

**"Documento original en mal estado"**

## C O N T E N I D O

1. INTRODUCCION
2. RESUMEN DEL DIAGNOSTICO
3. OBJETIVOS DEL PLAN
4. ACCIONES, PROGRAMAS Y  
PROYECTOS

- - - - -

## 1. INTRODUCCION

La Administración Municipal ha propuesto un Plan de Acción para la Reconstrucción y Desarrollo de Popayán, el cual contempla los principales proyectos que deben ser ejecutados en el período agosto/83- agosto/85, no solo para iniciar la recuperación de lo perdido a raíz del sismo del 31 de marzo pasado, sino para dar comienzo al proceso de reactivación económica considerado fundamental para la región. Dicho Plan ha sido presentado y acogido por la ciudadanía de Popayán, el Concejo Municipal, la Gobernación del Departamento y la Corporación para la Reconstrucción y Desarrollo del Cauca, y ha servido de base para la formulación de las correspondientes solicitudes de crédito interno o externo necesarias para asegurar su ejecución.

El presente documento tiene como fin no solo sustentar el Plan de Acción sino ampliar su alcance y contenido de manera que éste se constituya en el Plan de Reconstrucción y Desarrollo de Popayán y contiene un resumen del diagnóstico, un planteamiento de objetivos y estrategias y un programa de inversiones prioritarias.

Para su elaboración se tuvieron en cuenta parte de los trabajos desarrollados por la Firma Julián Velasco y Asociados dentro del PIDUP, así como investigaciones adelantadas en las distintas Dependencias de la Administración Municipal.

## 2. RESUMEN DEL DIAGNOSTICO

Este capítulo se basa en la información recopilada hasta el 31 de marzo de 1983 y en los ajustes que fué posible introducir a la misma, de manera que se refleje en ella la situación existente después del sismo. Como es natural, buena parte de la información posterior a este evento es incompleta, dada la magnitud de la tragedia, que la hace imposible de precisar en varios aspectos y dada la carencia de fuentes adecuadas. No obstante, el diagnóstico así logrado constituye una buena base del Plan, teniendo en cuenta la escala de la ciudad y la facilidad de identificar rápidamente sus principales limitaciones y posibilidades.

a) Características Socio-Económicas.

Población.

A finales de 1982 la población urbana y rural de Popayán alcanzaba cifras cercanas a 130.000 y 25.000, respectivamente, con crecimientos anuales relativos bastante lentos y con una tendencia decreciente en la población rural.

El terremoto ha traído seguramente cambios estructurales en la composición demográfica, pero dada la dificultad para precisar en la fecha de este documento dichos ajustes y la conveniencia de contar con unas proyecciones que permitan calcular la demanda de bienes y servicios, se ha llegado a estimar los siguientes valores ( cifras redondas ) :

<u>Año</u>	<u>Población Urbana</u>	<u>Población Rural</u>	<u>Población Total</u>
1985	141.000	24.000	165.000
1990	175.000	25.000	200.000
1995	218.000	27.000	245.000
2000	270.000	30.000	300.000

Es conveniente destacar que antes del sismo la ciudad se caracterizaba por tener un porcentaje muy alto de población nacida - en la misma o en el Departamento, 54% y 82%, respectivamente, lo cual se explica en la decadencia económica y sus pocos atractivos como generadora de empleo para los migrantes.

La tasa de desempleo en la ciudad se situaba a finales de 1982, en aproximadamente el 8,8%, con una participación porcentual de empleo concentrada en el sector terciario, especialmente en servicios, y una marcada disminución en el sector primario y en la actividad industrial. Ello explica en parte el bajo promedio de ingreso familiar que hace que más de un 50% tuviera en la misma fecha ingresos familiares inferiores a \$ 15.000. Esta situación naturalmente se espera sea modificada a raíz del terremoto.

Salud.

El campo de la salud es cubierto por el Ministerio del ramo - que opera a través de los Servicios Seccionales o Departamentales de Salud, no existiendo por tanto una entidad municipal encargada del mismo. Dichos servicios se subdividen en Regiona-

correspondiendo a Popayán la Regional Centro, caracterizada por un bajo índice de cobertura y una poca planeación de sus actividades. Las cifras indican un cubrimiento de la población del municipio, cercano al 22% para el campo hospitalario, al 30% para el campo odotológico, 79% y 48% en el área de acueductos ( urbana y rural respectivamente ) y un 82% y 21% en el área de alcantarillado ( urbana y rural respectivamente ).

### Educación.

En Popayán existen programas educativos a nivel pre-escolar, primaria, secundaria, media vocacional y superior. El nivel de cobertura es bajo y resalta en su desarrollo la poca planeación de los programas, su crecimiento y extensión.

A nivel pre-escolar el cubrimiento es de un 29%, en primaria de un 56%, en media vocacional de un 50% y en el nivel superior de un 22%. Se destaca en este último nivel, el estancamiento que presenta la Universidad en el crecimiento de sus planes y en la población admitida, representado en tan solo el 0.7% del crecimiento de la población estudiantil.

### Vivienda.

Las necesidades de vivienda o déficit difiere de la demanda efectiva en cuanto el primero indica el número de familias que requieren vivienda y el segundo el número de ellas que están en condiciones de adquirirla. Hechos los cálculos correspondientes frente a las familias que vivían en inquilinatos, las viviendas destruidas, el volúmen de migrantes y el crecimiento natural, se encontró un déficit, pasado el terremoto, cercano a 7,000 viviendas.

Esta cifra, como es de esperarse, se concentra en las familias de menores ingresos, 65% por debajo de \$15,000 de ingreso familiar. Dentro de estas cifras se contemplan naturalmente los nuevos asentamientos populares establecidos en la ciudad a raíz del sismo.

#### b) Estructura Espacial Urbana.

El uso del suelo en Popayán viene variando en forma acelerada y se nota después del sismo una tendencia a desplazar el empleo -

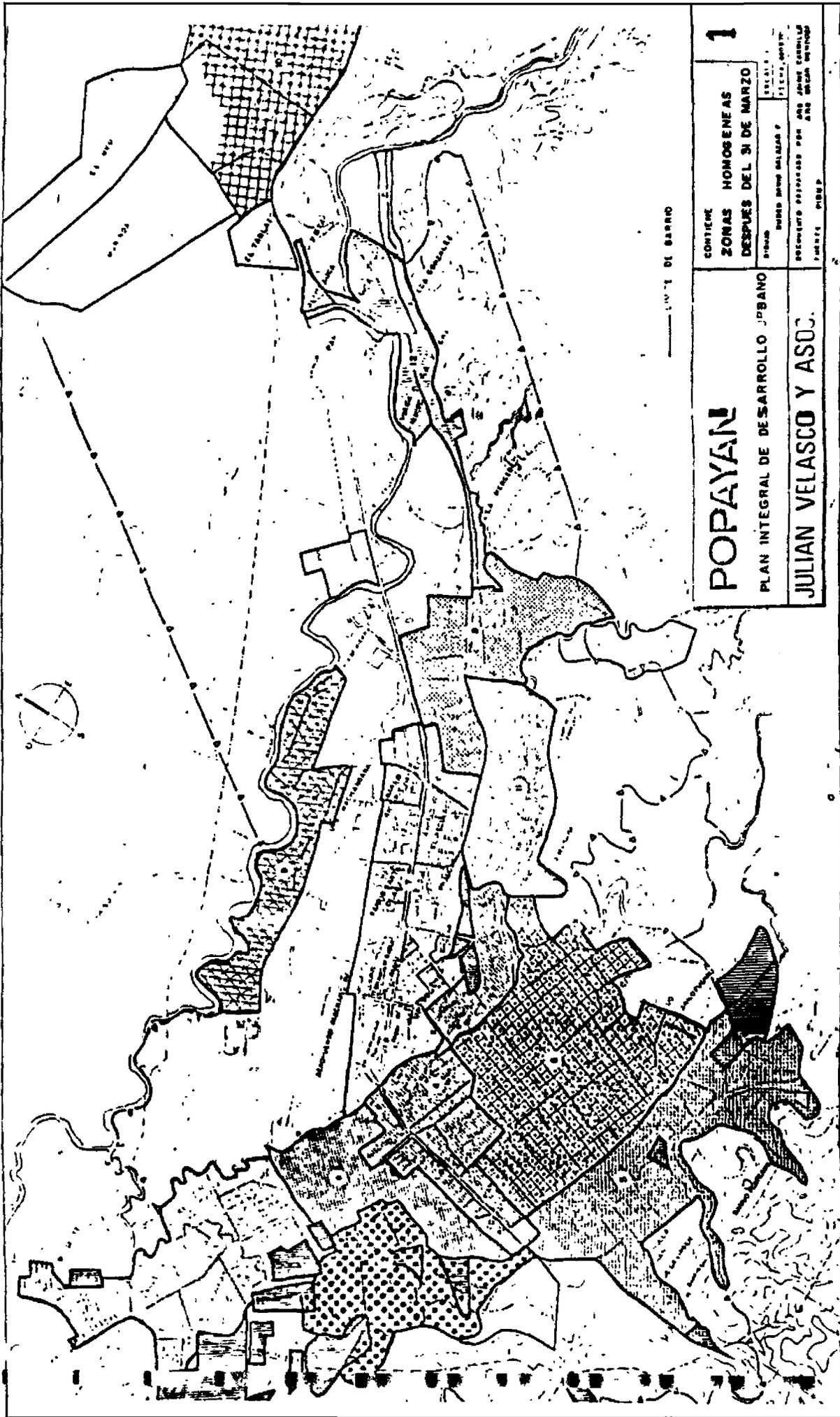
hacia la zona norte, situación que se hace necesaria controlar. La ciudad mostraba antes del terremoto su zona centro como la más poblada, característica que ha prácticamente desaparecido al presentarse una dispersión de sus habitantes hacia las zonas periféricas y que solo logrará recuperarse aunque no en su total magnitud, en la medida en que avancen los programas de reconstrucción.

Los efectos de esta desconcentración serán naturalmente los de una ciudad más extendida, con altos costos de infraestructura de servicios públicos y comunales. Esta situación se reflejará necesariamente en las acciones, programas y proyectos propuestos.

Con el fin de precisar la estructura espacial de la ciudad, la firma Consultora realizó una caracterización de áreas homogéneas utilizando para ello variables tanto de orden socio-económico (densidades de población, ingresos promedio, valores de alquiler, valor de la tierra, etc.) como usos del suelo propiamente dichos. Esa caracterización fué hecha tanto para antes como para después del terremoto y las principales diferencias se reflejaron a las zonas de asentamientos y a la mayor dinámica adquirida por algunas de las zonas homogéneas ( ver plano No.1 ).

La zona homogénea número 1 localizada en el occidente está conformada por barrios de reciente formación y que tienen ya aunque parcialmente, una caracterización ciudadana en el sentido de servicios públicos, vías, equipamiento. Sin embargo existen bolsas en las cuales las viviendas se caracterizan por su extrema pobreza y que corresponden a áreas rurales incrustadas en el perímetro urbano. Los nuevos asentamientos dentro de esta zona son pocos y se están integrando fácilmente a los barrios. Esta zona la conforman los barrios de María de Occidente, La Sombra, San José, El Edén, Camilo Torres, Popular, Santa Elena y Junín.

La zona homogénea número 2 localizada en el suroriente de la ciudad compuesta por los barrios Tomás Cipriano de Mosquera, las Vegas, el Retiro, el Guayabal, el Minuto de Dios, Libertadores, Las Torres, Las Laderas y San Antonio. Desde el punto de vista paisajístico por estar localizadas en las laderas gozan de immejorable paisaje, pero en contraste, a lo largo del río Ejido tiene uno de los mayores focos de contaminación por falta -



**POPAYAN**

PLAN INTEGRAL DE DESARROLLO URBANO

JULIAN VELASCO Y ASOC.

CONTIENE

ZONAS HOMOGENEAS

DESPUES DEL 31 DE MARZO

UNIDAD DE DESARROLLO URBANO

DESCRIPCION DE LAS ZONAS

UNIDAD DE DESARROLLO URBANO

DESCRIPCION DE LAS ZONAS

1

----- LÍMITE DE BARRIO



de alcantarillado sanitario. Urbanísticamente corresponde a zonas totalmente conformadas y que crecieron alrededor de la urbanización del ICT Tomás Cipriano. Los nuevos barrios cuentan con facilidades de acceso mediante la infraestructura de vías y transporte que tienen las áreas ya consolidadas. Esta posibilidad adicional de conectarse a la ciudad por los Barrios San José, Isabela y Popular.

La zona homogénea 3 está conformada por los Barrios Pandiguango, José María Obando, la Esmeralda y Bolívar. Se ubica en la zona centro-occidental de la ciudad con las zonas homogéneas 1, 3 y 4 al norte y al sur. El otro lado con el Aeropuerto de Machángara. Constituye una etapa avanzada por proceso de urbanización y las viviendas que surgieron inicialmente con características semirurales se han transformado hasta el punto de que ya el barrio como unidad de agrupación comienza a tomar entidad. Han aparecido pequeños talleres, comercio y una gran actividad social al exterior de las viviendas. Desde el punto de vista paisajístico recreativo será necesario recuperar la margen del río Molino para uso público.

La zona homogénea 4 está compuesta por los Barrios el Cadillal, Modelo, la Esmeralda y Bolívar, y está localizada en zona central de Popayán, muy cerca del sector histórico. Presenta desde el punto de vista urbanístico las características más complejas de toda la ciudad; tiene las mayores densidades habitacionales, e intenso uso comercial, fortalecido a partir del terremoto. Tiene la mejor accesibilidad a través de la Autopista, la avenida el Cadillal y la calle 5. En su vecindad están localizados los equipos de nivel urbano más importantes: la Central de Transportes, El Aeropuerto, las Plazas de Mercado, etc. Esto la convierten en la zona más dinámica y así, las construcciones residenciales se están transformando a otros usos o a usos similares pero más intensos (pisos adicionales). Aunque sufrió mucha destrucción con el terremoto (El Cadillal, Bloques Pabenza, Inem, Barrio Modelo, etc.) hacia esta zona se está desplazando aceleradamente gran parte de la actividad económica que antes se desarrollaba en el centro, sobre todo de tipo comercial.

La zona homogénea 5 está ubicada en la zona sur de la ciudad de Popayán y está compuesta por los barrios Alfonso López, José Hilario López, El Dean, Manuela Beltrán, Loma de la Virgen, Calicanto, Comuneros, Plateado, Sauces, Santa Mónica, Obrero y parte de las Américas. Está poblada por familias de bajos recursos y de ella hacen parte barrios muy antiguos como

el Alfonso López así como antiguas invasiones como los Sauces que ya están consolidadas. Su vecindad al centro de la ciudad le facilita su incorporación a la malla urbana rápidamente pues llegan los servicios y tiene posibilidades de equipamiento comunitario. Tiene problemas de contaminación a lo largo del río Ejido. En la esquina ~~entre la calle y el río~~ produjo un asentamiento con posterioridad ~~en el sector~~ y posibilidades de prestar servicios de ~~atención~~ con excepción de algunos terrenos bajos ~~inhabilitados~~.

La zona homogénea 6 está conformada por los barrios Valencia, Los Quingos, Loma de Cartagena, ~~San Rafael~~, Las Lajas, Empedrado, América, San Rafael, Achiral, Pucha, Santa Inés, Liceo y Obrero (parcialmente). En esta zona se halla el sector histórico y siendo bastante grande abarca barrios de diferentes condiciones. Corresponde al centro de Popayán y por lo tanto goza de mayores ventajas comparativas en cuanto a accesibilidad y existencia de servicios que el resto de la ciudad, pudiendo haber sobre-oferta de algunas dotaciones, especialmente de tipo educativo y de mercados. La zona está completamente desarrollada, y salvo las edificaciones que sufrieron colapso total, no se esperan grandes cambios en la zona.

La zona homogénea 7 está conformada por los barrios Santa Clara, Prados del Norte, Nueva Granada, el Recuerdo, Ciudad Jardín (parcialmente), Antonio Nariño y Catay. Corresponde a la parte moderna de la ciudad y tiene un marcado carácter residencial. Las áreas localizadas sobre la autopista tienen mayor densidad y usos más heterogéneos, puesto que hay muchos edificios de 4 pisos en los cuales el primero se destina a actividades comerciales. El terremoto fortaleció esta tendencia que ha estimulado el sentido lineal de crecimiento de la ciudad.

La zona homogénea 8, compuesta por los barrios Ciudad Jardín (parcialmente), Palacé, Yambitará, los Hoyos y Sotará. Comprende principalmente barrios promovidos por el ICT para población de ingresos medianos. Son en su mayoría de reciente desarrollo urbanístico, desligados de la trama urbana, rodeados de mucha tierra desocupada, sin equipamiento social y con muy pocos usos diferentes al de vivienda. En sus inmediaciones está el antiguo poblado de Yanacónas y un poco más retirado, Pueblillo. En el primero de estos hay una plaza que tiene características urbanísticas que bien vale la pena conservar. Estos poblados constituyen áreas de posible desarrollo urbanístico, razón por la cual se deberá tener especial cuidado para no dejar desaparecer sus valores urbanístico-arquitectónicos.



- Planta El Tablazo, la cual cuenta con dos fuentes de abastecimiento, el Río Piedras y el Río Cauca. Este último se usa esporádicamente y en los casos de emergencia, la planta posee todos los elementos hidráulicos y mecánicos para el tratamiento completo del agua ~~en esta ciudad~~. Tiene una capacidad de almacenamiento ~~de 600 l.p.s.~~ de 600 l.p.s.
- Planta de Tulcán, este sistema ~~está ubicado~~ frente al Río Molino, su bocatoma se encua ~~en una zona de~~ Pueblo Llito, tiene para el tratamiento ~~hidráulico~~ hidráulico, abastece un 20% de la ciudad y ~~la distribución~~ distribución cuenta 220 kilómetros de redes en ~~cuámetros~~ diámetros comprendidos entre 14" y 2", en diferentes materiales tales como asbesto cemento, hierro fundido, hierro galvanizado y PVC.

En cuanto al sistema de Alcantarillado, la ciudad hace entrega de las aguas servidas a través de redes y colectores a los Ríos Cauca, Molino y Ejido, sin ningún tipo de tratamiento. Su cobertura es menor que la de Acueducto, ya que existen amplias zonas como la de los barrios del norte ( Bello Horizonte, El Uvo, San Bernardino, Vereda González, San Ignacio, Bella Vista, El Placer y Morinda), que carecen de este servicio.

Adicionalmente la Empresa cuenta con los siguientes diseños cuyas obras ejecutará parcialmente con recursos del crédito BIRF III, tramitado a través del Insfopal: sistema de bombeo, impulsión, distribución y almacenamiento para los barrios del norte, adecuación de la planta de Tulcán, plan maestro de acueducto, sistema de alcantarillado barrios del norte, interceptores del río Molino, colectores Avenida del Ferrocarril ( Avenida Mosquera), colector Avenida General Santander ( Avenida Colegio Champagnat ) y colector Santa Clara.

Cabe anotar que el crédito del Banco Mundial incluye reparaciones en la Planta de El Tablazo, reparaciones en redes de acueducto y alcantarillado, e igualmente adquisición del equipo de mantenimiento requerido para una mayor efectividad en la prestación de los servicios.

Las necesidades de recursos para la Empresa después del sismo han crecido si se tiene en cuenta que los nuevos asentamientos están ubicados en zonas que carecen de servicios de acueducto y

alcantarillado. Los recaudos han disminuído en un 45% y las pérdidas de agua tratada son mayores por el mal uso dado por los usuarios.

#### Teléfonos.

La Empresa Municipal de Telefonos ~~se encuentra~~ dependencia directa de la Alcaldía. Para sus ~~operaciones~~ operaciones con tres programas, así:

- Planta Interna. Conformada por ~~un~~ ~~central~~ ~~electromecánica~~ ~~Ericsson~~, modelo 1925 con ~~capacidad~~ ~~para~~ ~~servir~~ ~~a~~ ~~se~~ 4000 abonados, la cual se encuentra ~~trabajando~~ ~~relativamente~~ ~~bien~~. El local que ocupa la Planta dentro de la Alcaldía sufrió serios desperfectos como consecuencia del terremoto del 31 de marzo pasado. A pesar de lo anterior, no ofrece peligro inminente para quienes trabajan en él, como para los equipos, pero se ha programado su inmediata adecuación y reconstrucción.
- Red Externa. Constituida por la red primaria, la red secundaria y la red de abonados. Desde antes del terremoto presentaba graves fallas por la falta de mantenimiento y reparaciones adecuadas.

Dentro del sector histórico, la red externa es mural en su mayoría y en consecuencia resultó sumamente afectada a raíz del sismo, situación que subsiste debido al sinnúmero de demoliciones y reconstrucciones en toda la ciudad, con lo cual se ocasionan numerosos daños diarios ( se reportan 112 daños diarios en promedio ). La ciudad como consecuencia del terremoto se desplazó hacia el norte y occidente, sectores que hoy presentan el mayor déficit de servicio telefónico.

- Ampliación en 5.000 Líneas. Desde antes del terremoto se venía trabajando en la ampliación en 5.000 nuevas líneas y hay suscritos varios contratos para la construcción de la red externa y la compra de una central electrónica marca Ericsson tipo AXE-10 y los equipos para su interconexión con la central AGF en funcionamiento y Telecom. Por la carencia de fondos y como consecuencia del terremoto, la obra quedó prácticamente suspendida. Actualmente se trabaja en una actualización del plan de ampliación, así como de la correspondiente actualización de estudios.

### Aseo, Galerías, Matadero y Centro de Cómputo.

- El aseo se prestaba antes del terremoto en forma más o menos regular. Ahora el servicio en determinadas áreas ( asentamientos) se ha complicado por la deficiencia en vía de acceso para los vehículos recolectores.
- Desde antes del terremoto las galerías son totalmente obsoletas, mal ubicadas, insuficientes, mal distribuidas en cuanto a sus usos internos y con un bajo mantenimiento.
- Aunque las instalaciones del matadero son buenas, estos servicios constituyen una carga para la administración municipal. Tienen exceso de personal, poca eficiencia en su operación y subsidiado en sus tarifas.
- El Centro de Cómputo es insuficiente e inoperante por la obsolescencia de los equipos y la falta de capacitación del personal.

### Energía.

Centrales Eléctricas del Cauca S.A. es la Entidad responsable de la atención del servicio de energía eléctrica para Popayán y todo el Departamento del Cauca. Cedelca tiene dos plantas de generación: Florida I, construída en 1956 con capacidad instalada de 2,080 Kw. y Florida II, construída en 1975 y diseñada para mover dos hidrogeneradores de 12,000 Kw, cada uno. Existe también independientemente de Cedelca una pequeña y vetusta central que funciona desde 1928, Coconuco, con dos grupos generadores de 1,600 Kw. de potencia cada uno.

La distribución de energía se realiza a través de dos subestaciones: Una situada ( principal ) al sur de Popayán, la cual atiende 7 de los 11 circuitos con que cuenta la ciudad. Se prevé sobrecarga en los circuitos números 1, 6 y 12 a causa del consumo de los nuevos asentamientos populares. Otra ( norte ), encargada de atender los 4 circuitos restantes de la ciudad y que presenta altas pérdidas técnicas por su lejanía de los centros de carga.

La cobertura del servicio antes del sismo era del 92,6%. Solamente carecía de energía el barrio de invasión "María Oriente".

Las tarifas de Cedelca son unas de las más bajas del País , con un promedio de \$ 2,48 kilovatio hora, lo cual explica el déficit presupuestal crónico en que vive la Empresa. Vale la pena resaltar que Popayán constituye para Cedelca el 25% de la población atendida.

### Transporte.

Del diagnóstico de la situación del transporte en la ciudad después del sismo y sobre todo, en el período de reconstrucción, puede concluirse lo siguiente :

- Los viajes hogar-trabajo- hogar y hogar-estudio-hogar, seguirán representando la mayor proporción de viajes realizados por los habitantes de la ciudad ( 80% aproximadamente).
- Las zonas del occidente y sur seguirán siendo las de mayor concentración de mano de obra ( usuarios del transporte colectivo).
- La zona del centro tendrá menos concentración de mano de obra pero seguirá representando un alto porcentaje en la localización de sitios de empleo y estudio, pues el uso del suelo en tal zona será institucional y educacional en una alta proporción.
- La zona norte adquirirá mayor importancia como zona de localización de sitios de trabajo, y de residencia de usuarios del transporte privado especialmente, así como de sitios de comercio.
- Los distintos medios de transporte posiblemente mantendrán en buena medida la misma importancia relativa.

El inventario de vehículos cuya cifra se calcula en cerca de 13.000 unidades ( 50% , constituido por motocicletas y bicicletas), se espera se modifique como consecuencia del incremento en el nivel de ingresos familiares que ya se aprecia en niveles medios-bajos ( demanda por motocicletas). Igualmente el sistema vial sufrirá ajustes propios de los cambios originados en la ubicación de las distintas actividades productivas y las nuevas zonas de residencia. Para ello la Administración Municipal ha iniciado ya los estudios de un Plan Vial.

d) Asentamientos Populares.

Dado que los asentamientos populares constituyen un porcentaje muy importante de la población y área urbanizada de la ciudad, se inicia su análisis con una evaluación general de los espacios disponibles.

Tomando como base las proyecciones de población urbana y sus incrementos anuales se calcularon los requerimientos de vivienda urbana y la demanda de áreas residenciales atribuidas al crecimiento poblacional, con base en densidades alternativas, según aparece en el Cuadro No.15. Se puede observar que en el cuatrienio entre 1983 y 1986 se requerirá 142 hectáreas adicionales para densidades de 30 viviendas por hectárea y 95 hectáreas, si la densidad subiera a 45 viviendas por hectárea.

Popayán tiene una superficie aproximada de 3,200 Has. dentro de su perímetro urbano, de las cuales 2,519 corresponden a los sectores censales del DANE. La diferencia entre estas dos cantidades, aproximadamente 700 Has. equivale a zonas no urbanizadas y sin ningún tipo de asentamiento. De las 2,519 has. analizadas dentro del perímetro, 1,095 son áreas libres y 1,424 áreas urbanizadas; de éstas se encuentran totalmente saturadas 573 Has. y en proceso de urbanización 851 Has.

Lo anterior muestra como de la superficie analizada, dentro del perímetro urbano, el 21% correspondía a áreas libres, el 51% a áreas urbanizadas saturadas y el 27% a áreas urbanizadas no saturadas. Si se tienen en cuenta las 700 Has. dentro del perímetro urbano que no fueron analizadas, los porcentajes cambian considerablemente así: el 56% del área dentro del perímetro urbano corresponde a áreas libres, y el 44% a áreas urbanizadas; estas últimas se distribuyen entre 17% de área urbanizada saturada totalmente y el 27% de área urbanizada no saturada.

Tomando solamente las áreas urbanizadas y no saturadas y suponiendo que estas se encuentran urbanizadas en un 50%, se tendrían disponibles y ya urbanizadas aproximadamente 425 Has. Comparando esta cifra con la demanda de áreas en base al crecimiento poblacional para el próximo cuatrienio o sea, 285 Has. para el caso más desfavorable (densidad de 15 viviendas por hectárea) o 71 Has. en el caso de mayor densidad (60 viviendas por

hectárea), permite visualizar el problema dentro de su justa - proporción y sugiere la conveniencia de restringir el crecimiento de la ciudad a aquellas zonas ya organizadas o con servicios públicos y de infraestructura a fin de evitar un desparramiento innecesario y costoso.

La situación especial de Popayán después del sismo, en particular la presencia de nuevos asentamientos populares cuya permanencia deberá casi en su totalidad regularizarse, obliga a que se haga un análisis a fondo de los usos del suelo urbano, su dotación de servicios públicos y comunales y su integración al contexto urbano de la ciudad.

Se han identificado los siguientes 27 asentamientos que ocupan 117,0 hectáreas, según cifras de los avalúos adelantados por el Instituto Geográfico Agustín Codazzi, en las cuales se encuentran ubicadas 3.885 viviendas, calculadas con los últimos datos suministrados por las Juntas ( ver plano No. 2 ) :

PLAN INTEGRAL DE DESARROLLO URBANO DE POPAYAN  
JULIAN VELASCO Y ASOCIADOS LTDA.

DEMANDA DE AREAS URBANAS POR CRECIMIENTO POBLACIONAL - Cuadro No. 15

PDP-DARE2

	PROYEC POBL.	INCREM POBL.	REQUERIMIENTOS VIVIENDA URBANA		DEMANDA DE AREAS RESIDENCIALES (HECTAREAS) POR CRECIMIENTO POBLACIONAL SEGUN DISTINTAS DENSIDADES EN VIV/HECTAREA							
			5.54 PERS/FLIA		VALORES ABSOLUTOS				VALORES ACUMULADOS			
			V.ABSOL	ACUMUL	15 V/H	30 V/H	45 V/H	60 V/H	15 V/H	30 V/H	45 V/H	60 V/H
1983	129272	5528	998	998	67	33	22	17	67	33	22	17
1984	135048	5776	1043	2040	70	35	23	17	136	68	45	34
1985	141082	6034	1089	3130	73	36	24	18	209	104	70	52
1986	147386	6304	1138	4268	76	38	25	19	285	142	95	71
1987	153971	6585	1189	5456	79	40	26	20	364	182	121	91
1988	160851	6879	1242	6698	83	41	28	21	447	223	149	112
1989	168038	7187	1297	7995	86	43	29	22	533	267	178	133
1990	175545	7508	1355	9350	90	45	30	23	623	312	208	156
1991	183389	7843	1416	10766	94	47	31	24	718	359	239	179
1992	191583	8194	1479	12245	99	49	33	25	816	408	272	204
1993	200143	8560	1545	13790	103	52	34	26	919	460	306	230
1994	209085	8942	1614	15405	108	54	36	27	1027	513	342	257
1995	218427	9342	1686	17091	112	56	37	28	1139	570	380	285
1996	228187	9759	1762	18852	117	59	39	29	1257	628	419	314
1997	238382	10195	1840	20693	123	61	41	31	1380	690	460	345
1998	249033	10651	1923	22615	128	64	43	32	1508	754	503	377
1999	260160	11127	2008	24624	134	67	45	33	1642	821	547	410
2000	271784	11624	2098	26722	140	70	47	35	1781	891	594	445
2001	283927	12143	2192	28914	146	73	49	37	1928	964	643	482
2002	296613	12686	2290	31204	153	76	51	38	2080	1040	693	520
S. TOTAL 1983-1986		23642	4268		285	142	95	71				
S. TOTAL 1987-1990		28160	5083		339	169	113	85				
S. TOTAL 1991-1994		33540	6054		404	202	135	101				
S. TOTAL 1995-1998		39948	7211		481	240	160	120				
S. TOTAL 1999-2002		47580	8588		573	286	191	143				
TOTAL 1983-2002		172869	31204		2080	1040	693	520				

NOMBRE	AREA ( Has. )	VIVIENDAS ( No. )
1. CINCO DE ABRIL	19.2	80
2. NUEVO HOGAR	0.1	17
3. JUEVES SANTO O LOS CAMPOS	9.3	560
4. 31 DE MARZO	13.1	600
5. LAS VEGAS	14.8	120
6. EL MIRADOR	14.8	354
7. NUEVO POPAYAN	14.8	28
8. SOLIDARIDAD	11.6	400
9. TOMAS CIPRIANO DE MOSQUERA	1.9	68
10. BELISARIO NORTE	2.8	78
11. MARIA AUXILIADORA	2.8	79
12. SANTA ELENA	2.0	266
13. RETIRO BAJO	2.7	200
14. LA GAITANA- LA LADERA	3.5	185
15. SILVERIO BUITRAGO	0.1	104
16. JORGE ELIECER GAITAN	1.5	42
17. BERLIN	9.6	75
18. EL LAGO	9.2	139
19. BRACEROS	9.2	130
20. AVELINO ULL	9.2	78
21. RINCONCITO PRIMAVERAL	8.4	21
22. NUEVO EDEN	0.3	26
23. LOS RANCHITOS	1.5	58
24. ALFONSO LOPEZ	1.0	54
25. MIS RANCHITOS	2.4	20
26. GUAYABAL	1.0	40
27. LOS COMUNEROS	1.0	42
<b>117.0</b>		<b>3,885</b>

=====



La firma consultora realizó una muestra que comprende 5 asentamientos que equivalen al 24% del total de la población y que incluyen áreas más grandes a saber: Belisario Norte, María - Auxiliadora, Samuel Silverio Bultrago, Urbanización los Campos y 5 de abril. Los resultados muestran que el 93% de los ocupantes eran arrendatarios antes del sismo, lo cual fué uno de los alicientes para ocupar terrenos ociosos. Un poco más del 47% de los jefes de familia no tienen empleo fijo, se ocupan de labores domésticas o simplemente están desempleados. Las dos terceras partes de los jefes de hogar son jóvenes, entre 20 y 40 años, lo que es consistente con el hecho de que el promedio de hijos por familia sea de tan sólo 2,5. El porcentaje de personas venidas de fuera de la ciudad no parece ser muy alto como lo que inicialmente se había creído. Hay muchas familias provenientes de áreas circundantes a Popayán y el resto proviene de barrios populares tales como el Cadillal, Bolívar, Alfonso López, San José, La Sombrilla, Los Sauces, etc. Por otra parte, 17 de los 27 asentamientos ocupan lotes de propiedad privada, actualmente en negociación por parte de la Corporación para la Reconstrucción y Desarrollo del Cauca.

e) Sector Histórico.

Características Urbano-Arquitectónicas.

El sector Histórico de Popayán tiene valor como conjunto urbano más que por sus formas arquitectónicas. Se caracteriza por poseer un ritmo propio en sus fachadas de vano-lleno de aproximadamente 1,3 que le imprime el conjunto una unidad excepcional por cuanto el predominio del lleno sobre el vano hace que la ciudad se vea blanca. Es homogéneo también en materiales, color y solución de techos, alturas de fachadas y cumbreras.

Luego del sismo, son perceptibles aún dos valores esenciales de conjunto urbano: la unidad original de las cuatro fachadas de cada cuadra, que se evidencia en altura, aleros y cumbreras, ornamentación de los balcones y cornisas y la trasa del primer patio de cada casona.

Estado de la Construcción.

Se estima que lo destruído no recuperable equivale a un 30% , lo recuperable a un 45% y lo bueno a un 25%. Por otro lado, el uso de la construcción, antes y después del terremoto se calcula en:

	<u>Antes</u>	<u>Después</u>
Institucional	30%	10 %
Comercio	15 %	8 %
Mixto (vivienda-comercio)	15%	5 %
Vivienda	40%	10 %
Vacío		68 %

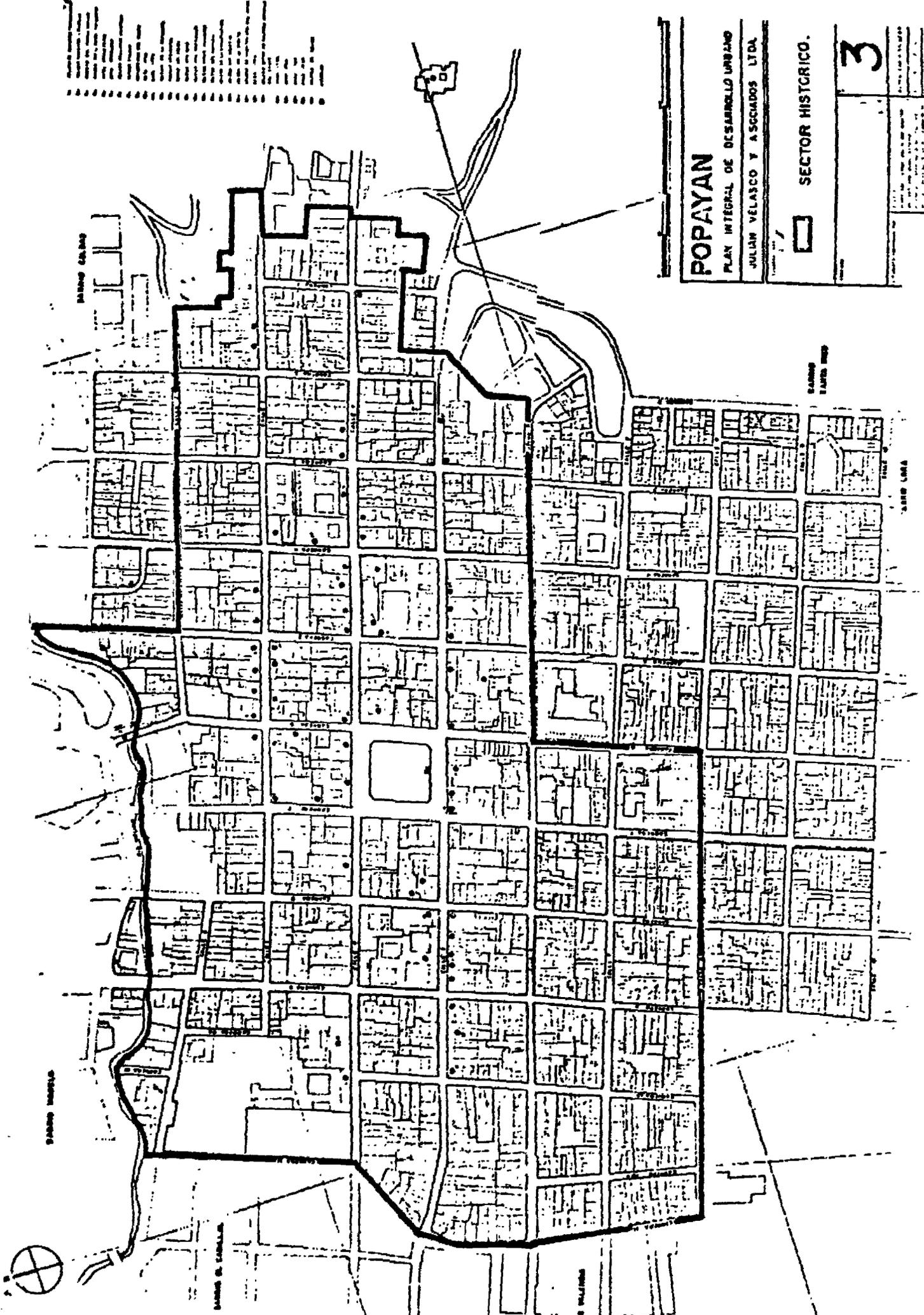
Las edificaciones destruidas y no recuperables en magnitud del 30% y el 68% de predios desocupados dan cuenta por sí mismo de la realidad del sector y del problema con que se enfrenta la ciudad. El poder replantearla de nuevo, definirle usos acordes a propósito nuevos hacen que sea la oportunidad única en su historia de afirmar la vocación de la ciudad.

Los usos de vivienda se concentraban principalmente en los barrios localizados en los extremos del Sector Histórico, o sea, la Pamba al este y la calle del Cacho al oeste. Después del sismo se ha presentado la migración de actividades productivas y residenciales hacia la periferia de la ciudad.

#### El Proceso de Fraccionamiento.

Hasta hace unos cincuenta años, el fraccionamiento predial de una manzana típica comprendía 12 propiedades: cuatro casas esquineras y dos al centro de cada uno de los cuatro costados. El primer patio de cada casona, inmediato al zaguán de acceso y habitualmente de bella factura, con corredores en arcos o pilas de sección cuadrada o pilares de madera. En torno al primer patio se disponían las habitaciones principales, en el tramo que dividía al segundo patio del primero estaba casi siempre el comedor. La cocina, las habitaciones de solo tres lados e integrado por el cuarto costado al solar interior, conformaban el segundo patio con árboles frutales, el chorro, el algibe y el albergue de animales domésticos. Los solares interiores de la manzana, fraccionados solo por tapias, conformaban un amplio espacio verde. En las manzanas más cercanas al centro, la mayoría de las casonas eran de dos pisos. En el piso bajo del costado inmediato a la calle, había pequeños comercios. Varias manzanas tenían parte de su área ocupada por iglesias, conventos o edificios públicos.

Desde los años cincuenta comenzó un proceso, cada vez más acelerado de división de los predios originales. En nuestros días, la situación de la misma manzana típica descrita antes era ésta: las grandes casonas aparecen fraccionadas en dos, tres, cuatro casas menores. Los locales exteriores, vendidos como propiedad



**POPAYAN**

PLAN INTEGRAL DE DESARROLLO URBANO

JULIAN VELASCO Y ASOCIADOS LTDA.

SECTOR HISTORICO.

3



SAN JOSE CALLES



horizontal, aún antes de existir leyes al respecto. Los patios divididos y subdivididos cubiertos por nuevas construcciones. Las cuatro fachadas originales de cada manzana, alteran su primigenia unidad, con variaciones en las texturas, en la forma de ventanas, en el color. Lo que originalmente era pues una manzana de casonas con sus fachadas diferenciadas pero completas cada una, se había convertido en un conjunto caótico de 40, 50 predios, tramos en propiedad horizontal pero sin sistema alguno para ello, fachadas con un sinnúmero de alteraciones a su unidad, patios divididos y techados con losas de concreto, claraboyas de plástico y marquesinas, corredores cerrados con muros y ventanas de aluminio, patios despojados de su bucólica vegetación y encementados minuciosamente. Del gran total de casonas del viejo centro, no quedaban más de 10 con su integridad original incólume.

#### El Deterioro del Sector Histórico,

La recuperación del Sector Histórico de Popayán tras el sismo, será factible en la medida en que recobre, incrementando su carácter de centro cívico de toda la ciudad, a la vez que constituya en buena parte un sector residencial. La vivienda aunque sea el lugar privado de actividad familiar, contribuye a darle vida al sector.

La Administración Municipal ha convocado a los Arquitectos Caucanos a un concurso que permitirá precisar y definir el nuevo Sector Histórico que es razonable conservar en la ciudad, así como los elementos que constituyen hitos y deben conservarse, así se ubiquen por fuera del nuevo sector. En el concurso serán evaluadas las distintas propuestas y estudios elaborados para su gerir el tratamiento más adecuado para esta importante área de Popayán ( ver plano No. 3 ).

#### f) Turismo,

El Turismo en Popayán podría ser una fuente importante de generación directa e indirecta de empleo, pero carece de los elementos apropiados y de los recursos suficientes para explotarlo como industria estable, definida y rentable. Su mayor crisis, aún el potencial que representa para la ciudad, radica en la ausencia de medios y canales competentes para desarrollar un adecuado turismo. Es decir, no existe la infraestructura requerida para -

que este sector de la economía produzca rendimientos de tipo empresarial alto. La demanda de trabajo directo depende de hoteles, hostales, pensiones, residencias, restaurantes, cafeterías, bares y unas pocas agencias de viaje. La demanda de trabajo indirecto es mínima y sólo se limita al escaso comercio artesanal que también está falto de una orientación eficaz.

El atractivo turístico de la región puede sintetizarse así :

- Edificios del Sector Histórico, que por su valor histórico - intrínseco y preponderantes por constituir el perfil urbano.
- Bienes artísticos como imágenes religiosas de templos y museos, pinturas religiosas de templos, museos y residencias particulares y joyas de culto religioso, como custodias, cálices, ornamentos, altares y púlpitos.
- Bienes históricos como el archivo de la Universidad del Cauca, museos y pertenencias de hombres ilustres.
- Los recursos etnológicos del área de influencia, tales como Silvia, Inzá, San Andres y los resguardos indígenas de Popayán como Poblazón y demás comunidades.
- Eventos especiales como las Procesiones de Semana Santa y el Festival de Música Religiosa.

g) Aspectos Administrativos y Financieros.

La Estructura Administrativa del Municipio de Popayán, está - dada por los acuerdos en los que se liquida el presupuesto anual. En general, carece de claridad en la definición de objetivos y funciones de las reparticiones administrativas. Estas no obedecen a un diseño eficiente y moderno.

La débil e ineficiente estructura administrativa se agrava con la crisis financiera municipal. Los ingresos tributarios no exceden del 6% de los presupuestados y los no tributarios son del 14%. Con esta estructura es muy difícil que pueda subsistir una empresa. Después del terremoto rubros como Valorización son casi imposibles de recaudar. De otra parte, el presupuesto ha presentado rubros sin sustento real y efectivo , lo cual produce una sobrevaluación del mismo.

Los gastos de funcionamiento superan el 47% y el servicio de la deuda, el 11%. Los ingresos provenientes de recursos diferentes a aquellos del capital no son suficientes para absorber el funcionamiento normal del Municipio.

La Ley 14 de 1983, disminuye considerablemente las participaciones del orden Nacional ( vinos, cigarrillos, licores ), lo cual afecta directamente la estructura de los ingresos corrientes municipales. No obstante, esta disminución se compensa con las facultades concedidas para incrementar los impuestos tributarios ( industria, comercio y predial), lo cual es bastante difícil de aplicar en el caso del Municipio de Popayán. Por otro lado, en la fecha el Municipio tiene un alto endeudamiento y por ende una nula capacidad para adquirir créditos.

### 3. OBJETIVOS DEL PLAN.

#### a) Objetivos Generales.

- Promover e impulsar la reconstrucción de Popayán y el desarrollo equilibrado del Municipio, mediante su integración física, económica y social y su incorporación al proceso de desarrollo regional y nacional.
- Mejorar las oportunidades económicas de la población, aumentando los niveles de producción, ingreso y empleo.
- Elevar las condiciones de vida de los habitantes, posibilitando el acceso a los servicios públicos y comunales.
- Propiciar el fortalecimiento institucional de los organismos encargados de la prestación de los servicios.
- Recuperar para la ciudad de Popayán símbolos que expresan su esencia histórica y cultural, como son las Procesiones de Semana Santa y el Festival de Música Religiosa.
- Lograr la participación de las distintas fuerzas económicas, sociales, gremiales y políticas en el proceso de reconstrucción y desarrollo, dentro de un esquema interinstitucional que asegure la integración de esfuerzos.

#### b) Objetivos Especiales.

- Lograr un desarrollo urbano equilibrado y armónico buscando en lo posible densificar las áreas potencialmente urbanizables.

sables dentro del actual perímetro, garantizando a la vez una adecuada prestación de los servicios públicos y comunales.

- Dar atención inmediata a la solución de las necesidades - existentes en los nuevos asentamientos, buscando su integración al contexto urbano de la ciudad.
- Reconstruir, desarrollar y preservar el Sector Histórico - de la ciudad, así como sus joyas arquitectónicas, culturales y ambientales.
- Dar impulso al sector productivo de manera que se fortalezcan las fuentes de empleo y se asegure la estabilidad laboral y las fuentes de ingreso familiar después de cumplido - el proceso de reconstrucción.
- Promover el desarrollo de empresas asociativas, pequeñas empresas y actividades artesanales, brindándoles capacitación, asistencia técnica y apoyo para la comercialización de sus productos.
- Fortalecer la estructura financiera del Municipio, incrementando la participación presupuestal de los ingresos tributarios ( predial, industria y comercio ), aprovechando los mecanismos que para el efecto creó la Ley 14 de 1983.
- Dar solución al déficit habitacional, agrupando a las entidades encargadas de su financiación y buscando la participación activa de la comunidad cuando se trate de soluciones al problema de vivienda popular,
- Dar impulso a los Centros de Acopio de Materiales como - fuentes de producción y comercialización de los productos - básicos y de fortalecimiento de la microempresa.
- Mejorar la cobertura, eficiencia y calidad de los servicios - públicos y reestructurar la organización administrativa de - las empresas encargadas de los mismos a través de la creación de las Empresas Municipales de Servicios Públicos y - fortalecer los ingresos de la empresa revisando las tarifas vigentes para la prestación del servicio.

- Fortalecer las relaciones del Municipio con el Servicio Seccional de Salud, de manera que se asegure un cubrimiento adecuado y oportuno de la población.
- Incrementar las inversiones y la dotación de la infraestructura educativa a todos los niveles y adecuar la existente para lograr su funcionamiento eficiente.
- Definir un Plan Vial y organizar el sistema de transporte del Municipio, de manera que contribuya positivamente al bienestar de los habitantes y al mejoramiento de la calidad de la vida, a la vez que se constituya en una herramienta eficiente para regular el desarrollo urbano de la ciudad.
- Crear los mecanismos y programas turísticos necesarios a nivel regional, nacional e internacional, a fin de dar promoción y fortalecer la industria turística en la región.
- Revisar la estructura administrativa municipal para asegurar una mayor eficiencia en la prestación de servicios y en la asignación y aplicación de los recursos disponibles.

#### 4. ACCIONES, PROGRAMAS Y PROYECTOS.

El Plan de Reconstrucción y Desarrollo de Popayán busca asegurar la ejecución de los planes y proyectos que han sido identificados - como prioritarios, no sólo para reconstruir en la ciudad lo perdido, sino para iniciar el proceso de reactivación económica considerado fundamental para la región.

Los escasos recursos con que cuenta el Municipio no permiten en - manera alguna estructurar un plan exclusivamente municipal, por - ello, los proyectos incluidos en este documento combinan recursos de otras Entidades gubernamentales del orden nacional, departamen - tal o municipal, así como de la nueva Corporación para la Recon - strucción y el Desarrollo del Cauca.

Con relación a las entidades gubernamentales, el Plan busca no solo asegurar la ejecución de proyectos considerados prioritarios sino la coordinación e integración de éstos con los Planes del Departamento y de la Corporación.

Para la financiación de proyectos de responsabilidad del Municipio, el Plan se basa en la Ley 11 de 1983, que crea la Corporación, la cual contempla en su artículo 30, numeral 3º; la ejecución de las - obras necesarias para el cumplimiento de sus funciones por delega - ción a entidades departamentales o municipales.

El Plan en todos y cada uno de sus componentes, ha sido ya considerado en el Concejo Municipal y presentado a la Corporación al inicio de sus operaciones, a fin de que, conjuntamente con la Gobernación del Departamento se logre una integración de esfuerzos y una identificación de propósitos, así como la financiación de los proyectos. Cumplido este paso, se ha iniciado ya la ejecución de los mismos.

A continuación se hace una descripción detallada de las acciones, programas y proyectos;

a) Acciones y Programas.

En este capítulo se describen las ocho acciones o programas generales consideradas como prioritarias:

Asentamientos Populares.

Se dará inmediata solución a los 27 asentamientos populares aparecidos a raíz del terremoto del pasado 31 de marzo, en los cuales habitan cerca de 3.900 familias, ocupando un área aproximada de 120 hectáreas. Dicha solución consultará los intereses y condiciones económicas de las familias en ellos ubi cadas e incluirá la legalización de la tenencia de la tierra, la definición de un esquema urbano que garantice la calidad de la vida, la dotación de los principales servicios públicos, comunales y la organización de programas integrales de autoconstrucción de vivienda que vinculen el esfuerzo de sus beneficiarios, se constituya en fuente de empleo y reduzca costos. Se procurará organizar dentro de los programas Centros de Acopio de Materiales de construcción que ofrezcan un abastecimiento oportuno de insumos básicos y la posibilidad de dar apoyo a microempresarios que se ubiquen en ellos.

Sector Histórico.

El tratamiento a dar al Sector Histórico debe iniciarse necesariamente por su redefinición, de manera que se oriente y haga viable la inversión pública y privada dentro del mismo. Dicha redefinición debe circunscribirse a las manzanas de verdadero valor arquitectónico, histórico y ambiental, así mismo consultar las posibilidades de reconstrucción o restauración, sus costos, fuentes de financiación y usos futuros de los inmuebles construídos o que se construyan en las mismas, Esta acción es actualmente objeto de estudio detenido a fin de precisar las normas y requisitos mínimos que deben cumplir los proyectos dentro del sector.