

En el Cuerno de África, también cabe destacar la escalada de la violencia que tuvo lugar entre las dos regiones del norte de **Somalia, Somalilandia y Puntlandia**, debido a una disputa histórica por las regiones de Sool y Sanaag, que geográficamente se encuentran dentro de las fronteras de Somalilandia aunque los clanes de la zona se encuentran vinculados a los de Puntlandia. Desde finales de septiembre se produjeron algunos enfrentamientos entre las milicias de ambas administraciones, y el nombramiento de A. Yusuf Ahmed, presidente hasta la fecha de la región autónoma de Puntlandia, como nuevo presidente de Somalia hizo temer que se desencadenaran nuevos enfrentamientos en el futuro, como sucedió a principios de noviembre.

Cabe destacar la escalada de la violencia que tuvo lugar entre las dos regiones del norte de Somalia, Somalilandia y Puntlandia

Finalmente, en el sur de **Sudán**, el enfrentamiento armado protagonizado por el Gobierno sudanés y el grupo armado de oposición SPLA desde 1983 ha dejado de ser considerado conflicto armado y se ha incluido en las situaciones de tensión, debido al acuerdo de paz definitivo que ambas partes firmaron el 9 de enero de 2005 en Kenia⁴ y a la escasa actividad armada que ha tenido lugar durante todo el año en dicha región. No obstante, cabe señalar el aumento de la tensión en el estado de Nilo Alto, como consecuencia de la creciente presencia de efectivos del ejército sudanés, de milicias progubernamentales y del SPLA, quienes protagonizaron algún episodio de violencia

d) Grandes Lagos y África Central

Países	Causas de fondo	Evolución respecto a enero de 2004
Chad	Lucha por el poder político, fragilidad democrática, desestabilización por los desplazamientos forzados a causa del conflicto en Darfur	Escalada
Congo	Control político de diferentes grupos étnicos y fragilidad democrática	Estancamiento
R. Centrafricana	Fragilidad democrática, problemas de gobernabilidad	Estancamiento
RD Congo – Rwanda – Burundi	Control político de una minoría y búsqueda de seguridad fronteriza	Escalada
Uganda-Kenya (Karamoja – Turkana)	Gobernabilidad, marginalización regional, enfrentamientos comunitarios por el control de los recursos naturales	Escalada
Uganda – Rwanda	Control de los recursos naturales y búsqueda de seguridad fronteriza	Estancamiento

En **Chad**, las milicias progubernamentales sudanesas *Janjaweed* continuaron perpetrando incursiones y ataques en el este del país contra la población refugiada y se produjeron enfrentamientos entre éstas y las FFAA chadianas, y el flujo de personas refugiadas procedentes de Sudán contribuyó al incremento de la tensión. Vinculada a esta situación, diversos sectores de la oposición y militares acusaron al Gobierno de I. Déby de no implementar las medidas suficientes para proteger a la propia población chadiana de la comunidad Zaghawa del este del país, descontenta con la política de neutralidad hacia Sudán, ya que sufre las consecuencias del conflicto en la región de Darfur. Además, el referéndum de reforma constitucional, que permitirá al presidente, I. Déby, ser candidato para un número ilimitado de mandatos presidenciales de cinco años, desencadenó un clima de tensión tanto por parte de la oposición política como por parte de sectores de las FFAA. A finales de septiembre las FFAA realizaron una operación militar contra supuestos perpetradores de un intento de golpe de Estado. Entre octubre y principios de noviembre se produjeron nuevas tensiones en el sur del país debido a la llegada de población nómada musulmana del norte en busca de trabajo en las zonas de yacimientos de petróleo, causando diversas víctimas mortales.

En Chad, las milicias progubernamentales sudanesas *Janjaweed* continuaron perpetrando incursiones y ataques en el este del país contra la población refugiada.

En el centro de África, durante el año persistió la situación de estancamiento en **Congo**, aunque de forma periódica se produjeron actos de saqueo y abusos contra la población civil por parte de las milicias Ninjas del

4 Véase capítulo de procesos de paz

reverendo Ntoumi. También se produjeron actos de violencia en la línea de tren que une Brazzaville con la ciudad portuaria de Pointe-Noire, que tuvo que ser suspendida por la inseguridad. ÓCHA reiteró la continuación de una grave crisis humanitaria en la región de Pool, epicentro de los enfrentamientos a los que puso fin el acuerdo de paz en marzo de 2003.

La situación en **R. Centroafricana** se caracterizó por la continuación de la inseguridad en diversas zonas del país y por los avances realizados en el proceso de transición, que culminaron en diciembre con la celebración del referéndum constitucional, a la espera de que en enero se celebren las elecciones legislativas y presidenciales, con lo que se dará por terminada la fase de transición. A mediados de año se produjeron enfrentamientos en Bangui entre las FFAA y los antiguos mercenarios que apoyaron el golpe de Estado por el que F. Bozizé se hizo con el poder. Paralelamente, se extendió la preocupación por la posibilidad de que se produzca la entrada de población refugiada procedente de la vecina región sudanesa de Darfur.

Por otra parte, la tensión entre **RD Congo y Rwanda** se fue incrementando durante todo el año a causa de la matanza de 160 congoleños de la comunidad tutsi en un campo de refugiados en Gatumba, situado en Burundi, y de las evidencias por parte de la MONUC de la invasión en territorio congolés de las FFAA rwandesas en persecución de los grupos armados de oposición rwandeses que cometieron el genocidio en 1994 (ex FFAA rwandesas y las milicias Interahamwe)⁵. Paradójicamente, ambos países, junto a Uganda, habían firmado una semana antes la Declaración de Dar es Salaam, por la que se comprometían a resolver las futuras disputas surgidas entre ellos de forma pacífica y dialogada⁶. Finalmente, tras un paréntesis de varios meses forzado por las operaciones militares contra el grupo armado de oposición LRA, el Gobierno de **Uganda** anunció que a partir de octubre reanudaría las operaciones de desarme de las milicias Karamojong, en la región de **Karamoja**, en el noreste del país, fronteriza con **Kenya** y Sudán. La operación se iniciará con una fase de un mes de desarme voluntario, tras la cual tendrá un carácter forzoso. Este anuncio se produjo debido al aumento de la inseguridad en la zona, causado por los enfrentamientos entre las milicias y las FFAA. Los líderes locales solicitaron que el proceso se realizara en paralelo en las zonas fronterizas de los países vecinos (Kenya y Sudán).

Cuadro 2.2. La prevención de conflictos y la alerta temprana

¿Qué es la prevención de conflictos?

Es el conjunto de acciones, políticas, estrategias e instituciones gubernamentales o no gubernamentales que de forma expresa intentan contener o mitigar las amenazas, el uso de la violencia organizada u otras formas de coerción de unos estados concretos o de grupos organizados, con la finalidad de arreglar disputas políticas internas o entre estados. La diplomacia preventiva, concretamente, consiste en una serie de medidas destinadas a evitar que surjan controversias entre dos o más partes, a evitar que las controversias existentes se transformen en conflictos y a evitar que éstos, si ocurren, se extiendan.

¿Qué es la alerta temprana?

Es la recopilación sistemática y el análisis de la información procedente de áreas en crisis con el objetivo de anticipar la escalada de los conflictos armados, desarrollar respuestas estratégicas, y presentar opciones a los actores adecuados con capacidad de acción.

¿Cuál es su propósito principal?

Actuar ante los primeros síntomas de un conflicto con el objetivo de conseguir que éste no sobrepase un umbral de violencia a partir del cual resulta de difícil control. Los sistemas de alerta temprana detectan los conflictos, pero no inciden en sus causas, ya que esta incidencia corresponde a los centros de decisión política.

¿Cuáles son los problemas más frecuentes?

- Insuficiente o mal conocimiento del contexto del conflicto
- Ausencia de voluntad de las partes
- Indecisión de la comunidad internacional a la hora de actuar
- Escasa disposición a actuar si no se encuentran afectadas cuestiones de interés nacional o no hay una presión de la opinión pública
- La adopción de medidas adecuadas siempre se produce con retraso y cuando las consecuencias ya son evidentes
- Las medidas adoptadas habitualmente no inciden en las causas de los conflictos, sino en sus consecuencias, ya que las medidas de carácter estructural de tipo socioeconómico o político siempre son insuficientes y a menudo no están coordinadas entre ellas
- Poco interés por la opinión y la capacidad de actuación de la base social

⁵ Véase el capítulo de conflictos armados

⁶ Véase el capítulo de rehabilitación posbélica