

## 8. Desarrollo

En el presente apartado se adopta el concepto de desarrollo aparecido en una declaración sobre la materia aprobada por la Asamblea General de la ONU en 1986, que lo define como «la mejora constante del bienestar de la población entera y de todos los individuos, sobre la base de su participación activa, libre y significativa en el desarrollo y en la equitativa distribución de los beneficios resultantes de éste»<sup>1</sup>. El capítulo se divide en dos partes. En la primera se analizan 8 indicadores, que a su vez se pueden clasificar en dos grupos: los relativos a las malas prácticas del gobierno hacia el desarrollo social y la gobernabilidad (indicadores nº 26 y 27) y los que ponen en evidencia las condiciones de vulnerabilidad, dependencia económica, desigualdad y empobrecimiento (indicadores del 22 al 25 y el 28 y el 29). En la segunda parte se abordan algunas de las cuestiones más importantes de la agenda de desarrollo del año.

### 8.1. Las malas prácticas de los gobiernos hacia el desarrollo social y la gobernabilidad

Con relación a las **prioridades en el gasto público** (indicador nº 26), existen 16 países cuyo gasto militar es superior a lo que se destina a educación y salud, mientras que en otros 26 países se gastan más recursos en cuestiones militares que en alguna de las otras dos partidas. Estos datos pueden ilustrar que los gastos en salud y educación son muy bajos, o bien que el gasto militar es demasiado alto, pero en cualquier caso queda claro cómo en demasiados países los derechos básicos de la población quedan subyugados a cuestiones de defensa y militarización. Además, ello denota una concepción estrictamente militarista de la seguridad que obvia por completo los nuevos paradigmas de la seguridad humana popularizados hace ya una década por el PNUD<sup>2</sup>, y centrados en la satisfacción de las necesidades básicas y diarias de la población. Finalmente, cabe destacar que sólo tres de los 16 países de la siguiente tabla (Burundi, Israel y Sri Lanka) están inmersos actualmente en un conflicto armado y que la leve mejora que se observa respecto del año pasado es atribuible en buena medida a la falta de datos de algunos de los países señalados en la edición anterior.

**Tabla 8.1. Países con un gasto militar superior al gasto público en educación y en salud**

Angola	(3,7%)	Eritrea	(23,5%)	Jordania	(8,4%)	Rwanda	(3,3%)
Burundi	(7,6%)	Etiopía	(5,2%)	Libano	(4,7%)	Siria	(6,9%)
Camboya	(2,7%)	Guinea	(2,9%)	Omán	(12,3%)	Sri Lanka	(3,1%)
Ecuador	(2,8%)	Israel	(9,2%)	Pakistán	(4,7%)	Turquía	(4,9%)

Nota: Entre paréntesis, el gasto militar de cada país.

Por otra parte, el BM identifica a 23 países con mala **gobernabilidad**<sup>3</sup> y a otros 9 países, básicamente africanos, con muy mala gobernabilidad (indicador nº 27). La gobernabilidad, un concepto de difícil cuantificación y sobre el que todavía no existe un consenso en cuanto a su teorización, es considerado un aspecto crecientemente significativo de cualquier proceso de desarrollo sostenible. En este sentido, cabe destacar

1 En la Declaración sobre el Derecho al Desarrollo adoptada por la Asamblea General de la ONU en 1986 se reivindica el derecho a un proceso particular de desarrollo en el que pudieran realizarse plenamente todos los derechos humanos y libertades fundamentales, y no el desarrollo económico cuando éste va acompañado de crecientes desigualdades y de una concentración cada vez mayor de riqueza. Esta concepción no solo denota que se trata de un proceso, sino que además se exigen políticas concretas a los estados, que son quienes «tienen el derecho y el deber de formular políticas de desarrollo nacional adecuadas» con dicho fin. El contenido del derecho al desarrollo es examinado en los cinco informes del Experto independiente sobre derecho al desarrollo, Sr. A. Sen Gupta. E/CN.4/1999/WG.18/2, A/55/306, E/CN.4/2001/WG.18/2, E/CN.4/2002/WG.18/2 y E/CN.4/2002/WG.18/6.

2 Véase PNUD, *Informe sobre Desarrollo Humano, 1994*.

3 La gobernabilidad es evaluada por el BM a partir de seis variables: control de la corrupción, rendición de cuentas, estabilidad política y ausencia de la violencia, efectividad gubernamental, imperio de la ley y garantías procesales.

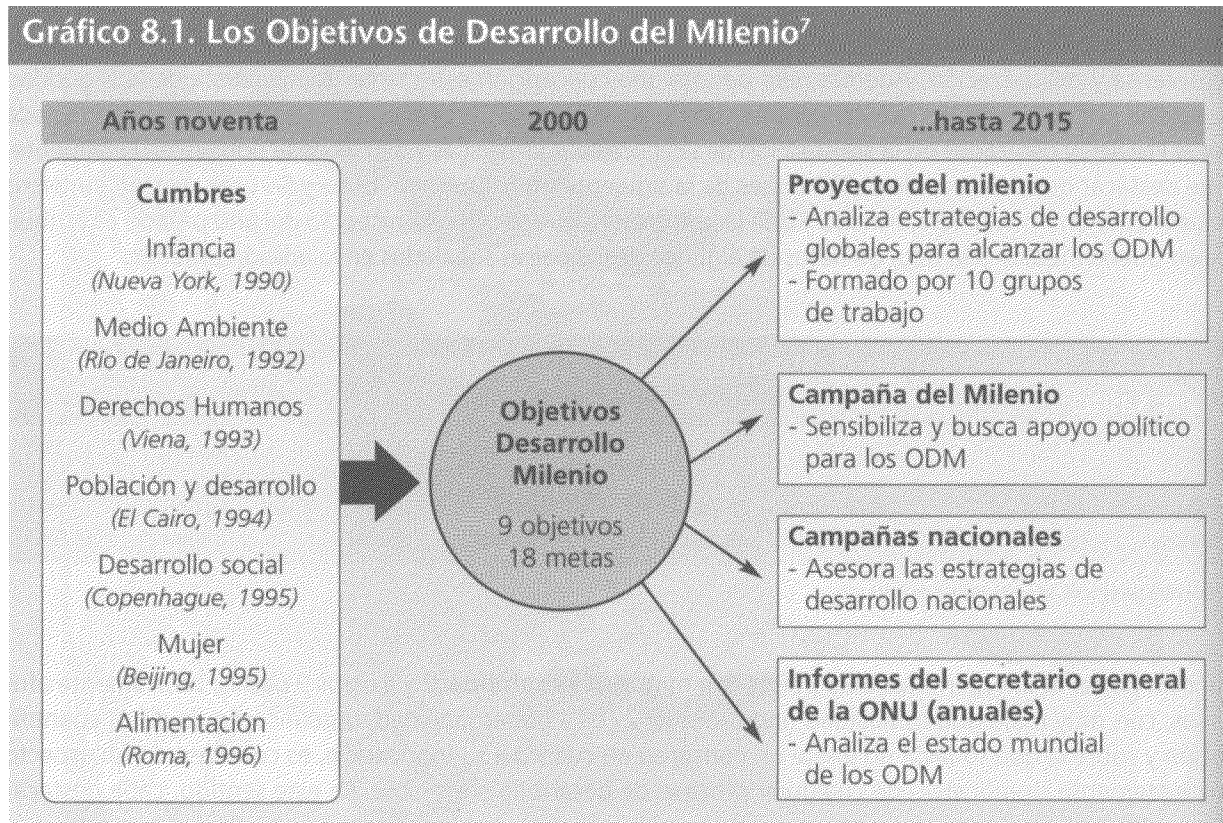
que las agencias de cooperación y los organismos internacionales, así como las ONG, están tomando cada vez más en cuenta la buena gobernabilidad en sus políticas de cooperación al desarrollo, por considerar que ésta garantiza de alguna manera una gestión transparente y eficaz de la ayuda

## 8.2. Las condiciones de vulnerabilidad y dependencia

Con relación al segundo grupo de indicadores, cabe tener presente que, si bien son los propios estados quienes deben implementar políticas de desarrollo, las condiciones de vulnerabilidad, dependencia económica, desigualdad y empobrecimiento no se explican solamente por causas internas. En efecto, las estructuras y reglas de la economía mundial, así como las políticas de desarrollo de los organismos internacionales y de los países industrializados juegan también un papel fundamental en este sentido

En cuanto a los **Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM)**, el PNUD identificó 27 países de máxima prioridad<sup>4</sup> y a otros tantos de alta prioridad<sup>5</sup> (indicador nº 22). A pesar de que estos datos deben relativizarse a la luz de las estadísticas y la metodología<sup>6</sup> todavía incipientes de las que dispone el PNUD para evaluar los progresos en los ODM, todos estos países probablemente no alcanzarán los ODM para la fecha prevista si no se revierten drásticamente las tendencias actuales. Cabe destacar que 38 de los 59 países de alta o máxima prioridad se

**38 de los 59 países de alta o máxima prioridad en los Objetivos de Desarrollo del Milenio se hallan en África subsahariana**



Fuente: Elaboración propia

4 Países con altos niveles de pobreza humana y que a la vez están estancados o incluso retroceden en el cumplimiento de los ODM

5. Países con niveles de pobreza humana medios pero que han sufrido avances nulos o deterioros en los ODM, o países con una pobreza humana extrema y avances moderados en los ODM.

6. Existen varias decenas de países sin datos fiables sobre la cuestión y hay algunos países que no aparecen en la lista pero que presentan enormes dificultades para avanzar en algunos Objetivos concretos y que, por tanto, también requieren de la atención y la ayuda de la comunidad internacional.

7 Para ampliar información sobre la estrategia de Naciones Unidas acerca de los ODM, véase

<<http://www.unmillenniumproject.org/>>, <<http://www.undp.org/mdg/campaign.html>> y <<http://www.millenniumcampaign.org/>>