

África

a) África Occidental

En **Côte d'Ivoire** el estancamiento en la aplicación de los Acuerdos de Linas-Marcoussis, pese a las presiones internacionales², imposibilitó el comienzo del proceso de desarme previsto para mediados de octubre. El líder de las Forces Nouvelles, G. Soro, condicionó el inicio de este proceso a la aplicación de las reformas legislativas a las que se comprometió el presidente, L. Gbagbo. A finales de diciembre el Parlamento aprobó una ley que permite la naturalización de unas 700.000 personas en todo el país. Esta decisión podría abrir el camino para la reforma del artículo 35 de la Constitución, uno de los principales aspectos contemplados en los acuerdos de paz de 2003³. Los programas de salud y educación puestos en marcha en el norte y oeste del país se vieron perjudicados por el incremento de la violencia en esta zona, que provocó que gran parte del personal humanitario fuera evacuado temporalmente⁴, aunque el aprovisionamiento de los servicios básicos quedó asegurado.

Guinea-Bissau, por su parte, vivió momentos de inestabilidad por el amotinamiento de un sector de las FFAA, asesinaron al entonces jefe, V. Correia Seabra⁵. El presidente, H. Rosa, aceptó las demandas de los amotinados y nombró al general T. Na Waie como nuevo máximo responsable de las FFAA, quien anunció el reingreso en el ejército de 65 altos oficiales, expulsados durante los golpes de Estado que tuvieron lugar en el país en los últimos años. Estos nuevos nombramientos garantizan un reequilibrio étnico y político del cuerpo militar, dominado hasta el momento por el grupo étnico Balanta, que representa más de un tercio de los 1,3 millones de habitantes, según Naciones Unidas. La Comunidad de Países de Habla Portuguesa (CPLP) colaboró en estas reformas militares. La reforma de la seguridad y el fortalecimiento de las capacidades de gobierno se identificaron como los ámbitos principales de trabajo para lograr el éxito del proceso de rehabilitación posbélica en el país, según un análisis llevado a cabo por las cinco misiones políticas y de mantenimiento de la paz de Naciones Unidas en la región. En cuanto a la reconstrucción de las infraestructuras económica y de los servicios sociales básicos aún no se han recaudado los fondos necesarios para ello. En este sentido, está prevista la celebración de una conferencia de donantes durante 2005.

En **Liberia** concluyó la fase de desarme y el principal problema ahora es la falta de fondos para poner en marcha las fases de rehabilitación y reintegración de los ex combatientes, que se calculan en torno a los 100.000 efectivos, según destacó la Comisión de Desarme y Naciones Unidas. La seguridad se incrementó

En Liberia el principal problema es la falta de fondos para poner en marcha las fases de rehabilitación y reintegración de los ex combatientes, que se calculan en torno a los 100.000 efectivos.

principalmente en Monrovia debido a la presencia de 15 000 cascos azules, pero no se extendió más allá de la capital, quedando las zonas donde se encuentran los recursos naturales bajo el control de los ex combatientes de los grupos armados de oposición, que perjudicaron el desarrollo económico de este sector. En cuanto al proceso electoral, tras meses de estancamiento, el Parlamento de transición retiró su petición de llevar a cabo un censo electoral nacional. EEUU y el responsable de la UNMIL, J. Klein, presionaron en este sentido dado que, según sus declaraciones, la elaboración de un censo electoral nacional

habría retrasado la celebración de los comicios previstos para octubre de 2005, influyendo negativamente en las aportaciones de ayuda externa al país. El último censo, que data de 1984, determinó una población de dos millones y medio de personas, y en la actualidad se calcula en torno a los tres millones. En cuanto a la gobernabilidad, Naciones Unidas y ONG presentes en el país denunciaron la corrupción de algunos miembros del Gobierno nacional de transición.

2 Véase *Barómetro 6* en <<http://www.escolapau.org/programas/barometro.htm>>

3. Véase capítulo de procesos de paz

4 Véase capítulo de conflictos armados

5 Véase capítulo de tensiones

En **Sierra Leona**, se presentó el informe final de la Comisión para la Verdad y la Reconciliación⁶, que recoge las principales recomendaciones que deberá seguir el Gobierno para lograr la rehabilitación del país durante 2005. El informe destaca la necesidad de fortalecer el sistema judicial, el Estado de derecho, el sistema parlamentario y el proceso electoral, fomentar una cultura de derechos humanos e incrementar la transparencia de las acciones del Gobierno con el objetivo de evitar la corrupción. El Gobierno de Sierra Leona tiene la responsabilidad de crear un Comité de seguimiento que verifique la aplicación de estas recomendaciones. Durante el año, ACNUR concluyó su programa de repatriación por el que retornaron aproximadamente 260.000 sierraleoneses en los últimos cuatro años. La UNAMSIL extendió su mandato seis meses más, hasta el 30 de junio de 2005, para continuar con el traspaso de responsabilidades al Ejecutivo.

b) Cuerno de África

En **Eritrea**, la rehabilitación posbélica se concentró principalmente en tareas de desminado de la zona fronteriza con Etiopía y de reconstrucción de las infraestructuras dañadas durante el enfrentamiento armado. En cuanto a la coordinación internacional, el Gobierno de Eritrea impuso restricciones al movimiento de los miembros de la UNMEE a lo largo de gran parte del año, dificultando la ejecución de su mandato. Un 60% de la población está en situación de crisis humanitaria por la persistencia de la sequía, lo que motivó que los proyectos puestos en marcha fueran principalmente de índole humanitaria. Por otro lado, continuó la recaudación de fondos para el programa de recuperación integrado (IRP, por sus siglas en inglés) de tres años codirigido por ACNUR, PNUD y BM⁷. El IRP ayudará a afrontar los retos de la rehabilitación posbélica, entre otros la reintegración de los refugiados procedentes de Sudán y Etiopía y de los desplazados internos.

c) Grandes Lagos y África Central

A finales de noviembre se celebró en Dar es Salaam la **Primera Conferencia Internacional de la Región de los Grandes Lagos**, auspiciada por Naciones Unidas y la UA, con la participación de 17 jefes de Estado y de Gobierno. Esta Conferencia forma parte de un proceso de varias etapas iniciado en junio de 2003 cuyo objetivo es establecer un Plan Marshall para la región mediante la promoción de mecanismos de gobernabilidad, democracia, paz, seguridad, desarrollo económico e integración regional. Los 11 países que configuran el núcleo de la Conferencia⁸ firmaron la Declaración de Dar es Salaam, cuyas principales conclusiones se resumen a continuación.

Tabla 4.3. Primera Conferencia Internacional de la Región de los Grandes Lagos. Declaración de Dar es Salaam (19/20 de noviembre de 2004)

Ejes temáticos	Conclusiones y compromisos
Paz y seguridad	<ul style="list-style-type: none"> • Aplicación de Pactos de no Agresión y de Defensa Común • Establecimiento de un marco de seguridad regional para la prevención, gestión y resolución pacífica de los conflictos • Puesta en marcha de políticas comunes para acabar con la proliferación descontrolada de armas ligeras • Lucha contra el genocidio
Democracia y gobernabilidad	<ul style="list-style-type: none"> • Promoción y respeto a los valores, principios, normas democráticas de buena gobernabilidad y los derechos humanos • Participación efectiva de los diferentes actores socioeconómicos del sector privado, la sociedad civil, las mujeres y los menores en la consolidación de la democracia y la gobernabilidad
Desarrollo e integración regional	<ul style="list-style-type: none"> • Construcción de un espacio económico unificado para fortalecer la eficiencia económica y erradicar la pobreza mediante un desarrollo económico sostenido
Social y humanitario	<ul style="list-style-type: none"> • Respeto a la Declaración Universal de los Derechos Humanos • Ratificación y aplicación de los diversos tratados e instrumentos relacionados con la materia

6 Véase Comisión para la Verdad y la Reconciliación en Sierra Leona, *Overview of the Sierra Leone Truth & Reconciliation report, 2004*, en <<http://www.ictj.org/downloads/SL.TR.C.Overview.pdf>>.

7 Véase *Barómetro 4* en <<http://www.escolapau.org/programas/barometro.htm>>.

8 Angola, Congo, Kenya, R. Centroafricana, RD Congo, Rwanda, Sudán, Tanzania, Uganda, Zambia y Burundi.

Aunque los resultados obtenidos en esta Conferencia pueden parecer a primera vista positivos hay que tener en cuenta una serie de factores que reducen este optimismo. Por un lado, el tiempo que se ha demorado su celebración, cerca de un año y medio desde el inicio de las primeras conversaciones, para llegar a una declaración de buenas intenciones. Por otro, el hecho de que no se hayan establecido los mecanismos necesarios para verificar la aplicación de estos compromisos (el actual conflicto entre Rwanda y RD Congo⁹ pone de manifiesto esta carencia), para lo que habrá que esperar a la celebración el año próximo de una segunda conferencia en Nairobi, donde estos mecanismos se definirán a través de reuniones interministeriales. Y, por último, cabe señalar la ausencia de los grupos militares y armados de oposición, que no fueron invitados por los países asistentes a formar parte de las delegaciones nacionales, cuando son los principales protagonistas de la violencia que asola esta región.

En cuanto a un análisis de la situación en la región por países, en **Angola**, los partidos de la oposición se retiraron del proceso de redacción del borrador de la futura Constitución para exigir al Gobierno del MPLA la definición del calendario electoral y la creación de una Comisión Electoral Nacional. En cuanto al proceso

En Angola, el Gobierno siguió insistiendo en la necesidad de celebrar una conferencia de donantes, una solicitud a la que se oponen algunos países donantes por la riqueza de recursos naturales del país

previo a la organización de las elecciones, UNITA denunció la actual legislación electoral, que en su opinión favorece al MPLA, y amenazó con boicotear el proceso si no se constituye un órgano electoral independiente. La población siguió viviendo en condiciones de vulnerabilidad extremas y dependiendo de la asistencia humanitaria. Por otra parte, el Gobierno siguió insistiendo en la necesidad de celebrar una conferencia de donantes, una solicitud a la que se oponen algunos países donantes por la riqueza de recursos naturales del país¹⁰. Para que se pueda llevar a cabo dicha conferencia, el BM instó al Ejecutivo

de J. E. Dos Santos a acometer una serie de reformas básicas previas, entre otras la mejora de la transparencia en la gestión de beneficios del petróleo, la firma de un acuerdo entre Luanda y el FMI y la elaboración por parte del Gobierno de un plan de lucha contra la pobreza.

En **Congo**, pese a la persistencia de la inseguridad y los saqueos en la región de Pool¹¹, para Naciones Unidas la puesta en marcha del proceso de desarme y desmovilización de combatientes mejoró la situación de seguridad, posibilitando el retorno de muchas familias desplazadas. Los principales problemas que afectan a la población son el alto índice de pobreza, el desempleo, y una educación y servicios sanitarios inadecuados. El FMI continuó bloqueando los fondos destinados al país a la espera de que el Gobierno muestre algún progreso en la ejecución del programa anticorrupción, cuyo principal objetivo es mejorar la transparencia en los ingresos procedentes del petróleo.

En **RD Congo** se produjo un incremento de los enfrentamientos armados en el este del país¹² que, junto con el mal funcionamiento del GNT, podría dificultar la celebración de las elecciones previstas para junio de 2005. El Consejo de Seguridad de la ONU y otros actores internacionales interesados en el proceso de rehabilitación mostraron su preocupación ante un posible retraso de los comicios e instaron al GNT a concentrarse en los objetivos pendientes de remodelación de las FFAA y cuerpos de seguridad, elaboración de la Constitución y el censo de votantes. La UE anunció la contribución de un tercio del presupuesto necesario para la organización de las elecciones, que se calcula en 285 millones de dólares.

En **R. Centroafricana** se aprobó por referéndum la Constitución transitoria, uno de los requisitos necesarios, además de la revisión de la ley electoral, la ley de partidos políticos y la ley de colectividades territoriales, para la celebración en febrero de 2005 de las elecciones legislativas y presidenciales que pondrán fin al proceso de transición. En cuanto al proceso de DDR, el Gobierno puso en marcha un proyecto para la reintegración en la sociedad civil de cerca de 7.000 antiguos combatientes, con un coste aproximado de más de

9 Véase capítulo de tensiones

10 Véase Escola de Cultura de Pau, Unidad de Alerta, «Angola, construyendo la paz. Retos y perspectivas tras dos años sin guerra», 2004, en <<http://www.escolapau.org/img/programas/alerta/articulos/04articulo005.pdf>>

11 Véase capítulo de tensiones

12. Véase capítulo de conflictos armados

siete millones de euros, para el que cuenta con financiación de EEUU, Naciones Unidas y el BM. Estas aportaciones cubren el 80% del coste total, pero aún falta financiación para la rehabilitación de las infraestructuras social y económica de las comunidades receptoras de estos antiguos combatientes. En este sentido, la carencia de servicios sociales básicos, como la salud y la educación, así como la persistencia de la inseguridad en las zonas rurales, son los principales problemas que el Gobierno tendrá que afrontar en breve. El apoyo financiero de la comunidad internacional sigue siendo necesario tanto para llevar a cabo los procesos electorales, como para satisfacer las necesidades básicas de la población.

En **Rwanda** el Gobierno puso en marcha una comisión para investigar el papel de Francia en el genocidio rwandés en la que el Gobierno francés se mostró dispuesto a cooperar. El presidente, P. Kagame, acusó a Francia de estar involucrada directamente en el genocidio de 1994, tras el juicio y los informes aparecidos en Francia relacionados con este hecho, en los que se acusa a P. Kagame de participar y dirigir el atentado que costó la vida de los entonces mandatarios rwandés y burundés, hecho que desencadenó el genocidio. En cuanto a la libertad de prensa, se llevó a cabo la apertura de nuevos medios de comunicación, aunque continuaron las denuncias contra el Gobierno por el acoso a los medios no afines¹³, según denuncias de Amnistía Internacional y Reporteros Sin Fronteras. En cuanto a la seguridad, el Gobierno alcanzó un acuerdo con Uganda y RD Congo por el que los tres países se comprometen a trabajar conjuntamente en aquellos problemas que puedan provocar inestabilidad, y participó en la Primera Conferencia Internacional de la Región de los Grandes Lagos. Sin embargo, la tensión¹⁴ que el actual Gobierno de P. Kagame mantiene en los últimos meses con RD Congo contradice estos dos compromisos.

América

En **Guatemala**, pese al incremento de las tensiones¹⁵, se produjeron algunos avances en la institucionalización de la paz. En este sentido, el presidente, O. Berger, anunció un plan para relanzar los acuerdos de paz de 1996, que incluye los siguientes aspectos: creación de una Comisión Nacional de Acuerdos de Paz (de carácter político-técnico para promover el conocimiento y la apropiación de los acuerdos y proponer las reformas jurídicas necesarias para cumplir los numerosos aspectos pendientes), resarcimiento a las familias de las más de 200.000 víctimas del conflicto armado interno; relanzamiento del Pacto Fiscal; reforma de las instituciones para dar mayor representatividad a la sociedad civil en el impulso de los acuerdos de paz; establecimiento de una mesa de trabajo para dar salida a la creciente conflictividad agraria y para impulsar una nueva estrategia de desarrollo rural; y fortalecimiento de la justicia, seguridad ciudadana y reconocimiento de los derechos de los pueblos indígenas. Por otro lado, la MINUGUA concluyó su misión tras permanecer vinculada al proceso de paz y reconstrucción durante los últimos 10 años, y fue sustituida por una Oficina del Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Derechos Humanos, que continuará con la labor de seguimiento de los derechos humanos y de asistencia técnica al Gobierno. Por último, el Gobierno aprobó finalmente la creación de la Comisión de Investigación de Cuerpos Ilegales y Aparatos Clandestinos de Seguridad (CICIACS).

Asia y Pacífico

Afganistán concluyó el año con la investidura de H. Karzai como presidente electo y el nombramiento del nuevo ejecutivo, tras unas elecciones durante las cuales se incrementó la presencia armada internacional para tratar de garantizar la seguridad ante la posibilidad de ataques por parte de las milicias talibán. La inseguridad continúa siendo uno de los principales problemas que asolan el país, por lo que debería constituir uno de los ejes centrales de trabajo del nuevo Ejecutivo. La capital, Kabul, es el único lugar que goza de una relativa calma debido a la presencia de las tropas internacionales. Los talibán continúan controlan-

13. Véase *Barómetro 6* en <<http://www.escolapau.org/programas/barometro.htm>>

14. Véase capítulo de conflictos armados y de tensiones

15. Véase capítulo de tensiones

La inseguridad continúa siendo uno de los principales problemas que asolan Afganistán, por lo que debería constituir uno de los ejes centrales de trabajo del nuevo Ejecutivo. La capital, Kabul, es el único lugar que goza de una relativa calma debido a la presencia de tropas internacionales.

Gobierno planteó su voluntad de erradicar la producción de opio en los próximos diez años. Por último, un informe de Naciones Unidas constató la falta de progreso en materia de derechos humanos y mejoras de tipo social¹⁶.

En el vecino **Tayikistán**, el presidente, E. Rakhmonov, fortaleció su posición neutralizando a todos sus posibles rivales, antiguos aliados políticos, y ejerciendo un control exhaustivo de la prensa independiente, dos hechos que contradicen los objetivos de pluralidad de partidos y libertad de prensa de un proceso de rehabilitación posbélica. En este sentido, algunos sectores críticos con el Ejecutivo denunciaron ciertas manipulaciones por parte del Gobierno de cara a las elecciones parlamentarias previstas para 2005 que, de confirmarse, podrían entrañar un fraude electoral. En cuanto a la seguridad, a excepción de la acusación del presidente, E. Rakhmonov, al ex comandante de la Guardia Presidencial, G. Mirzoev, de un supuesto intento de golpe de Estado, la última parte del año se caracterizó por una relativa calma y estabilidad. Esta estabilidad se tradujo en una moderada recuperación económica, como muestran los acuerdos alcanzados con Irán, la UE y Rusia, con quien también se estableció un acuerdo militar que posibilitó el despliegue militar ruso en la frontera con Afganistán.

Timor-Leste realizó grandes avances a lo largo de todo el año en el proceso de aplicación de los acuerdos de paz, aunque todavía precisa del acompañamiento internacional en las áreas de seguridad, cumplimiento de la ley y fortalecimiento de la administración pública. El secretario general de la ONU decidió prorrogar la misión de UNMISSET hasta mayo de 2005, seis meses más, durante los que la misión de Naciones Unidas preparará su salida del país, impulsando el empoderamiento de la población en los tres ámbitos mencionados anteriormente. El Ejecutivo llevó a cabo negociaciones con el Gobierno australiano acerca de la delimitación marítima fronteriza y el reparto de los beneficios de las enormes reservas de gas y petróleo del mar de Timor a lo largo del año. La adquisición del 90% de los beneficios de la explotación de los hidrocarburos, tal y como solicita el Gobierno de Timor-Leste, posibilitaría en gran medida la viabilidad económica del país, considerado como el más pobre de Asia.

La isla de **Bougainville (Papúa Nueva Guinea)** entró en la última fase del proceso de rehabilitación posbélica. Durante el último trimestre se confirmaron los avances logrados durante todo el año en los tres ámbitos de trabajo marcados por el Acuerdo de paz en 2001. En primer lugar, el proceso de desarme que está a punto de completarse con una población concienciada de la necesidad del mismo. En segundo lugar, la ratificación de una nueva Constitución para la que tan sólo falta la aprobación del cuarto borrador. Y, por último, la celebración de las elecciones, que están previstas para mediados de 2005. La misión de Naciones Unidas, UNOMB, continuó presidiendo el Comité Consultivo del Proceso de Paz y concentró su trabajo en preparar el cierre de la misión que se hará efectivo el día de la celebración de los comicios.

¹⁶ Véase Consejo de Seguridad y Asamblea General de la ONU, *La situación en el Afganistán y sus consecuencias para la paz y la seguridad internacional*, A/59/581-S/2004/925, de 26/11/04, en <http://ods-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N04/625/44/PDF/N0462544.pdf?OpenElement>

Europa

En **Bosnia y Herzegovina**, los efectivos militares de la UE (EUFOR) sustituyeron a las fuerzas de la OTAN (SFOR), asumiendo el control de la seguridad en el país. Por otro lado, la OTAN denegó por segunda vez la entrada del país al Programa para la Paz de la OTAN, por la falta de cooperación de las autoridades de la República de Srpska con el Tribunal Penal Internacional para la ex Yugoslavia. En respuesta, el Alto Representante internacional en el país, P. Ashdown, puso en marcha un plan para reforzar las instituciones de seguridad y asegurar el cumplimiento de la ley por parte de las autoridades de la República de Srpska, que entraña la destitución de altos cargos, así como una serie de reformas legales, entre otras medidas. Por otro lado, este año se lograron avances en una serie de aspectos como: la organización, sin apoyo internacional, de las elecciones municipales en el mes de octubre, donde se observó un crecimiento de los partidos nacionalistas, la puesta en marcha de la Agencia de Investigación Criminal; y el inicio del proceso para la introducción del IVA. Por último, cuando se cumplen diez años de la firma de los Acuerdos de Dayton, los problemas económicos y sociales se identificaron como los principales motivos de preocupación para los ciudadanos de Bosnia y Herzegovina, por lo que la evolución del proceso de rehabilitación posbélica dependerá en gran medida de la respuesta del Gobierno a estas necesidades¹⁷.

La OTAN denegó por segunda vez la entrada de Bosnia Herzegovina al Programa para la Paz de la OTAN, por la falta de cooperación de las autoridades de la República de Srpska con el Tribunal Penal Internacional para la ex Yugoslavia

En **Macedonia, ERY**, se celebró un referéndum de oposición a la aplicación del acuerdo de descentralización, uno de los puntos acordados en Ohrid, que finalmente se declaró nulo al no alcanzarse el mínimo del 50% de participación. Este hecho posibilita el inicio del proceso de descentralización que entraña una nueva demarcación de las fronteras intraregionales, por el que las regiones pasarán de 123 a 76 en 2008, y la descentralización de competencias en materia de educación, salud y economía. Medio millón de albaneses se beneficiarán de este acuerdo al ver reconocida su lengua en aquellos municipios en los que representen más del 20% de la población local. Para la misión de la OSCE presente en el país, los objetivos marcados en el acuerdo de paz se han cumplido y pronto iniciará su reducción, según declaraciones del presidente de turno de la OSCE, el ministro de Exteriores búlgaro, S. Passy. En cuanto a la gobernabilidad, las disputas internas de la coalición gubernamental provocaron la dimisión del primer ministro, H. Kostov, quien fue sustituido en el cargo por el ministro de Defensa, V. Buckovski. Por otro lado, el Gobierno señaló el desempleo y la mejora de la economía como los objetivos en los que concentrar su trabajo de cara a 2005.

En **Kosovo (Serbia y Montenegro)**, se celebraron las elecciones parlamentarias que fueron boicoteadas por la minoría serbia, en demanda de mayores garantías de seguridad y respeto por sus derechos. Tras los comicios, el líder del ex grupo armado de oposición albanokosovar UCK, R. Haradinaj, resultó elegido como nuevo presidente de la Asamblea Parlamentaria. Este hecho provocó la retirada del Gobierno serbio de las negociaciones sobre el estatuto de Kosovo, por considerar que R. Haradinaj está siendo presuntamente investigado por crímenes de guerra por el Tribunal Penal Internacional para la ex Yugoslavia. La UNMIK identificó el proceso de reconciliación y el retorno de las minorías como las áreas de mayor preocupación, mientras que la población se mostró más preocupada por el desempleo y la economía. Naciones Unidas revisará si los cuatro pilares en los que se organiza la misión internacional y las Instituciones Provisionales de Autogobierno cumplen con las directrices que estableció hace un año, antes de iniciar las negociaciones para la determinación del estatuto de Kosovo.

Oriente Medio

En Iraq la continuación del conflicto armado¹⁸ impidió la puesta en marcha de la mayoría de los proyectos de rehabilitación posbélica y provocó la salida del país de las principales organizaciones de asistencia huma-

17. Vease European Stability Initiative, «Post-Industrial society and the authoritarian temptation», octubre de 2004, en <http://www.esiweb.org/pdf/esi_document_id_63.pdf>

18. Vease capítulo de conflictos armados