

3. LE PROGRAMME DE PREPARATION AUX CATASTROPHES D'ECHO

Penser autrement : l'approche régionale

Dans le cadre de son mandat qui couvre les opérations menées dans des pays en dehors de l'Union européenne, le programme de préparation, d'atténuation et de prévention des catastrophes d'ECHO a été lancé en 1994. Le programme propose une approche globale basée essentiellement sur les trois types d'actions suivants :

1. Le développement des ressources humaines
2. Le renforcement institutionnel et organisationnel
3. Les microprojets à effet démonstratif.

De 1994 à 1996, environ 70 projets innovateurs ont été financés au moyen d'un budget de 12 millions d'écus. Près de 20% de ces projets ont fait l'objet d'une évaluation, et les leçons qui en ont été tirées ont servi de base pour le nouveau programme de préparation aux catastrophes d'ECHO. (voir Figure 8)

En plus de son approche globale, le programme comprend à présent aussi un sous-programme régional important, le DIPECHO (Disaster Preparedness ECHO).

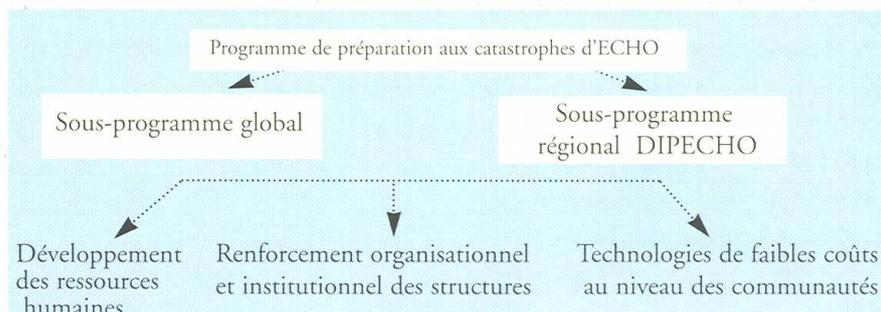
ENCADRÉ 3 : VULNÉRABILITÉ ET CAPACITÉ DE RÉPONSE

Les populations peuvent être vulnérables pour de nombreuses raisons. En cause: la proximité et l'exposition particulière aux désastres, les inégalités dans l'accès aux ressources socio-économiques et dans l'absence de couverture sociale, la marginalisation et l'exclusion socio-politique. La perception des risques peut être influencée, au niveau des communautés, par leurs priorités, leur croyance et aussi par les avantages qu'elles peuvent en retirer. Quant aux capacités de réponse, elles peuvent provenir de ressources économiques ou matérielles (allant de l'épargne au droit de propriété), de réseaux sociaux et de structures de soutien organisées, mais aussi de la cohésion sociale, de la culture et des traditions communautaires.

*Ceux qui survivent aux désastres en connaissent les circonstances, savent ce dont ils ont le plus besoin et mettent rapidement en œuvre des stratégies de survie. Cette capacité à réagir dans de telles situations fait souvent partie de la culture locale. Même dans les situations d'urgence, il y a moyen d'utiliser les capacités locales. Réfugiés salvadoriens, Honduras, 1987
(Photo : Gilles Peress/Magnum)*



Figure 8
Le nouveau programme de préparation aux catastrophes d'ECHO



3.1. Types d'action

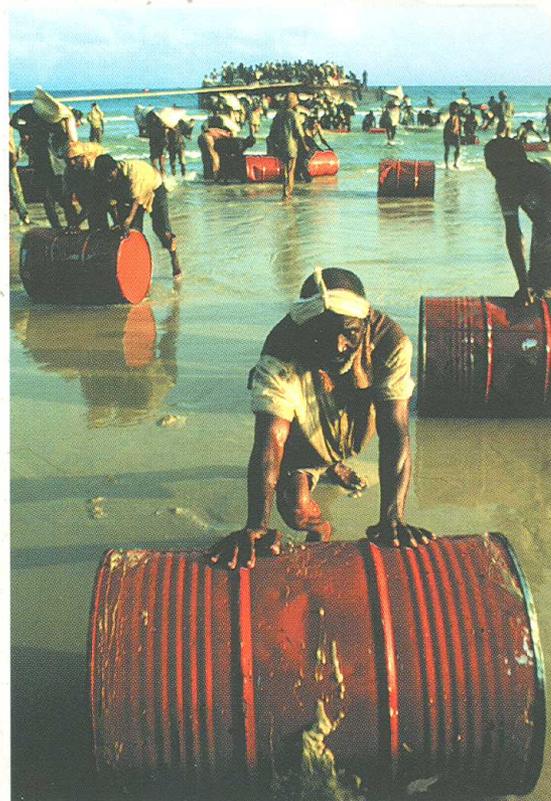
Trois principaux types d'actions forment le coeur du programme de préparation aux catastrophes d'ECHO: le développement des ressources humaines, le renforcement institutionnel et organisationnel ainsi que les microprojets à effet démonstratif au coeur des communautés. Ces priorités ont été sélectionnées pour deux raisons importantes:

- Une bonne préparation aux catastrophes avec une solide base locale est un facteur essentiel dans l'efficacité de l'aide extérieure
- Les approches les plus rentables à long terme réduisent la vulnérabilité, augmentent les capacités locales et l'auto-organisation et renforcent les structures nationales et internationales.

3.1.1. Développement des ressources humaines

Le développement des ressources humaines est reconnu comme crucial pour assurer la pérennité de la capacité à faire face aux catastrophes. C'est au niveau des communautés locales que doit surtout porter ce développement. Ce sont en effet des communautés qui sont en premières lignes et qui apportent les premiers secours. Ce développement peut aussi se consacrer à une meilleure formation d'experts de terrain, de techniciens et de cadres intermédiaires. Les actions déjà financées dans ce domaine ont été originales et concrètes. Elles ont notamment porté sur une formation des femmes aux secours d'urgence, sur la préparation aux catastrophes dans les écoles et sur l'éducation à la paix.

(voir Encadrés 4, 5 et 6)



*En cas de désastre, la première réponse est souvent apportée par les victimes elles-mêmes. Le succès des opérations de secours internationales dépend de la capacité des agences à travailler en étroite collaboration avec les communautés frappées par le désastre
(Photo : Chris Steele-Perkins/Magnum)*

ENCADRÉ 4 : AMÉLIORER L'ÉTAT DE SANTÉ DES FEMMES RÉFUGIÉES EN ETHIOPIE

Ce projet avait pour but d'améliorer la qualité des secours apportés aux femmes en Ethiopie tout en développant leur capacité à donner des soins de santé aux populations déplacées. Ce projet, mis en oeuvre par le CRED, a permis :

- d'identifier et de former des femmes réfugiées dans les domaines de la santé et de la nutrition
- de mettre au point une méthode culturelle et sociale qui peut être appliquée par les organisations d'aide dans les communautés de personnes déplacées.

La contribution d'ECHO s'est élevée à 236.000 écus.