

1960 fue de 48 por mil. La evolución de la mortalidad y la natalidad, determinó el comportamiento de la tasa de crecimiento demográfico; al iniciarse la década de los 60, esa tasa era de 3,8%; descendió a 2,7% en 1970 y, después de algunos altibajos, desde 1977 hasta 1980, fue de 26,4 por mil en 1984.

La mortalidad por accidentes y violencias fue la que durante la década pasada mostró el incremento más significativo en su tasa de mortalidad (de 4 por 10.000 pasó a 5,5), y duplicó su importancia con respecto al total de muertes; en 1983, los accidentes ocasionaron más de 9% de las muertes, mientras que en 1971 no llegaban al 7%.

Las enfermedades del Aparato Circulatorio representan, en 1984, el 28,0% y los Tumores el 19,8%.

En cuanto a la mortalidad, su estructura por causas experimentó profundos cambios en la década de los años 70: se produjo una notable disminución en la incidencia de las principales enfermedades transmisibles prevenibles por vacunación y por saneamiento ambiental, con el consiguiente incremento relativo en la de las enfermedades crónicas y degenerativas.

En ese período, la difteria y la poliomielitis fueron erradicadas y otras enfermedades transmisibles reducidas de manera notoria. En 1982 ya no se registró en el país ninguna muerte por tétanos ni por sarampión, y sólo una muerte por síndrome tosferinoso.

En 1984, se confirmaron 110 casos de malaria que representa una tasa de 0, por mil habitantes en el área malárica.

En el campo de la nutrición, en 1974 se promulgó una Ley, "de Protección miliar", que condujo a un marcado desarrollo e implementación de programas orientados a resolver las necesidades de importantes sectores de la población, prestando especial atención a los niños de edad preescolar, a los escolares y a las madres gestantes o lactantes, en un esfuerzo coincidente con la política de salud, orientada a aumentar al máximo la extensión de cobertura con programas de atención primaria.

La cobertura del Seguro de Enfermedad y Maternidad en 1984, alcanzó al 80% de la población total; y la de Seguro de Invalidez, Vejez y Muerte, al 45% de la población económicamente activa. Sin embargo, esa cobertura resulta bastante mayor si se consideran otros beneficiados de sus servicios, por convenios o leyes especiales.

Por otra parte, los esfuerzos de extensión de cobertura con actividades de atención primaria han conducido a que tales programas alcancen al 60% de la población rural (en especial, población rural dispersa) y 40% de la población urbana marginada.

En lo que se refiere a disponibilidad de Servicio Hospitalario y utilización, el país ofrece 7.700 camas, lo que representa 3,13 por 1.000 habitantes. En lo que respecta a su capacidad de producción de servicios, los egresos hospitalarios fueron en 1984 de 115,8 por cada mil habitantes; los días/pacientes originaron índices de ocupación de camas del orden del 70%; y las consultas médicas llegaron, en 1984, a un total de 6,2 millones, cifra que significó un promedio de 2,6 consultas por habitante por año.

Para la prestación de los servicios, tanto preventivos como asistenciales, se dispone de una red de establecimientos escalonados por niveles de atención y distribuidos en todo el territorio nacional. Los niveles "especializado" y "altamente especializado" funcionan en establecimientos hospitalarios con servicios de medicina curativa y de rehabilitación; los niveles de atención "básica" y "general", concentran principalmente los servicios médico-preventivos.

La prioridad asignada al saneamiento básico se refleja en sus indicadores de cobertura: el abastecimiento de agua alcanzó al 92,8% de la población total en 1983: 100% de la urbana y 82% de la rural.

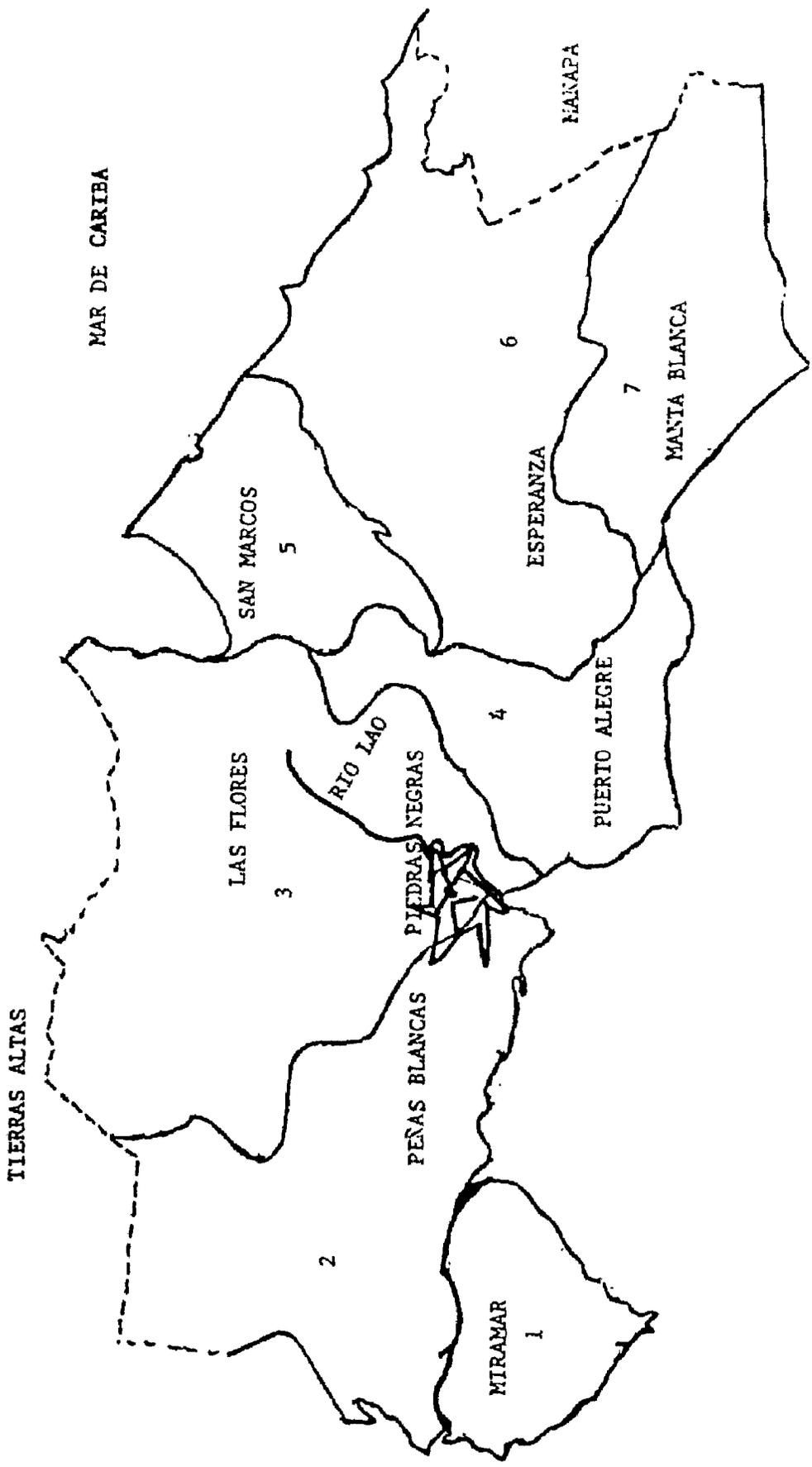
En lo que concierne a disposición de excretas, la cobertura total de la población servida en 1983 fue de 94,8%: la población urbana con algún tipo de disposición constituyó el 100% y la rural el 87%.

Gasto en Salud.

El gasto del Sector se elevó, de 416 millones de pesos en 1971, a 5.968 millones en 1982, representando el 6,4% de participación en el PIB. El gasto anual per cápita en salud ascendió en ese período de 231 a 2.445 (US \$ 65,2). La mayor participación porcentual en dicho gasto corresponde al Instituto Liberterrano de Seguro Social (77%); al Ministerio de Salud corresponde el 16%, y al Instituto Liberterrano de Acueductos y Alcantarillas, el 7%.

MAPA DE LIBERTERIA

PROVINCIAS



EL GRAN OCEANO

DATOS BASICOS

País	Fecha	
Liberterra	18 DE SETIEMBRE	
<u>Indicadores Demográficos</u>		
	<u>Año</u>	<u>Cifra</u>
Población estimada a mediados del año (miles de habitantes)	1984	2.500.000
Densidad (habitantes por kilómetro cuadrado)	1984	48.1
Tasa de crecimiento anual (%)	1983	20.4
Porcentaje de población menor de 15 años	1983	36.22
Porcentaje de población de 65 años y más	1983	3.72
Porcentaje de población urbana (según definición nacional)	1983	45%
Porcentaje de población en localidades de 20,000 hab. y más	1983	39.80%
Porcentaje de población en localidades de menos de 2000 hab.	1983	40%
Tasa bruta de natalidad (nacidos vivos por 1000 habitantes)	1983	30.1
Tasa bruta de mortalidad (defunciones por 1000 habitantes)	1983	3.9
Tasa de fecundidad (nacidos vivos por 1000 mujeres 15-49 a.)	1983	115
<u>Indicadores del Estado de Salud</u>		
Esperanza de vida al nacer	1980-85	73.0
Tasa de mortalidad infantil (por 1000 nacidos vivos)	1983	18.5
Tasa de mortalidad materna (por 1000 nacidos vivos)	1983	0.3
Tasa de mortalidad 1-4 años (por 1000 niños 1-4 años)	1983	1.0
Porcentaje de defunciones por:		
- Enfermedades infecciosas y parasitarias (001-130)	1983	4.4
- Tumores (140-239)	1983	19.8
- Enfermedades del corazón (390-429)	1983	26.0
- Accidentes de tráfico de vehículos de motor (E810-812)	1983	0.2
- Signos, síntomas y estados morb. mal defin. (780-799)	1983	3.8
<u>Indicadores de Cobertura de Servicios</u>		
Porcentaje de niños menores de un año inmunizados contra:		
Difteria (D.P.T)	1983	77.9
Poliomielitis	1983	74.2
Sarampión (y Rubéola) (al año de edad)	1983	79.8
Tétanos (D.P.T)	1983	77.9
Tos ferina (D.P.T)	1983	77.9
Tuberculosis	1983	81.4

DATOS BASICOS (Cont.)

País <u>Liberterra</u>	Fecha <u>18 DE SETIEMBRE</u>	
<u>Indicadores de Cobertura de Servicios (cont.)</u>		
Porcentaje de población servida con agua potable	Año <u>1983</u>	Cifra <u>92.8</u>
Porcentaje de población servida con disposición sanitaria de excretas	1983	92.8
Número de atenciones (consultas) por habitante	1982	1.1
Número de egresos por 100 habitantes	1982	11.5
Número de camas por 1,000 habitantes	1982	3.1
<u>Indicadores de Recursos Humanos</u>		
Médicos por 10,000 habitantes	1983	10
Dentistas por 10,000 habitantes	1983	2.93
Veterinarios por 10,000 habitantes	1983	1.5
Enfermeras por 10,000 habitantes	1983	6.96
Auxiliares de Enfermería por 10,000 habitantes	1983	22.66
<u>Indicadores Económicos</u>		
Producto Interno Bruto per-cápita (en dólares de los EUA)	1982	1,011.2
Gasto total en salud como porcentaje del PBI	1982	6.6
Gasto en salud como porcentaje del gasto del Gobierno Central	1982	12.5
Gasto en salud per cápita (en dólares de los EUA)	1982	65.2
<u>Otros Indicadores</u>		
Porcentaje de recién nacidos con un peso menor de 2,500 gramos	1982	11.5
Porcentaje de población alfabeta (mayores de 15 años)	1982	92.5

ESCENARIO DEL DESASTRE

Piedras Negras, cabecera municipal del Municipio de Las Flores tiene 30 mil habitantes. Está ubicada en las riberas del río Lao. Cuenta con una escuela de Enseñanza Primaria y un Colegio de Secundaria. En ella se encuentra la sede de la Delegación de la Guardia Rural y un plantel de obras públicas, a cargo de un ingeniero, responsable de dirigir y supervisar la ejecución de obras de infraestructura pública, como puentes y caminos. La energía eléctrica la recibe de los tendidos rurales del Servicio Liberterrano de Electricidad.

Su comunidad, muy activa, tiene un Comité de Desarrollo Comunal, integrada por vecinos influyentes; hace poco se integró un Comité de la Cruz Roja Local.

En Piedras Negras existe un estanco del Consejo Nacional de Producción (CNP), y un Representante de DINADECO se encuentra en la ciudad, apoyando el desarrollo de un proyecto cooperativo.

Entre las últimas organizaciones promovidas por la Comunidad, destaca la reciente creación de una Compañía de Bomberos Voluntarios.

Un Centro de Salud, a cargo de un médico joven y estusiasta, completa la infraestructura comunitaria de Piedras Negras.

Este año las lluvias han sido torrenciales, y han sido la causa de gran preocupación en la autoridad municipal, por su intensidad y persistencia; entre los agricultores, porque ha alterado el ciclo agrícola; y entre los ganaderos, cuyos campos de pastoreo, colindantes con la ribera del río, han sido inundados, por lo que sus animales han tenido que ser llevados a tierras más altas.

La ciudad se puede dividir en tres sectores bien definidos: las nuevas urbanizaciones, que se han extendido hacia el Norte de la Ciudad, comienzan a trepar por la suave colina que delimita la planicie en la que están enclava

da Piedras Negras; el centro de la ciudad, de construcción antigua, con viejas casas de adobe, se ha destinado a oficinas y comercio; y el sector sur, en el que habita la población marginada, se ubica entre el deslinde del centro y las riberas del Lao, con construcciones livianas de material deshecho y sin el mínimo saneamiento básico, constituyendo el área más expuesta a las inundaciones.

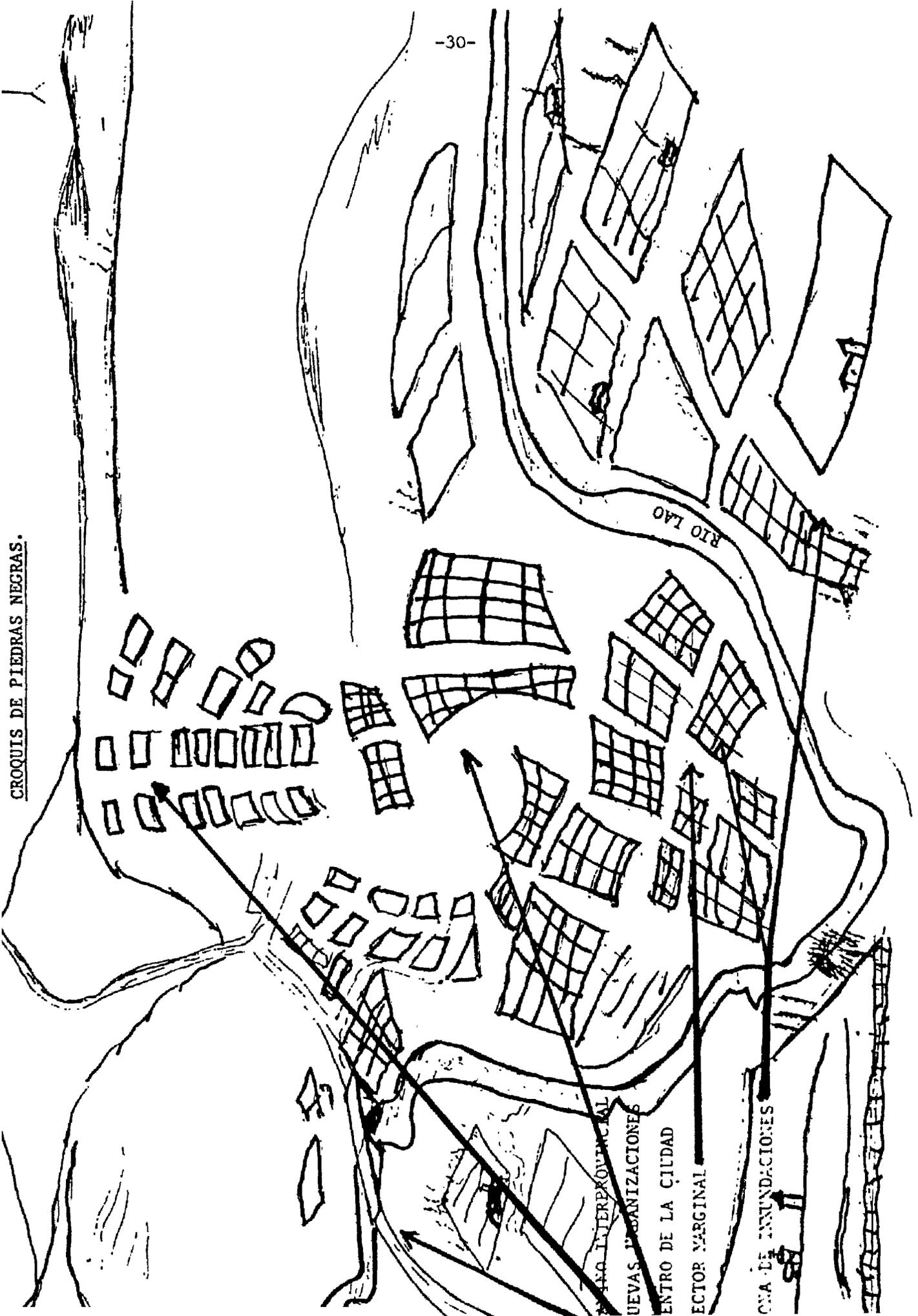
El río crea un semicírculo alrededor de la ciudad, favoreciendo el regadío de las fincas a ambos lados de sus riberas, suministrando el agua para el consumo de la población y sirviendo algunos kilómetros agua abajo como colector de aguas negras.

Las fincas, entregadas recientemente por el Instituto de Reforma Agraria, pertenecen a pequeños y medianos propietarios, y sus tierras son explotadas como ganadería de doble propósito, potreros de engorde y, en algunos casos, hortalizas y caña de azúcar.

El nivel y estructura de salud se ciñen a los patrones del nivel nacional.

Un cine, que exhibe películas dos veces por semana, es una de las pocas distracciones de la ciudad. La radio, de alcance limitado, "La Voz de Piedras Negras", informa a los habitantes las noticias y hechos importantes de la localidad. Un pasquín, titulado "El Despertar", circula tres veces por semana, comentando las actividades deportivas, comerciales y sociales. Una iglesia, atendida por un párroco ya anciano, y un campo de fútbol, son otros de los elementos con que cuenta esta comunidad. Su fiesta patronal es el 21 de junio, día de San Luis.

CROQUIS DE PIEDRAS NEGRAS.



CENTRO INTERMUNICIPAL
NUEVAS ORGANIZACIONES
CENTRO DE LA CIUDAD
ECTOR MARGINAL
CAMA DE INUNDACIONES

PERFIL DE ROLES - EXPERIENCIA

Presidente Municipal.

Es la máxima autoridad local. Elegido por votación reciente, aspira a que su posición actual le sirva de base para escalar otras de mayor nivel político. Entre sus muchas funciones administrativas tiene la de coordinar los planes y programas municipales con los de las instituciones estatales. Oriundo de Piedras Negras, conoce muy bien la región y está empeñado en impulsar programas de agro industria de tipo cooperativo.

Agricultor por tradición, desciende de una antigua familia de la región. Casado, con tres hijos, es amigo personal del Gobernador de la provincia. En estos momentos, su principal preocupación es la constante lluvia que azota a la región.

Ha visitado la finca de algunos amigos, y ha constatado que los potreros de las zonas bajas y cercanas al río han comenzado a inundarse. En los barrios marginales de Piedras Negras, la falta de drenaje hace que en las estrechas calles se formen riachuelos, y en muchos casos el agua ha penetrado en las casas, causando daños en los muebles y enseres. Algunas construcciones de adobe han sufrido daños que han atemorizado a sus moradores, y los han obligado a abandonarlas.

Estas consideraciones lo han decidido a citar a una reunión de emergencia a los funcionarios estatales y vecinos influyentes de su municipio para mañana, 16 de junio, a las 8:00 a.m., en la sala del Consejo del Municipio.

Le ha entregado a su secretaria la lista del Comité de Desarrollo Comunal y le ha pedido que les cite con carácter de urgencia, ya que considera esta reunión de mucha importancia.

Médico Jefe del Centro de Salud.

Además de sus labores de atención directa de pacientes, como Jefe del Centro de Salud, tiene entre sus funciones administrativas la coordinación de la programación de sus actividades, la supervisión de su desarrollo y la evaluación de sus resultados.

Nacido en otra provincia, llegó como Médico Jefe del Centro de Salud de Piedras Negras, después de haber asistido a un cursillo de salud pública que el año anterior organizó el Ministerio de Salud, con el apoyo de un organismo internacional.

Forma parte del Comité de Desarrollo Comunal y es un ferviente defensor del método de planificación local, ya que la considera una forma de hacer realidad la participación de la comunidad, único camino lógico para enfrentarse a los cambios en el perfil de morbi-mortalidad que se están produciendo en su país.

Casado, con un hijo de dos años, está empeñado en lograr la máxima participación de su comunidad en un programa de salud pública integral.

Preocupado por la inquietud que demuestran los habitantes de Piedras Negras por las lluvias y por el aumento de las enfermedades respiratorias agudas, y recordando los conocimientos relativos a los preparativos de salud para situaciones de desastre que recibió el año pasado, ha decidido conversar con el Presidente del Municipio y el Director del Comité de Desarrollo Comunal, para crear una Comisión Local de Emergencia.

El 16 de junio, mientras desayuna, lee en el periódico los comentarios sobre el mal tiempo y su posible duración. Comenta esta situación con su esposa cuando suena el teléfono: es la Secretaria del Presidente del Municipio, citándolo a una Reunión de Emergencia a las 8:00 a.m., en la sala del Consejo del Municipio.

Ingeniero del Plantel de Obras Públicas.

Es el encargado de la dirección y supervisión de las obras locales de construcción del Gobierno Central. Colabora, como asesor, en las actividades de construcción que patrocina el Comité de Desarrollo Comunal.

En la actualidad, su principal trabajo es el mantenimiento de las carreteras y la ampliación de la red de agua potable y alcantarillado.

Hombre joven, de 30 años, casado, con un hijo. Cursó sus estudios en la Universidad Nacional de Liberterra, y al recibirse viajó al extranjero a perfeccionarse en sistema vial. A su regreso, ingresó al Ministerio de Obras Públicas. Fue asignado hace menos de un año a Piedras Negras, donde piensa permanecer por corto tiempo, para después volver a la capital y continuar su perfeccionamiento.

El día 16 de junio lo tiene todo dispuesto para revisar y consolidar su informe trimestral sobre las actividades realizadas; tiene especial interés en verificar el avance y el costo del programa de caminos, ya que sabía que su construcción favorecería decididamente el desarrollo del Municipio.

La lluvia de los últimos días le ha causado preocupación, porque sabe que con ella se deteriorarán muchos tramos camineros, sobre todo aquéllos que no han sido ripiados.

A las 7:30 a.m., escucha en la radio que el río ha comenzado a desbordarse, amenazando con inundar la parte sur de Piedras Negras. Se apresta a dirigirse a su oficina cuando le llaman por teléfono: es la Secretaria del Presidente Municipal, para citarle a una reunión de emergencia, en la sala del Consejo Municipal, a las 8:00 a.m.

Delegado de la Guardia Rural.

Tiene bajo su mando a 15 hombres. Es el responsable de mantener el orden y hacer cumplir la ley en todo el Municipio.

Recién llegado al lugar, este traslado le ha significado un ascenso.

Reservado en su trato; de pocas palabras y dedicado por entero a su trabajo.

Soltero, proveniente de una familia de origen humilde, tiene como aspiración hacer una carrera ascendente dentro de la Institución.

Al igual que los otros habitantes de Piedras Negras, ha constatado los daños que comienza a causar la lluvia y comienza a preocuparle el notorio aumento del caudal del río Lao.

Sobre su escritorio está el telegrama de su superior provincial, en el que le solicita un breve resumen de la situación actual y su opinión sobre los probables problemas que ocasionaría una inundación.

El 16 de junio a las 7:40 a.m., suenan el teléfono: es la Secretaria del Presidente del Municipio, para citarle a las 8:00 a.m. a una reunión, en la sala del Consejo en el edificio del Municipio.

Promotor de DINADECO.

La dirección general de desarrollo comunitario ha destacado a un Promotor de desarrollo en Piedras Negras, porque las autoridades conocen los esfuerzos que ha venido desarrollando esta comunidad, y desean apoyarla. El promotor se ha especializado en cooperativismo y comparte las ideas de impulsar la cooperativa lechera, los huertos familiares y las bolsas pecuarias; además, piensa colaborar con el personal de extensión agrícola, para estimular la formación de Clubes 4-S.

Su formación funcionaria ha chocado a veces con las actitudes y procedimientos independientes de los integrantes del Comité de Desarrollo Comunal.

El 16 de junio, repasa sus apuntes sobre los datos recopilados durante su recorrido por las poblaciones de Piedras Negras cuando su lectura es interrumpida por el teléfono: es la Secretaria Municipal, quien lo cita a una reunión de emergencia, a las 8:00 de la mañana de ese mismo día.

Director de la Escuela.

Antiguo y eficiente funcionario del Ministerio de Educación. Llegó a este cargo después de haberse desempeñado como profesor de Enseñanza Básica, en distintos lugares del país. En Piedras Negras ha adquirido una pequeña finca, en la cual piensa vivir después de jubilarse.

Se ha propuesto desarrollar programas para la auto-subsistencia, por medio del Plan de Huertas Familiares y Bolsas Pecuarias, para lo cual cuenta con la cooperación de los técnicos y profesionales del Ministerio de Agricultura y Ganadería y el financiamiento del BID.

Viudo, sus hijos ya mayores viven en la capital, le visitan de vez en cuando, de preferencia en el período de vacaciones.

En estos últimos días, ha visto con preocupación que la persistencia del mal tiempo ha continuado sin declinar.

El 16 de junio, escucha en el noticiario de las 6:00 de la mañana los estragos que están ocurriendo en los barrios de la zona sur de Piedras Negras: el río amenaza salirse de su cauce y algunas familias ya han sido damnificadas por el derrumbe de sus casas de adobe.

A las 7:00 a.m., recibe la llamada de la Secretaria del Presidente Municipal, para que asista a una Reunión de Emergencia en la sala del Consejo del Municipio, a las 8:00 a.m.

Presidente del Comité de Desarrollo Comunal.

Preside el Comité de Desarrollo, organización comunitaria que se ha formado por propia iniciativa de los vecinos de Piedras Negras, quienes han decidido ser los principales impulsores de su propio desarrollo.

Entre los logros alcanzados, se destaca el haber hecho un levantamiento de los recursos del Municipio y haber diseñado un programa de desarrollo basado en la agro-industria y financiado por el BID y otros organismos internacionales.

Casado, con cuatro hijos, los dos mayores estudian en la capital. Posee una finca ganadera. Partidario de la industrialización, ha introducido en su lechería el "ordeño mecánico". Ha formado una cooperativa de productores de leche y ha insistido ante el Gobernador provincial en que una Planta Pasterizadora en Piedras Negras, contribuiría al desarrollo económico y social de toda la provincia.

En el día de ayer, su capataz le informó que ha sido necesario trasladar a la mayoría de los animales de los potreros del sur a tierras más altas.

En reuniones sociales ha comentado las persistentes lluvias. Todos se muestran alarmados.

El 16 de junio, mientras desayuna, suena el teléfono: es la secretaria del Presidente del Municipio, para citarlo a una reunión de emergencia a las 8:00 de la mañana, en la sala del Consejo del Municipio.

Vecino Influyente.

Hombre ya maduro, casado, había llegado a Piedras Negras siendo muy joven. Comenzó como empleado en el negocio de compra y venta de productos agropecuarios.

Con el transcurso del tiempo, ha llegado a conocer ampliamente todas las fincas de la provincia y, en especial, todas las fincas del Municipio, su capacidad de producción y sus propietarios, los que han llegado a ser sus amigos.

Su habilidad para los negocios lo ha llevado a abrir sucursales en otros municipios, y lograr una destacada posición económica y social.

El recuerdo de su inicio en Piedras Negras ha hecho de él un hombre agradecido con el Municipio: un gran colaborador con todos los planes y programas que signifiquen un impulso para el desarrollo económico y social de Piedras Negras.

Esta entusiasmado con la idea de desarrollar una Cooperativa Lechera, y ha ofrecido financiar los primeros gastos para su organización.

Por razones de negocios, ha visitado varias fincas, y ha constatado los daños que comienza a producir la lluvia, así como el desbordamiento del río en algunos tramos de su trayecto.

El 15 de junio, a las 10:00 de la noche, su esposa avisa que el Presidente Municipal desea hablarle por teléfono y conversa con él sobre su recorrido. El Presidente le cita para una reunión de emergencia para el día de mañana, a las 8:00 a.m., en la sala del Consejo Municipal.

Presidente del Comité Municipal de la Cruz Roja.

Ha sido elegido para su cargo por su espíritu de servicio y su constante preocupación por los problemas de salud de la comunidad.

Hombre joven y entusiasta, de 30 años de edad. En su época de estudiante secundario organizó una brigada de voluntarios para la prevención de accidentes de tránsito.

Posteriormente, participó en un curso de primeros auxilios para voluntarios de la Cruz Roja y participó como voluntario en el Terremoto ocurrido hace dos años, en el vecino país de Tierras Altas.

Como presidente del Comité de Cruz Roja de Piedras Negras, hace pocos meses participó en un Seminario sobre Prevención de Desastres en la capital, patrocinado por el Ministerio de Salud.

Al asumir su cargo se propuso como objetivo integrar un Comité Local de Emergencia, coincidiendo en este punto con el médico.

Las lluvias torrenciales de los últimos días y la creciente inquietud de la población, lo han reafirmado en esta decisión.

El 16 de junio se ha despertado temprano y, mientras siente caer la lluvia, revisa sus apuntes sobre desastres.

Las 7:40 de la mañana, un vehículo se detiene frente a su casa, el chofer le comunica que el Presidente Municipal desea que se reúna con él a las 8:00 de la mañana, y le ofrece llevarlo.

Capitán del Cuerpo de Bomberos.

La Compañía de Bomberos se formó a raíz de un siniestro que dos años atrás se había producido en una vieja curtiembre, en un barrio de la zona sur, el cual se extendió a las viviendas vecinas, amenazando con la destrucción de toda el área; los esfuerzos por apagarlo convencieron a los vecinos de la necesidad de contar con un cuerpo de bomberos y, después de muchos eventos como kermeses, bailes, bingos, rifas, etc., se reunió el dinero suficiente para la construcción de la Estación y el pago inicial del flamante Carro Cisterna.

El capitán de bomberos, ex-integrante de la guardia civil, había sido bombero voluntario en la capital, y tenía experiencia en este tipo de desastres. En la actualidad, está adiestrando a un grupo de jóvenes que formarán parte de su compañía: unos como bomberos activos y otros como reservistas. Además, su preocupación por prevenir grandes catástrofes, lo ha llevado a desarrollar programas de simulacros de evacuación en la escuela local.

El 16 de junio, se encuentra desayunando con su esposa e hijos cuando un subalterno viene a comunicarle que el Presidente Municipal lo espera para una reunión de emergencia, a las 8:00 de la mañana, en la sala del Consejo Municipal.

Presidente Municipal (5)

Recibe un airado telegrama de los vecinos del sector sur de Piedras Negras:
- "Indignación entre los pobladores por la indiferencia de las autoridades ante situación familiar damnificados".

7:00 a.m.
28 de junio

Presidente del Comité Municipal de Cruz Roja (5)

Al atravesar el centro de la ciudad para ir al Municipio, pudo constatar un desolador panorama: Un camión atravesado en la calle principal, y varias personas tratando de mantener su equilibrio mientras atravesaban un improvisado puente de tablones. Otros decidían hacerlo hundidos en el agua hasta los tobillos, mientras continuaba cayendo la lluvia pertinaz.

7:30 a.m.
28 de junio

Vecino Influyente (5)

En el trayecto al Municipio, observa los estragos que está causando la lluvia. En algunas casa el agua empieza a filtrarse y en las calles el agua llega a los tobillos de los peatones.

7:30 a.m.
28 de junio