

Hospital Comunitario en Garoe •

Este hospital, que fue construido con fondos del gobierno italiano y finalizado por el CICR durante la guerra civil, ha sido patrocinado financiera y técnicamente por la Cruz Roja Italiana desde noviembre de 1993 y puesto bajo la responsabilidad de la Delegación de Somalia en Nairobi. Los abastecimientos médicos son traídos desde esa ciudad. Un equipo de la Cruz Roja Italiana está realizando la capacitación del personal de este hospital, el único de referencia en la región nororiental.

Un sistema de recuperación de costos, en pequeña escala, se ha iniciado en el hospital, mediante el cobro de una suma a los pacientes de consulta externa por los exámenes de laboratorio y de rayos x. Se ha firmado un contrato por tres años entre la Cruz Roja Italiana, el Secretariado de la Federación y las MLRS. El plan es involucrar a las autoridades y la comunidad de Garoe en el proyecto, mediante la división de responsabilidades entre todos los socios. En el futuro las MLRS jugará un papel activo en la administración.

Preparación para desastres •

Antes de la guerra civil la Sociedad Nacional contaba con una sección de preparación para desastres que funcionaba bien y contaba con personal, bodegas, vehículos y un taller. Todo esto fue destruido o desmantelado durante la guerra. En los últimos dos años algunos funcionarios de la Sociedad Nacional han realizado cursos de capacitación organizados por la Delegación Regional de la Federación para el Este de África.

Las MLRS ha mejorado sus aptitudes en cuanto a los recursos humanos en el área de la preparación para desastres. En 1997 necesita apoyo para llevar adelante un plan de preparación para desastres.

Desarrollo institucional •

En 1996 en la sede de las MLRS se preparó la tercera fase del Programa de Desarrollo Institucional, durante un taller realizado con participación de destacados funcionarios de cuatro filiales y de la sede nacional, y con la contribución técnica de la Delegación Regional. El plan es realizar un taller similar para las filiales en Somalilandia, dentro de pocos meses, y talleres de seguimiento para todas.

Programa Juventud •

Las filiales llevan a cabo intensos programas dirigidos a la juventud, en primeros auxilios, educación para la salud, teatro y actividades deportivas, que se prolongarán durante este año y probablemente se ampliarán.

Evaluación •

En marzo de 1994 se llevó a cabo la primera evaluación del PIS. La mayoría de las recomendaciones hechas por el equipo evaluador han sido implementadas. Una segunda, efectuada en mayo de 1995, recomendó la continuidad del programa y su posible expansión. A esto ha seguido la inclusión en el PIS de salud reproductiva y familiar y de primeros auxilios comunitarios.

Plan de acción

- Continuar con los actuales programas e impulsar su expansión.
- Transferir la responsabilidad de preparación de los informes financieros y narrativos a las MLRS.
- Implementar el concepto de delegación de proyectos al PIS, según se describe en el acuerdo firmado entre las MLRS, la Federación y las SNP.
- Identificar Sociedades donantes dispuestas a apoyar el PIS en regiones o filiales carentes de contraparte.
- Identificar, reclutar y ubicar delegados en el campo para administrar los programas.

- Solicitar a la Cruz Roja Italiana que envíe delegados experimentados al hospital de Garoe por períodos más largos de contratación o, bien, aceptar delegados de otras Sociedades Nacionales.

Resumen presupuestario

NECESIDADES EN EFECTIVO, ESPECIE Y SERVICIOS (FRANCOS SUIZOS)

PRESUPUESTO/PROYECTO	GENERAL	NAIROBI	GARAE PIS	GARAE HOSP.	KISMAYO PIS
REFUGIOS Y EDIFICIOS			4.000	31.000	10.000
ROPA Y TEXTILES			1.000	8.000	1.000
ALIMENTOS Y SEMILLAS				53.000	
AGUA			3.000		13.000
MÉDICO Y PRIMEROS AUXILIOS			73.000	87.000	47.000
UTENSILIOS Y HERRAMIENTAS			9.000		17.000
OTROS SUMINISTROS DE SOCORRO			2.000	19.000	2.000
EQUIPO DE CAPITAL		18.000	9.000	46.000	
TRANSPORTE Y ALMACENAMIENTO	519.000	39.000	76.000	428.000	90.000
PERSONAL	409.000	85.000	170.000	296.000	154.000
GENERAL Y ADMINISTRACIÓN	17.000	104.000	107.000	89.000	91.000
APOYO AL SECRETARIADO	40.000	10.000	20.000	50.000	20.000
PRESUPUESTO TOTAL	985.000	256.000	474.000	1.107.000	445.000
MENOS RECURSOS ESTIMADOS	(300.000)				
ASISTENCIA TOTAL SOLICITADA	685.000	256.000	474.000	1.107.000	445.000

PRESUPUESTO/PROYECTO	HARGEISA PIS	MOGA. PIS	BAIDOA PIS	TOTAL
REFUGIOS Y EDIFICIOS	13.000	16.000	9.000	83.000
ROPA Y TEXTILES		2.000	1.000	13.000
ALIMENTOS Y SEMILLAS				53.000
AGUA		2.000	1.000	19.000
MÉDICO Y PRIMEROS AUXILIOS	17.000	39.000	38.000	301.000
UTENSILIOS Y HERRAMIENTAS	15.000	9.000	7.000	57.000
OTROS SUMINISTROS DE SOCORRO	2.000	2.000	2.000	29.000
EQUIPO DE CAPITAL	31.000	13.000	6.000	123.000
TRANSPORTE Y ALMACENAMIENTO	204.000	130.000	71.000	1.557.000
PERSONAL	146.000	116.000	163.000	1.539.000
GENERAL Y ADMINISTRACIÓN	25.000	56.000	84.000	573.000
APOYO AL SECRETARIADO	20.000	19.000	19.000	198.000
PRESUPUESTO TOTAL	473.000	404.000	401.000	4.545.000
MENOS RECURSOS ESTIMADOS				(300.000)
ASISTENCIA TOTAL SOLICITADA	473.000	404.000	401.000	4.245.000

Nota: Detalles sobre el presupuesto se encuentran disponibles para consultas. Por favor, comunicarse con el Servicio de Llamamientos e Informes o con el Oficial a cargo.

SUDÁN

REFUGIADOS, DESPLAZADOS Y FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES

1.033.000 FS

480.000 Beneficiarios

Programa No. 01.05/97

Además de la problemática de los refugiados y desplazados, Sudán sufrió las consecuencias de varias inundaciones durante 1996. En el último trimestre del año la sequía en la región de las Colinas del Mar Rojo hizo inevitable la intervención humanitaria en gran escala.

Se espera que en 1997 la acción de la Federación y la SMLRS se extienda por otros tres meses. No obstante, los detalles de esta ampliación solo podrán determinarse una vez concluida la evaluación sobre el impacto en la nutrición de los beneficiarios (evaluación programada para finales de enero de 1997). En el primer trimestre de 1997 puede lanzarse un llamamiento actualizado de emergencia para los programas de combate a la sequía.

La operación

Desde 1983 la SMLRS ha entregado ayuda humanitaria de socorro a los refugiados y a los desplazados por la guerra civil. Sus esfuerzos han recibido siempre el respaldo de la Federación, la cual cuenta actualmente con una Delegación de tres personas asentadas en Jartum (además de cinco delegados de socorro en Puerto Sudán asignados a la operación de sequía). La Delegación Regional de la Federación en Nairobi respalda la operación con logística, información y apoyo técnico.

Sudán es el país más grande de África y experimenta regularmente desastres de pequeña y mediana escala. En 1996 se produjo una mayor escasez de alimentos en las regiones del noreste o, sea, en las Colinas del Mar Rojo y en la región occidental de Kordofan Norte. Por otro lado, las copiosas lluvias en el norte y sur de Jartum tuvieron como consecuencia fuertes inundaciones que afectaron a más de 100 mil personas. Estas calamidades naturales, aunadas al enfrentamiento armado en el sur y a la existencia de cientos de miles de refugiados provenientes de Eritrea y Etiopía, exigen grandes acciones de socorro por parte de la Sociedad Nacional.

El nivel de las operaciones de socorro de la SMLRS ha aumentado continuamente cada trimestre durante el año anterior. La Sociedad Nacional busca incrementar su asistencia para tratar de responder a las grandes necesidades humanitarias del país.

Sociedades Nacionales/Federación

Como se dijo más arriba, la Federación cuenta con ocho delegados en Sudán, cinco de los cuales trabajan específicamente en la operación de sequía. La Sociedad Nacional es fuerte, se halla con gran espíritu de motivación y se ha beneficiado de la experiencia y colaboración de otras SNP, particularmente del sistema de alerta temprana provista por la Cruz Roja Sueca para el manejo de eventos de alta vulnerabilidad. Este sistema identificó, de manera efectiva, la actual sequía y permitió que se lanzara un llamamiento de manera oportuna.

Objetivos de la Cruz Roja

- Proporcionar servicios de salud a 10 mil refugiados de Eritrea.
- Distribuir alimentos a 170.000 personas vulnerables en Jartum, Kordofan y Darfur. La SMLRS distribuirá alimentos, donados por el PMA, a 7.400 personas en las Colinas del Mar Rojo (contempladas en un llamamiento específico).
- Implementar un proyecto piloto de salud, educación y desarrollo socioeconómico de la mujer en Jartum.
- Suministrar agua potable a 215 mil personas en el estado de Jartum.
- Dar atención médica y educación para la salud a 85.000 personas en el área de Hag Yosif.
- Colaborar con la SMLRS en la capacitación y preparación para desastres y en logística.

Plan de acción

Programa de refugiados, desplazados y retornados eritreanos •

El objetivo es ofrecerles servicios médicos regulares a 10 mil personas en cinco campamentos ubicados en Kassala y Gadarif. La SMLRS es responsable de la planificación general y operativa. El presupuesto refleja los gastos relacionados con abastecimientos médicos y no médicos, bienes alimentarios y no alimentarios, material de enseñanza y personal.

Para ayudar a los desplazados y a los retornados, la Federación y la MLRS seguirán distribuyendo alimentos y proporcionando alimentación complementaria a grupos de población vulnerable en Jartum, Kordofan y los estados del Mar Rojo. Este aspecto del programa se coordina con el PMA y con las autoridades locales y nacionales. La función de la SMLRS consiste en la administración de los campamentos en coordinación con las autoridades concernidas. Los 177.400 beneficiarios se ubican en 17 campamentos en todas las áreas, con excepción de los estados del Mar Rojo, donde la distribución se lleva a cabo a través de los puestos de alimentación de la Sociedad Nacional. Las actividades asignadas a la SMLRS incluyen el socorro, el registro de refugiados, la capacitación de dirigentes comunitarios, el seguimiento de las operaciones y la preparación de informes.

Las necesidades materiales de asistencia para este grupo de 7.400 personas no se insertan en este llamamiento, ya que fueron incluidas en las actuales operaciones contra la sequía. Los montos requeridos están sujetos a cambio, ya que dependen del movimiento de los desplazados y de los retornados. La logística y el transporte constituyen cerca del 70% del total de costos asociados con esta actividad, debido al alto precio de los combustibles y a las distancias involucradas.

Iniciativa de mujeres desplazadas •

Esta iniciativa pretende mejorar la conciencia entre las mujeres sobre los factores de salud, educacionales y socioeconómicos que contribuyen a su vulnerabilidad. Se concentra en la población femenina ya que esta representa la mayor parte de los desplazados. En la fase piloto el proyecto se implementará en el estado de Jartum.

Iniciativa de agua sana •

La Federación y la SMLRS darán agua potable a 215.000 desplazados en los campamentos de El Salam (150.000) y en El Bashir (65.000) en el estado de Jartum. La Sociedad Nacional ha trabajado en El Salam desde 1992. En 1997 el Programa de Asistencia se ampliará para atender también las necesidades del campamento de El Bashir. Como sus funciones incluyen la administración y el control de la entrega de servicios, la Sociedad Nacional se ha estado ocupando del agua y otras necesidades comunitarias, en coordinación con otras agencias. El presupuesto de este programa incluye el compromiso de CARE de aportar 54 mil dólares USA para combustibles y mantenimiento.

Proyecto de Salud Comunitaria Hag Yosif •

La SMLRS pretende proporcionar atención médica básica y educación para la salud a aproximadamente 85 mil personas en el área de Jag Yosif que fueron desplazadas por la sequía o la guerra civil. Los servicios de salud y sanitarios son extremadamente deficientes en esta zona y se necesita un esfuerzo especial para mejorar su situación. La Sociedad Nacional ha estado trabajando en esta área, principalmente en educación, salud pública y auxilios a personas de la tercera edad. La meta en 1997 es construir dos centros de salud, en lo cual participará la comunidad con equipo y muebles hechos con materiales locales. Además, la SMLRS planea abastecer estos centros con cantidades suficientes de medicamentos básicos.

Capacitación en preparación para desastres y logística •

Ante la perspectiva de aumentar las operaciones humanitarias en Sudán, resulta imperativo que la Sociedad Nacional ofrezca a su personal y voluntarios una adecuada capacitación en preparación para desastres y administración logística. La SMLRS, con el respaldo de la Federación, pretende precisar aún más sus normas sobre socorro y administración de campamentos. La capacitación se centrará en los sistemas de alerta temprana para incluir valoración, control y análisis. Para atender sus necesidades de administración logística, la Sociedad Nacional pretende organizar tres talleres de adiestramiento en estados de alto riesgo tales como Jartum, Darfur y las Colinas del Mar Rojo. Esta porción del proyecto conlleva la formación de un sistema nacional de logística (en apego al Sistema de Administración de Transportes de la Federación) y la preparación del personal clave. Además, la Sociedad Nacional atenderá las necesidades de rehabilitación de su taller de servicios logísticos.

Resumen presupuestario

NECESIDADES EN EFECTIVO, ESPECIE Y SERVICIOS (FRANCOS SUIZOS)

PRESUPUESTO/PROYECTO	REFUGIADOS ERITREANOS	DESPLAZAD RETORNADOS	PROGRAMA AGUA	SALUD COMUNIT.	PPD	TOTAL
REFUGIOS Y EDIFICIOS		24 000		75.000		99.000
AGUA			13.000			13.000
MÉDICO Y PRIMEROS AUXILIOS				100 000		100.000
OTROS SUMINISTROS DE SOCORRO	58 000	13.000			8.000	79 000
EQUIPO DE CAPITAL	126.000			44.000		170.000
TRANSPORTE Y ALMACENAMIENTO	12 000	318.000	80.000	18.000		428.000
PERSONAL	243.000	32.000	23 000	23.000	19.000	340.000
GENERAL Y ADMINISTRACIÓN	15.000	53.000	4.000	2.000	26.000	100.000
APOYO AL SECRETARIADO	20.000	20 000	6.000	13.000	2.000	61.000
PRESUPUESTO TOTAL	474.000	460.000	126.000	275 000	55.000	1.390.000
MENOS RECURSOS ESTIMADOS						(357.000)
ASISTENCIA TOTAL SOLICITADA						1.033.000

Nota: Detalles sobre el presupuesto se encuentran disponibles para consultas. Por favor, comunicarse con el Servicio de Llamamientos e Informes o con el Oficial a cargo.

UGANDA

REFUGIADOS SUDANESES

2.143.000 FS

23.000 Beneficiarios

Programa No. 01.06/97

La Sociedad de la Cruz Roja de Uganda (SCRU) y la Federación han estado atendiendo a los refugiados en Koboko desde su llegada en agosto de 1993. A principios de 1996 había 51 mil beneficiarios en los campamentos de Waju, Adranga y Gbenge, pero esta cifra disminuyó a 30 mil a final del año, cuando se cerró el campamento de Gbenge. Los refugiados fueron trasladados a un asentamiento en Ikafe, en el interior del país. En el transcurso del año los planes para convertir Adranga y Waje en asentamientos fueron desestimados por el gobierno de Uganda. Tanto ACNUR como el gobierno no pudieron reubicar a los refugiados de Adranga y Waju, dejando 27.500 refugiados en ellos. Se espera que en 1997 permanezcan 23 mil personas en estos dos campamentos.

La operación

Durante este año las relaciones entre Uganda y su vecino del norte, Sudán, permanecieron extremadamente tensas, con algunas escaramuzas en su frontera común. La SCRU y la Federación continuaron operando como las principales agencias de ayuda a 30 mil refugiados sudaneses en el subdistrito de Koboko. Poco después de las elecciones presidenciales en Uganda, en mayo de 1996, que fueron fácilmente ganadas por el actual presidente Yoweri Museveni, aumentó la inestabilidad en el norte del país. En junio los numerosos incidentes relacionados con la seguridad y los choques en los campamentos culminaron con la muerte de un miembro del personal de la Cruz Roja. Como resultado de la violencia, los refugiados huyeron, temporalmente, de los campamentos hacia el pueblo de Koboko.

En 1996 se firmó un acuerdo tripartito entre el gobierno de Uganda y ACNUR, en el cual ambos se comprometieron a seguir administrando el campamento: construcción, logística, servicios sociales, educativos y coordinación de la distribución del socorro. La SCRU y la Federación también suministran agua y sanidad. En mayo, la Cruz Roja acordó proporcionar los servicios médicos que anteriormente estuvieron cubiertos por MSF-Holanda. Como no se vislumbra una solución política en el sur de Sudán, las esperanzas para una repatriación voluntaria de los refugiados en 1997 son escasas. La Cruz Roja permanecerá en Koboko y mantendrá abierta la suboficina en Aruba, que fue instalada con motivo de los problemas de seguridad del personal de la Cruz Roja, en junio, y su evacuación forzada.

Debido a la creciente inseguridad en el norte de Uganda, el gobierno ha aumentado su presencia militar allí. El distrito Gulu se ha convertido en una virtual zona de conflicto, provocando un flujo de 10 mil desplazados internos al distrito de Koboko en los meses de mayo-junio. El gobierno le ha solicitado a la SCRU su auxilio y el reasentamiento de estos desplazados.

La respuesta hasta ahora

Acción de la Cruz Roja •

La Federación y la SCRU mantendrán durante 1997 una subdelegación en Koboko. La oficina de Koboko, principal agencia de la operación de refugiados sudaneses, trabaja de cerca con las nuevas filiales de la SCRU en Aruba. La Federación disminuyó el número de delegados en esta subdelegación. Pasó de cinco en 1996 a dos en 1997: un jefe de subdelegación y un delegado de salud que ofrece a la SCRU apoyo técnico en planificación, elaboración de presupuestos y capacitación de los 95 miembros de su personal. La cantidad de personal de la operación se redujo en un 30% en 1996, incluido el sector médico.

Durante 1997 la Delegación de Uganda disminuirá en la medida en que lo haga la operación en Koboko. Sin embargo, como en esta zona ha prevalecido una tensa situación, la operación y su futuro serán evaluados regularmente.

En agosto del 1996 el CICR abrió una delegación en Koboko como resultado de la llegada de 10 mil desplazados internos provenientes del distrito Gulu. En la actualidad dos delegados trabajan en Koboko junto con el equipo de la Federación y la Sociedad Nacional.

ACNUR cuenta con una suboficina en Aruba a través de la cual coordina la acción en Koboko, tal y como se describe en el acuerdo tripartito de 1996. ACNUR trabaja en coordinación con el gobierno de Uganda y es responsable de la seguridad y la protección de los refugiados. También les entrega alimentos a través del PMA que son distribuidos por voluntarios de la Cruz Roja. ECHO dio su apoyo al programa en 1996, aunque desde mediados de año describió la situación en Koboko como «de mantenimiento y cuidado».

Coordinación •

Mensualmente se realizan reuniones interagenciales entre ACNUR, el PMA, la SCRU, la Federación, el CICR y el gobierno. También se realizan regularmente reuniones, con el fin de tratar asuntos relacionados con la administración y la seguridad, entre los dirigentes de los refugiados, de la Cruz Roja y del gobierno. Cada mes, se efectúan otras para tratar asuntos relacionados con la educación, los servicios sociales, la logística, el agua, la sanidad y la salud.

Necesidades que deben ser atendidas

La operación en Koboko está entrando en su cuarto año. Su valoración la realizan regularmente la Federación y la SCRU, de acuerdo con el cambiante número de beneficiarios.

A principios de 1996 la Cruz Roja realizó un estudio profundo sobre los servicios de salud y las necesidades en el campamento. Este estudio contribuyó a que se realizara la transferencia de esa área de acción de MSF(H) a la Cruz Roja, en mayo de 1996. También se llevan a cabo estudios nutricionales y de vacunación de manera regular.

ACNUR realizó un censo de refugiados a fines de 1995 que dio como resultado un total de 51 mil refugiados en Koboko. La inseguridad de este campamento ha aumentado y en los últimos meses del 1996 resultaba muy difícil operar desde allí. No obstante, la oficina de la Cruz Roja de Aruba, a través de la cual se coordina la operación, ha permanecido abierta.

Las necesidades inmediatas de la operación en 1997 serán: aprovisionamiento de agua, equipo de agua, protección de fuentes y bombeo de agua. Se espera un acuerdo entre ACNUR y el gobierno de Uganda para movilizar hacia el interior del país a los refugiados.

Objetivos

Los objetivos generales toman como base las disposiciones de la Declaración de Kampala, firmada durante la Conferencia Panafricana de setiembre de 1996:

- Garantizar una efectiva administración en dos campamentos de tránsito, Adranga (14 mil refugiados) y Waju (9 mil), en el distrito sur de Koboko, incluidos la distribución de bienes alimentarios y no alimentarios a 23 mil refugiados hasta que ACNUR y el gobierno empiecen a trasladarlos a un asentamiento en el interior del país.
- Continuar dando servicios básicos de salud, incluso de curación y prevención, a través de las clínicas en los campamentos, a los 23 mil refugiados y a la comunidad local.
- Proporcionar agua potable a todos los refugiados, a través del mejoramiento de la red de distribución de agua y asegurar, mediante visitas regulares del delegado de agua y sanidad, la capacitación del personal de la SCRU.
- Continuar con los servicios de guardería y educación primaria para siete mil estudiantes de los dos campamentos durante 1997, incluyendo algunos estudiantes de la población local.
- Promover la autosuficiencia de los refugiados por medio de la capacitación vocacional. Se hará énfasis en actividades generadoras de ingresos y el desarrollo de servicios comunitarios a través del Departamento de Servicios Sociales.
- Continuar consolidando el equipo de funcionarios de la SCRU especializado en actividades de socorro.
- Asistir y facilitar el traslado de los refugiados de los campamentos de Koboko a los asentamientos en el interior del país.

Sociedad Nacional/Federación

Capacidad de la SCRU •

La SCRU ha estado dirigiendo la operación de refugiados sudaneses desde 1993. La mayor parte de las 95 personas que trabajan con el programa lo han hecho desde el principio, con excepción de los del sector salud (1996). Además, la SCRU ha capacitado a refugiados para contribuir a que el trabajo sea llevado a cabo solo por un reducido núcleo central de la Sociedad Nacional.

En 1996 la SCRU fue anfitriona de la Conferencia Panafricana, durante la cual se hizo evidente que los voluntarios en Uganda son muy activos y comprometidos cuando se les necesita.

Más de 12 mil voluntarios en las 45 divisiones de la Sociedad Nacional han sido capacitados en primeros auxilios y programas de juventud.

Capacidad de la Delegación de la Federación •

En 1997 la Delegación de Uganda estará conformada por nueve delegados. La operación en Koboko recibirá el apoyo de dos delegados (un jefe de subdelegación y un delegado de salud) si la situación de seguridad no se deteriora más. En Kampala la Delegación estará compuesta por un jefe de delegación, un delegado de finanzas y administración, un delegado de logística, un administrador de taller y un delegado de finanzas y desarrollo. En Mbarara, en el sur de Uganda, estarán ubicados, un delegado de socorro y un delegado de agua y sanidad, quienes trabajarán en los campamentos con los refugiados rwandeses.

Plan de acción

Durante 1997 la Cruz Roja dará ayuda a 23 mil sudaneses en dos campamentos en Waju y Adranga. Cerca del 18% de quienes residen allí son niños menores de cinco años, por lo que los servicios de salud y educación serán importantes componentes del programa en 1997, junto con la distribución de bienes alimentarios y no alimentarios.

La asistencia que se brindará en 1997 será idéntica a la de 1996, es decir: salud preventiva y curativa, provisión de servicios de agua y sanidad, distribución de bienes alimentarios y no alimentarios, administración de campamentos, educación (incluidas guarderías y escuelas primarias) y servicios sociales (incluidos varios proyectos de desarrollo comunitario y protección ambiental, como la siembra de árboles).

El principal énfasis en 1997 será planificar el traslado de los refugiados de los campamentos fronterizos en Waju y Adranga, por lo que tanto los refugiados como la Sociedad Nacional deberán prepararse para eso. La prioridad general será reducir la vulnerabilidad y restaurar la capacidad de autoayuda de los refugiados mediante actividades comunitarias.

El plan de acción de 1997 requerirá continuar impulsando un concepto de socorro ligado al desarrollo, ya que la operación en Sudán deberá disminuir durante el año. La SCRU y la delegación de la Federación promoverán la incorporación del Departamento de Preparación para Desastres de la Sociedad Nacional a las actividades de socorro. Se pretende, asimismo, contribuir a que la Sociedad Nacional estimule el desenvolvimiento de sus propias capacidades a través de un plan de desarrollo institucional. Estas actividades recibirán ayuda a través de la Delegación Regional en Nairobi.

Resumen presupuestario

NECESIDADES EN EFECTIVO, ESPECIE Y SERVICIOS (FRANCOS SUIZOS)

PRESUPUESTO/PROYECTO	LOGÍSTICA	REFUGIO	ALIMENTACIÓN	NO ALIMENTOS	AGUA Y SANIDAD
REFUGIOS Y EDIFICIOS		34.000			45 000
ROPA Y TEXTILES				29.000	
AGUA					17 000
UTENSILIOS Y HERRAMIENTAS				4 000	7.000
OTROS SUMINISTROS DE SOCORRO				89.000	32.000
EQUIPO DE CAPITAL			7.000		8.000
TRANSPORTE Y ALMACENAMIENTO	246.000	25.000	180.000		62.000
PERSONAL	137 000	39.000	68.000		38 000
GENERAL Y ADMINISTRACIÓN	11.00				2.000
APOYO AL SECRETARIADO	19.000	4.000	12.000	6 000	10 000
ASISTENCIA TOTAL SOLICITADA	413.000	102.000	267.000	128.000	221.000

PRESUPUESTO/PROYECTO	SALUD	EDUCACIÓN	BIENESTAR SOCIAL	CAMPAMENTO BASE	SUMINISTROS TÉCNICOS	TOTAL
REFUGIOS Y EDIFICIOS	5.000					84.000
ROPA Y TEXTILES	18.000					47.000
ALIMENTOS Y SEMILLAS	18.000	14.000				32.000
AGUA						17.000
MÉDICO Y PRIMEROS AUXILIOS	57.000		11 000			68.000
MATERIALES DIDÁCTICOS	1.000	111.000				112.000
UTENSILIOS Y HERRAMIENTAS		4.000				15.000
OTROS SUMINISTROS DE SOCORRO	3 000	4 000	25.000			153 000
EQUIPO DE CAPITAL	1.000		10.000		2.000	28 000
TRANSPORTE Y ALMACENAMIENTO	24.000	24 000	25.000		18 000	604 000
PERSONAL	124.000	144 000	33.000	44.000	659 000	1.286.000
GENERAL Y ADMINISTRACIÓN	12.000	5 000	1 000	6 000	39 000	76.000
APOYO AL SECRETARIADO	13.000	15.000	5.000	2.000	35.000	121.000
PRESUPUESTO TOTAL	276.000	321.000	110.000	52.000	753.000	2.643.000
MENOS RECURSOS ESTIMADOS					(500.000)	(500.000)
ASISTENCIA TOTAL SOLICITADA	276.000	321.000	110.000	52.000	253.00	2.143.000

Nota: Detalles sobre el presupuesto se encuentran disponibles para consultas. Por favor, comunicarse con el Servicio de Llamamientos e Informes o con el Oficial a cargo.

ÁFRICA ORIENTAL

PROGRAMAS REGIONALES

1.929.000 FS

Programa No. 01.07/97

La Delegación Regional

La Federación estableció su Delegación Regional para África oriental en Nairobi, Kenya, en 1991. Inicialmente esta Delegación cubría Sudán, Eritrea, Etiopía, Djibouti, Somalia, Uganda y Kenya. A finales de 1994 la jurisdicción de la delegación regional se amplió para incluir a Rwanda, Burundi, Tanzania, Comoros, Seychelles, Mauricio y Madagascar. En conjunto, se cubre una población de 190 millones de personas, la mayor parte de las cuales vive en áreas rurales.

La Delegación Regional en Nairobi contribuirá en 1997 con las 14 Sociedades Nacionales para fortalecer su capacidad operativa de brindar ayuda humanitaria a los más vulnerables. También seguirá dando su respaldo a los esfuerzos de desarrollo de capacidades y consolidación institucional con el propósito de hacer más fuertes y eficientes a las Sociedades Nacionales ante los enormes retos que enfrentan. Los programas de la Delegación Regional en 1997 prolongan los de 1996: desarrollo institucional y de recursos, preparación para desastres, salud, información y capacidad logística.

La Delegación Regional representa a la Federación ante los gobiernos, las Naciones Unidas, las embajadas, los medios de comunicación y otras agencias internacionales establecidas en la región.

Identificación de necesidades

África oriental continúa siendo un mosaico de problemas y amenazas. Cerca de dos millones de víctimas de conflictos armados viven como refugiados o han sido desplazados dentro de su propio país. La inestabilidad política y la creciente pobreza en muchos países han creado problemas sociales y de salud. Estos problemas se agudizan por la degradación del medio ambiente que ha ocasionado un aumento en la desertificación y la contaminación de los escasos recursos de agua lo que, en conjunto, aumenta la posibilidad de que se reproduzca el ciclo de hambruna que cada 10 años tiene lugar y que provoca movimientos masivos de población.

En 1997 la Delegación Regional contará con el siguiente personal: un jefe de delegación regional, un delegado de finanzas y administración, entre siete u ocho delegados de programas y nueve delegados técnicos en la UAO.

La Delegación Regional contratará a 70 personas localmente.

Objetivos de la Cruz Roja

Promover la Declaración de Kampala, emanada de la Conferencia Panafricana de 1996, con énfasis en lo siguiente:

- Fortalecer la ***cooperación*** entre las Sociedades Nacionales, para lo cual debe utilizarse al máximo las instalaciones de la Delegación Regional de la Federación.
- Robustecer aún más la ***preparación para desastres y la capacidad de respuesta*** de las Sociedades Nacionales en Etiopía, Eritrea, Somalia, Uganda, Comoros, Madagascar y Seychelles, con especial énfasis en el desenvolvimiento de capacidades sostenibles de largo plazo cuando se diseñan las operaciones de socorro. La UAO también estimulará lo anterior pero acentuando en la estandarización de los procedimientos logísticos.
- Continuar promoviendo buenas ***prácticas de consolidación institucional*** y generación de recursos en Kenya, Tanzania, Uganda, Etiopía, Eritrea, Somalia, Uganda, Comoros, Madagascar y Seychelles. En 1997 también se prestará atención a los sistemas de administración financiera de las Sociedades Nacionales.
- Ayudar a las Sociedades Nacionales de Uganda, Rwanda, Somalia, Eritrea, Etiopía, Kenya, Tanzania y Sudán a ***desplegar sus programas de salud***, incluidos los primeros auxilios comunitarios (PAC), la atención primaria y comunitaria en salud, las donaciones seguras de sangre y la capacitación de administradores en salud.
- Apoyar las ***actividades informativas*** de las Sociedades Nacionales en la región y contribuir a efectuar un trabajo más efectivo como Federación y a elevar el perfil de las operaciones y programas.
- ***Contribuir al desarrollo de políticas***, identificación y capacitación de profesionales a nivel regional que puedan trabajar como delegados en los programas de la Federación Internacional en África. Se trata de estimular este proceso a través de un programa ya establecido de intercambio de recursos humanos.

Plan de acción

1. Cooperación regional

En 1996 se llevó a cabo una reunión de seguimiento en Kenya, con la participación de los Secretarios Generales de las Sociedades Nacionales, cuyo objetivo primordial era preparar la Conferencia Panafricana en Kampala. El resultado de esa reunión fue un documento, presentado en la Conferencia, que analizaba el papel y la actividad de las Sociedades Nacionales de África oriental y los retos que tenían en relación a su propio desarrollo.

El programa de intercambio regional tuvo un comienzo exitoso en 1996 al promover cuatro intercambios de personal, de Sociedad a Sociedad, en el continente. Para principios de 1997 se planifican otros dos. Las Sociedades y Delegaciones participantes incluyen a la Cruz Roja de Kenya, la Delegación Regional del Sur de África, la Cruz Roja de Suazilandia, la Cruz Roja de Sudáfrica, la Cruz Roja de Tanzania y la Media Luna Roja Sudanesa. Las primeras impresiones sobre este programa han sido positivas. Proseguirá en 1997 hasta donde lo permita el financiamiento.

2. Desarrollo institucional

En 1995 las actividades de consolidación institucional de la Delegación Regional se centraron en Uganda, Tanzania y Kenya. Además se brindó un apoyo inicial a Eritrea y Sudán. En 1996 estos esfuerzos se concentraron principalmente en Tanzania y Kenya, aunque alguna asistencia se dio también a Eritrea, Etiopía, Uganda, Somalia, Rwanda, Comoros y Seychelles.

La Declaración de Kampala de 1996 enfatizó en la importancia de garantizar procedimientos financieros y administrativos transparentes, crear una fuerte base de recursos humanos, en impulsar actividades integrales de desarrollo, en el fortalecimiento de la contabilidad financiera y la identificación de fuentes sostenibles de ingresos. En 1997 la Delegación Regional contribuirá para que las Sociedades Nacionales lleven a la práctica estos importantes objetivos.

Objetivos:

- Continuar promoviendo buenas prácticas de desarrollo institucional y de recursos en Kenya, Tanzania y Uganda, mediante la combinación de cursos de capacitación, sesiones de planeamiento y consultas técnicas.
- Seguir impulsando a las Sociedades Nacionales de Etiopía, Eritrea, Somalia, Comoros, Madagascar y Seychelles a que construyan estructuras institucionales firmes y cuenten con fondos sostenibles.
- Dar asistencia a las SN en el fortalecimiento de sus sistemas de administración financiera y la creación de buenos departamentos financieros y administrativos.

Plan de acción:

- Las visitas al campo por parte de los delegados de desarrollo y finanzas serán fundamentales para proporcionar servicios efectivos a las SN. Un promedio de seis visitas de cinco días de duración a diferentes países, les permitirá a los delegados dar seguimiento a los programas de desarrollo institucional y al Memorando de Entendimiento. Estas visitas también serán útiles para dar asistencia técnica en planificación, elaboración de informes, administración general, administración financiera y actividades de recaudación de fondos.
- Los delegados proveerán a las SN de técnicas participativas de autoevaluación, para lo cual utilizarán los documentos «Características de una Sociedad que Funciona Bien» y la «Lista-Control para el Diagnóstico del Desarrollo de Recursos».
- Los delegados jugarán un papel importante en ayudar a organizar y facilitar la planificación y capacitación mediante talleres, misiones de revisión y evaluaciones.
- Podrían necesitarse tres delegados de desarrollo adicionales: uno para cada uno de los dos grupos de países (de habla inglesa y de habla francesa), y uno para finanzas y destrezas administrativas.

3. Preparación para desastres

La Delegación Regional se estableció en África oriental, en 1993, con la meta general y de largo plazo de fortalecer la capacidad de respuesta de las SN, meta que también es válida para las actividades de la UAO dirigidas a dar servicios directos a las SN. Hasta ahora se ha desarrollado con éxito un enfoque amplio e integrado de PPD a nivel regional y a nivel de las SN. Las actividades de preparación para desastres se coordinan estrechamente con los programas de desarrollo institucional y otros (salud) y dan prioridad al

fortalecimiento de las filiales de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja en las áreas propensas a los desastres.

En 1995 y 1996, la capacitación se convirtió en el componente más importante del proyecto de preparación para desastres. Siete SN se beneficiaron con este proyecto durante estos años, aunque en 1996 la mayor parte de la implementación a nivel nacional se concentró en Kenya, Uganda, Eritrea y Somalia. También en este año 172 personas participaron en siete talleres organizados por la Delegación Regional y se constituyó un grupo de trabajo con representantes de las siete SN con el propósito de trabajar sobre asuntos relacionados con la PPD y compartir conocimientos y destrezas entre ellos. Este grupo se reunió tres veces en 1996.

En este mismo año 140 personas participaron en seis talleres promovidos por el Delegado de Preparación para Desastres de la Delegación Regional. En cuatro de las siete SN se incluyó el Plan Regional de PPD. Por otra parte, tres de las siete SN que participan en el programa llevaron adelante sus propias políticas frente a los desastres, cuatro revisaron sus enfoques sobre desastres y dos realizaron un programa nacional de capacitación sobre el tema.

Los principales resultados en este campo han sido la elaboración y producción de materiales de capacitación para los equipos de acción, la integración de un grupo de trabajo regional para la estandarización de procedimientos, el establecimiento de un programa regional de intercambio y la identificación de recursos humanos con experiencia técnica en capacitación y prevención de desastres. Este programa fue financiado por ECHO y algunas SNP en 1996.

Objetivos:

El objetivo general del programa regional de preparación para desastres en 1997 será la estandarización de los procedimientos de respuesta de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja frente a los desastres, con el fin de asegurar que sean congruentes con los procedimientos operativos de la Federación (los procedimientos logísticos serán elaborados por la UAO de la Delegación). Si bien el objetivo principal seguirá siendo el mejoramiento de las estrategias de capacitación y metodología de todas las SN, se dará prioridad a las SN de Etiopía, Eritrea, Somalia, Uganda, Comoros, Madagascar y Seychelles. Se hará énfasis en el fortalecimiento de la capacidad de respuesta a largo plazo operaciones a gran escala.

La preparación para desastres en la región será evaluada en 1997 para medir perspectivas, relevancia e impacto.

Plan de acción:

Las principales actividades de colaboración con las SN tendrán estos fines:

- Mejorar la capacidad de respuesta a las necesidades de emergencia en salud.
- Aprovechar más efectivamente la utilización de los propios recursos.
- Perfeccionar los sistemas de información internos y externos después de un desastre.
- Llevar a cabo estudios para medir el impacto de un desastre y hacer valoración de las necesidades surgidas luego.

El presupuesto de este plan de acción incluye el costo de un delegado regional en preparación para desastres, 12 misiones de apoyo a las SN, la publicación de las normas operativas elaboradas por el equipo de trabajo regional de estandarización (las normas serán aprobadas en la primera mitad del año), tres talleres regionales y cuatro talleres nacionales.

4. Salud

En 1996 el programa de salud de la Delegación Regional se concentró en las siguientes actividades:

- Promover el abastecimiento de sangre segura mediante clubes pilotos de donantes de sangre.
- Introducir el enfoque comunitario de la Federación en la capacitación y práctica de los primeros auxilios.
- Incrementar las aptitudes de un grupo de administradores de programas de salud de las SN con una capacitación de cuatro meses sobre cómo planear e implementar acciones en salud.
- Mejorar la eficiencia de los programas de salud de las SN mediante la promoción de un enfoque integral de salud, incluidos la vigilancia epidemiológica.
- Participar en la ampliación de la capacidad de responder a las emergencias, en estrecha coordinación con la UAO.

Objetivo:

Apoyar a las SN en sus esfuerzos por fortalecer las comunidades vulnerables y aumentar su propia capacidad de manejar las epidemias.

Plan de acción:

Promover las actividades de primeros auxilios comunitarios (PAC):

- Terminar y validar los currículos para Uganda, Rwanda y Somalia.
- Desarrollar los currículos para Eritrea y Sudán.
- Organizar talleres de capacitación de capacitadores en Eritrea, Etiopía y Sudan.
- Impulsar un programa nacional de PAC en Kenya, Uganda y Tanzania.
- Traducir el documento de PAC al kiswahili.

Consolidar los programas de atención primaria y de atención comunitaria en salud, a saber:

- Apoyar la integración de salud en Sudán, Tanzania y Uganda.
- Desarrollar programas de calidad en atención comunitaria en Rwanda y Tanzania.
- Evaluación del programa de salud en Etiopía.
- Un taller sobre salud del adolescente y el SIDA.
- Capacitación a las SN y a las unidades de respuesta a emergencias.
- Capacitación administrativa a los coordinadores de salud de las SN.
- Estimular el reclutamiento de donantes de sangre segura.

Además de lo anterior, el delegado regional de salud seguirá tratando de que prive la dimensión regional en la planificación y programación de salud, para lo cual debe estimular el intercambio de visitas.

5. Comunicación y formación

Desde 1994 el Delegado de Información de la Delegación Regional ha concentrado su trabajo tanto en labores informativas generales para la Federación como en la cooperación técnica con las SN. La labor informativa general ha incluido el envío de informes sobre las operaciones apoyadas por la Federación (fundamentalmente las de la subregión de los Grandes Lagos), así como una buena participación en la reunión de las SN del este de África, en Seychelles, en 1995 y en la Conferencia Panafricana de 1996. Desde fines de 1995, se facilitaron talleres para todas las SN sobre información regional y generación de recursos.

Objetivos:

- Contribuir a trabajar más efectivamente como Federación y a elevar el perfil de las operaciones y de los programas.
- Apoyar las actividades de información de las SN y a los oficiales de información.
- Promover la sensibilización sobre las políticas, las actividades y los valores de la Federación.

Plan de acción:

Además de las actividades promocionales y los contactos con los medios de comunicación, esta área trabajará en:

- Facilitar la comunicación entre los socios de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja que trabajan en el desarrollo (mediante la elaboración de contratos de desarrollo, el intercambio de información y el apoyo a reuniones entre SN y sus socios donantes).
- Promover el seguimiento de los resultados de la Conferencia Panafricana.
- Impulsar la organización de conferencias regionales, reuniones y talleres en África oriental.
- Establecer una base regional de expertos y consultores.
- Publicar un boletín regional.

En relación con los objetivos anteriores la Delegación Regional presentará propuestas de proyectos para:

- Apoyar a solicitud el intercambio de expertos regionales.
- Establecer la memoria institucional (bibliotecas) de la Delegación Regional con el fin de incluir en ella el desarrollo de los perfiles nacionales.

6. Unidad de Apoyo Operativo (UAO)

La UAO se constituyó en 1994, después de la crisis de Rwanda-Burundi, con el objeto de comprar, a bajo costo, y despachar rápidamente bienes destinados para las operaciones de campo. Su función original era fungir como brazo logístico operativo de la Federación. No obstante, el papel de la UAO fue ampliado para dar seguimiento a la estandarización de los procedimientos logísticos en la región y en toda la Federación. En 1996 se crearon nuevos puestos de delegados para la administración de envíos, estandarización y control y preparación de informes. Los siguientes factores propiciaron esta ampliación de las funciones:

- La posibilidad de que no exista la necesaria destreza técnica en la Delegación Regional o en la SN.
- Las Delegaciones Regionales no siempre pueden poseer la fortaleza suficiente para responder con efectividad a las emergencias.
- Los donantes aumentan constantemente sus demandas de información detallada sobre las actividades de la Federación, incluyendo el seguimiento del destino de las mercancías y los costos asociados a las operaciones. En vez de colocar a una persona en el Secretariado de la Federación para satisfacer esa demanda, se estableció un delegado de control y preparación de informes en la UAO.
- Gracias a la labor del delegado regional de PPD en 1996, las SN manifestaron especial interés en recibir capacitación de la Federación en áreas tales como administración de envíos y almacenamiento.
- La UAO proporciona asesores técnicos a las delegaciones de campo, principalmente en el área de la estandarización de sistemas logísticos. Ha participado en la definición de recomendaciones específicas y seguimiento para sistemas logísticos como resultado de los auditorajes hechos en las delegaciones por parte del Departamento de Auditoría Interna de la Federación. Actualmente cuenta con seis departamentos: Logística General, Logística Médica, Administración de Flotas (incluido un taller regional de vehículos), Telecomunicaciones, Operaciones Aéreas, Servicios de Recibimiento y Control y Preparación de Informes.

Objetivos:

- Desarrollar y mejorar la capacidad de respuesta de la Federación y las SN del este de África.
- Mejorar la eficiencia de la UAO para atender los requerimientos de recursos materiales y servicios para las operaciones de campo.
- Realizar misiones de asesoría técnica a las delegaciones en el campo y a las SN, según lo soliciten las delegaciones, el Secretariado o las SN, con el fin de optimizar los sistemas que se están utilizando.
- Dar asistencia en el desarrollo e implementación de procedimientos logísticos estandarizados con el objetivo de reducir las operaciones, rebajar costos y demostrar transparencia.
- Desarrollar procedimientos logísticos estandarizados congruentes con el Manual de Delegados de la Federación.
- Promover oportunidades de capacitación para las Delegaciones Nacionales y las SN.

Plan de acción:

Este consiste en tres componentes principales: recursos materiales y servicios de asesoría técnica y procedimientos logísticos estandarizados e incluye:

- Fortalecimiento de los procedimientos logísticos estandarizados de la Federación y de las Sociedades Nacionales.
- Abastecimiento continuo y distribución de materiales en el campo.,
- Determinación y ubicación de una reserva de emergencia para apoyar la capacidad de respuesta frente a los desastres.
- Evaluación y mejoramiento de los sistemas logísticos y de control.
- Análisis del uso de la aeronave de la Federación y exploración de otras alternativas de utilización.
- Orientaciones a los delegados de campo.

- Organización de misiones de delegados de campo y personal de SN a la UAO.
- Organización de misiones fuera de la región a nombre del Secretariado.

Resultados esperados:

- Mejoramiento de la capacitación y orientación logística del personal de las SN y de los delegados.
- Mejoramiento de la calidad del servicio mediante la reducción del tiempo requerido desde el momento que se recibe la solicitud del campo hasta la entrega del socorro.
- Un plan de contingencia regional que incluya la ubicación de una reserva de emergencia con capacidad para brindar asistencia a 150 mil personas durante un mes.
- Un método estandarizado de presentación de informes y de socorro de las operaciones en los Grandes Lagos, el cual podría ser utilizado en otras operaciones.
- Mejoras en la preparación de informes sobre el uso de la flota vehicular para lo cual se debe utilizar la información computarizada del Sistema de Administración de Transportes que fue instalado en la Delegación Regional en 1996.

Resumen presupuestario

NECESIDADES EN EFECTIVO, ESPECIE Y SERVICIOS (FRANCOS SUIZOS)

PRESUPUESTO / PROYECTO	ADMINIST.	LOGÍSTICA MÉDICA	VEHÍCULOS	RECEPCIÓN	OPERAC. AÉREAS	LOGÍSTICA GENERAL	TELECOM.	MONITOREO E INFORMES
EQUIPO DE CAPITAL	16.000	13.000	13.000	53.000	6.000	13.000	27.000	13.000
TRANSPORTE Y ALMACENAMIENTO	206.000	43.000	47.000	21.000	26.000	168.000	11.000	11.000
PERSONAL	404.000	195.000	303.000	86.000	126.000	261.000	186.000	118.000
GENERAL Y ADMINISTRACIÓN	235.000	3.000	8.000		2.000	6.000	8.000	5.000
APOYO AL SECRETARIADO	40.000	12.000	18.000	8.000	8.000	22.000	11.000	7.000
PRESUPUESTO TOTAL	901.000	266.000	389.000	168.000	168.000	470.000	243.000	154.000

PRESUPUESTO/PROYECTO	ADMINIST.	INFORMAC	PPD	DI/FRANCO	DI/FINANC	DI/ANGLO.	DI/COORD.	SALUD	TOTAL
EQUIPO DE CAPITAL	14.000	6.000		32.000	31.000	31.000	6.000	5.000	279.000
TRANSPORTE Y ALMACENAMIENTO	21.000	11.000	11.000	11.000	11.000	11.000	11.000	11.000	631.000
PERSONAL	338.000	150.000	253.000	139.000	118.000	118.000	213.000	273.000	3.281.000
GENERAL Y ADMINISTRACIÓN	221.000	30.000	32.000	9.000	9.000	9.000	9.000	23.000	609.000
APOYO AL SECRETARIADO	29.000	9.000	14.000	9.000	8.000	8.000	11.000	15.000	229.000
PRESUPUESTO TOTAL	623.000	206.000	310.000	200.000	177.000	177.000	250.000	327.000	5.029.000
MENOS RECURSOS ESTIMADOS									(3.100.000)
ASISTENCIA TOTAL SOLICITADA									1.929.000

Nota: Detalles sobre el presupuesto se encuentran disponibles para consultas. Por favor, comunicarse con el Servicio de Llamamientos e Informes o con el Oficial a cargo.

ERITREA

Eritrea continúa haciendo esfuerzos para establecer instituciones nacionales y reconstruir su infraestructura. No obstante, la política del país hacia las organizaciones no gubernamentales sigue siendo indefinida, lo que hace que el status de las agencias presentes en Eritrea sea ambigüo.

El reconocimiento de la Sociedad de la Cruz Roja de Eritrea (SCRE), es una prioridad para la SN y la Federación, pero se cree que no será de interés del gobierno de Eritrea hasta la completa adopción de la Constitución Nacional en 1997. Mientras llega este momento, la SN, con pleno respaldo de la Federación, llevará adelante su preparación para la eventual repatriación de los refugiados eritreanos en Sudán. Con este fin, se estimulará una estrecha colaboración con ACNUR y con las agencias gubernamentales y no gubernamentales. Además de lo anterior, la SN completará, en el primer trimestre de 1997, una revisión de sus actividades en el período 93-96 y formulará un plan orientado a fortalecer su funcionamiento, perfeccionar sus servicios y definir aquellas tareas que puedan constituirse en los fundamentos de la SN.

Mientras tanto, la Federación, a través de su representación nacional, proseguirá los esfuerzos realizados por la SCRE para su reconocimiento, así como para dar continuidad a los servicios que ofrece a la población: ambulancia, acarreo de agua, atención primaria y preparación para desastres. Se requerirá asistencia de las SN para estos y los nuevos servicios que establezca la SCRE en 1997, cuando se cuente con un plan completo de acción y un presupuesto.

ETIOPIA

PREPARACIÓN PARA DESASTRES

La Sociedad de la Cruz Roja de Etiopía, al igual que todo el país, se está recuperando de años de continuos esfuerzos de socorro a las víctimas de la hambruna, la sequía y los conflictos. Actualmente Etiopía está entrando en su segundo año de buena cosecha; existe suficiente comida en el país como para evitar catástrofes como las anteriores. Sin embargo, las deficiencias estructurales persisten y colocan gran parte de la población en alto riesgo de vulnerabilidad. Además, el flujo pequeño pero significativo de refugiados desde países vecinos aumenta las demandas humanitarias generales y reflejan la fragilidad de la estabilidad en el Cuerno de África. Consecuentemente, se debe mantener siempre un nivel mínimo de preparación.

El objetivo inmediato es concentrarse en la identificación de aquellas poblaciones marginadas en las que la vulnerabilidad alcanza grados críticos, no hay presencia de la SN o su estructura es débil. El fin de un largo período de desastres y socorro han dejado a la SN con una sólida infraestructura. La estrategia para 1997 será redistribuir los recursos a las áreas que menos cuentan con ellos.

El objetivo es aumentar la presencia y la capacidad operativa de la SN y que en todo el país alcance el nivel de actividad que posee en Assosa (región seis), Gambella (región doce), Afar (región dos) y Ogaden.

La Federación y la SN realizarán misiones rápidas de valoración para tratar de especificar aquellos lugares donde las necesidades reales se conjugan con posibilidades realistas de activar o reactivar la preparación y los servicios de socorro.

A principios de 1997 la SCRE y la Federación presentarán un grupo de objetivos y planes de implementación. Es probable que las necesidades allí señaladas confirmen las débiles o inexistentes instalaciones de salud, la inadecuada nutrición, la degradación del medio ambiente, la insuficiencia de conocimientos y recursos para hacer frente a fenómenos inesperados y a la migración forzada debido a razones de seguridad o ambientales.

Está prevista la creación de una reserva de materiales de socorro y la introducción de incentivos comunitarios (tales como herramientas y semillas). Asimismo, la capacitación de las poblaciones meta será integrada a la estrategia general. Se dará prioridad a las iniciativas de orientación comunal. La Delegación Regional y Nacional de la Federación proveerá la ayuda que sea necesaria. Se buscará también la experiencia de la Universidad de Addis Abeba en el área de investigación y el desarrollo de un programa sostenible durante la fase piloto.

A principios de 1997 la Federación estará en condiciones de entregar a los donantes un plan completo de acción, incluido el presupuesto.