Planteamos entonces la importancia de la aplicación de los siguientes conceptos básicos:

- **La Gestión del Riesgo:** Es un proceso social complejo a través del cual se pretende lograr una reducción de los niveles de riesgo existentes en la sociedad y fomentar procesos de construcción de nuevas oportunidades de producción y asentamiento en el territorio que desde su diseño garanticen condiciones de seguridad para el futuro. Como proceso, la gestión del riesgo no puede existir como una práctica, actividad o acción aislada. Mas bien debe ser considerada como un componente integro y funcional del proceso de gestión del desarrollo global, sectorial, territorial, urbano, local, comunitario o familiar, y de la gestión ambiental.
- **Amenaza:** Es un peligro latente asociado con un fenómeno físico de origen natural, de origen tecnológico o provocado por el hombre que puede manifestarse en un sitio específico y en un tiempo determinado produciendo efectos adversos en las personas, los bienes, servicios y el medio ambiente. Es un factor de riesgo externo de un sistema o de un sujeto expuesto.
- **Vulnerabilidad:** Es el factor de riesgo interno de un sujeto o sistema expuesto a una amenaza, correspondiente a su predisposición intrínseca a ser afectado o de ser susceptible a sufrir un daño. Corresponde a la predisposición o susceptibilidad física, económica, política o social que tiene una comunidad de ser afectada o de sufrir daños en caso de que un fenómeno desestabilizador de origen natural o antrópico se manifieste. La diferencia de vulnerabilidad del contexto social y material expuesto ante un fenómeno peligroso determina el carácter selectivo de la severidad de los efectos de dicho fenómeno.
- **Riesgo:** Es la probabilidad de ocurrencia de consecuencias económicas, sociales o ambientales en un sitio particular y durante un tiempo de exposición determinado. Se obtiene de relacionar la amenaza con la vulnerabilidad de los elementos expuestos.

El riesgo es dinámico y cambiante, de acuerdo con la variación que los distintos factores sufren en el tiempo y en el territorio, producto de cambios en el ambiente natural y en la sociedad.

Es de mucha importancia considerar para el proceso de Planificación Participativa la Organización de base del municipio para el manejo de los Desastres.

El Comité de Emergencia Municipal (COEM) integrado por todas las instituciones del Sistema Nacional de Emergencia (SISNAE) y por todos los actores locales claves incluyendo líderes comunitarios, de sectores productivos, de servicio, entre otros; pueden influir en que el impacto de los desastres sea menor, al involucrarse en la toma de decisiones en relación a intervenir sobre los factores de riesgo.