

**REPORTE DE PROYECTO FASE II**

**DICIEMBRE 1995**



**PROGRAMA DE MITIGACION  
DE RIESGOS EN COLOMBIA  
1992 - 1995**



**UN-DHA**  
Departamento de Asuntos Humanitarios  
Naciones Unidas  
Ginebra



**SISTEMA NACIONAL  
PARA LA PREVENCIÓN Y  
ATENCIÓN DE DESASTRES**



**DNPAD**  
MINISTERIO DEL INTERIOR  
Dirección Nacional para la Prevención y  
Atención de Desastres en Colombia



Esta es una publicación de la Dirección Nacional  
para la Prevención y Atención de Desastres  
Ministerio del Interior

Calle 26 No. 13-19 Piso 26  
Teléfono: 2834966  
Fax: 2860485  
Santafé de Bogotá, D.C.

#### COORDINACION UN-DHA

Departamento de Asuntos Humanitarios  
de las Naciones Unidas, Ginebra  
Dusan Zupka - Oficial del Programa

DNPAD  
Dirección Nacional para la Prevención  
y Atención de Desastres  
Ministerio del Interior  
Santafé de Bogotá, D.C.

#### DISEÑO Y DIAGRAMACION Pedro Mora Cortés

CARATULA  
Javier Correa Ortiz

#### PREPARACION EDITORIAL E IMPRESION Servigraphic Ltda.

Esta publicación fue realizada con el apoyo financiero  
de la Agencia Canadiense  
para el desarrollo Internacional - ACDI

LOS CRITERIOS PLANTEADOS  
EN ESTA PUBLICACION NO EXPRESAN  
NECESARIAMENTE LOS ESTABLECIDOS  
ACTUALMENTE POR DHA - UNDR0



Sistema Nacional  
para la  
Prevención y Atención  
de Desastres



DECENIO INTERNACIONAL PARA LA  
REDUCCION DE DESASTRES NATURALES  
DIRDN - 1990 - 2000

# SUMARIO

4  
INTRODUCCION

5  
LA PREVENCION Y MITIGACION DE RIESGOS:  
UN RETO MUNDIAL

6  
SISTEMA NACIONAL PARA LA PREVENCION Y ATENCION  
DE DESASTRES EN COLOMBIA

8  
PROGRAMA DE MITIGACION DE RIESGOS EN COLOMBIA  
UNDR0 / ACDI / ONAD  
1988 - 1991  
Resumen Fase I

14  
EVALUACION

15  
MEMORIAS DEL PROGRAMA FASE I

16  
PROGRAMA DE MITIGACION DE RIESGOS EN COLOMBIA  
UN-DHA / ACDI / DNPAD  
1992 - 1995  
Fase II

17  
MITIGACION DEL RIESGO SISMICO EN LA CIUDAD DE CALI  
(Con énfasis en Líneas Vitales)

25  
MITIGACION INTEGRAL DE RIESGO EN LA CIUDAD  
DE MANIZALES  
(Con énfasis en efectos Sísmicos)

30  
MITIGACION DEL RIESGO POR TSUNAMI O MAREMOTO  
EN TUMACO

36  
ESTRATEGIAS GENERALES DE PREVENCION  
DE DESASTRES

38  
EVALUACION

39  
MEMORIAS METODOLOGICAS Y PUBLICACIONES  
DEL PROGRAMA FASE II

40  
CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

# UN-DHA

**E**l Departamento de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas UN-DHA (anteriormente Oficina del Coordinador de las Naciones Unidas para el Socorro en Caso de Desastre -UNDRO-), es representado en los países en desarrollo por los Coordinadores Residentes de las Naciones Unidas/Representantes Residentes del Programa para el Desarrollo de las Naciones Unidas -PNUD-. Tiene como objetivo fundamental apoyar a los países expuestos a desastres por fenómenos naturales o de origen antrópico, con el fin de prevenir o mitigar sus efectos catastróficos.

Dentro de sus principales funciones pueden destacarse:

Asistencia técnica en el desarrollo de procesos y programas para la mitigación de los desastres.

Coordinación de ayuda internacional en caso de desastre.

Concientización, información, comunicaciones y entrenamiento.

El período 1990-2000 ha sido designado por las Naciones Unidas como el Decenio Internacional para la Reducción de los Desastres Naturales -DIRDN- (Resolución No. A1421169) con la recomendación de prestar especial atención a estos aspectos:

Incorporar la prevención y la mitigación de los desastres a la planificación y el desarrollo;

Establecer el desarrollo integrado del proceso de manejo de los desastres en las fases de prevención, mitigación, atención, recuperación y rehabilitación;

Integrar activamente a la población en los procesos de prevención y mitigación de riesgos;

Crear programas de información pública y concientización de los efectos catastróficos de los desastres;

Mejorar y ampliar el estado del conocimiento técnico-científico de los eventos naturales y antrópicos; y

Establecer la participación activa de los sectores público y privado en el proceso de mitigación y manejo de los desastres ●

## INTRODUCCION

**E**n 1987 la entonces Oficina del Coordinador para Casos de Desastre de las Naciones Unidas, UNDRO (hoy UN-DHA), y la Oficina Nacional para la Atención de Desastres (luego Dirección Nacional para la Prevención y Atención de Desastres, DNPAD, hoy en proceso de transformarse en la Unidad Administrativa Especial para la Prevención y Atención de Desastres, por mandato legal), con recursos aportados por la Agencia Canadiense para el Desarrollo Internacional -ACM- formularon una serie de actividades que de manera integral constituyeron la primera fase de un Programa de Mitigación de Riesgos, para el mejoramiento de la prevención y atención de desastres en varias zonas del país.

En 1988 se inició el trabajo para establecer la evaluación preliminar y anticipada de diversos escenarios de desastre, con el fin de tomar medidas para la mitigación del riesgo. Estos proyectos, que incluían como escenarios las ciudades de Cali, Bogotá, Ibagué y Tumaco y la región norte de Boyacá, se desarrollaron de manera continua hasta 1991.

Por la relevancia que adquirió el tema de mitigación de riesgos en Colombia y ante los resultados obtenidos, pero sobre todo por los procesos iniciados en las regiones y localidades, se acordó desarrollar la Fase II del Programa enfocando su desarrollo en primera instancia hacia aquellos escenarios que se consideraron críticos o demostrativos en la Fase I, e incluyendo otros bajo el mismo criterio ●