



## **III. LOGROS Y PROYECTOS CON ENFOQUE PREVENTIVO**

### **A. FORTALECIMIENTO ORGANIZACIONAL**

El fortalecimiento organizativo del Sistema Nacional de Prevención de Riesgos y Atención de Emergencias inició con el diagnóstico organizacional, la elaboración de las propuestas de manuales de organización, de procedimientos y de clasificación de puestos de la CNE para someterlas a aprobación de MIDEPLAN. El esquema propuesto está acorde a las funciones que le establece la Ley y a las necesidades de conducción del Sistema Nacional, aspecto que no había sido resuelto desde que se modificó el marco legal en 1999.

Paralelo a los cambios organizativos de la CNE, continua la convocatoria de las demás instancias que forman parte del Sistema Nacional, con el objetivo de lograr la total integración con lineamientos y una precisa conducción.

### **B. ACCIONES DE PREVENCIÓN Y MITIGACIÓN**

El enfoque de la prevención constituye el principal avance del país en el manejo de los desastres, pues presta atención primordial a las causas. Tal perspectiva considera la generación de amenazas y condiciones de vulnerabilidad a que se ve sometida la población en esta forma particular de desarrollo que tiene el país.

Por sus implicaciones, este abordaje redundó en análisis y propuestas con perspectiva ambiental y social, que enlazan la labor de la CNE con otros sectores de gestión pública, también considerados en el Plan Nacional de Desarrollo. En términos precisos, se evidencian los elementos de riesgo implicados y se elaboran las propuestas de prevención que propicien un cambio cultural a efecto de evitar el desenlace de los desastres como hechos consumados.

A continuación se presentan los principales logros institucionales en materia de prevención.

# **1. Regulación del desarrollo**

El objetivo esencial de las iniciativas de prevención es buscar un cambio efectivo en la orientación de uso del entorno físico y de la conducta social, para contener o mitigar el daño que se genera y que incluso, torna a ese medio amenazante al desarrollo humano. Las iniciativas de la CNE han estado orientadas a promover una intervención más activa de las instituciones responsables de regular el desarrollo, aprovechando los mecanismos de resolución y fiscalización que la Ley le permite.

Las siguientes son algunas de las acciones emprendidas por la CNE para cumplir con el objetivo de regular el desarrollo:

## **a) Control del uso del suelo en áreas de riesgo**

### **i. Zonificación del Arenal:**

Como parte de esta labor que se inicio desde hace varios años, se cuenta con el aporte de nuevas investigaciones e información recopilada durante el año anterior que refuerza la tesis de continuar con dicha restricción e inclusive cambiar las condiciones regulatorias de estos sectores. Para ello, se prepara el material y las condiciones para asumir una modificación en el marco del Comité Asesor Técnico en Vulcanología, a partir del año 2006.

### **ii. Ciudad de Sixaola:**

Como parte de las labores encaminadas a reducir la condición de riesgo de la parte sur de Limón, se han hecho propuestas de espacios geográficos para el traslado definitivo del poblado de Sixaola. Para ello se han considerado no solo la amenaza más recurrente que son las inundaciones, sino también otras amenazas como los sismos y los deslizamientos.

## **b) Evaluaciones técnicas**

La CNE, por medio de profesionales en la evaluación de riesgo y provenientes de áreas como la geología, geografía, ingeniería, hidráulica, realizó evaluaciones técnicas en terrenos con una gran variedad de problemas como inestabilidad de laderas, inundaciones, zonas volcánicas, áreas sísmicas, erosión de suelos, contaminación de acuíferos, infraestructura pública y privada endeble o insegura, sitios con condiciones inseguras para albergar población, sistemas hidráulicos deficientes o ausentes, deficiencias constructivas y malas prácticas de uso del suelo.



Lo anterior implica una constante y permanente relación con la población, los gobiernos locales, instituciones y en general con los promotores de proyectos de desarrollo, con lo que se generaron informes, dirigidos tanto a instituciones, empresas u organizaciones responsables o interesadas en solucionar los problemas de riesgo identificados.

En este periodo se han realizado cerca de 1500 valoraciones técnicas, de diferente carácter, y dirigidas a apoyar la labor preventiva de la población, instituciones públicas y privadas, en todo el país.

### **c) Gestión Municipal**

Consecuentes con la relevancia política y administrativa de los gobiernos locales, fortalecida en los últimos años por su marco legal, la CNE inició el trabajo con las municipalidades en dos aspectos específicos:

#### **i. Apoyo a planes reguladores:**

Se ha dado una amplia asesoría en la elaboración de los planes reguladores de los cantones de Acosta, Desamparados, Alajuelita, Grecia y Santa Ana, que consistió en la revisión de las diferentes amenazas, utilizando los mapas de cada cantón

Además, se dieron aportes en cuanto a la inclusión de la temática de prevención de riesgo en los documentos, con el fin de que los gobiernos locales regulen adecuadamente el uso del suelo.

#### **ii. Asesoría y sensibilización**

En virtud de la Ley Nacional de Emergencia se establecen algunas responsabilidades que son de ejecución de las municipalidades. Por lo tanto, se realizaron 6 talleres de sensibilización municipal dirigidos a los 81 municipios, tomando en cuenta las condiciones del riesgo particulares; el trabajo consistió en aportarles a su gestión municipal el enfoque de riesgo para la elaboración de los planes reguladores, el uso de información cartográfica, otorgamiento de permisos, zonificación, entre otros.

Otro de los logros, fue el aumento porcentual de participación municipal en los comités de Prevención y Atención de Emergencia. Actualmente, se cuenta con la participación de las municipalidades en el 80% de los comités locales a nivel nacional.

## d) Comités Asesores Técnicos (CATS)

Se fortalecieron 9 comités asesores técnicos (CATS) como una estructura de apoyo técnico científica a la labor de coordinación de la CNE y demás instancias del Sistema. Entre las labores que desarrollan estas instancias de coordinación están: las propuestas de investigación y desarrollo del conocimiento, el diseño de propuestas de regulación en zonas de alto riesgo, la generación de políticas, actividades de capacitación, elaboración de protocolos y manuales de respuesta, entre otras que requieren de esfuerzos conjuntos y con un alto nivel de especialización.

En la actualidad se articularon y se encuentran en distintos niveles de organización y trabajo los siguientes comités asesores técnicos, integrados por funcionarios especialistas en temas relacionados con la gestión del riesgo:

Vulcanológico  
Sismológico  
Geotécnica  
Hidrometeorológico  
Información Pública (SIPAE)  
Manejo de Asistencia Internacional (CATAI)  
Emergencias Aéreas (CATEA)  
Emergencias Tecnológicas  
Salud  
Comité interinstitucional de los Ríos



Dichas estructuras de coordinación permiten intercambiar información técnico científica con la C.N.E. para actuar de forma preventiva ante la ocurrencia de posibles eventos.

## 2. Gestión comunitaria

La experiencia acumulada en el manejo de los desastres, demuestra la necesidad de la participación de la sociedad civil en prácticas de gestión local que contribuyan, con el aporte de las instituciones del Estado, al manejo de las causas generadoras del desastre así como en las acciones de respuesta ante la ocurrencia de los mismos.

La participación de las organizaciones comunales, de distinta naturaleza, no es un hecho, sin embargo, en el marco actual de orientación sistémica se desarrollan iniciativas para una inserción mas planificada de la representación ciudadana en proyectos de reducción de la vulnerabilidad, principalmente en comunidades bajo serias condiciones de riesgo.

Esto ha sido posible, en muchos casos, gracias a la cooperación internacional que no solo acepta esta orientación de trabajo que la CNE definió sino que también la promueve como uno de sus ejes de trabajo denominado "Gestión Local del Riesgo".



A continuación, se presentan algunos ejemplos.

## a) Redes Comunitarias

Con la participación activa y organizada de niños, niñas, adolescentes y mujeres de comunidades en alto riesgo de las cuencas alta, media y baja de los ríos Reventazón, Parrita y Cañas, durante un período de nueve meses se instaló un Sistema de Alerta Temprana o anticipada (SAT) para la organización de tres redes comunitarias de prevención de desastres.

El proyecto denominado REDES COMUNITARIAS PARA LA PREVENCIÓN DE DESASTRES fue auspiciado por la Comunidad Europea (ECHO) y la Oficina de Asuntos Humanitarios de la Comunidad Europea (DIPECO), por medio del convenio bilateral suscrito entre el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), el apoyo de la Fundación Radio Nederland y como ente conductor la Comisión Nacional de Prevención de Riesgos y Atención de Emergencias.

### i. Componentes del Proyecto:

Organización comunitaria

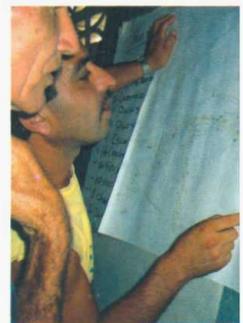
Capacitación: Cursos y talleres comunales, charlas escolares y reuniones de trabajo.

Material educativo: Manuales, videos, material de audio, CD interactivos y desplegables.

Sistemas de alerta temprana

Se escogieron 26 comunidades (22.500 personas beneficiados) de las cuencas del Reventazón, Parrita y Cañas, consideradas como de alta vulnerabilidad por las inundaciones, diez comunidades ubicadas a lo largo de la cuenca del Río Reventazón, 8 comunidades que comparten la cuenca del Río Parrita y las 8 comunidades restantes ubicadas en la cuenca del Río Cañas.

Los principales logros obtenidos fueron la conformación de 26 Comités Comunales de Emergencia mediante la capacitación dirigida a 100 facilitadores comunales y la elaboración y ejecución de 26 Planes Comunales de Emergencia.





## ii. Vigilancia de cuencas

Se instalaron 26 equipos de radio para la vigilancia permanente de las cuencas, debidamente enlazados con el Sistema Nacional de Comunicaciones que opera la CNE los 365 días del año para el monitoreo y vigilancia de las cuencas de alto riesgo.

En sitios claves se instalaron 14 medidores de lluvia (pluviómetros) y 14 sensores de caudal de agua de los ríos (fluviómetros), cuya medición está a cargo de la misma comunidad y los Comités Comunales de Emergencia, quienes informan a la CNE para tomar acciones de carácter preventivo.

Gracias a la capacitación de 80 maestros de los diferentes centros educativos se crearon Comités escolares de emergencia, se realizaron simulacros y 240 niños recibieron capacitación en primeros auxilios.

Además, se diseñó material educativo. Videos informativo-educativos sobre deslizamientos, inundaciones, riesgo y planes escolares de prevención; tres series de radio para niños /as/ adolescentes y adultos. Se elaboraron manuales para docentes, facilitadores y folletos informativos sobre sistemas de alerta temprana.



## iii. Material educativo

- o 3 Series de radio (niños /as/ adolescentes y adultos).
- o 1 Juego para niños/as Riesgolandia.
- o Manuales para docentes, facilitadores, adolescentes, comunicadores y manejo de albergues.
- o 1 Página web (prevenirya.com)
- o 1 Curso virtual sobre prevención por Internet.
- o Folletos informativos sobre sistemas de alerta temprana.
- o Mapas de comunidades y de cuenca.
- o Videos informativo-educativos sobre deslizamientos, inundaciones, riesgo y planes escolares de prevención.
- o Historietas para niños y niñas.

Dicho Sistema constituye un modelo para Costa Rica y otros países centroamericanos al ser un mecanismo permanente de organización y participación comunal para la reducción de vulnerabilidad, fortaleciendo el Sistema Nacional de Prevención de Riesgos y Atención de Emergencias.