CONFERENCIA SOBRE LA
DEFENSA CIVIL COLOMBIANA

DEFENSA CIVIL COLOMBIANA
INSPECCION GENERAL

LA DEFENSA CIVIL COLOMBIANA

Es oportuno señalar que la Defensa Civil Colombiana es un organismo joven, de relativa reciente creación, en proceso de permanente evolución y progreso.

Puede afirmarse que la Defensa Civil Colombiana es una empresa de civismo a la cual se han vinculado desinteresadamente 45.000 colombianos de todos los niveles sociales y económicos del país, sin distinciones de credos políticos ni religiosos.

A esto debemos agregar la reciente conformación de los grupos denominados de "Los Civilitos", niños y jóvenes a quienes la Institución inculca desde temprana edad el espíritu de servicio a la comunidad con el propósito de formarlos adecuadamente en un sano principio de solidaridad social.

No solo es muy significativa la cifra actual de voluntarios, sino el hecho de haberse podido comprobar en forma real y positiva que existe en todos los estamentos de la sociedad colombiana, un gran espíritu de solidaridad que hasta ahora no había sido adecuadamente explotado.

La Defensa Civil en Colombia está golpeando, si es pertinente el término, en la conciencia de todos los ciudadanos para mover sus sentimientos hacia la necesidad de interesarse más efectivamente en la solución de los problemas que afectan a la comunidad.

Estas consideraciones nos llevan a afirmar que nuestra Institución está llamada a proyectarse en el ámbito nacional hasta destinos impredecibles, ocupando en la actualidad un destacadísimo lugar entre los organismos del estado Colombiano que velan por el bienestar ciudadano.

1. ANTECEDENTES HISTORICOS

En Colombia podríamos fijar los antecedentes de organizaciones similares a la actual de Defensa Civil, en el año de 1875, cuando el 22 de mayo fue creada por el Gobierno la "Comisión Nacional de Socorro" a cuyos integrantes se les asignó la humanitaria misión de recoger y canalizar los numerosos auxilios donados por

el pueblo para atender los damnificados que dejó el sismo que azotó la ciudad de Cúcuta y Comarcas vecinas el 18 del citado mes y año.

Evolución de la Defensa Civil

La Defensa Civil surgió como organismo de autodefensa ante graves problemas de tipo social que afectaron a la comunidad a mediados del presente siglo. Luego extendió su acción a la autoprotección colaborando con las autoridades en su lucha contra la delincuencia. Su tarea específica actual es la de prevenir y controlar los desastres; en este último aspecto es autoridad coordinadora de los organismos de socorro por mandato legal.

2. ESTRUCTURA ORGANICA

En base a las facultades extraordinarias conferidas al Ejecutivo mediante la Ley 7a. de 1970, fué elaborado y aprobado el Decreto 2341 del 3 de Diciembre de 1971 que le dió forma y contenido a la Defensa Civil y que es la disposición que actualmente se encuentra en vigencia.

En éste Decreto se :

Reestructura la Defensa Civil Colombiana. Se eleva a la categoría de Establecimiento Público descentralizado, con:

- Personería Jurídica
- Autonomía Administrativa
- Patrimonio Independiente
- Adscrito al Ministerio de Defensa
- Con sede en Bogotá y jurisdicción en todo el territorio nacional (Mapa).

MISION :

La Defensa Civil promueve, organiza y capacita al pueblo colombiano para afrontar adecuadamente situaciones de emergencia, producidas por desastres de orden natural o artificial así como su participación en casos de conflicto internacional o de orden interno generalizado, en cumplimiento a lo dispuesto por la Ley. (Decreto Ley 2341 de 1971).

DESASTRES

Corresponde a la Defensa Civil Colombiana ejecutar los planes y programas que para conjurar los efectos de los desastres naturales y artificiales sobre la vida y patrimonio de los asociados - adopte el Gobierno Nacional mediante la organización, dirección y control en los términos del presente Decreto de las Entidades Oficiales y Privadas que con dicho fin existan en el país.

3. CAMPOS DE ACCION - FUNCIONES

Deducidos de la misión, el Decreto 2341 fija a la Defensa Civil - Colombiana las siguientes funciones básicas.

a. Promoción, organización y entrenamiento de la comunidad

La Defensa Civil es esencialmente dinámica y su doctrina se proyecta hacia la formación de una conciencia de permanente servicio a la comunidad mediante programas estructurados en el plano de la promoción y de la asistencia recíproca de los asociados.

Dentro de éste criterio la Defensa Civil, debe:

1) Fomentar el espíritu nacionalista, el conocimiento de la cívica y la celebración de las efemérides patrias, en la misma forma promover la realización de eventos deportivos y representaciones folclóricas.

2) Suministrar a las comunidades aquellos conocimientos y enseñanzas básicas, tendientes a eliminar factores negativos que causan numerosos accidentes individuales y colectivos en actividades rutinarias del hogar y del trabajo.

b. Prevención y control de desastres

Los desastres, provengan de fenómenos naturales o artificiales no discriminan clases sociales, edades ni bienes de fortuna y ocurren en el momento menos esperado, causando pánico y generalmente cuantiosas pérdidas materiales y humanas.

La experiencia ha demostrado que la indiferencia, la imprevisión y la falta de preparación de las comunidades para afrontar los desastres, causan mayores males que el desastre mismo.

A la Defensa Civil dentro de éste campo le corresponde:

- 1) Cumplir los planes y programas que para afrontar las - emergencias y desastres adopte el Gobierno Nacional,
- 2) Atender las emergencias y desastres participando activa y oportunamente en cada una de las fases de prevención, control y rehabilitación en que se ha considerado dividida ésta atención, y
- 3) Coordinar las actividades de los organismos que en una y otra forma participen en la atención de las emergencias y desas tres.

Por investigación histórica se puede decir que en Colombia - hay sectores que por alta frecuencia de un mismo tipo de desas- tres, son áreas de riesgo definido.

Las emergencias de mayor incidencia en Colombia son induda- blemente las producidas por el período invernal que afecta exten- sas regiones del territorio nacional así como localidades urbanas ribereñas, produciendo cuantiosas pérdidas en el sector agrícola y ganadero, y en algunas ocasiones muertes de niños y adultos. Po- demos mencionar además los deslizamientos de tierras, en el perío- do seco, los incendios forestales. Y eventualmente los accidentes aéreos y en carreteras producen numerosas víctimas. Importantes regiones del Occidente del país se han visto afectadas por terre- motos de gran intensidad así como por Tsunamis en las zonas coste ras del suroccidente.

c. Aportes al mantenimiento de la Soberanía Nacional

La misión de la Defensa Civil en éste campo es la de crear en la ciudadanía una conciencia acerca de sus deberes específicos en la colaboración con los frentes del Poder Nacional, para la de- fensa de las instituciones legítimas, la integridad territorial y la salvaguardia de los derechos esenciales de la nacionalidad.

Para el cumplimiento de estos objetivos se realizan las si- guientes actividades:

- 1) Promoción de la exaltación de los valores nacionales y emblemas y símbolos patrios a fin de revivir el espíritu naciona- lista, y
- 2) Organizar la participación de la comunidad para su em- pleo en caso de movilización.

d. Aportes a la Seguridad Interna

A través de sus organismos operativos la Defensa Civil Colombiana ofrece su concurso a los cuerpos armados en la conservación de la normalidad institucional, en la protección de la vida y patrimonio de los asociados y en el funcionamiento adecuado de los servicios públicos:

En este Campo de Acción la Defensa Civil, debe:

- 1) Fomentar en todos sus aspectos la disciplina social del conglomerado.
- 2) Fomentar en la comunidad el concepto de la autoprotección como medio para eliminar riesgos que afecten su integridad personal.
- 3) Preparar a la ciudadanía para asumir, la atención de - emergencias resultantes de la alteración del orden, y
- 4) Conservar una mentalidad independiente y positiva que permita al voluntariado actuar con imparcialidad en misiones de - prevención, colaboración o auxilio, frente a alteraciones del orden público interno.

e. Participación en la lucha contra el delito

Indudablemente uno de los aspectos más preocupantes del estado de inseguridad que se vive, es la indiferencia de la ciudadanía hacia el problema mismo, mientras no afecte sus intereses.

Por carecer de autoridad policiva la Defensa Civil colabora con las autoridades con medidas preventivas que nieguen la comisión del delito, sin intervenir directamente en procedimientos policivos.

En la prevención y lucha contra el delito la Defensa Civil, debe:

- 1) Colabora en campañas orientadas a la adopción de sistemas de autoprotección, entendiéndose como tales las medidas preventivas tendientes a preservar la integridad personal o colectiva y la conservación de los intereses.
- 2) Hacer conciencia de la necesidad de erradicar el delito de los hábitos de la sociedad y evitar que por el desconocimiento que puedan tener las autoridades competentes, de su comisión, se consagre la impunidad, y

3) Apoyar a la Policía y demás organismos de seguridad, con unidades del voluntariado, en tareas de vigilancia, bajo la dirección y control de ellos previa coordinación entre las respectivas entidades.

4. DIRECCION Y ADMINISTRACION

Junta Directiva

Integrada por los Ministros de: Defensa Nacional, quien la preside, Gobierno, Hacienda y Crédito Público, Salud Pública, Comunicaciones, Obras Públicas y Transportes, por el Comandante General de las Fuerzas Militares y el Director General de la Policía Nacional.

Tiene como función determinar las políticas y señalar los programas que debe desarrollar la entidad en cumplimiento de su misión.

Dirección General

Conformada por el Director General y los organismos subalternos de trabajo y asesoría.

Con el objeto de facilitar la promoción, organización, control y empleo del voluntariado, la Dirección General acorde con la disposición legal que fija la planta de personal, ha dividido, mediante Resolución, el territorio nacional en seccionales denominadas Delegaciones Regionales (20), Zonas Especiales (6) y Zonas Regionales (10). Todo el territorio colombiano continental e insular está cubierto por la Defensa Civil Colombiana.

Voluntariado

La parte no oficial de la Defensa Civil Colombiana está constituido por las unidades operativas del voluntariado, las cuales están conformadas por miembros activos especializados en diferentes servicios y poseedores de un especial espíritu cívico y permanente disponibilidad, que les permite operar en cualquier sitio oportunamente, como es el caso de los Grupos de Apoyo.

5. SISTEMA DE COMUNICACIONES

La Defensa Civil Colombiana, para efectos de planeamiento, instrucción, operación y control cuenta con varios sistemas de comunicación radiotelefónica:

- a. Red fija de Defensa Civil (D No. 54)
- b. Redes Regionales Afiliadas (D No. 56)

- c. Redes locales afiliadas.
- d. Redes de emergencia.
 - 1) Redes de emergencia integradas por la Institución
 - 2) Redes de emergencia de radio-aficionados.

6. COMITES LOCALES DE EMERGENCIA

Integrado por:

El Alcalde Municipal, quien lo preside
El Comandante de la Guarnición Militar
El Comandante de la Policía Local
El Jefe de la Unidad Regional de Salud
El Director Local de Saneamiento Ambiental, donde exista
El Director Local del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar
El Representante del Socorro Nacional de la Cruz Roja
El Comandante del Cuerpo de Bomberos
El Director Local del Idema
Dos (2) Representantes de la comunidad en áreas afectadas
El Directivo de la Defensa Civil de más alta jerarquía en el -
área, como Coordinador.

Funciones:

- a. Activa el Centro de Operaciones de Emergencia "COE"
 - b. Ejecuta el Plan Local de Emergencia
 - c. Recibe, entrega y legaliza mediante acta, los auxilios que llegan al área del desastre.
-
-
-

PARTICIPACION DE LA
DEFENSA CIVIL COLOMBIANA
DURANTE LA EMERGENCIA
DE PUENTE ARANDA

rio llenar para que los citados planes respondan a las exigencias actuales y a las complejas responsabilidades que deben asumir tanto las entidades gubernamentales, los organismos de socorro y particularmente el sector industrial a cuyos más caracterizados representantes los exhortamos a integrarse en este propósito universal de aunar esfuerzos en procura de adoptar las medidas y mecanismos de seguridad y prevención que eviten en lo sucesivo la ocurrencia de tragedias como las que estamos analizando en este Simposio, y que tantas perdidas humanas y materiales han causado en el mundo.

LA EMERGENCIA

1. El lunes 13 de Diciembre de 1982, aproximadamente a las 22:45 Horas se presenta un incendio en uno de los Tanques de combustible del Terminal del oleoducto en el sector de Puente Aranda en Bogotá.
 2. Los diversos sistemas de seguridad de las empresas que tienen depósitos de diferentes clases de combustibles en dicha área, actuaron de inmediato, y su acción permitió circunscribir la emergencia a un sector determinado, dentro del amplio y crítico complejo petrolquímico.
 3. Sin embargo el difícil manejo técnico de este tipo de emergencias se puso en evidencia, y en consecuencia, en previsión de cualquier eventualidad de riesgo mayor que pudiera afectar a los habitantes de Bogotá y particularmente de los Barrios circunvecinos, se pusieron en alerta diversos organismos cuya presencia en el lugar de la emergencia fue oportuna e inmediata.
- Fue así como llegaron en primera instancia el Cuerpo de Bomberos, la Defensa Civil Colombiana, la Cruz Roja y entidades de aislamiento y control como la Policía y el Ejército.
4. Se inició entonces un proceso de atención de la emergencia que se cumplió hasta el retorno a la normalidad en el área afectada, lo cual se produjo ochenta y cuatro (84) horas después del incendio - del primer tanque, que fue seguido por el de otros dos (2) depósitos de combustibles.
 5. Ha sido quizás esta operación de emergencia una de las mejor conducida y coordinada de todas las ocurridas en Colombia, durante cuyo desarrollo se aplicaron exactamente los principios de Mando, Dirección y Control que deben ejercerse en tragedias de magnitud como la ocurrida en este terminal de combustibles, uno de los más grandes del país, enclavado prácticamente en el área urbana de la capital de Colombia.

6. Es muy importante destacar que en esta oportunidad se dió cabal - aplicación al DECRETO 3489 de 1982 que Reglamenta los Comités de Emergencia, y dispone que los Señores Gobernadores y los Señores Alcaldes, en sus respectivas jurisdicciones presidan los citados Comités y orienten el trabajo de los distintos organismos que - actúan en la atención de una emergencia, cuya coordinación para - determinados efectos está a cargo del funcionario de la Defensa - Civil Colombiana de mayor categoría que participe en el Comité Re- gional o Local de Emergencia.
7. Veamos ahora en términos generales, cómo se desarrolló el plan de atención de la emergencia: notificadas las autoridades correspon- dientes, se hizo presente el Señor Alcalde Mayor del Distrito Es- pecial de Bogotá, quien de inmediato reunió y presidió como esta- blece la norma legal, el "COMITE LOCAL DE EMERGENCIA", procedien- do a tomar las medidas de carácter administrativo de control y di- rección de la emergencia, proporcionando todo el apoyo necesario a los organismos especializados en este tipo de conflagraciones. El Cuerpo de Bomberos del Distrito Especial, en permanente y estre- cha coordinación con los Jefes de Seguridad de las empresas distri- buidoras de combustibles, la Defensa Civil Colombiana, la Cruz Ro- ja, Aeronautica Civil, Empresa del Acueducto y la Energía Eléctri- ca y autoridades Militares y de Policía, procedieron a ejecutar la acción correspondiente para atender la emergencia.

Cada organismo asumió entonces las funciones propias de su especia- lidad, y las tareas asignadas se cumplieron en absoluta armonía, - con el más amplio sentido de colaboración y permanente coordina- ción, en el marco de un gran espíritu de sacrificio y abnegación que se mantuvo con gran perseverancia en agotadoras jornadas hasta el retorno a la normalidad ochenta y cuatro (84) horas después de iniciado el incendio.

Aparte de la situación de emergencia que se presentó en el termi- nal de combustibles propiamente dicho a raíz del incendio del pri- mer tanque, diversas circunstancias de gran complejidad estaban - en juego paralelamente en los sectores aledaños al área afectada por la conflagración:

en la gráfica que presentamos anteriormente sobre la zona urbana potencialmente afectada, se pudo apreciar la ubicación de áreas habitadas densamente, lo cual de inmediato plan- teó a la Dirección General la eventualidad de una EVACUACION masi- va de los numerosos barrios que existen alrededor del Terminal, - situación que desde luego planteó muchos interrogantes sobre tal operación por la complejidad del problema, el primero de los cua- les con referencia a la movilización inmediata de alrededor de 35.000 personas residentes en las áreas circunvecinas.

A Esta circunstancia debemos agregar la localización próxima de la CARCEL MODELO, una de las más grandes del país, en cuyo interior, a raíz del incendio del primer tanque y la natural alarma que cundió en toda la ciudad, se creó una atmósfera de tensión y expectativa que demandó el refuerzo con unidades de Ejército, de los servicios de seguridad de la instalación carcelaria.

Las Unidades Militares del Sector, aunque significaban seguridad y apoyo, también constituían una justificada preocupación a los Mandos Militares particularmente, tanto como lo era en ese momento para los directivos del Club Militar de Oficiales y obviamente para las múltiples industrias del sector, uno de los más importantes del país.

Haciendo referencia a las actividades relacionadas con PREVENCIÓN de incidentes como el ocurrido en Colombia en el Terminal de Puente Aranda, es oportuno informar que en la actualidad se constituye en una zona alejada de la ciudad, un nuevo complejo de almacenamiento y distribución de combustibles en cuya construcción se están empleando las más altas técnicas de seguridad, con excelentes sistemas de prevención de acuerdo a las más exigentes normas internacionales, lo cual desde luego constituye una garantía que nos proporciona una mayor tranquilidad y confianza de que no se vuelvan a presentar incidentes similares de Puente Aranda, del cual Colombia salió bien librada pues solo se presentó un (1) muerto y quince (15) heridos, ninguno de gravedad, tanto al producirse el incendio, como durante la etapa de su control.

Debo agregar también que el Gobierno Colombiano a través de los Ministerios de Minas y Energía y de Obras Públicas y Transportes, ha emitido desde tiempo atrás y en fechas recientes normas y disposiciones que regulan el manejo de productos químicos, las cuales desafortunadamente a veces no se cumplen a cabalidad.

Finalmente se considera oportuno anotar como conclusión muy importante y positiva, que cuando se actúa en la atención de una tragedia de ésta magnitud, a través de los COMITES DE EMERGENCIA bien integrados, asesorados y dirigidos inteligentemente por la autoridad correspondiente, se pueden superar todos los obstáculos que se presentan, tomar las medidas necesarias para disminuir los efectos del desastre, disponer los apoyos en forma adecuada y oportuna y señalar las tareas o funciones que cada organismo participante debe cumplir con un solo propósito: el retorno a la normalidad del área afectada.

PARTICIPACION DE LA DEFENSA CIVIL COLOMBIANA DURANTE LA EMERGENCIA PRODUCIDA POR EL INCENDIO EN EL TERMINAL DEL OLEODUCTO DE PUENTE ARANDA EN BOGOTA

UBICACION

1. El Terminal del oleoducto de la Empresa Colombiana de Petroleos, ECOPETROL, y las instalaciones de varias empresas distribuidoras de combustibles, se hallan ubicadas al occidente del denominado "Centro" de la ciudad capital de Colombia, BOGOTA.

Como puede apreciarse en el plano del área anteriormente mencionada, el complejo del terminal y los depósitos de combustibles están circundados al norte, sur y occidente, por barrios o sectores urbanos de una significativa densidad humana (especialmente hacia el sur).

2. En áreas aledañas al sitio donde ocurrió el incendio registramos la localización de algunas unidades de las Fuerzas Militares, el Club Militar de Oficiales, la Cárcel Modelo, y una importante Zona Industrial denominada precisamente de Puente Aranda.

Autopistas y avenidas de intenso tráfico circundan este complejo petroquímico: al norte (Autopista a El Dorado) al sur (Avenida de Las Américas y Calle 13) y al occidente (Avenida 68).

3. Cabe anotar que cuando se inició la construcción de este Terminal hace varios años, el sector se consideraba de muy baja densidad habitacional, pero el rápido crecimiento de la ciudad, fue tornando el área en sector crítico.

Es necesario agregar además que tanto la empresa Estatal que tiene allí su terminal, como las empresas particulares distribuidoras de combustibles, han elaborado coordinadamente planes de contingencia, que supone una estrecha colaboración recíproca inmediata ante cualquier eventualidad.

En igual forma organismos estatales y de socorro han tenido en mente, en sus diversos planes de atención de emergencias, los factores de alto riesgo que implica el funcionamiento del terminal de distribución de combustibles de Puente Aranda en su ubicación actual.

Sin embargo, en relación con este aspecto de elaboración de planes de contingencia, existen considerables vacíos que es necesari-

INFORMACION ESTADISTICA

ESTADÍSTICAS

Las estadísticas mundiales de los últimos años sobre emergencias producidas por agentes químicos son alarmantes y dejan entrever la falta de atención y cuidado que se tiene en el manejo, almacenamiento y transporte de elementos. La contaminación se produce en ríos, quebradas, lagunas y aún en nuestros mares, por desechos, accidentes de vehículos que transportan todo tipo de productos, explosiones, incendios forestales y en resumen, infinidad de circunstancias que están produciendo un elevado índice de contaminación en la naturaleza, afectando la salud del ser humano en nuestro planeta y aún en el espacio exterior que nos circunda.

La Defensa Civil Colombiana hace un llamado a los industriales, comerciales, transportadores y todas las personas y entidades que en una u otra forma tienen que ver con el uso, elaboración, almacenamiento o transporte de productos o agentes químicos a fin de que se integren en éste propósito nacional y mundial de evitar la contaminación de nuestro medio asegurando una atmósfera y una naturaleza limpia para nuestros descendientes. Es nuestro deber y obligación. Es conveniente que hagamos un análisis sobre aspectos como :

EMERGENCIA O DESASTRE

Un acontecimiento que exige una respuesta inmediata a la crisis, la cual trasciende de la capacidad de las entidades del estado y presenta una amenaza para una comunidad o zona mayor.

EMERGENCIA:

Se controla con medios locales

DESASTRE

Requiere recursos que trascienden de los disponibles a nivel local.

VULNERABILIDAD O RIESGO

El grado en que personas, propiedades, el medio ambiente y las actividades sociales y económicas son susceptibles a daño, lesiones, perturbaciones o muerte.

RECURSOS DE LA COMUNIDAD

Los elementos disponibles entre los que figuran las personas, organizaciones, programas, equipos y fondos que se aplicaran a los aspectos del control de emergencia o desastres.

PELIGRO

Un acontecimiento y circunstancia que puede o no conducir a una emergencia o desastre.

DESASTRES TECNOLOGICOS

Incendio Accidental

Incendio Provocado

Accidente por Materiales Peligrosos Fijos

Accidentes por Materiales Peligrosos o transporte

Contaminación.

PREVENCION Y MANEJO DE PRODUCTOS QUIMICOS

1- Empaques

2- Rotulación

- 3- Almacenamiento
- 4- Fecha de vencimiento
- 5- Inventarios
- 6- Señalización de áreas
- 7- Prevención de accidentes

OPERACION CON PRODUCTOS QUIMICOS

- 1- Cargue y descargue
- 2- Transporte
- 3- Destino - Almacenamiento
- 4- Análisis de riesgos
- 5- Procedimientos en caso de accidentes

INCENDIOS POR MATERIAL INFLAMABLE

	<u>1983</u>	<u>1984</u>
Afectados.....	127 fam	535
Damnificados.....	127 fami	353
Evacuados.....	- o -	173
Heridos.....	21	112
Muertos.....	21	33
Desaparecidos.....	- o -	4
Pérdidas..... \$	1'147,105	\$ 226,640

EXPLOSIONES POR COMBUSTIBLE

	<u>1983</u>	<u>1984</u>
Afectados.....	- o -	40
Damnificados.....	- o -	37

	4.-
	<u>1983</u> <u>1984</u>
Evacuados.....	- 0 - 30
Muertos.....	- 0 - 11
Heridos.....	28 28
Desaparecidos.....	- 0 - - 0 -
Pérdidas.....	- 0 - 2'385
<u>EXPLOSIONES DE GAS</u>	
Afectados.....	2 famil 167 (10 fam
Damificados.....	- 0 - 151 (10 fam
Evacuados.....	35 79
Muertos.....	8 10
Desaparecidos.....	- 0 - 4
Pérdidas.....	4'000 48'910
<u>CONTAMINACION DE AGUA</u>	
Afectados.....	240 5,435
Damificados.....	- 0 - - 0 -
Evacuados.....	- 0 - - 0 -
Muertos.....	20 3
Heridos.....	- 0 0 1
Desaparecidos.....	- 0 - - 0 -
Pérdidas.....	- 0 - - 0 -
<u>CONTAMINACION POR GAS</u>	
Afectados.....	11 - 0 -
Damificados.....	- 0 - - 0 -
Evacuados.....	- 0 - - 0 -

		5.-
	<u>1983</u>	<u>1984</u>
Muertos.....	-0-	-0-
Heridos.....	-0-	-0-
Desaparecidos.....	-0-	-0-
Pérdidas.....	-0-	-0-

INTOXICACIONES POR ADULTERACIONES

	<u>1983</u>	<u>1984</u>
Afectados.....	-0-	163
Damnificados.....	-0-	51
Evacuados.....	-0-	15
Muertos.....	4	8
Heridos.....	-0-	2
Desaparecidos.....	-0-	-0-
Pérdidas.....	-0-	\$ 12,000

MEDIDAS PREVENTIVAS
EN CASO DE EMERGENCIAS
POR ACCIDENTES QUIMICOS

DEFENSA CIVIL COLOMBIANA
DIRECCION GENERAL
SECCION SANIDAD

EMERGENCIAS OCASIONADAS POR AGENTES QUIMICOS, PREVENCION Y
ATENCION EN LA COMUNIDAD

Dentro de las funciones deducidas de la Misión de la Defensa Civil, encontramos en primera instancia la promoción, organización y entrenamiento de la comunidad para lograr la prevención y control de los desastres. En el caso que toca a las emergencias ocasionadas por agentes químicos, el campo es muy extenso, en cuanto a la prevención de accidentes y emergencias se refiere, que requiere de la participación de diferentes estamentos, que inician dentro de las propias instalaciones donde se produce, almacenan o transportan elementos de ésta índole. Las nociones de seguridad industrial deben ser instauradas, reglamentadas, controladas y evaluadas periódicamente, con el fin de actualizar y corregir posibles fallas. Colaboran en ésta misión, Bomberos, Grupos de Socorro y Organizaciones de Seguridad Industrial establecidas. La creación de Brigadas de Primeros Auxilios, conformadas con el propio personal facilita la participación inicial en caso de un accidente, elemento básico para la llamada "Hora Dorada", periodo de tiempo que se considera ideal para la atención de un herido y que marcará el pronóstico del mismo. Una vez la situación interna es controlada o bien por el contrario la situación sobrepasa los límites físicos o la capacidad de atención de la instalación, el riesgo es inminente, se extiende a la comunidad y es el momento donde actúan Entidades

como Bomberos, Defensa Civil, Cruz Roja, Datt. y otras que cuentan con planes establecidos para la atención de diversos tipos de emergencia, que requieren de ejercicios prácticos periódicos que permitan una fácil y ágil integración de los planes individuales para conformar un plan único multidisciplinario local, regional o nacional, según sea el caso con el fin primordial de asistir al sitio del accidente, realizar el rescate de víctimas y garantizar óptimo transporte a los centros médico-asistenciales. Dichos planes deben tener una secuencia lógica:

1. Análisis de Vulnerabilidad, definiéndolo como el riesgo de desastre y expresándola por medio de una fórmula en la cual la Vulnerabilidad es igual al peligro natural por la probabilidad de daño: $V = P. N. \times P. D.$

En general puede afirmarse que aunque la reducción de la intensidad o la frecuencia de los fenómenos naturales se encuentra fuera del alcance de los medios o capacidades actuales, en el caso de las emergencias ocasionadas por agentes químicos, dichos riesgos pueden ser calculados, evaluados y controlados; en cuanto a la disminución de la probabilidad de daño resulta perfectamente factible.

Como segundo punto se encuentra el inventario de recursos y por último el Plan de Contingencia en sí.

Los Centros Hospitalarios son los que reciben en última instancia la carga prestacional, con compromiso de recursos físicos, humanos y financieros de consideración. Algunos de ellos se encuentran preparados para la

atención de casos individuales de intoxicación y cuentan con normas preestablecidas para facilitar la estandarización de medidas terapéuticas siendo de gran importancia a nivel de Hospitales Locales y Regionales el conocimiento de las sustancias utilizadas en la Agricultura, Fumigación e Industria, cada una en sus áreas de influencia, para no incurrir en fallas como lo ocurrido en las zonas cafeteras con los químicos empleados en el control de la roya.

A título de ejemplo práctico de plan de emergencias se podría señalar - uno de los puntos críticos que está iniciando su aparición en América Latina y que consiste en los riesgos de irradiación. En el análisis de vulnerabilidad, localizamos en el mapa de Bogotá los sitios donde se trabaja directamente con fuentes radioactivas de gran intensidad, haciendo énfasis en las bombas de cobalto utilizadas con fines terapéuticos para ciertos casos de cáncer. Todas se encuentran situadas en zonas residenciales, con un riesgo potencial de irradiación en los cuales la exposición continúa a que pacientes, médicos, personal paramédico, secretarias y otras personas están expuestas, con controles insuficientes de los equipos y del propio personal, a pesar de que hay normas claras en el Código Sanitario y la norma 294 del 58. Recordando el trágico accidente de México donde material de desecho hospitalario contaminado con material radioactivo proveniente de una bomba de Cobalto fueron utilizadas como elementos de construcción, ocasionando más de 200 personas lesionadas conocidas hasta el momento, ya que alteraciones de tipo sanguíneo o genético harán sus manifestaciones en forma tardía.

A nivel comercial encontramos más de 300 equipos en Colombia que uti
lizan fuentes radioactivas para control de calidad de soldaduras, manejadas -
por personal inexperto, con una casuística de más de 20 lesionados por irradia
ción severa cuyo daño encontramos resumidos en las tres normas básicas de
la radio-física: Distancia, Tiempo de Exposición y Blindaje de las instalaciones
donde se utilizan.

Si continuamos, en el inventario de recursos, vemos que no hay ningún tipo
de elemento humano o físico adecuado para atender éste tipo de desastres y por
tanto es obvio pensar que no existe Plan de Contingencia para una situación co-
mo ésta. Ni que decir de un accidente en caso de daño en el centro de asuntos -
nucleares. Por otra parte en casos de emergencias por agentes químicos viene
un severo problema, consistente en los efectos de contaminación ambiental, de -
aguas, alimentos, etc., según la etiología, que hace necesaria la participación de
otras Instituciones como Inderena, Imat, Corporaciones Regionales, Entidades -
particulares y la comunidad en general con el fin de efectuar la señalización, -
aislamiento, destrucción y otras medidas que permitan controlar el efecto señalaa
do.

La Defensa Civil Colombiana ha venido capacitando los grupos voluntarios
de todo el país, en muchos aspectos, entre ellos Extinción de Incendios, Comuni-
caciones, Transporte, Búsqueda y Rescate de Víctimas, haciendo énfasis en las laa
bores de Primeros Auxilios y dentro de éste amplio tema, el conocimiento de mea
didas prácticas a realizar en caso de intoxicaciones por contacto en la piel, inhalaa
das o ingeridas, contenido en manuales sencillos que permiten una fácil utilización

en zonas rurales, urbanas en forma individual y colectiva, con un objetivo: Llegar a centros asistenciales con pacientes estabilizados, en los cuales se han efectuado las medidas iniciales básicas, agilizando la atención posterior por parte de los profesionales.

Es importante hacer hincapié en que la preparación de los grupos voluntarios es en realidad la capacitación de la comunidad y es oportuno mencionar el mensaje que la Defensa Civil Colombiana promueve en todo el territorio nacional con mayor valor en el verdadero sentido de la palabra "AUTOPROTEJAMONOS".