

## Anexo III. Las misiones multilaterales de paz

A finales de 2004 había **16 misiones de mantenimiento de la paz** y **12 misiones políticas y de construcción de paz de la ONU** en todo el mundo, más de la mitad de ellas en África, compuestas por alrededor de 64 000 efectivos, por lo que se refiere a las misiones de mantenimiento de la paz, y alrededor de 2 000, por lo que se refiere a las misiones políticas y de construcción de paz. Su coste se elevará a unos **4.000 millones de dólares**<sup>1</sup> aproximadamente, cifra que supone el **0,25% de los gastos militares mundiales** (alrededor de un billón de dólares en 2004) y muy inferior a los 120 000 millones de dólares que cuestan anualmente los diversos conflictos armados vigentes en la actualidad. La ONU se enfrenta a numerosos retos políticos, logísticos, económicos, de reclutamiento y de seguridad, ante la inminente creación o expansión de diversas misiones, a una escala sin precedentes en la historia de la organización, si prosiguen las gestiones regionales e internacionales para poner término a algunos conflictos armados de larga duración en el continente africano, como son los casos del sur de Sudán o de Somalia. No obstante, en la actualidad, en términos prácticos, menos del 10% de los militares que componen las FFAA de los diferentes estados pueden desplegarse activamente para formar parte de una misión de mantenimiento de la paz en un momento determinado, ya que pocos países tienen la capacidad logística y de transporte suficiente para trasladar y abastecer a los militares disponibles, y aun más importante, estas tropas no disponen de la formación mínima necesaria en términos de derechos humanos u otras cuestiones relativas a la construcción de la paz, por lo que los estados deberían responsabilizarse de la transformación de sus actuales fuerzas en contingentes aptos para operaciones de paz. Cabe destacar con preocupación que los actuales contingentes de las misiones de mantenimiento de la paz, formados principalmente por militares, asumen tareas correspondientes a las organizaciones humanitarias, de carácter civil, provocando una confusión entre el ámbito militar y el civil. Además, se manifiesta un escaso componente civil en estas misiones, reduciéndose el mandato establecido a los ámbitos puramente militares.

Sin embargo, durante los últimos años, actores y organizaciones regionales o coaliciones de estados *ad hoc* se están implicando en el mantenimiento y en la imposición de la paz, y aunque no debieran reemplazar a la ONU en estas tareas, sí pueden suponer un **importante refuerzo al multilateralismo y a la seguridad colectiva que representa la ONU**, aunque la organización cuenta con una capacidad singular para ofrecer una respuesta multidimensional integrada (a pesar de todas las críticas y deficiencias demostradas en muchas de las intervenciones de las misiones de mantenimiento y construcción de paz hasta la fecha). No obstante, los actores regionales pueden aportar las capacidades militares necesarias para la imposición de la paz, dada su mayor proximidad a los factores históricos, religiosos, étnicos, sociales, económicos y políticos presentes en los conflictos armados actuales, aunque la ONU debe apoyar activamente a estas organizaciones en la planificación, financiación y logística de las operaciones. En este sentido, la **UA** espera haber establecido antes de 2010 una fuerza de reacción rápida de 15.000 militares, compuesta de cinco brigadas regionales, y un sistema de alerta temprana que señale la existencia de potenciales crisis. Así, los miembros de la Comunidad Económica de estados de África Occidental (**ECOWAS**) accedieron a la creación de **unas fuerzas de reacción rápida**, que podrán actuar en los conflictos en menos de 30 días desde su inicio y estarán formadas por unos 6.500 efectivos. Paralelamente, 13 estados de la **región este de África**<sup>2</sup> acordaron la creación de una brigada permanente de 4.500 militares, 1.000 policías y personal civil (*Eastern African Standby Brigade*) que llevará a cabo operaciones de mantenimiento de la paz bajo la bandera de la UA. Por su parte, la **UE** también anunció durante el año la creación de una Fuerza de Respuesta Rápida para la Seguridad Humana, formada por 15.000 personas, entre las que no sólo habría militares, sino también policías, médicos, expertos legales y especialistas en desarrollo humano, ya que las misiones de mantenimiento y construcción de la paz siempre han primado la seguridad entendida en términos militares, obviando otros aspectos esenciales de la seguridad, de carácter multidimensional!

1. El presupuesto para el período 2004-2005 es de 2 650 millones de dólares, sin incluir el coste aproximado de las tres misiones establecidas en los últimos meses (UNOC en Côte D'Ivoire, MINUSTAH en Haití y UNOB en Burundi)

2. Burundi, Comoras, Djibouti, Eritrea, Etiopía, Kenya, Madagascar, Mauricio, Rwanda, Seychelles, Sudán, Tanzania y Uganda

## Misiones de paz de la ONU

País (inicio-fin conflicto armado)	Existencia y tipo de misión <sup>3</sup> (resolución mandato)	Fecha inicio misión	Soldados/ Observ. Militares/ policía	Representante Especial/ jefe de la misión (RE) Enviado Especial (EE) y Consejero Especial (CE)
<b>ÁFRICA</b>				
Continente africano				Asesor Especial para África, Mohamed Sahnoun (Argelia) CE para Funciones Especiales en África, Ibrahim Gambari (Nigeria)
Región África Occidental	UNOWA, Oficina del RE (OP) desde 03/02 hasta 31/12/03			RE Ahmedou Ould-Abdallah (Mauritania)
Región Grandes Lagos	Oficina del RE (OP) desde 19/12/97			RE Ibrahim Fall (Senegal)
Burundi (1993-)	UNOB <sup>4</sup> (OMP) S/RES/1545	Junio 2004	5.291/187/82 (5.330/200/120)	RE C. McAskie (Canadá)
Congo, RD (1998-)	MONUC (OMP) S/RES/1279	Nov. 1999	10.848/567/155 (16.700/.../475)	RE William Lacy Swing (EEUU)
Côte d'Ivoire (2002-)	UNOCI <sup>5</sup> (OMP) S/RES/1528	Abril 2004	6.208 (5.842/153/213) (6.240) (5.690/200/350)	RE Albert Tévoédjré (Benin)
Eritrea-Etiopia (1998-2000)	UNMEE (OMP) S/RES/1312	Julio 2000	4.071 (3.857/214/...) (4.200) (3.980/220/...)	RE Legwaila Joseph Legwaila (Botswana) y EE Lloyd Axworthy (Canadá)
Guinea Bissau (1998-1999)	UNOGBIS (OCP) S/RES/1216	Marzo 1999	.../2/1	RE Joao Bernardo Honwana (Mozambique)
Liberia (1989-)	UNMIL (OMP) S/RES/1509	Oct. 2003	8.387/107/312	RE Jacques Paul Klein (EEUU)
Marruecos-Sáhara Occidental* (1975-)	MINURSO (OMP) S/RES/690	Sept. 1991	27/195/2	RE Alvaro de Soto (Perú)
R. Centroafricana (1996-2000) (2002-2003)	BONUCA <sup>6</sup> (OCP) S/RES/1271	Febr. 2000	11/62	RE Lamine Sissé (Senegal)
Sierra Leona (1991-2001)	UNAMSIL <sup>7</sup> (OMP) S/RES/1270	Oct. 1999	11.278/269/130	RE Daudi Ngelautwa Mwakawago (Tanzania)
Somalia (1988-)	UNPOS <sup>8</sup> (OP) S/RES/954	Abril 1995		RE Winston A. Tubman (Liberia)
Sudán (1983-)	UNAMIS (OP) S/RES/1547	Junio 2004	25/.../...	RE Jan Pronk (Países Bajos)
<b>AMÉRICA</b>				
Región Latinoamericana				CE Diego Cordovez (Ecuador)
Colombia (1964-)				CE James LeMoyné (EEUU)
Guatemala (1962-1996)	MINUGUA (OCP) A/RES/48/267- finalizada el 31/12/04	Oct. 1994		RE Tom Koenings (Alemania)
Guyana-Venezuela				RE sobre la controversia fronteriza entre ambos países, Oliver Jackman (Barbados)
Haití (2004-)	MINUSTAH (OMP) S/RES/1542	Junio 2004	4.790/.../1.270 (6.700/.../1.622)	RE Juan Gabriel Valdés (Chile)

3 Operación de Mantenimiento de la Paz (OMP), Oficina o Misión Política (OP) y Operación de Construcción de Paz (OCP)

4. Previamente existía la misión de la UA (AMIB) que se integro en la ONU

5 Previamente existía una misión política de la ONU (MINUCI, S/RES/1479) desde mayo de 2003, a la que se integraron los 1 000 militares de la ECOWAS y a la que dan respaldo los 4 000 militares franceses (Operacion Licorne)

6 MINURCA (1998-2000) (OMP)

7 UNOMSIL (1998-1999) (OMP)

8 UNOSOM I (1992-1993) UNITAF (1992-1993, EEUU con mandato del Consejo de Seguridad de NU) UNOSOM II (1993-1995)

(OMP) La S/RES/954 estableció el cierre de UNOSOM II y estableció que la ONU continuaría observando los acontecimientos en Somalia a través de una Oficina Política con sede en Kenya