

En **Filipinas**, tienen lugar tres escenarios de conflicto diferenciados. Con relación al grupo armado de oposición **MILF**, durante el año se produjeron algunos enfrentamientos con las FFAA, que supusieron la violación esporádica del alto el fuego, aunque ambas partes reafirmaron su compromiso con el proceso de paz. Por otra parte, también continuó la ofensiva de las FFAA contra el grupo armado de oposición **NPA**, en paralelo a la continuación de las conversaciones de paz. Finalmente, el grupo armado de oposición **Abu Sayyaff** se mantuvo activo en el sur del país, y 17 supuestos miembros del grupo fueron condenados a muerte por el secuestro de 4 personas.

En **Tailandia**, la espiral de violencia que se inició a principios de año en las cuatro provincias sureñas de mayoría musulmana se saldó con la muerte de más de 500 personas y con el despliegue de miles de efectivos en dicha región, fronteriza con Malasia. Varias organizaciones de derechos humanos, así como algunos gobiernos, criticaron en numerosas ocasiones la deriva autoritaria del Gobierno y el uso excesivo de la fuerza por parte de los cuerpos de seguridad del Estado para combatir a las organizaciones secesionistas musulmanas, que operan en el sur del país desde los años ochenta y que han intensificado sus actividades armadas en el último año. En este sentido, cabe destacar que la muerte en el mes de octubre de al menos 85 musulmanes que se hallaban bajo custodia militar intensificó de forma alarmante el número de ataques contra la comunidad budista y contra intereses e instituciones del Gobierno.

Europa y Oriente Medio

Tabla 1.4. Conflictos armados en Europa y Oriente Medio en 2004

Conflictos armados (inicio-fin)	Actores armados	Causas de fondo	Evolución respecto a enero de 2004
Iraq (2003-)	Gobierno de transición, coalición EEUU/Reino Unido, grupos armados de oposición internos y externos	Lucha por el poder político y contra la presencia de las tropas extranjeras, acceso a recursos petrolíferos y estrategia militar estadounidense	Escalada
Israel-Palestina (2000, II Intifada-)¹¹	Gobierno israelí, milicias de colonos, ANP, brazos armados de las organizaciones Hamás y Yihad Islámica; Brigadas de los Mártires de Al Aqsa, FPLP, FDLP	Ocupación, colonización y control de la tierra, instrumentalización religiosa, dilemas de seguridad y reconocimiento político	Estancamiento
Rusia, Fed. de (Chechenia) (1991-)	Varios	Autonomía vs. independencia	Estancamiento

En cuanto al continente europeo, en la república transcaucásica de **Chechenia (Rusia)**, durante el año continuaron los enfrentamientos entre las FFAA rusas y los grupos armados de oposición chechenos, y se produjo una extensión del conflicto hacia Ingushetia. En este sentido destacó la ofensiva perpetrada en las Repúblicas de Ingushetia y Daguestán, que causó la muerte del Ministro de Interior de Ingushetia y de otras 50 personas, y principalmente el secuestro en septiembre de alrededor de 1.000 personas en un colegio de Beslán en Osetia del Norte, supuestamente reivindicado por el líder independentista checheno S. Basayev, que se saldó con la muerte de más de 340 personas, en su mayoría menores. Las causas del origen de la masacre no fueron determinadas. En las elecciones de agosto para sustituir al presidente checheno pro ruso, A. Kadirov, que murió en un atentado junto a otras 30 personas, fue escogido el general A. Aljánov, candidato de Moscú. El *Norwegian Refugee Council* acusó en noviembre al Gobierno de presionar a las 115 000 personas refugiadas chechenas (que se encuentran en Ingushetia) para que retornaran, a pesar de la situación de inseguridad.

¹¹ Aunque el conflicto armado se inicia en 1948, en este informe solo se analiza la última fase del conflicto, que corresponde a la II Intifada, iniciada en septiembre de 2000.

Con relación al conflicto entre **Israel y Palestina**, se incrementó durante el año la espiral de violencia entre los grupos armados palestinos y las FFAA israelíes en los territorios ocupados. En el último trimestre Israel cometió la ofensiva más dura desde que empezara la Segunda Intifada (septiembre de 2000), que causó la muerte en Gaza de más de 150 personas, como represalia a los atentados suicidas y al lanzamiento de misiles caseros desde el norte de la franja. Sin embargo, este año será recordado por la muerte de diversos líderes palestinos, entre los que destacan A. Yassín, A. Rantisi e I. El Dín Sheij Jalil (los tres principales líderes de Hamás, por ejecuciones extrajudiciales cometidas por Israel), y principalmente, la de Y. Arafat. El histórico líder palestino, que fundó al Fatah y dirigió la OLP desde 1968, en 1994 se convirtió en presidente de la ANP, encabezando la lucha por la independencia y el reconocimiento internacional de la causa palestina. Su muerte, después de dos semanas de agonía y especulaciones sobre el origen de la enfermedad, ya que se llegó a considerar la posibilidad del envenenamiento, ha abierto una nueva etapa tanto en la política interna palestina, con la celebración el 9 de enero de elecciones presidenciales, que han situado a M. Abbas como presidente de la ANP, como para la posible reactivación de negociaciones con Israel¹².

En **Iraq**, tras la invasión, la ocupación y el derrocamiento del régimen de S. Hussein en mayo de 2003, a finales de 2004 se descartó finalmente la presencia de armas de destrucción masiva y han aumentado constantemente la violencia y los ataques, atentados y secuestros contra la población civil, y principalmente contra los miembros del nuevo Gobierno interino iraquí (instaurado un año después del inicio de la ocupación),

Las fuerzas de ocupación fracasaron en 2004 en su promesa de garantizar la seguridad, la gobernabilidad y la restauración de las libertades en Iraq.

sus fuerzas de seguridad y las potencias ocupantes. EEUU llevó a cabo durante el año operaciones militares de gran envergadura, especialmente en Nayaf y en Faluya, para intentar acabar con la disidencia armada que había tomado el control de las principales ciudades del país, hecho que provocó el desplazamiento forzado de centenares de miles de personas. El Gobierno interino no ha recibido la legitimidad suficiente por parte de la población iraquí. No obstante, mediante la

resolución 1546, el Consejo de Seguridad de la ONU legitimó el proceso de transferencia de poder establecido por EEUU para Iraq a partir del 30 de junio, otorgando con ello el reconocimiento formal al nuevo gobierno interino presidido por I. Alawi y retomando para Naciones Unidas un incipiente papel de asistencia en el marco de la celebración de las elecciones previstas para el 30 de enero. Por otra parte, las fuerzas de ocupación fracasaron en 2004 en su promesa de garantizar la seguridad, la gobernabilidad y la restauración de las libertades en Iraq.

1.3. Aspectos temáticos destacados durante el año 2004

a) La protección de los civiles en los conflictos armados

En los conflictos armados actuales **la población civil** se ha convertido no sólo en **la principal víctima**, sino también en el **principal objetivo de las partes beligerantes**, con total impunidad. A esto se une el hecho de que la frontera entre asistencia humanitaria y objetivos militares y de política exterior se ha diluido, lo que ha producido la muerte de docenas de trabajadores humanitarios (tal y como se ha denunciado reiteradamente por numerosas organizaciones y ONG internacionales). En consecuencia, los tratados de protección de los derechos de la población civil han sido el centro del debate del 59º periodo de sesiones de la Asamblea General de la ONU, y el mismo secretario general de la ONU presentó un informe proponiendo un nuevo sistema de seguridad para proteger a las más de 100 000 personas que trabajan para Naciones Unidas ante la escalada progresiva de ataques contra el personal de la Organización que se ha producido en los últimos años¹³. Sin embargo, un estudio¹⁴ de la *Brookings Institution* destacó que hasta el momento la aproximación a la protección de la población desplazada interna por parte de Naciones Unidas se había rea-

¹² Véase capítulo de procesos de paz.

¹³ Véase Asamblea General de la ONU, *Un sistema de gestión de la seguridad reforzado y unificado para las Naciones Unidas*, A/59/365 de 11/10/04, en <<http://ods-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/NO4/51/04/PDF/NO451504.pdf?OpenElement>>

¹⁴ Véase Brookings Institution, *Protect or neglect? Toward a more effective approach to the protection of internally Displaced Persons*, 23/11/04, en <<http://www.reliefweb.int/library/documents/2004/bi-gen-23nov.pdf>>

lizado de una forma *ad hoc* e individualizada según cada contexto, en lugar de llevar a cabo una agenda global sobre la cuestión, por lo que los esfuerzos desempeñados por la organización se han visto gravemente afectados por la **ausencia de voluntad política y financiera por parte de los estados miembro**, proponiendo por contra que la protección de la población civil y la prevención del desplazamiento se convierta en un eje central del mandato de Naciones Unidas. En este contexto, a finales de mayo, el secretario general de la ONU presentó su cuarto informe¹⁵ al Consejo de Seguridad sobre la protección de los civiles en los conflictos armados, en el que se aborda una serie de temas sobre los que sería necesaria la adopción de medidas concretas:

Cuadro 1.4. Problemas en la protección de los civiles en los conflictos armados

- Obstaculización al acceso humanitario a más de 10 millones de personas en una situación de conflicto armado
- Incremento de los ataques contra el personal humanitario en numerosos contextos, el apoyo y la aceptación de las comunidades locales deja de ser garantía suficiente de protección
- Infiltración de los grupos armados en los campos de refugiados y desplazados para reclutar y secuestrar a la población civil con fines militares o para cometer abusos, hecho que diluye el carácter civil de los campos; además, la presencia de los grupos armados genera efectos desestabilizantes en la región
- Incremento de la violencia sexual y de género en numerosos contextos, no teniendo en cuenta las necesidades especiales de asistencia y protección de las mujeres y los menores
- Fracaso de los programas de DDR, habitualmente por falta de recursos, pero también por problemas de planificación y coordinación, hecho que conlleva el riesgo de retorno a la violencia
- Los conflictos y la inseguridad se prolongan debido a la proliferación incontrolada de las armas ligeras, produciéndose el rearme de la población civil y de milicias locales, por lo que es necesario una coordinación regional de las misiones de paz
- Necesidad de que se impongan sanciones y exigencias firmes a las partes para el cumplimiento del Derecho Internacional, denuncias a la CPI, rápido despliegue de fuerzas con mandato claro, para combatir la impunidad
- La designación de determinados grupos armados como organizaciones terroristas tuvo consecuencias adversas en las oportunidades para las negociaciones humanitarias
- Intereses políticos, prioridades estratégicas y la atención de los medios de comunicación han creado respuestas desproporcionadas a las diversas emergencias humanitarias

b) Recursos naturales y conflictos armados: la escasez de agua como motor de los conflictos en el siglo XXI

La creciente escasez de este recurso es un elemento que se está configurando como potencial foco de tensión y conflicto. En una reciente reunión auspiciada por la FAO en Addis Ababa (Etiopía), se destacó que **el uso no sostenible del agua, la mala gestión, la contaminación y el rápido crecimiento demográfico están fomentando su escasez**, hecho que puede provocar el **surgimiento de conflictos y la carestía alimentaria**. Más de dos tercios de las 60 cuencas de los ríos del continente africano están compartidas por más de un país, hecho que puede convertirse en motivo de potencial disputa. Los expertos alertan que se necesitará una mayor cantidad de este recurso debido al crecimiento de la población mundial, que se estima que alcanzará los 8 900 millones de personas en 2050, y sólo en África su escasez ya afecta a 300 millones de habitantes y provoca la muerte de 6.000 personas al año. Naciones Unidas ha considerado que en 2025 una de cada dos personas del continente africano sufrirá las consecuencias de la escasez del agua, por lo que cada vez más ésta es vista como un bien de importancia estratégica. Algunas de las regiones que afrontan una situación más preocupante y que deberían centrar la atención de la comunidad internacional son las siguientes:

¹⁵ Véase Consejo de Seguridad de la ONU, *Informe presentado por el secretario general al Consejo de Seguridad sobre la protección de los civiles en los conflictos armados*, S/2004/431 de 28/05/04, en

<<http://ods-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N04/363/16/PDF/N0436316.pdf?OpenElement>> Este informe examinó el plan de acción sobre esta temática, realizado por el secretario general Adjunto para Asuntos Humanitarios y Coordinador de Ayuda de Emergencia, J. Egeland, *Statement of Under-Secretary-General Jan Egeland at the Open Meeting of the Security Council on the Protection of Civilians in Armed Conflict* 09/12/03 en <<http://ochaonline.un.org/DocView.asp?DocID=98>>