

3. PRESENTACIÓN DE INFORMES

“Gestión local y reducción del riesgo en los asentamientos humanos de la cuenca del Caribe”

Los Informes Nacionales, Regionales y Sectoriales tuvieron como objetivo servir de base para discusión en todas las sesiones de trabajo, con la finalidad de poder establecer las principales prioridades y acciones para poder definir la estrategia del Programa.

Según las guías elaboradas para las presentaciones, los informes debieron señalar al menos tres realidades específicas:

- ♦ La situación general del país en cuanto al grado del riesgo, con énfasis en la región Caribe y en los fenómenos hidrometeorológicos.
- ♦ La situación general de los asentamientos

En general, tanto los informes como las diferentes presentaciones de los exponentes de los países, los organismos regionales y las agencias del sistema de Naciones Unidas reflejan como temas centrales, que:

El impacto negativo de los desastres ocasionados por fenómenos naturales, y en especial fenómenos hidrometeorológicos, producen pérdidas que son cada vez más cuantiosas y causan severos retrasos en las economías de los países y comunidades; esto sin contar con las cuantiosas pérdidas de vidas humanas. Este impacto adquiere cada vez mayores proporciones debido a las acciones que los seres humanos ejercen en el deterioro del ambiente.

Demuestran que los fenómenos hidrometeorológicos han incrementado su capacidad destructiva en los últimos años debido a la construcción paulatina de la vulnerabilidad de los asentamientos humanos y que si no se toman medidas a la brevedad, se tendrá que lamentar las consecuencias de desastres de grandes proporciones en el futuro cercano.

Reflejan que la vulnerabilidad en los asentamientos humanos se debe, fundamentalmente, a un acelerado e inadecuado proceso de urbanización, a la falta de mecanismos que puedan sostener una planificación y uso adecuado del territorio, a la carencia de políticas y recursos efectivos para el sector

vivienda y asentamientos humanos y a la inequidad en la distribución de los ingresos, que genera mayores situaciones de pobreza.

Reconocen que América Central ha experimentado un acelerado crecimiento demográfico total y urbano en las últimas décadas. Como consecuencia de ese proceso, la región que es ahora predominantemente urbana, no cuenta con

Centroamérica en cifras: pobreza e inequidad del ingreso

País	Relación de Ingreso 20%superior / 20%inferior circa 1990 – 1996	Porcentaje de familias bajo la línea de pobreza (diferentes años)	Porcentaje de Población que vive con menos de US\$1 por día circa 1990 – 1996
Belice	2.0	---	---
Costa Rica	13.0	20.0 (1997)	19
El Salvador	14.7	48.0 (1997)	---
Guatemala	30.0	68.0 (1986)	53
Honduras	17.1	74.0 (1997)	47
Nicaragua	14.0	82.3 (aprox.)	44
Panamá	11.2	27.0 (1997)	26

CEPAL, La Brecha de la Equidad, mayo 2000. OPS/OMS, Situación de Salud en las Américas, 1998.

humanos y las ciudades con respecto al riesgo y en específico las relacionadas con amenazas hidrometeorológicas.

- ♦ La realidad local-municipal en relación con la gestión del riesgo.

las condiciones básicas para atender concentraciones tan altas de población; además la formación de anillos de pobreza en torno a las ciudades y la ubicación de las construcciones en zonas de alto riesgo, han transformado a casi todas las capitales de la región, en ciudades altamente vulnerables.

Este crecimiento de población urbana ha sido acompañado por rezagos en el suministro de vivienda, infraestructura y servicios básicos, aumentando su vulnerabilidad a fenómenos externos.

En las áreas rurales los grupos de pobladores más empobrecidos y con pocas posibilidades de subsistencia, ejercen una alta presión sobre su hábitat, ocasionando trastornos severos en los ecosistemas para poder suplir sus necesidades mínimas de supervivencia. Al mismo tiempo, la tala indiscriminada de bosques para ampliación de la frontera agrícola, está eliminando una de las mejores defensas contra una serie de fenómenos que se pueden transformar en desastres, como las inundaciones, deslizamientos, avalanchas, erosión, entre otros.

Los países de la región en general, presentan un déficit elevado de vivienda, con una marcada tendencia a su incremento, así como un acelerado aumento de construcciones cada vez menos seguras. El déficit indica, que al menos, la mitad de las familias centroamericanas, carecen de una vivienda digna.

El Sector Vivienda es uno de los que menos ha avanzado en establecer prioridades para reducir el riesgo en los asentamientos humanos. Varias son las causas que originan esta realidad. Carencia de recursos humanos, económicos, costos excesivos del suelo urbano, ausencia de lugares adecuados para los asentamientos, falta de incentivos y políticas motivadoras, deficiencias de planes de desarrollo urbano, créditos o programas de vivienda para

familias de pocos ingresos, limitadas fuentes de trabajo, una visión de desarrollo a corto plazo o simplemente, poca voluntad de los actores clave para resolver el problema.

Se reconoce que las características predominantes en los estados de la región han sido centralistas. La autonomía municipal, la descentralización y la democracia local son procesos que están en gestación y que presentan desigual desarrollo entre sí y entre los países. La ausencia de un Plan de Nación de los países en donde se integren estrategias y políticas de desarrollo local y la visión aún limitada para establecer estrategias claras en este campo, acrecientan las debilidades existentes en los gobiernos locales.

Aún prevalece arraigada, en importantes sectores de la sociedad, la idea de que la participación ciudadana y la descentralización significa que el Estado pierde su papel y su responsabilidad en relación con el desarrollo y la gestión local y es difícil visualizar todavía, que la democracia local y



Foto: Presentación República Dominicana

la descentralización son procesos que complementan las políticas del Estado y fortalecen la construcción de una nación.

Se hace hincapié en que la participación de la sociedad civil y específicamente de las comunidades, aún carecen de espacios reales que les permita poder incidir y decidir sobre las

