

3.2. Partie 1 du programme: le sous-programme global

ECHO persiste dans son approche globale suite aux évaluations positives des projets financés jusqu'ici. Le sous-programme financera des projets originaux de préparation aux catastrophes dans les pays en dehors de l'Union européenne.

Comme les années précédentes, il se concentrera sur les projets qui encouragent le développement des ressources humaines, l'organisation et le renforcement institutionnel ainsi que les microprojets adaptés aux communautés de base. Les projets aborderont les aspects de vulnérabilité, de perception des risques et de capacité de réponse.

Les actions de préparation aux catastrophes sont envisagées à plusieurs niveaux, allant de la communauté aux efforts nationaux et internationaux. (voir Figure 9)

3.3 Partie 2 du programme: le sous-programme régional DIPECHO

Parmi les leçons tirées des premières années du programme, se trouve la nécessité de développer une approche régionale en matière de préparation aux catastrophes. Les désastres ignorent en effet les frontières, et ont un impact physique, politique et socio-économique à l'échelle de toute une région. La réponse doit donc également être donnée au niveau régional.

Maisons détruites par
un glissement de terrain
à Rio de Janeiro,
Brésil 1988
(Photo : Vizcarral
PAHO/WHO)



Figure 9
Sous-programme
global et type
d'activités



3.3.1 Contexte

Il est important de souligner qu'aucun pays à lui seul ne possède les ressources qui lui permettraient de réduire rapidement l'impact des désastres. Les Etats exposés aux mêmes risques peuvent grandement profiter d'une collaboration entre eux. Bon nombre d'actions de prévention sont plus efficaces lorsqu'elles sont déployées à l'échelle régionale plutôt qu'à l'échelle nationale.

En juillet 1996, le Comité d'Aide humanitaire des Etats membres de l'Union européenne a exprimé une opinion favorable sur le nouveau sous-programme régional DIPECHO. (voir Figure 10)

A travers son sous-programme régional, ECHO désire encourager et promouvoir la cohérence et la complémentarité des politiques régionales, nationales et locales en matière de préparation aux catastrophes. Là où ces politiques sont bien avancées, ECHO adoptera une approche visant à combler les lacunes.

ECHO a sélectionné trois régions qui seront couvertes en priorité par le programme DIPECHO : l'Asie du sud-est avec le Bangladesh, l'Amérique centrale et les Caraïbes. Le programme DIPECHO devrait s'étendre à d'autres régions dans le futur.

Les critères utilisés pour sélectionner ces régions-pilotes pour le programme DIPECHO ont été les suivants:

- l'intensité et la fréquence des désastres
- la vulnérabilité des populations à risque, comme peut l'indiquer l'index de développement humain du Programme des Nations Unies pour le Développement (PNUD)
- l'existence de structures régionales prêtes à collaborer
- l'exposition à des désastres similaires dans ces régions
- le nombre et la nature des propositions de projets reçus de 1994 à 1996, dont la plupart concernaient ces régions
- le degré de stabilité politique

Figure 10
Le sous-programme
régional DIPECHO
et types d'actions

