INDICE

1 ANTECEDENTES

2 PROPOSITO DEL DOCUMENTO

3 AVANCES DESPUÉS DEL MITCH

3.1 Políticas, Estrategias y Planes Sectoriales

3.1.1 Avances
- a Reducción de la pobreza
- b Vivienda y asentamientos humanos
- c Ambiente
- d Agropecuario
- e Industrial
- f Transporte y comunicaciones
- g Educación
- h Salud
- ı Energía
- j Alimentación y nutrición

3.1.2 Impacto y efectividad de las políticas y estrategias

3.1.3 Aspectos legales
- a Leyes
- b Reglamentos

3.2 FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL PARA GESTION DE EMERGENCIAS

3.2.1 AVANCES
- a Centro de operaciones de emergencia
- b Planificación para situaciones de desastres

3.2.2 Política de fortalecimiento y establecimiento de mecanismos, procedimientos y normas para la coordinación intrainstitucional e interinstitucional

- a Plan Nacional de respuesta
- b SIME (sistemas integrado de manejo de emergencias)
- c FOSIDERE (Fortalecimiento de los sistemas de rescate)
- d SINAMRED (Sistema nacional multisectorial de Gestión para la reducción del riesgo en la República de Guatemala

3.3 FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES LOCALES PARA LA GESTION DEL RIESGO

3.3.1 AVANCES

- a Reducción de riesgos de asentamientos

b Divulgación y capacitación en reducción de desastres
c capacitación a recurso humano en las sedes regionales
d Simulación y Simulacros
e Recuperación y crédito a microempresas

3.4 SISTEMAS DE ALERTA TEMPRANA

3.4.1 AVANCES

3.4.2 Evaluación y Vigilancia de Eventos Adversos y Sistemas de Alerta Temprana

a inundaciones
b Huracanes
c Erupciones volcánicas
d Sismología
e Deslizamientos y Movimientos de terreno
f Fenómeno hidrometeoro lógico
g Ciclones Tropicales
h Incendios forestales
i desastres Tecnológicos

3.5 INFORMACION E INVESTIGACIÓN

3.5.1 AVANCES

3.5.2 Información

a Información desde la mitigación
b Información con Enfoque social
c Información transformada en educación preventiva
d Sistemas de información Geográfica
e SISMICEDE
f Características principales del SISMICEDE
g Aspectos Técnicos del SISMICEDE
h Evaluación de daños y Análisis de Necesidades
i Obstáculos observados para el desarrollo de programas que fomenten la investigación y Generación de la información

3.6 ASPECTOS FINANCIEROS

3.6.1 AVANCES

4 METAS

5 PROPUESTAS

6 ANEXOS

1 ANTECEDENTES

Guatemala es un país que por su posición geográfica y sus características geológicas y tectónicas, se encuentra amenazado ante diversos fenómenos naturales que asociado a las vulnerabilidades tienden a provocar desastre. Por sus condiciones meteorológicas variables, es afectada por tormentas tropicales o eléctricas, un típico ejemplo lo constituye el huracán Mitch que afectó a finales de octubre e inicios de noviembre de 1998. Los daños que dejó este huracán fueron menos severos en Guatemala que en otros países de la región, lo cual se atribuye a la trayectoria y el comportamiento que tuvo el huracán.

En Guatemala, dentro de los daños se cuenta la pérdida de vidas humanas, en infraestructura física, producción agropecuaria y l medio ambiente, en total, 14 de los 22 departamentos fueron afectados, siendo las áreas más golpeadas, Los Amates, Morales y El Estor en Izabal, Panzós y Chisec en Alta Verapaz, Río Hondo y Huité en Zacapa y Chiquimulilla en Santa Rosa.

Ante los efectos que causó el huracán Mitch, el Gobierno de la República de Guatemala, declaró estado de calamidad, solicitando ayuda internacional. En tal sentido, los organismos y representaciones internacionales con el objetivo de hacer frente a los daños, efectuaron desembolsos y ejecutaron las acciones necesarias. El proceso de rehabilitación y reconstrucción requirió normalizar las condiciones de vida de las personas damnificadas, reconstruir los daños físicos, recuperar y desarrollar las capacidades productivas del país.

Posteriormente, en el esfuerzo por restablecer, desarrollar y fortalecer el futuro como pueblo y nación y con el propósito de atenuar la situación generada por el Mitch, fue formulado el Programa de Reconstrucción, con cuatro objetivos definidos: a) normalizar las condiciones de vida de las personas damnificadas. b) reconstruir los daños físicos causados por el huracán. c) recuperar y desarrollar la capacidad productiva del país. d) mejorar los sistemas de prevención y la capacidad de mitigación de desastres futuros. Dichos objetivos fueron separados en dos fases: los dos primeros serían cumplidos en cien días a partir del 13 de noviembre de 1998 y pasarían a formar la Agenda de los 100 días, de la cual se obtuvo resultados concretos. El tercer y cuarto objetivos, dada su naturaleza de más largo alcance, incluyen las acciones de reactivación productiva y las de prevención que el Gobierno estaría ejecutando en el resto de 1,999 y que requerirán esfuerzos particulares durante los próximos gobiernos.

La respuesta de la Comunidad Internacional fue pronta y el compromiso internacional se confirmó en la reunión del Grupo Consultivo para la Reconstrucción y la Transformación de América Central que se realizó el 10 y 11 de diciembre de 1998, en la sede del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), en Washington, D C.

Del 25 al 28 de mayo de 1999 se realizó en Estocolmo, Suecia, otra reunión del Grupo Consultivo, en la cual los Gobiernos de Centroamérica y la Comunidad Internacional decidieron compartir la responsabilidad para lograr la reconstrucción y transformación de los países afectados, guiados por las prioridades definidas por cada país centroamericano y basada en determinados principios y objetivos encaminados a reducir la vulnerabilidad; reconstruir y transformar Centroamérica; promover el respeto a los derechos humanos; coordinar los esfuerzos de los donantes, intensificar los esfuerzos para reducir la carga de la deuda externa de los

países afectados. Inicialmente Alemania, Canadá, España, Estados Unidos y Suecia acordaron comenzar el proceso de consulta para establecer o reforzar en cada país un mecanismo nacional, que incluyera a su sociedad civil. Otros donantes e instituciones internacionales participarían en cada país.

La cooperación externa se canalizó principalmente hacia los países más afectados, las fuentes bilaterales que cooperaron fueron: Alemania, Argelia, Argentina, Austria, Barbados, Bélgica, Brasil, Canadá, Corea, Costa Rica, Cuba, China Popular, Dinamarca, Ecuador, España, Estados Unidos de América, Finlandia, Francia, Holanda, Israel, Italia, Japón, México Noruega, Panamá, Perú, Polonia, Principado de Andorra, Reino de Marruecos, Reino Unido, República Checa, soberana Orden de Malta, Suecia, las fuentes multilaterales cooperantes fueron: Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE), Banco Interamericano de Desarrollo (BID), Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (FAO), Organización de Estados Americanos (OEA), Organización Internacional para las Migraciones (OIM), Organización de Países Exportadores de Petróleo, (OPEP) Organización Panamericana de la Salud (OPS), Programa Mundial de Alimentos (PMA), Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Organización de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), Unión Europea y otros organismos como el Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza (CAITE), Cruz roja Internacional, Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA), Misión de Verificación de las Naciones Unidas en Guatemala (MINUGUA), y Plan Internacional. Un recuento efectuado al 13 de noviembre de 1998, entre otros, para el sector salud UNICEF canalizó US $2,850,000, OPS-OMS $695,000, UNFPA $500,000, ACNUR $150,000. Para el sector educativo el PNUD canalizó USD $ 4,573,320 y UNICEF $1,232,800. Para seguridad alimentaría PMA canalizó USD $3,356,600 y para agricultura la FAO canalizó USD $530,795 y ACNUR $150,000, entre otros.

2 PROPÓSITO DEL DOCUMENTO

El propósito de este documento es dar a conocer la respuesta de la sociedad guatemalteca a los compromisos adquiridos en el Marco Estratégico para la Reducción de la Vulnerabilidad y los Desastres en Centroamérica, el cual fue firmado por los presidentes de las Repúblicas de Guatemala, Costa Rica, El Salvador, Honduras, Nicaragua y el Primer Vicepresidente de Panamá, acompañados del Vicepresidente de la República Dominicana y del Viceprimer Ministro de Belice en calidad de observador, los cuales se reunieron en la República de Guatemala, en octubre de 1999.

Tomando en cuenta el objetivo general de coadyuvar en el desarrollo sostenible de los países de la región centroamericana, los mandatarios se comprometieron a la reducción de las vulnerabilidades físicas, sociales, económicas, ambientales y el impacto de los desastres, realizando diversas actividades sectoriales y transectoriales en los niveles regional, nacional y local para fortalecer los sistemas de prevención, mitigación, preparación y manejo de las contingencias ante desastres Entre los objetivos específicos de dicho Marco se encuentran:

- La elevación del nivel de seguridad en los asentamientos humanos y la infraestructura.
- Un mejor ordenamiento del territorio como medio para reducir la vulnerabilidad.
- La inclusión de las variables de prevención, mitigación, preparación y gestión de los riesgos en los planes, programas y proyectos de desarrollo sostenible.

Tomando como base los objetivos del Marco Estratégico, en la reducción de la vulnerabilidad, los avances en cuanto al mandato establecido se tienen en cuanto a políticas, estrategias y planes sectoriales, aspectos legales, fortalecimiento institucional para la gestión de emergencias, fortalecimiento de capacidades locales para la gestión del riesgo, sistemas de alerta temprana, información e investigación los cuales se presentan a continuación.