

ADVERTENCIA

El presente informe contiene estimaciones de daños causados por inundaciones en el Ecuador, que son válidas hasta mediados de febrero de 1983. Con posterioridad, ese país se ha visto afectado por nuevas inundaciones que han causado pérdidas de vidas humanas y considerables daños materiales que no han podido ser recogidos y evaluados en este documento.

INDICE

	<u>Página</u>
Presentación	1
I. Descripción del desastre y acciones que se emprendieron de inmediato	5
1. Origen y caracterización del desastre	5
2. Acciones emprendidas ante la emergencia	10
II. Estimaciones sobre la magnitud de los daños	12
1. Generalidades	12
2. Efectos sobre la población y condiciones de vida	13
3. Daños en los sectores sociales	15
a) Vivienda	15
b) Saneamiento básico	16
c) Salud	19
d) Educación	20
e) Empleo e ingresos	24
f) Sumario de los sectores sociales	26
4. Daños en transporte	26
a) Transporte carretero	27
b) Transporte ferroviario	30
c) Resumen de los daños en el sector	31
5. Daños en agricultura, ganadería y pesca	32
a) Agricultura	33
b) Ganadería	36
c) Pesca	37
d) Resumen de pérdidas del sector	38
6. Daños en el sector industrial	39
7. Pérdidas y danos en otros sectores	40
8. Recapitulaciór de los daños	40
III. Efectos sobre la economía	43
1. La situación económica en 1982	43
2. Posibles repercusiones económicas en 1983	46
a) Los efectos en la producción	48
b) Efectos en los precios internos	50
c) Efectos sobre el balance de pagos	51
d) Efectos sobre las finanzas públicas	54

Indice cont...

	<u>Página</u>
IV. Nuevas necesidades de cooperación internacional	56
1. Consideraciones generales	56
2. Características de la asistencia internacional requerida	57
3. Campos concretos en los que se necesita cooperación financiera internacional con carácter prioritario	58
a) Tareas de efectos inmediatos	58
b) Tareas con efectos a mediano y largo plazo	61
4. Cooperación técnica internacional	64
<u>NOTAS</u>	75
<u>ANEXO</u>	77
1. Introducción	77
2. Movilización nacional	77
3. Distintas categorías de proyectos sugeridos a la cooperación internacional	79
a) Proyectos de necesidad inmediata y proyectos de corto plazo	79
b) Proyectos a mediano y largo plazo	88
4. Descripción sumaria de los proyectos que podrían recibir cooperación internacional	97
a) Sector Transportes:	98
PROYECTO 1: Adquisición de equipos reacondicionados de construcción de carreteras.	98
PROYECTO 2: Constitución de existencias de puentes Bailey o semejantes para atender a emergencias futuras.	99
PROYECTO 3: Reconstrucción de puentes dañados.	99
PROYECTO 4: Estudio de métodos de diseño y construcción de carreteras en zonas sujetas a inundaciones	99
PROYECTO 5: Estudio de modelo matemático para optimización de las normas de construcción y mantención de carreteras.	100
PROYECTO 6: Rehabilitación y mejoras en el ferrocarril nacional	101

Indice cont...

	<u>Página</u>
b) Sector Agrícola:	102
PROYECTO 1: Rehabilitación de pequeños productores de arroz damnificados por la inundación.	102
PROYECTO 2: Reforestación de la costa con especies autóctonas.	103
PROYECTO 3: Reparación de infraestructura.	104
PROYECTO 4: Reposición y eventual diversificación de plantaciones.	104
PROYECTO 5: Desarrollo de tecnologías apropiadas	105
c) Sector pesquero	106
d) Sector social	107
i) Programas volcados a la normalización del sistema de vida familiar.	107
PROYECTO 1: Refuerzo de la asistencia en alimentación y medicamentos	107
PROYECTO 2: Normalización del sistema de vida familiar	108
PROYECTO 3: Reparación del sistema de suministro de agua potable	108
ii) Programas volcados a la rehabilitación de la economía regional.	109
PROYECTO 4: Reemplazo progresivo de la ayuda en especie por la generación de empleo e ingresos	109
iii) Programas volcados a la restauración del medio ambiente	109
PROYECTO 5: Reconstrucción urbana y de la vivienda urbana y rural	109
PROYECTO 6: Saneamiento ambiental	110
iv) Programas de Salud	111
PROYECTO 7: Reorganización de brigadas de salud	111
PROYECTO 8: Programa de fumigación y petrolización	112
PROYECTO 9: Refuerzo de los puestos y subcentros de salud	112

/....

	<u>Página</u>
v) Programas de educación	113
PROYECTO 10: Creación de un fondo para la recuperación y reconstrucción de escuelas	113
PROYECTO 11: Determinación de estándares de construcciones y equipos escolares	113
PROYECTO 12: Sistema de apoyo logístico a las escuelas	114
PROYECTO 13: Organización y capacitación de comité de padres	114
vi) Programas volcados a la generación de empleo	115
PROYECTO 14: Oficina centralizada de control del empleo	115
PROYECTO 15: Sistema de crédito para el sector informal	115

PRESENTACION

El ritmo de crecimiento de la economía ecuatoriana se ha venido debilitando en los últimos cuatro años, tendencia que culminó en 1982 con un crecimiento de alrededor del 2% en el producto interno bruto, inferior al de la población.

Este deterioro de la situación económica se debió en gran medida al empeoramiento de importantes variables económicas principalmente externas, provocado por la actual coyuntura internacional. En efecto, el descenso en las exportaciones -especialmente de hidrocarburos- y el gravoso pago de intereses de la deuda, elevaron hasta 1 050 millones de dólares el déficit en cuenta corriente del balance de pagos y contribuyeron a reducir en cerca de 330 millones de dólares las reservas internacionales, situando el nivel de reservas de divisas al final del año en alrededor de los 300 millones. Finalmente, el servicio de la deuda externa -alrededor de 2 700 millones- igualó al monto del total de exportaciones de bienes y servicios del país.

Dentro de ese marco depresivo de la economía, sumado al desplome previsto del mercado petrolero, se presentó a fines de 1982 y principios del año en curso un fenómeno natural de características excepcionales que afectó a uno de los principales sectores productivos -el agropecuario-, impuso daños de consideración a la infraestructura física y de servicios, y empeoró las condiciones de vida -ya de por sí precarias- de un amplio sector de la población ubicado en la zona costera del país.

La estimación parcial de los daños causados en términos netos por las inundaciones arroja una cifra cercana a los 165 millones de dólares. Al nivel nacional, ese daño habría sido de poca significación; para la región de la costa, sin embargo, el daño sí es de consideración y gravedad. Además, a pesar de que la costa sufre con frecuencia de este tipo de desastres, el que ocurrió en esta ocasión puso en relieve la fragilidad y vulnerabilidad de toda la zona y la necesidad inaplazable de dar a ello una solución de fondo.

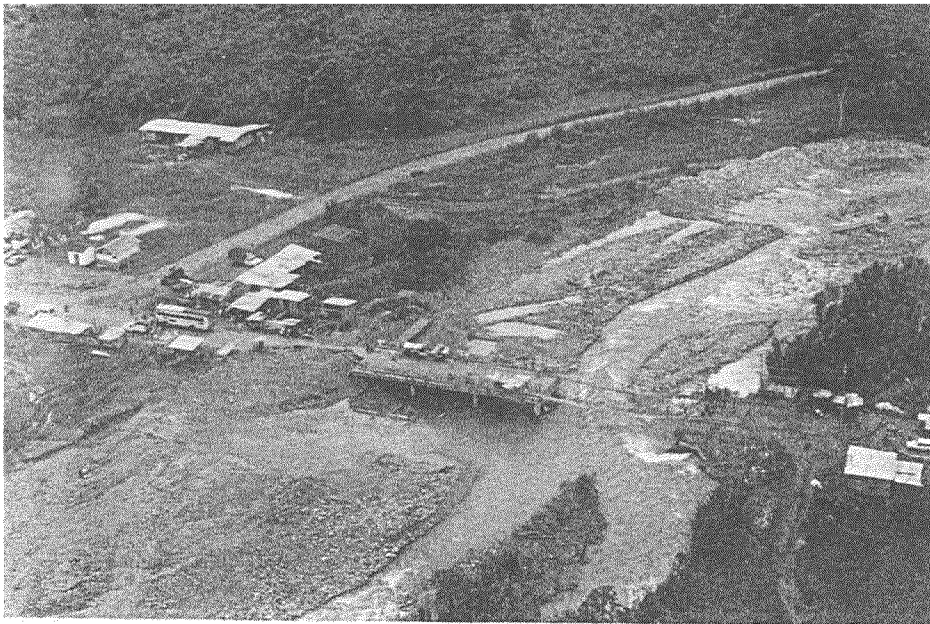
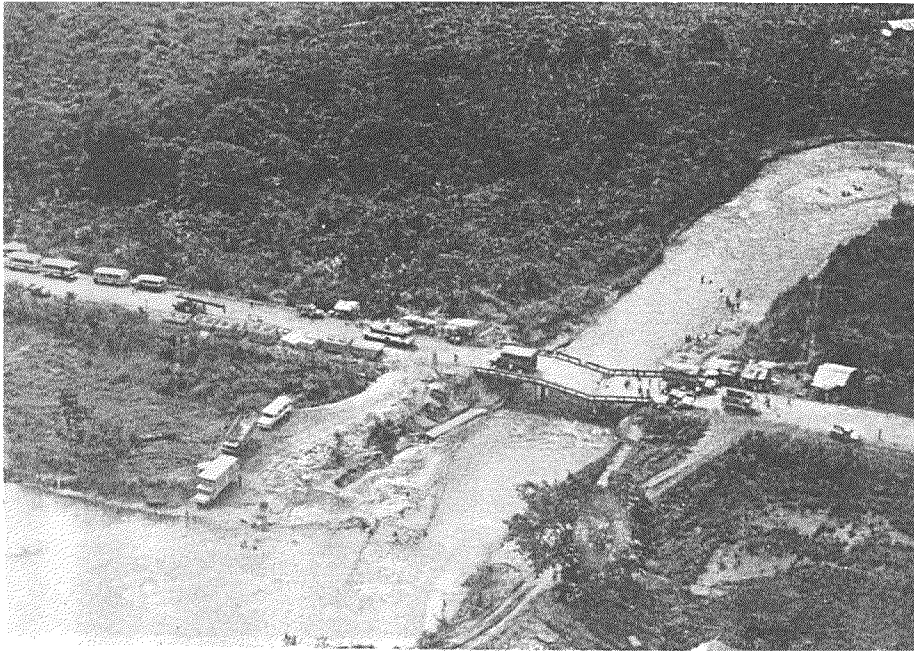
Hay que considerar también que en su conjunto los daños de las inundaciones se tradujeron en cerca de 27 000 personas desempleadas en distintos sectores de la economía, lo que se estima corresponde a cerca de 7 millones de dólares de ingresos perdidos, en términos de sueldos y salarios y de utilidades de pequeños productores, valor que se ha restado al ingreso nacional generado en el área por el período marcado por la calamidad.

Esto hace necesario que a los esfuerzos del propio pueblo y Gobierno ecuatorianos se sume la ayuda de la comunidad internacional, diseñándose un amplio programa de cooperación para atender no sólo las necesidades inmediatas derivadas del desastre sino también los requerimientos de programas, cuyos efectos se harán patentes en el largo plazo, que permitan evitar o aminorar en forma significativa los efectos de estos fenómenos naturales que se suceden con relativa frecuencia en la costa del Ecuador.

Los abundantes recursos naturales de que dispone el Ecuador, aprovechados en forma integral, deberían permitir al país una autosuficiencia económica, así como hacer frente a este tipo de eventos naturales.

El presente informe provisional, preparado por la CEPAL a petición del Gobierno ecuatoriano, tiene por objeto cuantificar el monto de los daños, señalar las áreas o sectores que demandan atención prioritaria y, finalmente, dar lineamientos para la cooperación internacional que requiere el país. Para su elaboración, la CEPAL -en colaboración con el ILPES y la FAO- envió a un grupo de expertos que permaneció en el país por espacio de tres semanas recabando y analizando información básica. Para ello, la misión de la CEPAL contó con una estrecha colaboración del Ministerio de Bienestar Social, los de Agricultura y Obras Públicas, la Secretaría de Desarrollo Rural Integral y numerosos institutos descentralizados y organismos privados. También dispuso de un amplio apoyo por parte del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y de otros organismos internacionales y de agencias bilaterales o multilaterales de ayuda.

Esta colaboración ha incluido el acceso a la información existente sobre los hechos ligados a las inundaciones y sobre la economía ecuatoriana a través de documentos algunos de los cuales todavía se encontraban en elaboración preliminar o definitiva. Esto ha permitido a la misión, con las restricciones y dificultades resultantes de la propia emergencia y de la marcha en que se encontraban aún los fenómenos estudiados, formarse una idea suficientemente clara de los hechos y, con la ayuda de los expertos nacionales, interpretarlos adecuadamente a los fines de su trabajo. El carácter urgente de las tareas determinó un ritmo de trabajo tan acelerado que hace ahora imposible referirse individualmente a todas las fuentes consultadas y a todos los aportes de información provista por los órganos técnicos nacionales e internacionales a través de sus expertos asignados, a colaborar con la misión.



Daños a puentes y problemas de transbordo de la producción.