

3. Procesos de paz

El año 2004 ha sido especialmente intenso y positivo en cuanto a la evolución de los **procesos de paz** (indicador nº 3). Cabe destacar la incorporación de 10 nuevos procesos de negociación o intentos exploratorios a lo largo del año, como puede apreciarse en la tabla 3.1. El balance final es que en diciembre de 2004 existían **30 procesos de negociación abiertos** (nueve más que en diciembre de 2003), de los que 17 corresponden a conflictos armados y 13 a conflictos que al finalizar el año no estaban en fase armada, pero tampoco estaban resueltos. Estos datos indican, por tanto, que prácticamente en dos de cada tres conflictos armados que hay en la actualidad existen procesos de negociación en marcha o en fase exploratoria, un porcentaje pocas veces alcanzado y que invita a reforzar las diplomacias de paz que apuestan por abrir diálogos.

Prácticamente en dos de cada tres conflictos armados que hay en la actualidad existen procesos de negociación en marcha o en fase exploratoria

Tabla 3.1. Evolución de las negociaciones en 2004



Cabe señalar también que en los últimos meses del año se iniciaron intentos de negociación en dos conflictos sumamente complejos: el palestino y el ugandés. El conflicto de Sudán (SPLA) ya no figura en la categoría de «armados», debido a la ausencia de enfrentamientos significativos a lo largo de todo el año y por el acuerdo alcanzado el último día de diciembre, por lo que ha sido catalogado en la categoría de «no resuelto», a la espera de una próxima implementación del acuerdo de paz¹. También se ha retirado de este apartado el caso de Chipre, ya que a mediados de año el secretario general de la ONU consideró que de momento ya no eran necesarios sus buenos oficios, al no tener éxito sus propuestas. Al finalizar el año, y sin contar los tres procesos en fase exploratoria, un 37% de las negociaciones funcionaban relativamente bien, un 44% con dificultades y un 19% funcionaban mal.

¹ En la tabla 3.1 y 3.2, se señalan en cursiva los conflictos sin actividad armada, pero que no están resueltos. En este apartado entendemos por «conflictos no resueltos» aquellas situaciones en las que habiendo existido en el pasado un nivel elevado de tensión, amenazas de carácter militar o enfrentamientos armados, en la actualidad no se producen este tipo de enfrentamientos, pero sin que las partes hayan logrado todavía un acuerdo de paz definitivo, lo que motiva que existan o se exploren negociaciones.

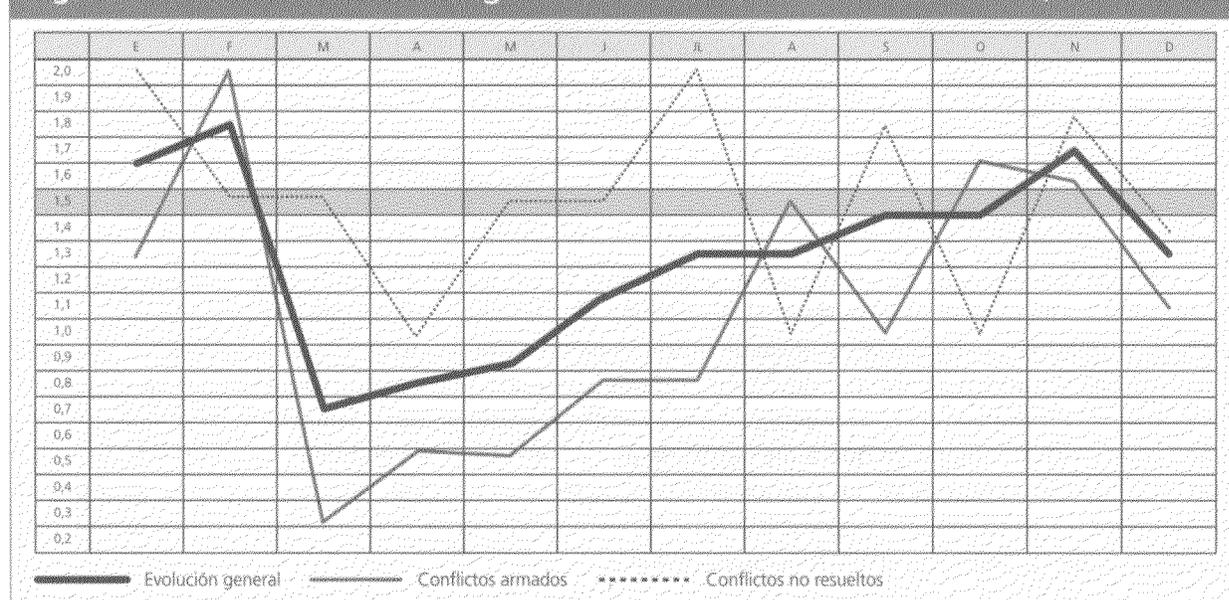
Tabla 3.2. Situación de las negociaciones al finalizar 2004

Bien (10)	Con dificultades (12)	Mal (5)	En exploración (3)
Angola (Cabinda)	Colombia (AUC)	Georgia (Abgazia)	Colombia (ELN)
Armenia-Azerbaiján	Côte d'Ivoire	RD Congo	Israel - Palestina
Congo	Filipinas (MILF)	Sáhara Occidental	Uganda (LRA)
India (DHD)	Filipinas (NPA)	Sri Lanka	
India (NDFB)	Georgia (Osetia Sur)	Sudán (SLA-JEM)	
India-Pakistán	India (NSCN-IM)		
Iraq (M. Al Sader)	India (PWG)		
Senegal (Casamance)	India (ULFA)		
Somalia	Liberia		
Sudán (SPLA)	Myanmar (KNU)		
	Nigeria		
	RPD Corea - EEUU		

África

Del continente africano se analizan las negociaciones de 12 conflictos, de los que siete son armados y otros cinco se consideran como no resueltos. Destaca la incorporación de tres nuevos procesos: Angola (Cabinda), Nigeria (Delta) y Uganda. El desarrollo de las negociaciones de paz ha sido más positivo en los conflictos no resueltos que en los conflictos armados, aunque en estos últimos se ha producido una tendencia a la mejora muy significativa a partir del mes de abril, con la excepción del último mes del año. No obstante, y tal como puede comprobarse en el cuadro siguiente, la tónica general en el continente africano es de una cierta fragilidad en los procesos, a tenor de la puntuación obtenida en el año (una media de 1,3 puntos sobre un total de 3).

Figura 3.1. Evolución de las negociaciones en el continente africano, 2004



a) África Austral

El conflicto entre el Gobierno de **Angola** y los grupos armados de oposición que operan en la rica región petrolífera de **Cabinda** entró en una fase de clara distensión, después de que los grupos armados de oposición FLEC y FLEC-FAC se fusionaran para dialogar conjuntamente con el Gobierno. Desde abril de 2002, más de 2.000 miembros de estos grupos han entregado las armas y se encuentran a la espera de un proceso de reinserción.

b) África Occidental

En **Côte d'Ivoire**, la situación se ha mantenido inestable prácticamente todo el año, a pesar de que en agosto se firmaron los Acuerdos de Accra III para llevar a cabo reformas políticas y un nuevo calendario de desarme y desmovilización. En los últimos meses del año, sin embargo, se produjeron severos enfrentamientos con las tropas francesas presentes en el país, lo que aumentó la tensión y las violaciones de derechos humanos, y paralizó todos los planes de desarme. A mediados de diciembre, no obstante, y gracias a la mediación de Sudáfrica, se logró un acuerdo para acelerar el proceso de paz, relanzar el estancado proceso de desarme y activar las funciones del Gobierno de Transición Nacional. El Parlamento también aprobó la naturalización de unas 700 000 personas, lo que permitirá que el principal líder de la oposición pueda presentarse a las elecciones. El caso de **Liberia** se ha caracterizado por el retraso en iniciar un proceso de desarme debido a los cambios de liderazgo en el LURD y a los enfrentamientos entre diferentes facciones de dicho grupo. Sin embargo, se ha conseguido desmovilizar a unos 100.000 combatientes. A finales de año se inició también el proceso de reestructuración de las FFAA, tras 14 años de conflicto.

De los conflictos que asolan varias zonas de **Nigeria**, hay que destacar que en el segundo trimestre del año los líderes de las milicias étnicas Ijaw e Itsekeri, del **estado del Delta**, acordaron un alto el fuego para intentar poner fin a seis años de enfrentamientos. Posteriormente se acordó iniciar un proceso de desarme, conceder una mayor autonomía para la región y un incremento de los beneficios procedentes de la explotación petrolífera. En agosto se inició también una Conferencia de Paz entre los representantes de las comunidades musulmana y cristiana del **estado de Plateau**, que permitió frenar los enfrentamientos de los meses anteriores.

Finalmente, y con relación al contencioso entre el grupo armado de oposición MFDC y el Gobierno de **Senegal** por la región de **Casamance**, lo más destacable ha sido el cambio de liderazgo del grupo, y una mayor predisposición del mismo para negociar una autonomía para la región, lo que ha permitido la firma de un acuerdo de paz al finalizar el año, después de 22 años de enfrentamiento. El acuerdo contempla el fin del uso de la violencia, una amnistía para los miembros del MFDC y su integración voluntaria en las fuerzas de seguridad del país. Está previsto que un Comité Mixto supervise el alto el fuego.

c) Cuerno de África

El año 2004 probablemente pase a la historia por sentar las posibles bases de la finalización de dos de los conflictos más problemáticos del continente africano, ambos situados en la zona del Cuerno de África. El proceso de paz de **Somalia**, que se ha desarrollado desde la capital kenyata, ha dado como resultado la inauguración de un nuevo Parlamento Federal de Transición, los primeros acuerdos para la desmovilización de ciertas milicias y el inicio de un programa de desarme, el nombramiento de un nuevo presidente y un primer ministro, la solicitud a la UA para que envíe una fuerza de mantenimiento de la paz que ayude a estabilizar el país, y la celebración en Suecia de una primera conferencia de donantes. Está previsto que a principios de 2005 el nuevo Gobierno se pueda instalar ya en la capital somali.

Por su antigüedad y letalidad, el acontecimiento más significativo de los procesos de paz africanos es sin duda el del **sur de Sudán**, que finalizó con un acuerdo entre el Gobierno y el SPLA a finales de año, y un acto solemne de celebración en los primeros días de enero de 2005, después de dos años de intensas negociaciones y de una ralentización del proceso en los últimos meses del año, como consecuencia de la atención que merecía el conflicto de la zona sudanesa de Darfur. En mayo se firmaron en Kenya tres protocolos que resolvían algunos de los asuntos que tradicionalmente provocaban demoras, como el reparto del poder político, la definición del estatus y la administración de las tres regiones en disputa. Esta previsto que se celebre en 2005 una conferencia de donantes en Noruega, y Naciones Unidas tiene ya preparado un extenso plan para la rehabilitación y el desarrollo de esta zona del país.

El acontecimiento más significativo de los procesos de paz africanos es sin duda el del sur de Sudán, que finalizó con un acuerdo entre el Gobierno y el SPLA a finales de año