

# Parte II

---

## Misión, ejes estratégicos y resultados previstos

### 5. La misión de la Federación Internacional

Vivan en grandes ciudades o en aldeas aisladas y sea cual sea el idioma que hablen, todas las personas quieren lo mejor para sus hijos y familias, así como vivir en paz y armonía, con seguridad económica y física, con dignidad personal y en una comunidad solidaria. Pero en el umbral del milenio, son muchas las personas que viven expuestas a situaciones que ponen en peligro su capacidad de vivir con un mínimo de seguridad social y económica y de dignidad humana y que, por lo tanto, son vulnerables. Gracias a su excepcional federación de Sociedades Nacionales y voluntarios, la Federación Internacional trabaja para

*mejorar la vida de las personas vulnerables  
movilizando el poder de la humanidad*

La Federación Internacional forma parte del Movimiento Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja, cuyo objetivo se expresa en sus Estatutos y en el principio de humanidad: prevenir y aliviar el sufrimiento humano en todas las circunstancias, proteger la vida y la salud y garantizar el respeto por el ser humano. La primera parte del enunciado de la misión, **“mejorar la vida de las personas vulnerables”** abarca esos objetivos al tiempo que les añade una dimensión de fortalecimiento de la capacidad, sostenibilidad y dignidad.

La Federación Internacional trabaja, **“movilizando el poder de la humanidad”**, para brindar apoyo y solidaridad. Las Sociedades Nacionales están abiertas a todos los individuos, que pueden encontrar en la Cruz Roja y la Media Luna Roja un “espacio” en el que reunirse para ejercer su responsabilidad de ayudar a los demás y encontrar soluciones a los problemas comunitarios. La movilización de beneficiarios, voluntarios y donantes es la manifestación de esa responsabilidad. Trabajando de este modo, “movilizando el poder de la humanidad”, la Cruz Roja y la Media Luna Roja potencia la autonomía de las personas y promueve una cooperación y una paz duraderas.

Por todo ello ¡vale la pena trabajar!

## 6. Mejorar la vida de las personas vulnerables

Las “personas vulnerables”, para la Federación Internacional, son las que están expuestas a situaciones que amenazan su supervivencia o su capacidad de vivir con un mínimo de seguridad social y económica y de dignidad humana.

La vulnerabilidad es un concepto relativo y dinámico que se relaciona con la capacidad de un individuo o una comunidad para enfrentarse a amenazas específicas en un momento determinado. La vulnerabilidad puede asociarse con elementos de pobreza, pero también se relaciona con el aislamiento de las personas, la inseguridad y la indefensión ante riesgos, traumas y presiones. En sus esfuerzos por mejorar la vida de los individuos, la Cruz Roja y la Media Luna Roja da prioridad a los casos más urgentes de aflicción, las personas más vulnerables.

El informe de evaluación *Aprendiendo del decenio de 1990* puso de manifiesto las dificultades encontradas para hacer operativo el concepto de vulnerabilidad. La labor de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja y sus intentos de reducir la vulnerabilidad y fortalecer las capacidades pueden entenderse mejor si se dividen en tres categorías:

- **prevenir el sufrimiento** de las personas ayudándolas a **prepararse** para situaciones que pueden aumentar su vulnerabilidad y a tratar de evitarlas;
- **ayudar a las personas** que sufren un aumento grave de su vulnerabilidad debido a una crisis o un **desastre repentino**; y
- **aliviar el sufrimiento** reduciendo la vulnerabilidad y mejorando la capacidad de las personas que viven **constantemente** en una situación en que su seguridad económica y social y su dignidad están amenazadas; una situación que se ha denominado “vulnerabilidad estructural”.

Cada una de estas categorías exige un enfoque diferente, pero todas ellas saldrán beneficiadas si tenemos unos programas mejor fundamentados en las realidades locales y más concentrados en las esferas a las que la Cruz Roja y la Media Luna Roja puede añadir mayor valor.

### 6.1. Respuesta a la vulnerabilidad y la capacidad local

El desafío de reducir la vulnerabilidad y potenciar la capacidad requiere un conocimiento y una comprensión profunda de la realidad local. Ese conocimiento es lo que permite el desarrollo de programas sensibles y apropiados. La red de Sociedades Nacionales y sus estructuras locales proporciona un cauce a través del cual puede afrontarse este desafío.

Para que los programas de las Sociedades Nacionales sean más eficaces, cabe destacar tres medidas específicas:

- **Trabajar con las capacidades**, aptitudes y recursos de las personas vulnerables, ayudándolas a ser autosuficientes.
- Utilizar y seguir desarrollando las capacidades e instrumentos necesarios para **comprender la vulnerabilidad e identificar las capacidades locales**. Reconocer que hombres y mujeres a menudo tienen papeles diferentes en la

*Desarrollar un conocimiento profundo de la realidad local.*

*Considerar el impacto potencial y la ventaja comparativa de la Cruz Roja y la Media Luna Roja*

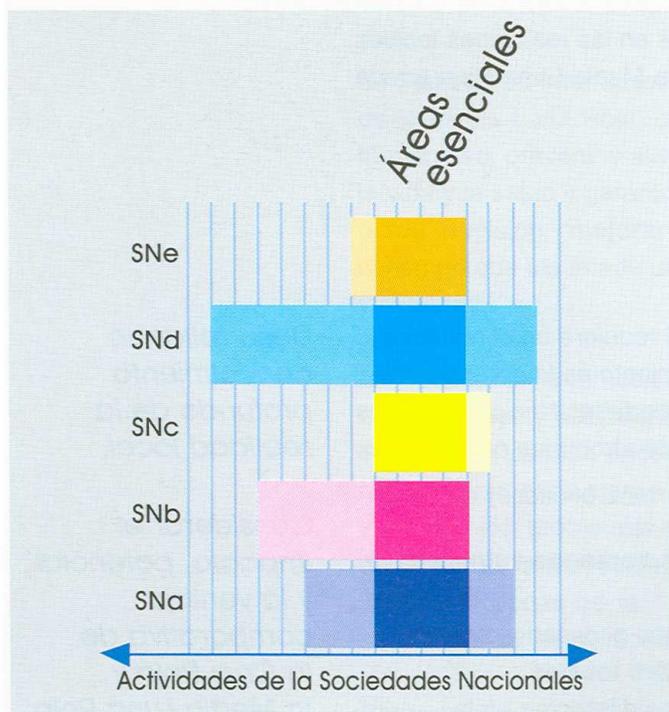
casa, en la comunidad y en la sociedad y elaborar programas sensibles que reconozcan su vulnerabilidad y capacidad específicas dentro de un contexto más amplio de etnia, raza y religión.



■ El **impacto potencial** de los diferentes programas y las **ventajas comparativas** de la Cruz Roja y la Media Luna Roja proporcionan la base sobre la que se decide en qué concentrarse. Dado que la vulnerabilidad es cambiante, debe procederse a ello periódicamente. Durante todo el proceso de identificación de las vulnerabilidades y capacidades locales, se determinará un abanico muy amplio de actividades y programas potenciales. Sin embargo, la capacidad intelectual, humana y financiera de la Cruz Roja y la Media Luna Roja no debe dispersarse en exceso. También debería reconocerse que otras organizaciones podrían ser más eficaces en algunas áreas específicas. Como se examina en la sección siguiente, las “áreas esenciales” acordadas deberían formar la columna vertebral de los esfuerzos de programación y proporcionar una base sobre la que ir ampliando programas del plano local al nacional e internacional. No obstante, el análisis local de la vulnerabilidad y las ventajas comparativas de las Sociedades Nacionales podrían llevar a áreas **adicionales** que variarían de un país a otro.

## 6.2. Concentración en áreas esenciales

Es preciso mantener la diversidad de las actividades de las Sociedades Nacionales, en gran parte porque esa diversidad refleja la medida en que varía la vulnerabilidad de un sitio a otro. Sin embargo, hay una serie de **áreas esenciales** amplias en las que no sólo la mayoría de las Sociedades Nacionales han desarrollado un conocimiento profundo, sino también en las que la intervención de la Cruz Roja y la Media Luna Roja en todas las regiones durante el próximo decenio será cada vez más apremiante.



Las áreas esenciales son “denominadores comunes” en los que las Sociedades Nacionales individuales pueden sacar el máximo provecho de formar parte de una *Federación Internacional*; proporcionan además oportunidades para trabajar de forma conjunta y para aprender unas de otras. Las áreas esenciales constituirán la columna vertebral sobre la que la Federación Internacional construirá su experiencia colectiva y su reputación. Todas las Sociedades Nacionales han de desarrollar y hacer contribuciones a esas áreas y, para ello, pueden contar con el asesoramiento y el apoyo de la Federación.



Como se ilustra en el diagrama, las áreas esenciales definen las actividades en que se centrará la Cruz Roja y la Media Luna con carácter prioritario; esa concentración no excluye la posibilidad de que las Sociedades Nacionales lleven a cabo actividades en otras áreas que consideren necesarias.

Las áreas esenciales son:

- promoción de los Principios Fundamentales y los valores humanitarios del Movimiento;
- intervención en casos de desastre;
- preparación para desastres; y
- salud y asistencia en la comunidad.

*Centrar los programas en las áreas esenciales*

*Definir criterios de calidad y fortalecer la capacidad en las áreas esenciales*

Estas áreas esenciales constituyen un **módulo integral e interrelacionado** que ofrece una oportunidad de centrar los esfuerzos colectivos en una gama de actividades más reducida. Presentan dos dimensiones: **la prestación de servicios** y **la mediación**.

*Establecer un sistema de evaluación*

La Federación Internacional se centrará en el **fortalecimiento de la capacidad** en las cuatro áreas esenciales para prestar apoyo y **servicios de mejor calidad** y mantener **posiciones de mediación** más claras. También facilitará el establecimiento de acuerdos entre Sociedades Nacionales individuales y otras instituciones nacionales, así como entre la Federación Internacional y las organizaciones internacionales. Las decisiones de política formularán **criterios de calidad** para cada una de las áreas esenciales. Se establecerá un **sistema de evaluación** en toda la Federación que incluirá la autoevaluación y el examen por homólogos para medir el progreso en todas las áreas esenciales e incorporar las enseñanzas en el desarrollo de programas futuros.

La definición de las áreas esenciales de la Federación Internacional ayuda a precisar el interés principal de la Secretaría, es decir, apoyar y fortalecer la capacidad de las Sociedades Nacionales en esas cuatro áreas esenciales, facilitar la cooperación entre las Sociedades miembros y, al mismo tiempo, ser capaz de **coordinar y dirigir** el apoyo internacional para los programas de intervención en casos de desastre.



### *Eje estratégico:*

*Los programas de las Sociedades Nacionales responden a la vulnerabilidad local y abordan específicamente aquellas áreas donde pueden tener mayor impacto. Los esfuerzos colectivos se concentrarán en la promoción de los Principios Fundamentales y valores humanitarios del Movimiento, la intervención en casos de desastre, la preparación para desastres, y la salud y la asistencia en la comunidad.*