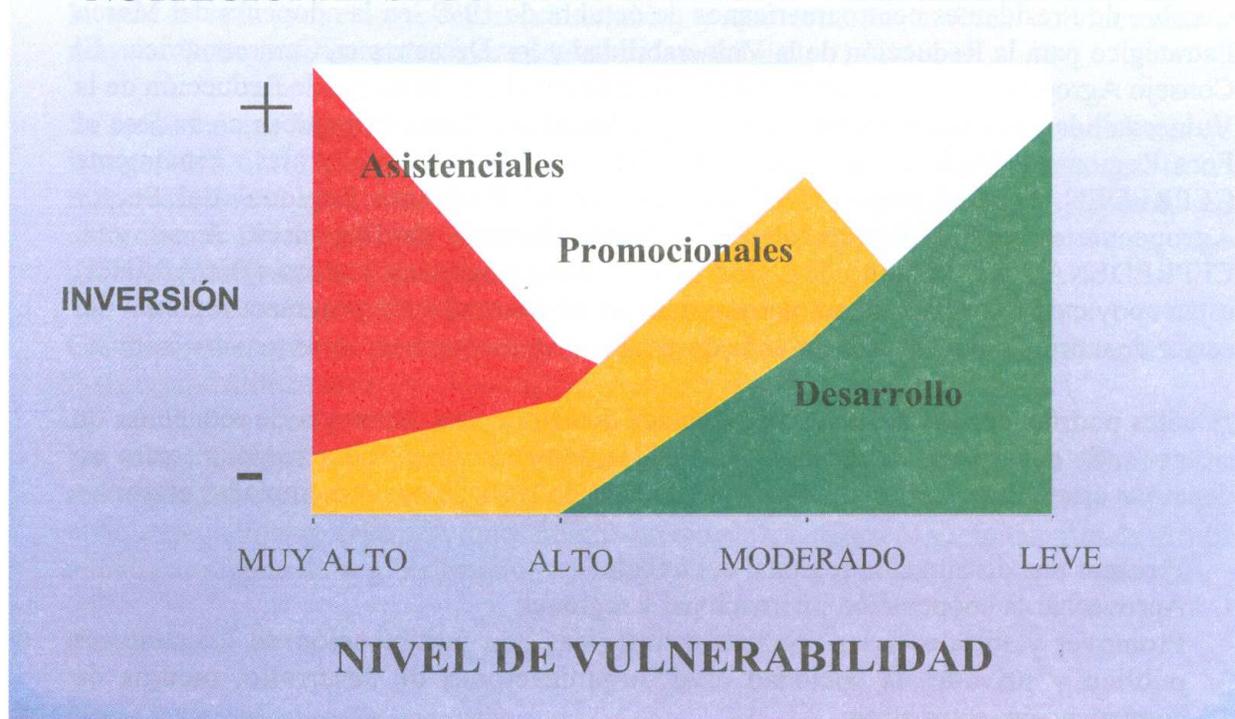


INVERSIÓN EN SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL SEGÚN PROGRAMA Y VULNERABILIDAD



◆ Areas de intervención

En el ámbito de seguridad alimentaria y nutricional, los países miembros de la Reunión del Sector Salud de Centroamérica y República Dominicana (RESSCAD) reconocen la importancia de fortalecer la iniciativa de seguridad alimentaria y nutricional como una estrategia para la reducción de los efectos de la pobreza en la salud y la nutrición humana y en el desarrollo de las poblaciones de la sub-región.

El marco de acción de este sector con relación al problema de los desastres surge de los mandatos de las Cumbres de las Américas que, en el caso de la vulnerabilidad alimentaria, encaja con el mandato señalado a la Junta Interamericana de Agricultura, la cual en su pasada reunión en Punta Cana, República Dominicana, generó una resolución que decide:

- Asignar un alto grado de prioridad a las políticas nacionales de seguridad alimentaria, inocuidad y calidad de los alimentos, y
- Reducir los efectos negativos de los fenómenos naturales y factores externos, mediante políticas para la prevención y mitigación de desastres naturales, impulsando programas de apoyo solidario, consideraciones especiales para el comercio, asistencia técnica, así como otras formas de apoyo, principalmente a las pequeñas economías.



En este documento se busca dar seguimiento a los mandatos de esa Tercera Cumbre encaminados a reducir la vulnerabilidad de los países ante los desastres naturales.

Específicamente, esto se traduce para la región centroamericana luego de la vigésima Cumbre de Presidentes centroamericanos de octubre de 1999, en la adopción del Marco Estratégico para la Reducción de la Vulnerabilidad y los Desastres en Centroamérica. El Consejo Agropecuario Centroamericano (CAC) desarrolla el Proyecto de Reducción de la Vulnerabilidad del Sector Agropecuario ante las Alteraciones Climáticas creándose el Foro Regional del Clima y fortaleciéndose las coordinaciones regionales. Finalmente CEPREDENAC y el propio CAC cuentan con el Programa Regional del Sector Agropecuario para la Reducción de la Vulnerabilidad de Desastres. A su vez, CEPREDENAC y el Instituto de Nutrición de Centro América y Panamá (INCAP/OPS) están apoyando a los países centroamericanos en el desarrollo del programa regional del sector de nutrición para la reducción de desastres.

¿Cuáles podrían ser los elementos contenidos dentro de una estrategia de reducción de riesgos? Se debe partir de acciones nacionales, teniendo un enfoque regional, pero no dejar que este último sustituya lo nacional. Dentro de las acciones contempladas están:

- Procurar una distribución regional del trabajo;
- Aprovechar la cooperación internacional y regional;
- Promover y fortalecer las alianzas estratégicas con participación de los sectores público y privado, la sociedad civil, organizaciones de desarrollo, medios de comunicación, entre otros;
- Promover la cooperación horizontal entre países e intercambio de experiencias;
- Promover el desarrollo de la región optimizando la capacidad existente y buscando nuevas oportunidades en forma concertada, procurando un ordenamiento, convergencia e integración de iniciativas y cursos de acción;
- Solucionar los problemas transnacionales (como las enfermedades y plagas que ocurren más allá de las fronteras) ;
- Permitir agregar valor y lograr economías de escala;
- Facilitar la coordinación entre las regiones;
- Evitar las duplicidades que muy comúnmente ocurren cuando se aplican acciones descoordinadas procurando la complementariedad.

Se cuenta dentro de las fortalezas del sector con un marco de acción emanado de los mandatos de las Cumbres de las Américas, que asigna una alta prioridad a sus políticas y promueve políticas para la prevención y mitigación de desastres. Los países miembros de RESSCAD reconocen la importancia de fortalecer la iniciativa de seguridad alimentaria y nutricional como una estrategia para la reducción entre otros de la vulnerabilidad ante los desastres naturales.

En el área centroamericana, CEPREDENAC y CAC cuentan con el Programa Regional del Sector Agropecuario para la Reducción de la Vulnerabilidad ante Desastres aunado a



la reciente creación del Foro Regional del Clima que viene a fortalecer la coordinación regional en el área centroamericana.

Existe un círculo vicioso en el cual la ocurrencia de desastres conduce a inseguridad alimentaria pero a su vez la población con mayor inseguridad alimentaria y nutricional es la que es más propensa a éstos (vulnerable) y que termina también conduciendo a mayores índices de pobreza y por ende de vulnerabilidad.

Se reconoce que hay una mayor propensión a daños debido a desastres en condiciones de inseguridad alimentaria y nutricional. La inseguridad alimentaria es responsable de manifestaciones como la alta morbilidad y mortalidad en poblaciones, retardo en crecimiento físico, pérdida de peso, dificultades en el aprendizaje de escolares, baja productividad, todo lo cual conduce al subdesarrollo humano.

Cambios en esquemas productivos han aumentado la vulnerabilidad de la población a la inseguridad alimentaria.

La vulnerabilidad relacionada a la inseguridad alimentaria se incrementa debido a la reducción del estado, donde resulta casi imposible que instancias que integran la sociedad civil, especialmente organizaciones no gubernamentales, llenen el vacío tan grande que el nuevo paradigma de la globalización está dejando.

- ◆ **Discusión de grupos**
- ◆ **Finanzas y seguridad alimentaria**

Objetivo

Sensibilizar a tomadores de decisión de instituciones responsables de la seguridad alimentaria y del sector financiero para favorecer mejoras en el financiamiento de programas de alimentación y nutrición como medio para la reducción de la vulnerabilidad.

Observación General

El problema de la inseguridad alimentaria es estructural y requiere cambios en el enfoque de políticas integrales y multisectoriales en este tema.

La orientación de la inversión financiera a la fecha ha sido más en aspectos coyunturales que en lo estructural, insistiéndose en la importancia de los enfoques preventivos, que atiendan a las causas y no sólo las manifestaciones de la inseguridad.

Recomendaciones institucionales

Colocar el tema de la nutrición y seguridad alimentaria en las agendas de reuniones internacionales, como esta conferencia, así como en los diálogos políticos y de tomadores



de decisión en ámbitos regionales, subregionales y nacionales para favorecer la formulación de políticas, planes y programas de seguridad alimentaria con un enfoque multisectorial y multidisciplinario, como estrategia para reducción de riesgos.

Enfocar una estrategia que involucre las políticas integrales para mejorar la seguridad alimentaria basada en el reforzamiento del marco institucional, de manera de atacar las causas y no solamente los efectos.

Establecer una red de instituciones nacionales de sectores público y privado y agencias de cooperación involucradas en el abordaje de la alimentación y nutrición, para el intercambio de experiencias, información y optimización de recursos financieros y no financieros en pro de la seguridad alimentaria.

Establecer un Foro Hemisférico Permanente en Pro de la Seguridad Alimentaria y Nutricional y la Agricultura para disminuir la vulnerabilidad de la población en estos aspectos.

Recomendaciones técnico-económicas

Es necesario realizar un análisis de las causas, riesgos y distribución espacial y temporal de la inseguridad alimentaria y vulnerabilidad nutricional para identificar las prioridades de intervención y financiamiento.

Procurar ampliar el énfasis puesto en la disponibilidad y producción de alimentos hacia los otros tres eslabones de la cadena agroalimentaria que intervienen en la vulnerabilidad nutricional: acceso, consumo y utilización biológica de alimentos.

Aprovechar las múltiples fuentes internas de financiamiento, tales como transferencias del gobierno central a los municipios, uso de recursos propios de los municipios, fondos nacionales sectoriales, fondos sociales, fondos municipales, etc.

Estudiar el comportamiento de mercados ante la presencia de desastres, para reducir el riesgo de desabastecimiento o precios excesivos y consecuencias sobre acceso (por ejemplo: ingresos reducidos por desempleo, dificultad para conseguir alimentos por su elevado precio, etc.).

Estudiar los efectos de los desastres sobre recursos como el agua y el suelo (erosión) y sus implicaciones sobre la productividad y sobre el bienestar de los agricultores.

Considerando que los cambios estructurales son lentos y de efectos mediatos, se propone la necesidad de movilizar recursos que incrementen la capacidad de demanda, que promuevan la producción competitiva y medidas de reducción de riesgos.

Recomendaciones sobre instrumentos financieros

El financiamiento para apoyar la recuperación de la seguridad alimentaria está disponible, pero debe ser difundido, integrado, promovido y solicitado.

Introducir, dentro del debate, el tema de los seguros y la participación del sector privado.

Sensibilizar a los tomadores de decisiones nacionales y las agencias de cooperación internacional para la reorientación de los fondos disponibles hacia la seguridad alimentaria y nutricional, como elemento para la reducción de la vulnerabilidad.

Promover instrumentos de financiamiento para los sectores más vulnerables (microcréditos, fondos rotatorios, etc.).

◆ **Ordenamiento territorial y seguridad alimentaria**

Objetivos

Identificar acciones específicas del sector seguridad alimentaria que vinculen la reducción de la vulnerabilidad con el uso de suelos, y con los procesos y productos del ordenamiento territorial.

Definir potencialidades de tecnologías apropiadas y ecotecnologías para la producción, almacenamiento y distribución de alimentos en la reducción de la vulnerabilidad del sector seguridad alimentaria en relación al uso de suelos y ordenamiento territorial.

Definir y establecer los mecanismos de coordinación que favorezcan la inclusión de la reducción de riesgos como eje transversal en los planes, programas y proyectos de desarrollo sectorial, uso de suelos y ordenamiento territorial.

Recomendaciones

Identificar y discutir experiencias exitosas en la región sobre uso adecuado de suelos, planes de ordenamiento territorial y la reducción de riesgos del sector seguridad alimentaria.

Definir estrategias para reducir la vulnerabilidad y fortalecer la capacidad de respuesta de las instituciones nacionales y regionales vinculadas a la seguridad alimentaria y uso de suelos a través de actividades de sensibilización, capacitación, organización.

Desarrollar un sistema de información incluyendo Sistemas de Alerta Temprana (SAT), que contribuyan a mejorar la toma de decisiones en relación a la reducción de riesgos en



el sector seguridad alimentaria incluyendo uso de suelos y ordenamiento territorial tanto frente a los desastres, así como los peligros y amenazas generados por el propio sector.

Promover actividades de investigación, desarrollo, adaptación y transferencia de tecnologías apropiadas y ecotecnologías que favorezcan la implementación de prácticas más amigables con el ambiente, considerando la gestión de riesgos. (Cultivos aptos para el área geográfica; uso de suelos; ordenamiento territorial entre otros).

Formular políticas públicas de gestión del riesgo en el sector seguridad alimentaria, incluyendo uso de suelos y ordenamiento territorial, en las que se promueva la articulación requerida entre gobiernos centrales, gobiernos locales y organizaciones de la sociedad civil.

Analizar el incremento de la vulnerabilidad del sector seguridad alimentaria ante amenazas socio-naturales por prácticas agrícolas y pecuarias extensivas, destrucción del bosque, erosión de los suelos, aumento de cultivos en tierras de laderas sin un adecuado manejo entre otras.

Definir los requerimientos de mapas de vulnerabilidad del sector seguridad alimentaria a escalas regional, nacional y local.

El otro conjunto de medidas o recomendaciones técnicas por sistema productivo son:

- sustitución de cultivos frágiles por cultivos más resistentes,
- suspensión de siembras en zonas vulnerables,
- inteligencia de mercados para prever a los agricultores sobre el comportamiento de los precios y los mercados,
- ajustes en el calendario agrícola,
- brigadas de combate al fuego,
- reservas de insumos para la alimentación del ganado,
- vigilancia y predicción epidemiológica sobre el comportamiento de enfermedades y plagas y
- limpieza de drenajes y diques en el área rural.

◆ Tecnología de la información y seguridad alimentaria

Observación

Se destacó la importancia que tiene la tecnología de punta como una forma de reducir las inequidades que tienen diferentes poblaciones ante la seguridad alimentaria y agricultura. Esta tecnología de punta y la conectividad pueden contribuir a que grupos que viven marginados tengan acceso a tecnologías e información, trasladándole a ellos lo mucho que en información se ha producido.



Recomendaciones

Garantizar información válida y confiable de determinantes estructurales tales como la disponibilidad de alimentos, la accesibilidad de la población a los mismos, su consumo y adecuado utilización biológica, así como de los inmediatos relacionados a la inseguridad alimentaria. En esta línea, la información sobre la vulnerabilidad de grupos de población, por ubicación geográfica y en grupos funcionales, que oriente la toma de decisiones es crucial. Para estos propósitos, se requiere la aplicación de nuevas tecnologías de información, que sirvan propósitos de alerta temprana y a la programación de mediano y largo plazo, tanto en el nivel local comunitario como a nivel central.

Establecer redes de comunicación que permitan el intercambio de experiencias ricas que se dan en comunidades y países, donde efectivamente se está construyendo la seguridad alimentaria.

◆ **Sociedad civil y seguridad alimentaria**

Observaciones

La participación de la sociedad civil en la construcción de la seguridad alimentaria es histórica y debe darse desde la concepción holística de ambos temas.

La seguridad alimentaria es la solución a la vulnerabilidad que se presenta en comunidades con altos niveles de pobreza, bajos niveles educativos y de desarrollo.

Debemos ser capaces de tener una propuesta donde la seguridad alimentaria sea garantizada y se constituya en un tema de política de estado, con la participación de todos.

Reconociendo la ausencia de instancias representativas y representantes de la sociedad civil en esta Conferencia se recomienda promover y asegurar la participación activa y representativa de todas aquellas instancias que conforman la sociedad civil en conferencias futuras donde el tema de seguridad alimentaria sea específicamente tratado.

En el desarrollo de acciones que permitan promover la seguridad alimentaria, la sociedad civil es el principal protagonista, para lo cual debe existir un marco legal que propicie su participación auténtica y representativa, que además considere el desarrollo de acciones que:

- partan de lo local,
- generen información para fomentar la participación,
- desarrollen estrategias que fortalezcan la capacidad para lograr una participación auténtica y representativa,
- busquen espacios entre la banca, sociedad civil, donantes, otros,

- construyan lo público logrando alianzas en relación a lo que interesa a todos, alianzas entre los sectores productivos y sociales,
- empoderen a la sociedad civil,
- busquen mecanismos y acciones para proponer cambios y construir en conjunto la seguridad alimentaria y nutricional,
- generen canales de comunicación y diálogo entre los distintos sectores de la sociedad.

La sostenibilidad de la seguridad alimentaria únicamente se alcanzará con la participación real y representativa de la sociedad civil.

Reconociendo la diversidad y heterogeneidad que caracteriza a la sociedad civil en el hemisferio, se deben promover acciones que permitan sistematizar, visualizar y difundir experiencias de participación de la sociedad civil relacionados con la toma de decisiones en procesos de desarrollo y que promueven seguridad alimentaria, lo cual puede ser un aporte importante para toma de decisiones regionales, nacionales o locales en situaciones coincidentes y/o similares.

El verdadero sentido de la participación de la sociedad civil en temas como disminución de vulnerabilidad en el sector salud, instalaciones críticas, educación y seguridad alimentaria significa que esta debe ser parte de proceso, apropiarse de la información técnica, transformarlo y hacer suyo el proceso de reducción de vulnerabilidad trabajando mancomunadamente con el estado y los organismos de cooperación para generar sinergia en el desarrollo.

La sociedad civil es un actor clave, sin el cual es imposible el diseño y ejecución de políticas exitosas, en el sector salud, educación, instalaciones y seguridad alimentaria.

El papel de los organismos multilaterales y de las agencias de cooperación debe ser el de fortalecimiento de lo autónomo, la capacidad de autogestión y la generación de mecanismos de autoorganización y de superación de las dificultades en la sociedad civil para que se produzca el desarrollo y crecimiento de éstas y se genere un clima organizacional de trabajo interinstitucional e interdisciplinario entre el estado y la sociedad civil, teniendo en cuenta como mira el logro del desarrollo humano y desarrollo sostenible.

La construcción de la seguridad alimentaria representa una de las soluciones para la reducción de la vulnerabilidad frente a los desastres que se presenta en comunidades con altos niveles de pobreza, bajos niveles educativos y de desarrollo.

Debemos ser capaces de tener una propuesta donde la seguridad alimentaria sea garantizada y se constituya en un tema político de estado, con la participación de todos.

Recomendaciones

Formar comités de lucha capaces de administrar y gestionar la prevención del riesgo.

Involucrar a la sociedad civil en los sistemas de alerta temprana para que éstos se implementen eficazmente.

Los organismos de cooperación y los estados deberán propiciar espacios de encuentro en las Américas, entre los diferentes actores de la sociedad civil, donde la cooperación y la transferencia horizontal de metodologías exitosas se den.

Identificar las formas de lograr seguridad alimentaria en aquellos grupos de población que se encuentran en desventaja o marginados en relación a la producción local de alimentos y que deben generar otras estrategias para sobrevivir, especialmente durante y post desastres. (ejemplo: países con alta niveles de violencia, ciudades, áreas marginales etc.)

Identificar y promover experiencias con donantes que han desarrollado modalidades innovadoras que fortalecen la capacidad local para la gestión y ejecución de proyectos.

Identificar lecciones aprendidas y experiencias donde se genere credibilidad y cambios de actitud entre la comunidad de cooperación y representantes directos de sociedad civil capaces de organizarse, apropiarse de procesos y mostrar el uso transparente de recursos.