

Coordinación y políticas locales.

Desenredando el ovillo,

Cuando se aprecia la situación de abandono en la que se encuentra el campesinado del altiplano en general, resulta aun más sorprendente el gran número de instituciones que han participado en la respuesta a la emergencia ocasionada por el *friaje* en Puno. Naturalmente, la circunstancia redobla los esfuerzos de muchas ONGs y organismos estatales y esto se ha notado, pero también deja ver el desinterés de varias décadas respecto a esta región. Cabe preguntarse, luego de ver y analizar los

resultados expuestos, por ejemplo, por el CONACS y el INDECI en el Seminario realizado en la Universidad Nacional del Altiplano el 13 de febrero de 2003, como puede ser que antes de la emergencia una entidad con fondos del Estado apenas hubiera conseguido construir algunas docenas de cobertizos, mientras que el INDECI no ha logrado activar realmente ningún Comité Local de Defensa Civil en ambos Distritos, al menos en las localidades visitadas durante el Estudio de Riesgo del proyecto, ninguna de las cuales contaba con un Plan de Contingencia.

Indudablemente, el desinterés de los Municipios es una causa, pero nunca se ha aclarado la baja participación ministerial (MINAG) en la provisión de medios técnicos o económicos para reforzar un poco las capacidades del campesino ante los problemas climatológicos. Es sintomático que las mayores dificultades de coordinación hayan sido precisamente con estas dos instituciones; con el resto puede decirse que el avance ha sido positivo, dentro de las limitaciones de tiempo inherentes a este tipo de proyectos.

A lo largo de la intervención de COOPI - MLAL se trató de coordinar con los demás proyectos financiados por ECHO, para intercambiar experiencias, datos sobre proveedores, procedimientos de rehabilitación y técnicas de construcción de cobertizos. La relación fue especialmente fructífera con MPDL, pero también se recibieron datos valiosos de FIBRANDES y el CONACS. Con este último organismo se procedió a efectuar una programación conjunta para evitar la duplicación de esfuerzos en la zona sur de Ilave y Mazocruz. GTZ COPASA han proporcionado datos de su trabajo en la zona alta de Arequipa y una interesante propuesta piloto para dotar a las comunidades de sus propios Planes de Contingencia, en coordinación con Defensa Civil.

Los Municipios y la prevención

Poco antes de que el desborde de varios ríos provocara una catástrofe de considerable magnitud en otra zona de Puno, al norte de la que nos ocupa, hace apenas un mes, el INDECI había convocado a alcaldes e instituciones locales para capacitarlos en la puesta en marcha efectiva de los Comités de Operaciones de Emergencia (COER), convocatoria a la que los burgomaestres recién elegidos dejaron de acudir en su mayoría. Según este organismo, se trata de una actitud generalizada, tal vez debido a que esto no se considera un tema prioritario en una zona de riesgo (??) o a que supone una peligrosa democratización de las estructuras de gobierno local, añadimos nosotros. Pero por suerte sigue habiendo Municipios con otras ideas y disposición, mientras la población presiona cada vez más para solicitar planes de contingencia y capacitación en estos aspectos. El proyecto GTZ COPASA realizó una interesante experiencia apoyando organizaciones locales y pequeños Municipios en el nordeste de Arequipa con este fin. ¿Para cuando el intento en la Provincia de El Collao?.



Todas estas instituciones, varias otras como la UNAP, SENAMHI (Servicio Nacional de Meteorología e Hidrología) y gran número de profesores y estudiantes de las Facultades de Veterinaria, Zootecnia y Trabajo Social de la UNAP se reunieron en Puno dentro del Seminario sobre Experiencias de Prevención de Desastres y Manejo de Riesgos en la Zona del Altiplano, para recibir información sobre lo ya hecho y plantear alternativas de cara al futuro. De allí salieron algunas conclusiones, de carácter particular y general, dignas de tomarse en cuenta:

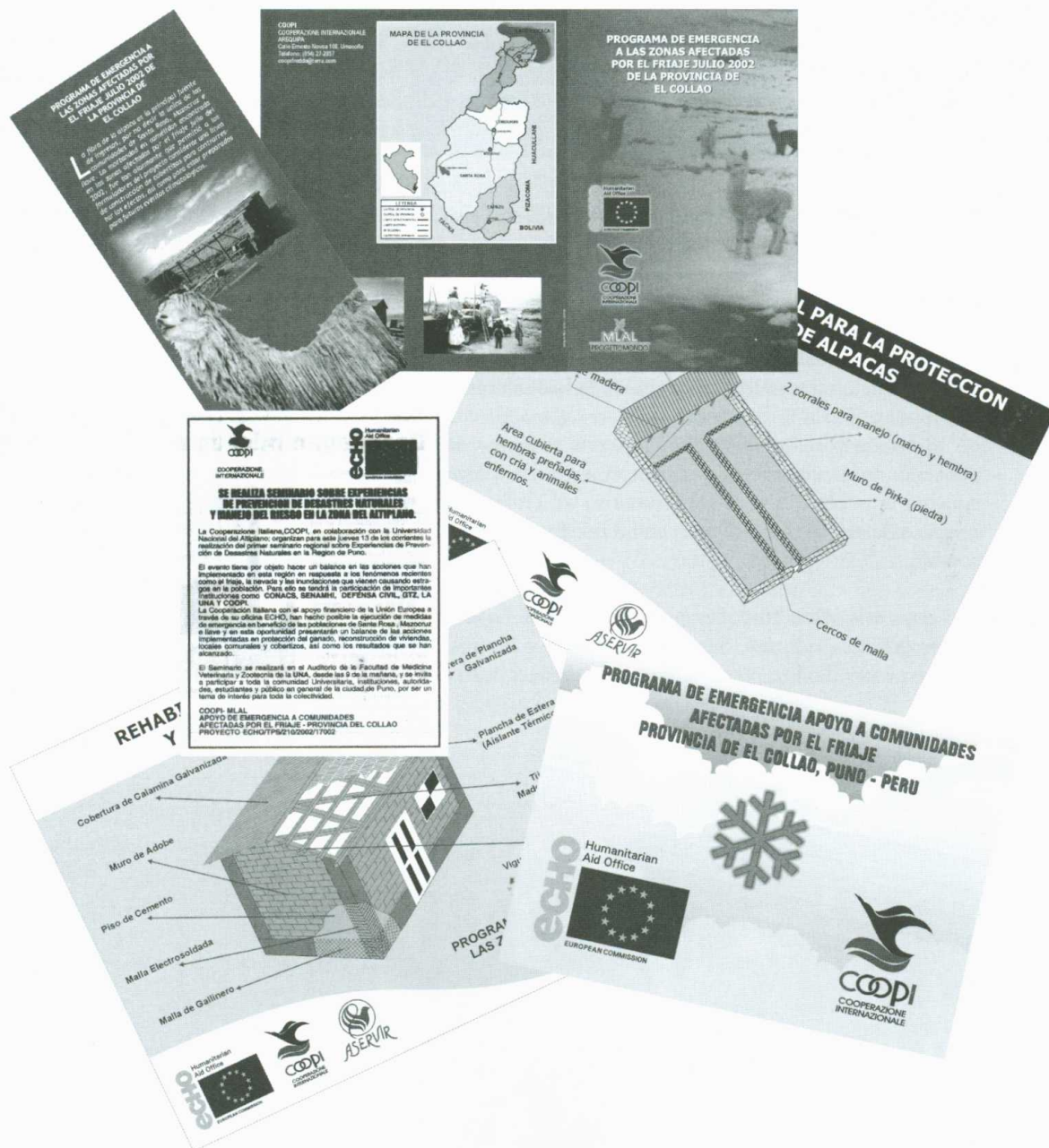
- El SENAMHI expuso su disposición para suministrar datos cuando se le requieran, pese a que sus comunicados no tienen una incidencia real en las autoridades locales y la población, debido a la escasa difusión que aquellas le dan. Por otro lado, la falta de medios en sus estaciones meteorológicas fuera de Puno (no cuenta con estaciones de radio) dificulta la rápida centralización de los datos.
- El INDECI reconoció que a pesar de sus convocatorias para capacitar a las autoridades e instituciones que deberían conformar los Comités Locales, estos solo asumen su rol (cuando lo hacen) en plena situación de emergencia.
- En general, se aprecia la metodología utilizada por COOPI ECHO para garantizar la prestación de ayuda humanitaria directamente a la población más vulnerable, evitando la intermediación de otros operadores, también se pidió una mayor socialización de esta experiencia y de los procedimientos empleados por ECHO en otras intervenciones.
- Visto todo lo anterior y las exposiciones de GTZ COPASA y el CONACS se acordaron las siguientes recomendaciones.
 - La información sobre el estado del tiempo y sus proyecciones debe ser difundida permanentemente a todos los niveles.
 - Debe priorizarse la capacitación como inversión no solo en el proceso técnico productivo sino en lo social, para proporcionar fortalezas y sostenibilidad a cualquier proyecto.
 - Se propone que las instituciones presentes, tomando como base la Universidad, comiencen un proceso de coordinación para compatibilizar criterios en temas básicos como la focalización de la ayuda hacia la población más vulnerable en caso de emergencia; procesos de evaluación y monitoreo; Sensibilización y apoyo a la población para que asuma su rol en la prevención y litigación de desastres; unificación de criterios de apoyo técnico, tales como la construcción de cobertizos o las mejoras en la explotación del ganado.

No sabemos si estas iniciativas fructificaran o si, al menos, entraran dentro de las propuestas que las instituciones realicen en su programación futura. Sería una lástima que no fuera así, ya que se trata de conclusiones que de tan evidentes parecen perogrulladas... y sin embargo siguen sin aplicarse.

Visibilidad.

Una imagen...,

Aquí nos limitamos a mostrar algunos de los elementos utilizados tanto para la capacitación como para difundir los nombres de ECHO y COOPI y el propio contenido del proyecto, que en definitiva cumplieron su labor puesto que en las comunidades la gente pronunciaba estas palabras con sorprendente desenvoltura. Tampoco hay que olvidar que en todas las reuniones se les explico el significado de las siglas y, tomando en cuenta que la ayuda se estaba distribuyendo sobre la base de unos criterios concretos, se hizo un esfuerzo especial en clarificar a los beneficiarios todo lo relativo a la financiación del proyecto, sus actividades y desarrollo.



Conclusiones y recomendaciones.

La puna olvidada,

Diez días antes de que la ola de frío produjera los daños que hemos visto, el SENAMHI envió un comunicado advirtiendo que la proyección meteorológica hacia prever intensas precipitaciones dispersas de nieve y granizo y vientos de fuerza superior a la normal. Si algo semejante hubiera sido pronosticado para Lima, todos los noticieros lo hubieran difundido, mientras que en Puno prácticamente nadie se ocupó de hacer llegar la voz de alarma a las comunidades, comenzando por los Municipios del área, que no tomaron ninguna precaución que haya quedado documentada.

Esto constituye una muestra más del abandono secular a que ha estado sometido el altiplano andino. Recientemente, cuando un temporal de lluvias afectó a la zona norte de la Región Puno, periodistas y autoridades locales han puesto numerosas veces el dedo en la llaga, acusando a los sucesivos Gobiernos del Perú de no haber hecho nada por disminuir un poco la extrema vulnerabilidad de la población campesina, algo por lo demás corriente en el país, donde nunca se ha prestado mucha atención a la mejora productiva, y por tanto a la calidad de vida, del agricultor o productor agropecuario.

Quizás los dos últimos desastres contribuyan a definir políticas más coherentes, pero también sería deseable que estas alcanzaran a las programaciones de las ONGs y agencias internacionales de cooperación, que teniendo una presencia masiva en el Perú siguen dejando en blanco en el mapa numerosas zonas de alto riesgo. Tal y como hemos podido apreciar a lo largo del proyecto, los comuneros tienen una conciencia clara de sus necesidades, Universidades e instituciones como el CONACS cuentan con variada y completa documentación, que también ha sido generada en gran cantidad por los proyectos ECHO ejecutados en el área, mientras que existe un cierto número de profesionales, buenos conocedores de la problemática, dispuestos a trabajar para cambiar en algo las cosas.

Así pues, las condiciones están dadas para emprender acciones de prevención y proyectos de desarrollo que aumenten las fortalezas de los pobladores frente a un medio ambiente hostil. La organización cooperativa de los productores, el comercio justo de la fibra de alpaca, la capacitación y los medios técnicos y económicos para mejorar la crianza, los elementos preventivos en construcción de viviendas, constitución de Comités de Defensa Civil, aumento de la productividad de los pastos mediante nuevos *bafedales* y reserva de los mismos y hasta la creación de nuevas infraestructuras en salud, educación o comunicaciones, pasando por algo tan sencillo como la instalación de pararrayos o tan complicado como la promoción turística (aquí está el *hábitat* de varias especies únicas) son solo un ejemplo de lo mucho que queda por hacer.

Esperamos que este documento sirva al menos para interesar a ECHO y COOPI en la continuidad de su trabajo en la zona y motivar a otras instituciones a coordinarse para iniciarlo. Como en todos los lugares en los que la intervención previa ha sido escasa, los resultados acaban por compensar con creces el esfuerzo.

Arequipa, febrero de 2003

BIBLIOGRAFÍA

Formulario de Presentación, Proyecto ECHO/TPS/210/2002/17002

Informes Intermedios y Finales, Proyecto ECHO/TPS/210/2002/17002

Estudio de Riesgos y Vulnerabilidad por Friaaje y Sequia Derivados de Cambios Climáticos Anormales, Ing. Ulmar Delgado

Monitoreo y Evaluación Externa, ECHO/TPS/210/2002/17002, Dr. Carlos Lecaró

Informe Final de la Emergencia por Bajas Temperaturas en la Región Puno, INDECI

Representación del SENAMHI - Seminario sobre actuaciones, prevención y manejo de riesgos en el área de emergencias del Altiplano, Universidad Nacional del Altiplano, Puno

Presentación del CONACS - Seminario sobre actuaciones, prevención y manejo de riesgos en el área de emergencias del Altiplano, Universidad Nacional del Altiplano, Puno.

Módulo de capacitación I, Género y Liderazgo COOPI/UNAP

Módulo de capacitación II, Cuidado y Manejo de Alpacas COOPI/UNAP

Módulo de capacitación III, Preparando mi Casa para Futuros Fenómenos Climatológicos COOPI / ASERVIR