

**"Documento original en mal estado"**

Todo proceso de transformación industrial cualitativa siempre tendrá que cubrir las siguientes etapas:

1. Desarrollar técnicamente el proceso de fabricación, partiendo del proyecto.
2. Estudiar su adaptación orgánica.
3. Realizar una serie de enlaces comerciales externos tras una previsión general de requerimientos.
4. Organizar la cadena de trabajo.
5. Comprobar y ajustar sus resultados.
6. Mejorar rendimientos aumentando la productividad una vez iniciada la fabricación.

Podemos, en consecuencia, deducir la observación fundamental de que las tres primeras etapas pueden prepararse y desarrollarse en tiempo de paz e incluso puede también planificarse el futuro desarrollo de la cuarta etapa con la cual el plazo de transformación, llegada la guerra, se habrá reducido considerablemente. Este es uno de los principales objetivos de la Movilización Industrial.

#### PREPARACION DE LA MOVILIZACION INDUSTRIAL:

Para llevar a cabo una eficiente Movilización Industrial deberá ser preparada con la debida precisión y en forma cuidadosa desde el tiempo de paz. Su preparación comprende:

1. Conocimiento de las posibilidades de la industria.
2. Determinación de los requerimientos nacionales.
3. Formulación de los planes.
4. Ejecución de los planes.

#### CONOCIMIENTO DE LAS POSIBILIDADES DE LA INDUSTRIA NACIONAL, QUE REQUIERE:

- . Estadísticas de las instalaciones industriales. (número, ubicación,
- . Evaluación de la producción actual y después de la transformación para la guerra.

- . Determinación de los recursos para la producción normal - máxima.
- . Determinación de la producción y existencia de los recursos básicos necesarios.
- . Evaluación de los requerimientos de mano de obra, energía y medios de transporte necesarios.

#### DETERMINACION DE LOS REQUERIMIENTOS.

Los Requerimientos Nacionales Totales. Los requerimientos nacionales caen dentro de tres categorías básicas:

Primera, las necesidades directas de Seguridad Nacional, principalmente los requerimientos de las Fuerzas Armadas; segunda, la inmensa y variada área de requerimientos para sostener la industria que apoya la defensa y un adecuado nivel de vida de la población civil; y tercera, los requerimientos de ayuda militar y económicos de los países amigos y aliados, en la medida de lo posible y según los compromisos internacionales. Cada categoría va a ser considerada separadamente, pero no hay que olvidar que una planificación efectiva y una sana administración requieren el reconocimiento de sus interrelaciones y la consideración de todas las categorías al mismo nivel.

Requerimientos Militares. Los requerimientos militares existen desde los tiempos pre-históricos; entonces el hombre usaba armas de piedra. A través de la historia militar, a las fuerzas ha habido que dotarlas de los medios materiales esenciales para que puedan vivir, moverse y combatir. - Bajo las condiciones más simples de guerra en los albores de la humanidad, los combatientes portaban generalmente su propio equipo y suministros o vivían de la explotación de los recursos locales, hasta donde les era posible. En los tiempos modernos, con la gran expansión del poder de fuego de las armas, pocas fuerzas militares han podido operar por largo tiempo con el solo equipo que pueden llevar consigo o mediante la explotación de los recursos locales. La creciente eficiencia productiva, el desarrollo de las armas de fuego y la mayor movilidad resultante de los medios de transporte mejorados, han conducido a las operaciones militares a una escala e intensidad muy pocas veces conocida en los primeros siglos de la historia de la humanidad.

El apoyo de tales operaciones constituye una pesada carga para los recursos de cualquier nación y la preocupación de sus respectivos gobiernos ha sido el asegurar los pertrechos, el potencial humano y el dinero requeridos para lograrlo.

Bajo las condiciones de la guerra moderna organizada, que involucra grandes fuerzas que operan por largo tiempo (caso de la guerra prolongada de desgaste), el equipo, los suministros y los hombres tienen que obtenerse de las fuerzas productivas de la nación. Puede suceder, a veces, que fuerzas invasoras se mantengan con sus propios medios durante un tiempo limitado y explotando los recursos locales (caso de la guerra corta, relámpago y, desde luego, de agresión), especialmente alimentos y suministros incautados al enemigo, pero por regla general, para decidir sobre la operación ofensiva de invasión a un país enemigo, hubo necesidad de que la economía nacional o el sistema económico establecido respaldaran el poder militar. La habilidad de una nación para hacer la guerra se ha condicionado cada vez más a la capacidad de su economía para producir un excedente de bienes en exceso de los requerimientos de la población civil, el cual podrá dedicarse al apoyo y mantenimiento de las Fuerzas Armadas.

Las alternativas estratégicas producen requerimientos variados y competitivos. Surgen preguntas como estas: ¿En qué deberá gastarse el presupuesto de Defensa? ¿en más armas para el Ejército o la Guardia Nacional, en más submarinos, destructores o lanchas torpederas para la Armada o más aviones para la Fuerza Aérea? ¿hay que darle más impulso al adiestramiento de las unidades en guerra antisubversiva o hay que pensar en la amenaza potencial que tenemos en una de nuestras fronteras? ¿habrá que intensificar la acción cívica y pensar en la defensa civil?. Todas estas preguntas constituyen un reto para el planificador, quien además tendrá que enfrentarse a la competencia de los otros planes y programas del gobierno, los concernientes al Desarrollo Nacional, que no son militares, aunque contribuyen al esfuerzo de defensa, en un momento dado. Tales programas son los de salud, trabajo, educación, agricultura, comercio, transporte y otros. Cuando no hay una guerra "caliente" en progreso, la competencia de los programas extraños a la defensa, inevitablemente ponen un freno al nivel de los gastos militares corrientes. El Ministerio de la Defensa se enfrenta a un reto formidable en su empeño por satisfacer los requerimientos de Seguridad dentro de los niveles aprobados por la Política de Seguridad Nacional y los fondos autorizados por el Congreso de la República.

Sin duda que la Logística cambiará para responder a las demandas impuestas por las modalidades de la guerra moderna, pero ese propósito fundamental: Crear y sostener el apoyo de las Fuerzas combatientes y de las armas, permanecerá inalterado. Los requerimientos continuarán siendo un elemento básico del "puente" logístico entre el sistema económico nacional y las operaciones actuales de las fuerzas combatientes. Cualquiera que sea el escalonamiento de las necesidades o el nivel de la unidad considerada, un comandante siempre solicitará los recursos logísticos requeridos para crear las fuerzas que se propone emplear; los recursos necesarios para apoyar sus operaciones; dónde y cuándo obtener estos recursos y cómo distribuirlos a las unidades subordinadas, maximizando la eficiencia combativa.

Requerimientos Civiles. De la experiencia de Movilización en la era industrial ha surgido el concepto de que la economía nacional debe ser protegida

da mediante el expediente de satisfacer los requerimientos mínimos de la población civil. Bajo la presión de la guerra, las demandas civiles no esenciales deberán darle paso a la urgencia de las necesidades de las Fuerzas Armadas. Una economía civil sana y vigorosa es básica a la producción de guerra y no deberán escatimarse los esfuerzos para mantener la economía funcionando normalmente, en la medida de lo posible, con el fin de asegurar el esfuerzo de guerra; esto constituye, desde luego, un aporte extra de los recursos nacionales.

Tampoco debe creerse que los requerimientos civiles estarán siempre subordinados a los requerimientos puramente militares, hay requerimientos civiles que tienen tanta o mayor prioridad que los requerimientos militares. Tal sería el caso durante la movilización de las industrias de guerra cuando habrá que disponer de las instalaciones, herramientas y equipos, necesarios a la producción del material de guerra propiamente dicho. En casos como el citado anteriormente, no puede haber distinción entre los requerimientos militares y los civiles, ambos forman parte del esfuerzo total de los requerimientos de guerra y deben tener igual prioridad a escala nacional.

Los requerimientos de las industrias de apoyo de defensa. Los requerimientos civiles caen dentro de dos grandes categorías. (1) las necesidades de apoyo de defensa o actividades militares indirectas, tal es el caso de las minas e instalaciones petroleras, plantas siderúrgicas, plantas eléctricas, ferrocarriles, sin cuyo concurso la producción militar propiamente dicha no puede llevarse a cabo; (2) las necesidades individuales para el mantenimiento de la vida, la moral y la salud. Mucha gente no se da cuenta de que la industria en sí es una gran consumidora de recursos; de hecho consume más que el llamado consumidor civil. La industria consume grandes cantidades de materiales que no aparecen en ninguno de los productos manufacturados que se entregan para el consumo militar y civil, estos son los llamados insumos, de los que tratamos en la Movilización Industrial, y que conforman el patrón de las transacciones interindustriales, en cualquier tipo de régimen económico. Es esencial, que de los suministros de materiales disponibles, la economía industrial reciba las cantidades adecuadas que le permitan satisfacer las demandas. Esto puede significar nuevas construcciones, nueva maquinaria, nuevo equipo o combustible, transporte, energía, artículos de mantenimiento o las pérdidas en chatarra que se sufren durante el proceso de fabricación. La satisfacción de estos requerimientos industriales son esenciales, si es que no se quiere sufrir las consecuencias inevitables que acarrearía una demora o negociación de ellas en la producción militar para el esfuerzo total de defensa.

La capacidad de las industrias que apoyan la defensa han sido también preocupación de las altas autoridades de las Fuerzas Armadas, pues por medio de este conocimiento se enterarán de las posibilidades de la producción militar y, por ende, del esfuerzo militar. En esta forma pueden juzgar me-

por la factibilidad de los planes estratégicos. Esta es la razón por la cual la IV División del EMC, División de Logística y las respectivas secciones de los EMG de las Fuerzas llevan a cabo, continuamente, cantidades considerables de análisis industriales.

Requerimientos del consumidor. Los requerimientos de bienes de consumo civil han sido considerados de una manera más desorganizada que los de las actividades de apoyo de defensa. Los bienes de consumo en tiempo de paz se procesan normalmente de acuerdo a los principios que rigen una economía de libre empresa. Ni su producción ni su distribución son, por regla general, planificados nacionalmente, a menos que circunstancias de Seguridad Nacional aconsejen tales controles para lograr los recursos indispensables al esfuerzo de guerra.

Quando la producción de defensa comienza a interrumpir el abastecimiento de materiales destinados a los bienes de consumo, surgen dos tipos de situaciones: En primer lugar, algunos bienes de consumo que no pueden ser producidos debido a la falta de materiales, pueden considerarse como no esenciales; la carencia de estos bienes no significa nada de importancia. Cuando la escasez de materiales afecta la producción de bienes de consumo civil esenciales, la validez de los requerimientos se convierte en un problema cuya decisión corresponde a los más altos niveles de asignación de recursos. Las órdenes de limitación restringen el uso de materiales estratégicos críticos a productos específicos o bien los materiales se sujetan a asignaciones estrictas.

De las experiencias del pasado se puede sacar una norma para enfocar el problema de considerar o no los requerimientos de los consumidores civiles. La pregunta de si una necesidad civil en particular deberá considerarse favorablemente o no, se contestará en conexión con otras varias preguntas subordinadas: ¿Valen la pena los bienes particulares para los individuos? ¿son esos bienes realmente esenciales? ¿qué materiales de uso en la producción de equipo militar se consume en la fabricación de los bienes de uso civil? ¿cuál es la urgente necesidad de los artículos militares, cuya manufactura se retardaría si se produjeran bienes de consumo civil?.

Los bienes considerados necesarios para mantener la vida, como los alimentos y medicinas, tienen la más alta prioridad; siguen luego los bienes que contribuyen a la eficiencia del esfuerzo civil que constituyen un haber característico de toda sociedad productiva. Los bienes mencionados anteriormente comprenden vestuario, calzado, vivienda confortable, bienes durables de consumo tales como artefactos domésticos eléctricos y automóviles. Los bienes durables de consumo presentan, sin embargo, un problema particular. Aunque su producción refuerza la economía nacional, compete más profundamente con la producción de municiones, creando problemas de mano de obra especializada, instalaciones y materias primas. Esta es la razón por lo cual es probable que la fabricación de estos bienes sea restrin

gida o suspendida totalmente en beneficio de algunos bienes de consumo civil, cuya fabricación no compita con la de equipos militares, sobre todo en estos recursos básicos. Hay una tercera categoría de bienes de consumo que consiste en los artículos de lujo y otros no esenciales. Por ser tan ampliamente conocidos no se enumerarán los artículos de lujo y los no esenciales; sin embargo, hay que mencionar que puede haber algunos considerados como saludables a la moral, pero en casos de extrema emergencia nacional no es probable que la satisfacción producida por el uso de tales bienes sea compatible con el mantenimiento de un alto nivel de esfuerzo de guerra.

Otros requerimientos. Caen dentro de esta categoría los requerimientos que están vinculados con la ayuda eventual que la nación puede prestar a otras naciones amigas con las cuales haya firmado convenios de ayuda mutua. Parece raro que Venezuela tenga que prever ayuda eventual a ciertos países, tratándose de una economía en desarrollo cuya industria es incipiente, sobre todo la industria bélica que es tan dependiente de fuentes de abastecimiento exteriores; sin embargo, no debe olvidarse que hoy día existe una gran interdependencia entre las economías de los países y que incluso los económicamente desarrollados como Estados Unidos, Gran Bretaña, Rusia, Alemania Federal, Japón, para no mencionar sino algunos de los altamente industrializados, dependen, especialmente en casos de emergencia, de los países productores de materias primas estratégicas tales como uranio, caucho natural, manganeso, diamantes industriales, cromo, cobalto, níquel, estaño y otros, sin subestimar el petróleo, materia prima estratégica energética, y mineral de hierro. Podemos citar la crisis energética que sobrevino como consecuencia del bloqueo de los países que integran la OPEP, en su mayoría subdesarrollados, y cuya consecuencia inmediata ha sido un alza en el precio del petróleo y sus productos derivados, con la consiguiente crisis en la economía de los países consumidores del producto, tanto industrializados como en vías de desarrollo. El problema central aquí lo constituye el logro de una armonía entre las políticas nacionales e internacionales, los planes estratégicos y los programas militares.

Requerimientos de exportaciones comerciales. Aunque este tipo de exportaciones no constituye ayuda exterior propiamente dicha, deben considerarse en la determinación de los requerimientos totales para el apoyo de Objetivos Nacionales. Los requerimientos de exportaciones comerciales son importantes para Venezuela por dos razones.

1. El petróleo, principal fuente de nuestra riqueza, tiene que ser exportado especialmente a los Estados Unidos de Norteamérica y a Europa Occidental, con el fin de obtener las divisas necesarias para la adquisición de los bienes de capital esenciales a nuestro desarrollo económico. Igual sucede con el mineral de hierro, aunque no tiene tanta importancia como el petróleo. Hay otras exportaciones de productos alimenticios y materias primas que deben considerarse dentro de los requerimientos de exportación.
2. Muchas materias primas, productos semielaborados, y maquinarias deben importarse con el fin de mantener nuestras industrias de tiem-

po de paz, y las que se convertirían en industrias de guerra en caso de movilización, funcionando con un adecuado grado de eficiencia. Dependiendo, como actualmente, de las importaciones de casi todo el material necesario para el equipamiento de nuestras Fuerzas Armadas, en especial del armamento principal, municiones, barcos y aviones, es lógico que debamos prever que esos mercados de importación no se nos cierren en caso de emergencia, y ello se logra especialmente a través del comercio de importación y exportación. Todavía estamos muy distantes de ser autosuficientes en el abastecimiento de los artículos esenciales para equipar nuestras Fuerzas Armadas, si es que algún día logramos conseguirla, aunque sea en un modesto porcentaje.

Unidad de los requerimientos. Los planificadores de los requerimientos deben preocuparse por las demandas de las Fuerzas Armadas, las de la economía general y las de los países aliados amigos. Estas necesidades son, de hecho, inseparables, deben considerarse juntas y evaluarse en términos de factibilidad y balance totales. Cada una tiene sus propias demandas sobre el total de los recursos nacionales y ningún reclamante puede demandar sacrificios por parte de los otros por el simple hecho de haber requerimientos irrealistas o extravagantes. Todos deben considerarse, todos al mismo tiempo y juntos, y el balance adecuado, conformarse con el diseño de un programa global.

En resumen, podemos decir que la determinación de los requerimientos nacionales, paso fundamental en la Movilización Industrial, será la integrante de tres actividades:

- . Requerimientos Militares. Basados en el Plan de Guerra y Planes de campaña. Formulados por los Altos Mandos Militares. Los requerimientos son calculados por el EMC y por cada uno de los Estados Mayores Generales de Fuerza bajo la supervisión del MD (EMC).
- . Requerimientos Civiles. Basados en el Plan de Movilización del Potencial Humano. Formulados por las Altas Autoridades Gubernamentales.
- . Requerimientos Básicos. (Insumos Industriales). Basados en la determinación de los requerimientos citados anteriormente. Formulados y calculados por los organismos técnicos de las industrias gubernamentales y civiles.

La integración, reunión y comprobación de estas tres categorías de determinación de requerimientos nacionales deberá efectuarse en un organismo superior del más alto nivel de estructuración civil y militar.

#### Formulación de los Planes de producción, instalaciones y obtenciones:

Los planes que se formulan principalmente, son de:

- . Obtención de recursos.

- . Necesidades y asignación de producción.
- . Distribución y asignación de la energía.
- . Necesidades y distribución de la mano de obra.
- . Producción.
- . Instalación de nuevas industrias.
- . Control de fabricación.

Estos planes principalmente deben ser flexibles y tan completos como sea posible. Su formulación es una tarea muy laboriosa y dentro de las numerosas medidas a considerar pueden citarse las siguientes:

- . Asignación de cuotas de producción a las industrias movilizadas. En lo posible cada industria debe producir los artículos de su especialidad. Generalmente no es posible que existan industrias exclusivamente militares pues no hay industria civil que se monte - con miras a producir sólo para caso de guerra, salvo en los paí- ses altamente industrializados. Otros procedimientos consisten - en que el Estado proporciona instalaciones complementarias a una determinada industria para facilitar su conversión o bien la sub- sidia directa o indirectamente.
- . Determinación del tipo de material que cada industria debe produ- cir así como de los procedimientos generales por seguir para su - fabricación.
- . Asignación de los recursos (nacionales o importados) más difíciles de obtener.
- . Inspección de la producción de material bélico en la época de paz y especialmente en tiempo de guerra.
- . Orientación a la industria sobre la finalidad que se persigue.
- . Protección de las instalaciones y personal que proporciona mate- rial militar. Esto se logra mediante: dispersión de las instala- ciones, empleo de subterráneos, mimetismo, servicio contra incen- dios, etc.
- . Disposiciones para impulsar las industrias que no tienen gran uti- lidad en tiempo de paz y que son muy necesarias en la guerra.
- . Coordinación de los intereses estatales con los particulares, lo - cual plantea el problema de la ayuda estatal que se puede hacer me diante diversos procedimientos entre ellos:

- Limitación del número de industrias similares para evitar la competencia.
- Declaración de industrias de interés nacional.
- Declaración de industrias de interés militar.

PUESTA EN ACCION DE LOS PLANES:

1. Con la movilización industrial<sup>o</sup> no sucede lo mismo que con la movilización militar en la que se puede calcular aproximadamente el tiempo para poner en vigencia los planes; aquí es diferente. La rapidez dependerá de diversos factores:

- Estado de la economía del país y grado de utilización.
- Facilidad con que las industrias más importantes existentes pueden transformarse para producir material militar.
- Tiempo requerido para la instalación de nuevas industrias, - lógicamente que ya establecidas serán más convenientes.

2. LA EJECUCION MISMA DE LA MOVILIZACION COMPRENDE:

- Sustitución e instrucción de la nueva mano de obra.
- Intensificación en la preparación de técnicos para las industrias militares.
- Distribución y ejecución de las instalaciones complementarias a las industrias de paz.
- Reorganización de cada industria de acuerdo a la producción asignada.
- Puesta en vigencia de las medidas de control de la energía y de la distribución de los recursos.
- Ejecución de las medidas de protección de las instalaciones y del personal.

Puesta en vigencia de todo el sistema de intervención estatal.

La ejecución de la movilización no es cuestión de días ni acción de semanas, se requiere meses.

## MOVILIZACION AGRICOLA Y PECUARIA:

### 1. Agrícola:

- La movilización de la agricultura y ganadería tiene por finalidad obtener el mayor rendimiento de estas fuentes de riquezas - mediante la intensificación de su producción.

### 2. La agricultura y ganadería junto con la pesca constituyen la base - de la alimentación y también de algunas industrias. La agricultura constituye también una fuente de material de guerra, lo mismo - que la madera.

### 3. Factores de la movilización agrícola y pecuaria.

Los factores que más dificultan esta movilización son:

- a. El tiempo necesario para efectuarla y el hecho de que sus ciclos son periódicos; es decir, se producen en lapsos determinados - (siembra, cosecha, etc.).
- b. Disminución de su rendimiento, (rendimientos decrecientes).

### 4. La movilización de la agricultura depende de la política agraria que se adopte desde el tiempo de paz. Principalmente, se basa en la intensificación de los cultivos, firma de convenios comerciales para a asegurarse recursos agrícolas de que no se dispone. En este aspecto debe pretenderse alcanzar la autarquía.

### 5. Las posibilidades agrícolas de un país dependen principalmente de:

- Extensión de la tierra cultivable.
- Calidad del suelo.
- Abonos y fertilizantes disponibles.
- Sistemas de cultivo.

### 6. Las necesidades agrícolas del país dependen primordialmente del número de sus habitantes.

### 7. Preparación de la movilización agrícola:

Esta movilización debe tratar de aumentar las posibilidades y limitar las necesidades agrícolas.

La preparación requiere la adopción de numerosas medidas:

a. Para aumentar las posibilidades:

- Establecimiento de la estadística de los medios, producción y consumo agrícolas.
- Explotación de nuevas tierras.
- Mejoramiento de los métodos agrícolas especialmente mediante la mecanización.
- Capacitación técnica del personal agricultor.
- Obtención y distribución conveniente de implementos, abonos, etc.
- Orientación de la producción hacia los recursos necesarios.
- Previsiones para el empleo de productos de sustitución y el almacenamiento de los que se crean necesarios.
- Previsiones para el reemplazo de los medios de producción movilizado, especialmente de la mano de obra mediante la capacitación oportuna del personal necesario.
- Control de la mano de obra agrícola para evitar que se desplace a centros industriales, abandonando la agricultura.
- Provisión de medidas de protección para las principales zonas de cultivo.

b. Para limitar las necesidades:

- Regular las transacciones.
- Limitar el consumo de determinados productos estableciendo prioridades.
- Regular el consumo interior.
- Asignar cuotas de producción.

Estas medidas no las establecen los organismos de las Fuerzas Armadas, sino las autoridades civiles competentes, asesorados por elementos militares.

La mayor parte de las medidas señaladas se toman antes del período prebélico, especialmente las destinadas al aumento de las posibilidades agrícolas.

#### 8. Los transportes:

Los transportes agrícolas son de gran volumen y, en consecuencia, - por lo general, resultan antieconómicos.

Se pueden reducir mediante los silos y los métodos de conservación de los productos.

Los silos presentan las grandes ventajas de:

- Proporcionar seguridad especialmente contra el sabotaje.
- Regular la distribución.

#### 9. La madera:

Su consumo durante la guerra es grande, se calcula a razón de 300 - pies cúbicos por soldado; sus principales usos son en fortificación, alojamiento, envases; también la emplean los civiles (carpas, barracas, obstáculos, etc.)

Una eficiente y oportuna campaña forestal asegura el abastecimiento de este producto tan necesario.

##### a. Pecuaría:

La ganadería proporciona diversos productos para la guerra: alimentos, cueros, fibras textiles y medios de transporte.

El problema ganadero durante la guerra tiene íntima vinculación - con el problema agrícola ya que este deberá proporcionar sustento a los animales y muchas veces será necesario asignar alta prioridad para la alimentación del ganado, la cantidad de vegetales por animal es considerable y se estima en dos hectáreas por res, por lo cual muchas veces es más conveniente importar el alimento.

Hoy la industria de plásticos resuelve en parte el problema, pero hay productos para los cuales el cuero es insustituible; por ejemplo las monturas y gran parte de los aperos.

#### MOVILIZACION FINANCIERA:

Constituye el cuarto aspecto del problema total de la Movilización en el Campo Económico, la Movilización Financiera. La guerra necesita ser pagada y es el Estado el llamado a efectuar los pagos de la guerra.

El problema consiste en determinar cómo ha de obtener el Estado esa parte del ingreso nacional, que siempre será grande, sin que se produzcan graves daños a la economía del país. Los procedimientos clásicos son, en general, los siguientes:

- a. Mediante los impuestos de guerra: sistema sencillo y poco peligroso siempre y cuando se aplique sobre bienes reales. Los impuestos más indicados en tiempo de guerra son: impuesto sobre la renta, impuestos sobre ventas, impuesto sobre beneficios, impuestos sobre el consumo suntuario, etc.
- b. Empréstitos: Bien interiores (voluntarios y forzosos) o exteriores con absorción de capitales nacionales en el extranjero o acudiendo a empréstitos en países amigos o aliados.
- c. El último y peligroso sistema de lanzar al mercado medios de pago - sin contrapartida de bienes, generalmente emitiendo papel moneda, - conduce rápidamente a una inflación incontrolable.
- d. Préstamo y Arriendo: Es un procedimiento singular que sin adquirir ningún compromiso de pago se logra el financiamiento de equipos militares y pertrechos.
- e. Moneda de invasión: consiste en poner en circulación dinero del país ocupado

Para finalizar lo relativo a la Movilización Financiera citaremos, a título de ilustración del costo de la guerra moderna. Se trata de las cifras del costo de la guerra en Vietnam para los Estados Unidos de Norteamérica.

Las cifras publicadas con fecha posterior a la cesación de las hostilidades en Vietnam, 24:00 horas del Meridiano de Greenwich del 27 de enero de 1973, estiman que el costo de la guerra en Vietnam alcanzó la astronómica cifra de 137.000.000.000 de dólares, que al cambio actual, hechos los reajustes en virtud de la depreciación de la divisa a razón de Bs. 4,25 por cada dólar, equivalen a 582.250.000.000 de bolívares. Cifra que es un poco mayor que los presupuestos nacionales de rentas y gastos de la República de Venezuela durante los próximos 45 años; es decir, para el año 2.018, a finales de la segunda década del siglo XXI, si se sigue al ritmo actual. Como podemos apreciar, esta es una verdadera danza de los millones, como decimos popularmente en Venezuela, pero es la realidad de lo que según las cifras oficiales costó la Guerra de Vietnam a los Estados Unidos de Norteamérica.

#### MOVILIZACION DE LOS TRANSPORTES.

La guerra es un problema de producción y de transporte. Este problema no puede solucionarse a la iniciación de las hostilidades, debe hacerse des

de el tiempo de paz, requiere instalaciones de larga preparación, así como personal capaz, pues los ataques aéreos pueden producir serios aislamientos.

Esta movilización se debe preparar dando gran preferencia a los transportes militares. Por eso es necesario la intervención militar desde el tiempo de paz, aunque la dirección sea civil.

#### LA MOVILIZACION EN EL CAMPO MILITAR:

La movilización de las Fuerzas Armadas es el proceso de crear y adiestrar las unidades de las Fuerzas Armadas, junto con su necesario apoyo logístico en el momento y lugar requeridos por el Plan de Guerra Conjunto. Puede llamarse también movilización militar. Se divide en Movilización del Ejército, de la Marina y de la Fuerza Aérea.

La contextura general de todas las Fuerzas Armadas modernas está basada en la existencia de cuadros de mando y especialistas profesionales más unos contingentes de tropa obtenidos por el reclutamiento mediante el Servicio Militar Obligatorio.

En estas condiciones podemos precisar que la Movilización Militar consiste en el estudio de las medidas y operaciones para incorporar al seno de las Fuerzas Armadas el personal de los reemplazos útiles ya licenciadas e incluso reemplazos nuevos y encuadrarlos en las nuevas unidades militares movilizadas.

Por lo tanto, vemos que la Movilización Militar incluye dos tareas fundamentales:

Primero: Reunir el personal militar movilizable.

Segundo: Distribuir y encuadrar este personal en unidades militares organizadas.

Vamos a analizar sucintamente las técnicas de estas dos tareas exponiendo los criterios, sistemas y clases de Movilización Militar que pueden adoptarse por cumplirlas.

#### CRITERIOS DE MOVILIZACION MILITAR:

En su aspecto de reunión del personal, la Movilización Militar puede enfocarse siguiendo uno de los dos criterios siguientes:

1. Criterio igualitario: según el cual todos los hombres útiles para combatir deben ir, sin excepción, a formar las Fuerzas. Quedan su jetos, por lo tanto, a ser movilizadas militarmente. Fijadas unas

condiciones de aptitud para ser combatiente (edad, estado físico, situación), todo el que esté comprendido dentro de tales normas puede y debe ser movilizado para las unidades de las Fuerzas Armadas, sin tomar en cuenta los trastornos que pueden causarse en ciertos casos en la producción por el retiro de este campo de personal especializado, insustituible de momento o a largo plazo. Este es un criterio anticuado y es defendido por cierto sector militar aduciendo razones de moral nacional. Hoy día no es aceptado, o por lo menos no se lleva hasta el extremo en su aplicación.

2. Criterio utilitario. Se basa en la idea de movilizar el personal atendiendo, en casos especiales, a la utilidad individual para tareas de producción y considerar la conveniencia de que los obreros y técnicos especializados, cuya actividad sea imprescindible e irremplazable en las filas laborales, sean eximidos, en la medida de lo posible, o por lo menos, aplazarse su ingreso a las filas de las Fuerzas Armadas. Este es el criterio que prevalece hoy día, pero su aplicación requiere gran control y rígida discriminación en cada caso.

#### CLASES DE MOVILIZACIÓN MILITAR:

Siguiendo con el aspecto de la reunión del personal, existen varias clases de Movilización Militar, clasificadas por su extensión y por la procedencia del personal.

Por razón de su extensión la Movilización Militar puede ser General o Parcial. La primera se produce cuando se movilizan todos los individuos de las clases en reserva y será generalmente el resultado de varias movilizaciones parciales. La segunda se produce cuando sólo se moviliza una o varias clases determinadas o los reservistas de ciertas categorías o especialidades.

Por regla general, en situaciones de emergencia nacional o en períodos de tensión prebélica se procede a una movilización parcial y a continuación se pasa a la movilización general a medida que el conflicto se generaliza o se declara la guerra. Por razón de la procedencia del personal movilizado en relación con la ubicación de las unidades donde vaya a ser enrolado, se consideran tres tipos de movilización: estatal, regional y nacional, según que el elemento tenga que encuadrarse en unidades acantonadas en el estado donde viva o, por razones de su especialidad, tenga que encuadrarse en unidades acantonadas en cualquier región del territorio nacional.

## SISTEMAS DE MOVILIZACIÓN MILITAR.

Se entiende por sistemas de movilización militar el procedimiento que es preciso seguir para el encuadramiento del personal movilizado en las nuevas unidades militares que se organicen para constituir las Fuerzas Armadas movilizadas.

Estos sistemas varían en cada país, pero tienen características semejantes que pueden clasificarse así:

1. Desdoblamiento, que consiste en que cada unidad del Ejército o de la Guardia Nacional, en el caso de Venezuela, sirve de base para la creación de otras unidades iguales, absorbiendo las plazas movilizadas y repartiendo proporcionalmente el personal según su origen para constituir los núcleos de las nuevas unidades.
2. Superposición, que se basa en la organización sucesiva de unidades similares a las que existen en tiempo de paz, pero integradas exclusivamente por personal movilizado.
3. Fraccionamiento, similar al anterior, pero en este caso se fraccionan unidades de efectivo superior a las que se van a movilizar para obtener dos o más unidades inferiores.
4. Complemento, la unidad o unidades por movilizar se organizan con las fuerzas de complemento.
5. Creación, con los Oficiales, Suboficiales y Clases de las unidades activas en tiempo de paz.
6. Previsión, basado en el sistema clásico suizo, que fue estudiado y preconizado por el tratadista francés Verneux, que consiste en tener ya organizadas desde el tiempo de paz las unidades del Ejército Movilizado de forma tal que cada reservista se encuentra "en el papel" encuadrado en una unidad prevista a la que se incorporaría en caso de decretarse su movilización.

Todos estos sistemas tienen ventajas y desventajas, por lo que lo más conveniente será emplear dos o más según las circunstancias; es decir emplear un sistema mixto.

Para la Movilización de la Marina y la de la Aviación suelen emplearse dos sistemas. El de ampliación, que consiste en aumentar los efectivos de las unidades organizadas en tiempo de paz que funcionan a menudo con dotaciones restringidas (efectivos de tiempo de paz) y que absorberán