

Serie:

Es mejor prevenir...

Educación Comunitaria para la
Prevención de Desastres

Folleto Autoformativo

1



Federación Internacional de Sociedades
de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja

Segunda Edición

CREDITOS:

Producción: Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja
y de la Media Luna Roja

Elaboración: Flor Abarca Alpizar

Diagramación: Lorena Barrantes A. - ILPEC

Revisión: Fabián Arellano

Esta publicación se elaboró con el patrocinio de:

Comisión Europea/Oficina Humanitaria de la Comunidad Europea/ECHO

Reconocimiento:

Cruz Roja Costarricense
Agencia de Cooperación Canadiense

San José, Costa Rica
Abril de 1997

Segunda Edición

¿QUE SON LOS DESASTRES?

Cuando hablamos de desastres nos referimos a las enormes pérdidas humanas y materiales que ocasionan algunos eventos o fenómenos en las comunidades como los terremotos, erupciones volcánicas, inundaciones, deslizamientos de tierra, deforestación, contaminación ambiental y otros.

Para que entendamos los desastres y podamos prevenirlos y recuperarnos si llegan a producirse, es necesario que nos desprendamos de algunas interpretaciones erradas, que han sido transmitidas en nuestras sociedades.

Los desastres no son naturales, sino algunos de los fenómenos que los producen.

Tenemos entonces que diferenciar dos términos: "fenómenos naturales" y "desastre natural", que muchas veces los hemos utilizado como si fueran lo mismo.

La naturaleza se encuentra en un proceso permanente de movimiento y transformación, que se manifiesta de diferentes maneras, a través de fenómenos de cierta regularidad como la lluvia en algunos meses del año en la montaña, y de aparición extraordinaria y sorprendente, como los temblores de la tierra, las erupciones volcánicas o el desgaste natural del suelo que produce la erosión.

Cuando ocurre un evento natural, nos invade en muchos casos el fatalismo y pesimismo producto de la impotencia que sentimos hacia el comportamiento de la naturaleza.

Un examen más a fondo nos indica que algunos desastres tienen su origen en fenómenos naturales pero, además, pueden ser causados por ciertas actividades humanas que alteran la normalidad del medio ambiente.

Entre este tipo de actividades humanas tenemos:

- ✍ La contaminación del medio ambiente: aire envenenado, agua sucia e inutilizable.
- ✍ La explotación errónea e irracional de los recursos naturales renovables como los bosques y el suelo y no renovables como los minerales.
- ✍ La construcción de viviendas y edificaciones en zonas de alto riesgo.

Tanto los desastres causados por fenómenos naturales, como los originados por actividades humanas, pueden llevar a una comunidad o a todo un país a la confusión y el caos, al afectarse su funcionamiento normal, con pérdidas de vidas y daños considerables en las propiedades y servicios.

Uno y otro tipo de desastres se originan por causas diversas. Ambos presentan posibilidades de prevención por medio de los avances científicos y el control por parte de las seres humanos.

Lo anterior nos muestra que los efectos de ciertos fenómenos naturales no son necesariamente desastrosos. Lo son únicamente cuando los cambios producidos afectan una fuente de vida con la cual los hombres y las mujeres contaban, y no se tomaron las medidas de prevención correctas.



¿COMO SE PRODUCE UN DESASTRE?



E

Es la correlación entre un fenómeno natural como terremotos, maremotos, una erupción volcánica o fenómenos provocados por las personas como, la deforestación y la contaminación ambiental, y condiciones de vida económicas, sociales, culturales y físicas vulnerables: salud precaria, viviendas mal construidas, tipo de suelos inestables, mala ubicación de las viviendas, apatía e indiferencia de las personas, falta de organización y participación de la comunidad.

De manera que, existen grandes posibilidades de que se genere un desastre, si en una comunidad hay un alto riesgo de que ocurra uno o más fenómenos naturales, o provocados por nosotros mismos, y se mantienen condiciones de vida comunitarias vulnerables.

¿Cómo se da la vulnerabilidad de los pueblos?

Cuando la gente ha ido poblando terrenos que no son buenos para vivienda, por el tipo de suelo, por su ubicación respectivo con inconveniente con avalanchas, deslizamientos, inundaciones, etc.

Cuando no existen condiciones económicas que permitan satisfacer las necesidades humanas básicas como trabajo e ingresos económicos, educación, salud, hábitat, seguro, etc.

Cuando han construido casas muy precarias, sin buenas bases, de material inapropiado para la zona, que no tienen la resistencia apropiada, etc.



Si los hombres y las mujeres no crean condiciones de vida seguras es por dos razones: la necesidad extrema y el desconocimiento, cuyas causas son ubicables y forman parte de la estructura social y económica de los países.

Desastres y pobreza:

Los eventos naturales o provocados por fenómenos humanos, afectan con mayor fuerza a las poblaciones más pobres por su alta vulnerabilidad caracterizada por:

- ✎ sus escasos recursos económicos,
- ✎ sus condiciones de vida precarias,
- ✎ la ubicación de sus viviendas en áreas de alto riesgo y el tipo de construcción de las mismas,
- ✎ por la imposibilidad de movilización,
- ✎ por la falla de organización y preparación de la comunidad,

Todo esto hace que se vean las poblaciones más pobres, expuestas directamente al impacto de los eventos o fenómenos naturales o no.

Pese a su vulnerabilidad, estas poblaciones no pueden permitirse estar en otro lado. Cuando logran hacerlo, no pueden escapar al desastre desplazándose del sector afectado, ya que traerán consigo pobreza, manteniendo intactas y a veces aumentando su vulnerabilidad, por ejemplo en áreas de desarrollo no planificadas en las ciudades.

Las poblaciones con condiciones de vida óptimas, si bien se ven afectadas por eventos de este tipo, no siempre sufren las mismas consecuencias en pérdidas humanas y materiales, dadas sus posibilidades de hacer frente a la situación.

En este sentido se tienen datos que indican un número de muertos más alto en países de bajos recursos económicos frente a aquellos industrializados con posibilidades económicas superiores.

Ahora ya podemos entender la responsabilidad que tenemos los hombres y las mujeres en la producción de los desastres.

Sabemos que los fenómenos o eventos naturales causarían menor daño si entendiéramos cómo funciona la naturaleza y creáramos nuestras condiciones de vida, de acuerdo con los conocimientos que tenemos de la naturaleza.

El papel de la comunidad

La función que desempeña la comunidad es fundamental, porque sus habitantes son las primeras personas que intervienen ante un evento natural. Todo el proceso de desarrollo comunitario que se genere en cualquier campo y en el manejo de los desastres específicamente, debe llevar a la comunidad a convertirse en la principal protagonista, y a enfrentar cualquier situación de emergencia que se presente.



ENFRENTAMOS LOS DESASTRES CON PREVENCIÓN Y ORGANIZACIÓN COMUNAL:

¿Q

ué es la prevención
de desastres?



Es conocer cuáles son las **amenazas y riesgos** a los que estamos expuestos en nuestra comunidad.

Es planificar para reducir o evitar que esas amenazas y riesgos nos hagan daño.

Es reducir nuestra vulnerabilidad.

Es reducir la amenaza y el riesgo mismo cuando es posible.

Es contar con la población para saber que hacer antes, durante y después de que ocurra un evento o fenómeno peligroso.

Es el conjunto de medidas anticipadas que todos debemos tomar para **prevenir los desastres**.

Es reducir **la vulnerabilidad** desde las mismas comunidades con la **participación activa** de la población.

Es concientizar a la población sobre su situación de vulnerabilidad y **compartir los conocimientos** necesarios para que alcancen condiciones de seguridad.

Es realizar **procesos permanentes** de promoción, capacitación y asistencia, tomando en cuenta la experiencia y conocimientos que tienen los vecinos de la comunidad en que viven.

Es que las comunidades puedan tomar las medidas necesarias para obtener **condiciones de seguridad**, como una reivindicación más de los sectores populares.

¿Cómo aplicar la prevención en nuestra comunidad?

Para que las comunidades en que vivimos puedan desarrollarse con autonomía y estar preparadas para evitar un desastre, es necesario que aprendamos a establecer una relación con la naturaleza, que nos permita actuar sobre las causas humanas que agraban los efectos de los fenómenos naturales, a través de las siguientes actividades:

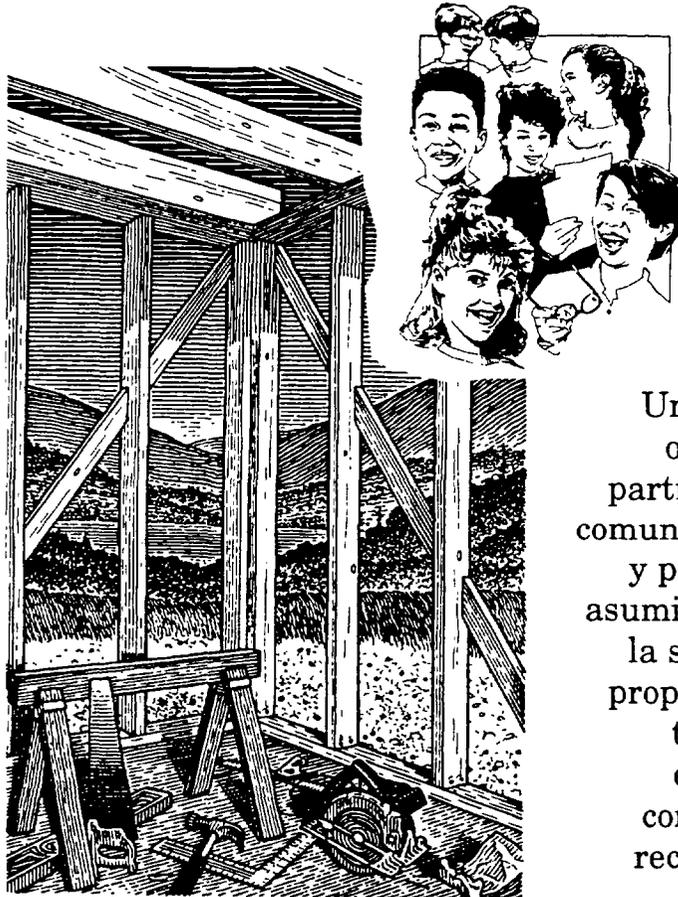
ACTIVIDADES

- Recuperar la historia de los desastres ocurridos en nuestra comunidad, con el fin de que superemos los errores cometidos en experiencias pasadas.
- Conocer la naturaleza de las amenazas y riesgos que afectan a nuestra comunidad.
- Identificar su vulnerabilidad económica, social y cultural.
- Consolidar la organización social, con el fin de fortalecer la solidaridad, apoyo y cooperación mutua.
- Reforzar las organizaciones comunitarias que tenemos y crear las organizaciones necesarias para afrontar posibles desastres.
- Elaborar mapas que comprendan la ubicación de la población, áreas de riesgo, recursos humanos y físicas, cultivos, industrias, ubicación de establecimientos comerciales, centros educativos e iglesias, como albergues, vehículos de transporte, rutas de evacuación, etc.
- Establecer a través de planes, funciones y responsabilidades a las organizaciones comunitarias y a la población en general sobre albergues y evacuación.
- Participar en la organización y desarrollo de simulacros.

La participación comunitaria:

Para que las medidas de prevención para la disminución de desastres se apliquen en nuestra comunidad, es necesario contar con la participación de todos sus miembros: hombres, mujeres, niños y niñas.

No olvidemos que somos las primeras personas en asumir la responsabilidad de lo que nos ocurra. La forma en que podremos dar respuestas inmediatas y oportunas es a través de la organización y participación comunal.



Una comunidad organizada y participante, es una comunidad desarrollada y preparada para asumir en su momento la solución de sus propios problemas a través de su experiencia, conocimientos y recursos propios.

EVENTOS QUE PUEDEN PROVOCAR DESASTRES Y COMO PREVENIRLOS:

Son muchos los tipos de eventos o fenómenos que pueden provocar desastres si no tomamos las medidas necesarias. Los eventos más frecuentes son:

Las inundaciones:

Ocurren con mucha frecuencia en ciertas zonas y pocas del año, debido a que los fuertes aguaceros provocan el crecimiento de los ríos.

Las inundaciones generalmente provocan la evacuación de familias y comunidades hacia lugares seguros, así como la pérdida de cultivos y alimentos.

Las comunidades tenemos que estar preparadas para establecer nuestras viviendas lejos de los ríos y en lugares altos. En caso de que vivamos cerca de éstos, debemos estar concientes de nuestra vulnerabilidad y evacuar a nuestras familias cuando las aguas comiencen a subir, o si así lo indican las autoridades competentes.

Los temblores fuertes y terremotos:

Hay regiones del continente que son muy afectadas por los movimientos sísmicos. Los terremotos son movimientos fuertes de las capas de la tierra.

Cuando ocurren producen un impacto emocional muy fuerte en las personas y gran desorganización social, afectando la salud mental en la comunidad y produciendo grandes pérdidas materiales en edificios, viviendas e infraestructura en general. Las personas, las familias y los grupos organizados debemos estar preparados para casos de temblores fuertes, saber cómo comportarnos y buscar lugares seguros cuando se presente el sismo, con base a los planes que previamente hemos elaborado.

- Se nos recomienda mantener la calma en todo momento para evitar peligros mayores.***
- Alejarnos de ventanas con vidrios o de muebles grandes y objetos que puedan caer y causarnos daño.***
- Alejarnos de los postes con cables eléctricos y en caso de que hayan caído, evitemos el contacto con ellos,***
- Busquemos un lugar seguro donde protegernos como una columna de la casa o del edificio, a debajo de una mesa en estructuras de un solo nivel.***



Los deslizamientos:

Son por lo general producto de la deforestación, la erosión y el deterioro de los suelos que disminuyen su calidad en muchos países.

Los deslizamientos son movimientos o desplazamientos masivos de grandes cantidades de tierra y lodo, muchas veces producidas por la acción de la lluvia sobre terrenos altos y erosionados como resultado de la acción destructiva de las personas.

Dos medidas muy importantes para evitar los deslizamientos son el control sobre la deforestación desmedida, y la construcción de barreras o muros de contención y canales de desagüe.

Las erupciones volcánicas:

Hay países en donde existen muchos volcanes, algunos de ellos en plena actividad. De vez en cuando nos afectan por su acción como las erupciones del Volcán Irazú en Costa Rica en los años 60, o la del Nevado del Ruiz en Colombia en 1985.

Los volcanes pueden producir grandes emanaciones de lava, ceniza y gases tóxicos resultado de su actividad natural, así como las lluvias ácidas y contaminación de los ríos cercanos.

Si nuestra comunidad es vulnerable por estar localizada cerca de un volcán, debemos prepararnos para evitar los

efectos de la lava, los gases y las cenizas, como para evacuar a la comunidad en caso necesario tomando medidas como las siguientes:

- ***Evitar la construcción de más viviendas cerca de los volcanes.***
- ***No visitar volcanes activos peligrosos que están emanando cenizas, gases tóxicos o hasta lava.***
- ***Cuando hay cenizas o gases tóxicos que puedan afectar nuestra salud, debemos cubrirnos la nariz con un trapo humedecido con vinagre.***
- ***En caso de que las autoridades competentes recomienden la evacuación de nuestra comunidad, acatar sus disposiciones y dirigirnos a los lugares indicados lo más pronto posible.***



Saneamiento ambiental:

Las medidas de saneamiento ambiental son muy importantes y deben mantenerse siempre.

La responsabilidad de un medio ambiente sano es de las personas que vivimos en la comunidad, quienes debemos velar por su mantenimiento.

Recordemos que somos los seres humanos los causantes de su deterioro.

Agua potable:

Nuestras comunidades deben contar con el suministro y consumo de agua potable permanentemente.

Para garantizar que el agua que utilizamos en nuestra comunidad se mantenga potable, es importante que protejamos las zonas donde hay mayor riesgo de contaminación de los acueductos y los pozos.

Si por alguna razón de emergencia no contamos con agua potable, es recomendable hervirla para el consumo en nuestros hogares durante diez minutos, con el fin de matar los microbios que producen enfermedades, o que cloremos el agua agregando tres gotas de cloro corriente por cada litro de agua.

Excretas:

Las excretas o basuras las debemos eliminar todos los días de manera adecuada, para evitar criaderos de insectos y roedores que transmiten enfermedades.

En caso de una emergencia es recomendable que construyamos letrinas corrientes en forma de pozo, a unos 15 metros de las casas o lugares de refugio y de los manantiales o pozos de abastecimiento de agua y a un nivel inferior.

Si en el área ocurren con frecuencia inundaciones, las letrinas las debemos construir en lugares más altos para evitar que se llenen de agua.

Basuras:

Las basuras se producen en nuestros hogares y en la comunidad. Debemos recogerlas y depositarlas en lugares adecuados y con las precauciones necesarias.

En caso de emergencias, podemos enterrar la basura en huecos de metro y medio de diámetro por dos de profundidad, cubriéndola con treinta centímetros de tierra todos los días.

La basura también la podemos quemar en lugares alejados de las casas, en huecos construidos para este fin o usando estañones vacíos.

Higiene general:

Además de las medidas preventivas anteriores, las familias y los grupos de nuestra comunidad, debemos mantener en todo momento los buenos hábitos de higiene personal.



Lavarnos las manos con agua potable y jabón, después de usar la letrina sanitaria, antes de comer, antes de preparar alimentos. Esto es necesario para evitar el cólera y otras enfermedades infecciosas.

SI
EN NUESTRA
COMUNIDAD Y EN
NUESTRAS CASAS
APLICAMOS ESTAS
MEDIDAS, LOGRAREMOS
MANTENER NUESTRO
AMBIENTE SEGURO Y
CON ELLO PREVENIMOS
LOS DESASTRÉS

Bibliografía consultada:

Cruz Roja Colombiana, Sistema Nacional para la atención y prevención de desastres. Servicio Nacional de Aprendizaje. *Prevención y atención de desastres, Serie didáctica autoformativa*. Guía básica. Bogotá, Colombia, 1993.

Cruz Roja Costarricense. *Prevarativos, para situaciones de Desastre* San José, Costa Rica, 1994.

Maskrey, Andrew (compilador). *Los desastres no son naturales*. I.a red: Red de Estudios Sociales en Prevención de Desastres en America Latina. Colombia, octubre, 1993.

Maskrey, Andrew y Romero, Gilbert, *¿Cómo entender los desastres?* Centro de Estudios y prevención de Desastres Lima. Perú, 1993

Presidencia de la República de Colombia. Ministerio de Relaciones Exteriores de Italia. *Nosotros la gente del Volcán: Prevención de riesgos con participación comunal*. Colombia abril 1988.

