

UNIVERSIDAD SANTA MARIA LA ANTIGUA

FACULTAD DE CIENCIAS ADMINISTRATIVAS

ESCUELA DE ADMINISTRACION DE EMPRESAS

Tesis de Licenciatura

**ANALISIS DE LOS PLANES CON QUE CUENTA
EL SECTOR SALUD DE LA CIUDAD DE PANAMA,
FRENTE A SITUACIONES DE EMERGENCIA CAUSADAS POR
DESASTRES NATURALES**

Presentada por:

María Astrid Villa–Real Alonso

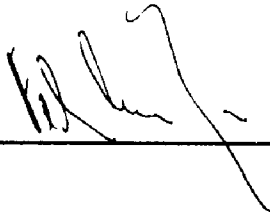
Lilia Alvarado Quiroz

Director ponente: Profesor Roberto E. Jurado H.

PANAMA

1991

HOJA DE APROBACION

Presidente: 
Secretario: _____
Ponente: 
Fecha:  Queretaro, 21 de marzo de 1991

DEDICATORIA

A esos seres tan maravillosos, que además de darme la vida, han inculcado en mí los sentimientos y valores que me hacen seguir adelante a pesar de todo,

MIS PADRES

A quienes me han enseñado a lo largo de los años el ferviente ánimo de luchar y compartir en la búsqueda de la felicidad,

MIS HERMANOS

A esa gran mujer, cuya experiencia y sabios consejos aún llenan mi vida,

TITA DORA

A esa segunda madre que, a pesar de haberse ido, me dejó plena de hermosos recuerdos por sus valiosas enseñanzas y su gran amor,

ABUELITA ANGELA

A mi hermano, mi compañero, mi gran amigo que un día se alejó físicamente de mí, pero cuya presencia siempre estará dentro de mi alma porque nuestra unión jamás perecerá,

ANI

A esa compañera, que además de trabajar hombro a hombro conmigo para culminar esta Tesis, me ha brindado a través de los años su apoyo y su amistad incondicional,

LILI

Al tesoro más grande que me ha dado Dios, ese hermoso y pequeño ser, cuyo nacimiento iluminó el sentido de mi vida llenándola de luz; a ti, mi refugio máspreciado y mi más grande amor,

ASTRID CAROLINA

Y a quien ha guiado cada uno de mis pasos, levantándose cuando he caído e iluminándose para no desfallecer en los momentos más difíciles en los que sólo El podía hacerlo,

DIOS

MARIA ASTRID

A mis padres, Ramón y Adelina, seres maravillosos que además de darme el ser, ofrecieron sus vidas, para hacerme una persona de bien.

A mis hermanos, Ramón y Julio, mis educadores perennes, mis amigos de siempre y especialmente a ti Chitín, hermana querida, mi mejor consejera, compañera irremplazable.

A mi sobrino Alfonso, fuente de luz y de alegría en nuestro hogar.

A mi compañera Astrid, como recuerdo de nuestros ratos de estudio, por los sueños y logros compartidos, en ésta época de mi vida, que jamás olvidaré.

A Dios, amigo espiritual que ilumina mis senderos, punto de apoyo que armoniza mi vida dándole las fuerzas necesarias para buscar mi más grande anhelo: La Paz

LILI

A G R A D E C I M I E N T O

Al Profesor

Roberto E. Jurado H.

Por los valiosos conocimientos que a lo largo de nuestros estudios nos impartió y que hoy nos permiten culminar esta Tesis de Grado, teniendo el privilegio de haber contado con su amistad, su apoyo incondicional y su vasta experiencia. Gracias a ello hoy nos sentimos orgullosas de alcanzar esta meta, la cual ha representado nuestro más anhelado logro como estudiantes.

A todas las organizaciones que colaboran en beneficio de la salud del pueblo panameño, sin cuyo apoyo no hubiese sido posible realizar esta investigación: la Organización Panamericana de la Salud/Organización Mundial de la Salud, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, el Departamento de Salud de Adultos del Ministerio de Salud, el Cuerpo de Bomberos de Panamá, la Cruz Roja Panameña, el Instituto de Geociencias de la Universidad de Panamá, el Sistema Nacional de Protección Civil del Ministerio de Gobierno y Justicia, el Grupo Delta Voluntario, y la Liga Panameña de Radioaficionados.

A nuestras familias por su apoyo incondicional y su constante estímulo para el logro de nuestros objetivos.

Al Dr. José Dimas Espinosa porque además de su gran apoyo moral, su ferviente interés, comprensión y cariño, vitales para cristalizar hoy este sueño, nos dedicó gran parte de su tiempo en la revisión y crítica oportuna de este trabajo.

A todos ellos y a quienes, de una u otra forma nos brindaron su colaboración para culminar esta Tesis,

Nuestro Eterno Agradecimiento.

INDICE

INDICE

DEDICATORIA.....	iii
------------------	-----

AGRADECIMIENTO.....	vi
---------------------	----

CAPITULO I

INTRODUCCION

A. INTRODUCCION.....	2
B. NATURALEZA DE LOS PROBLEMAS OCASIONADOS AL SECTOR SALUD POR LOS DESASTRES NATURALES.....	3
C. PREGUNTAS DEL PROBLEMA.....	5
D. HIPOTESIS.....	7
E. PROPOSITO DEL ESTUDIO.....	8
F. OBJETIVOS DE EJECUCION.....	8
G. DEFINICION DE TERMINOS Y SIMBOLOS.....	10
H. LIMITACIONES Y DELIMITACIONES.....	10
1. Limitaciones.....	10
2. Delimitaciones.....	11
a. Análisis.....	11
b. Sector Salud.....	12
c. Ciudad de Panamá.....	13

d. Situación de Emergencia.....	13
e. Desastre Natural.....	13

CAPITULO II

REVISION BIBLIOGRAFICA

A. ANTECEDENTES DE LOS DESASTRES NATURALES A NIVEL MUNDIAL.....	15
1. Terremotos.....	16
2. Erupciones Volcánicas.....	26
3. Inundaciones.....	29
4. Fenómenos Meteorológicos.....	34
a. Huracanes.....	35
b. Ciclones.....	37
c. Tornados.....	37
d. Tormentas.....	38
B. ANTECEDENTES DE LOS DESASTRES NATURALES A NIVEL NACIONAL	40
1. Terremotos.....	42
2. Erupciones Volcánicas.....	47
3. Inundaciones.....	48
4. Fenómenos Meteorológicos.....	49

C. CONCEPTOS, CLASIFICACION Y METODOS DE PREVENCIÓN DE LOS DESASTRES NATURALES.....	50
1. Concepto de Desastres Naturales.....	51
2. Clasificación de los Desastres Naturales según su Fuente de Origen.....	56
a. Desastres Meteorológicos.....	56
(1) Tormentas.....	58
(a) Tormentas de Calor.....	58
(b) Tormentas de Frente Frío.....	59
(2) Ciclones o Vientos Ciclónicos.....	60
(3) Ciclones Tropicales o Huracanes.....	63
(4) Tornados.....	65
(a) Tornados y Trombas Marinas.....	67
(b) Tormentas Acompañadas con Granizo y Fuertes Vientos.....	68
(c) Rayos.....	68
b. Desastres Geofísicos.....	69
(1) Erupciones Volcánicas.....	70
(a) Tipos de Volcanes.....	70
(b) Características de las Erupciones Volcánicas.....	71
(c) Causas de las Erupciones Volcánicas.....	72
(d) Tipos de Erupciones Volcánicas.....	73

(2) Terremotos.....	75
(a) Causas de los Terremotos.....	77
(b) Efectos de los Terremotos.....	78
(c) Tsunamis.....	79
(d) Medición de las Sacudidas Sísmicas.....	80
c. Desastres Hidrológicos.....	82
(1) Inundaciones.....	84
(a) Causas de las Inundaciones.....	85
(b) Tipos de Inundaciones.....	87
d. Otros.....	88
3. Métodos de Prevención de los Desastres	
Naturales.....	89
a. Desastres Meteorológicos.....	90
(1) Ciclones y Huracanes.....	92
(2) Tormentas y Tornados.....	98
b. Desastres Geofísicos.....	101
(1) Erupciones Volcánicas.....	101
(2) Terremotos.....	106
(3) Tsunamis.....	109
c. Desastres Hidrológicos.....	110
(1) Inundaciones.....	110

d. Otros.....	114
---------------	-----

CAPITULO III

METODOLOGIA

A. METODO.....	117
1. Método Objetivo.....	118
2. Método Histórico.....	118
3. Método Analítico.....	119
B. SUJETO.....	120
C. TECNICAS E INSTRUMENTOS.....	121
D. PROCEDIMIENTOS.....	121
1. Investigación Bibliográfica.....	121
2. Simulacros.....	122
a. Simulacro de Incendio en el Estadio Juan Demóstenes Arosemena – Ministerio de Salud– OPS/OMS.....	123
b. Simulacro de Terremoto – Hospital Gorgas.....	126
c. Simulacro de Inundación – Comisión del Canal de Panamá.....	127
3. Entrevista.....	130
a. Primera Etapa.....	132
(1) ¿ En qué fecha fue constituída	

la organización y quién o quiénes fueron sus fundadores ?.....	132
(2) ¿ En qué principios se inspiraron los creadores de la institución ?.....	133
(3) ¿ En qué forma está organizada la institución ?.....	134
(4) ¿ Quiénes son los miembros que participan en la organización ?.....	135
(5) ¿ Con qué recursos físicos cuentan ?	135
(6) ¿ Con qué recursos económicos cuenta la institución y de dónde provienen sus fondos ?.....	136
(7) ¿A quiénes va dirigida la ayuda?.....	136
(8) ¿ Cuáles son los problemas, obstáculos y divisiones que enfrenta la institución ?.....	137
(9) ¿ Cuenta la institución con un Plan de Emergencia ?.....	137
b. Segunda Etapa.....	138
(1) ¿Cuál fue la participación o actuación desempeñada durante los incidentes armados de diciembre de 1989 ?.....	139

CAPITULO IV

PRESENTACION Y ANALISIS DE RESULTADOS

A. LEGISLACION EXISTENTE EN MATERIA DE LA ORGANIZACION DE LOS RECURSOS DE SALUD FRENTE A SITUACIONES DE EMERGENCIA CAUSADAS POR DESASTRES NATURALES.....	141
---	-----

1. Constitución Política de la República.....	141
2. Sistema Nacional de Protección Civil (SINAPROC).....	143
3. Ministerio de Salud.....	148
B. ANALISIS DE LOS PLANES EXISTENTES, EN MATERIA DE SALUD DE LAS INSTITUCIONES QUE PRESTAN ATENCION MASIVA DE URGENCIA A VICTIMAS DE DESASTRES NATURALES.....	155
1. Plan de Contingencias del Sistema Nacional de Protección Civil.....	159
2. Plan de Contingencias del Ministerio de Salud.....	163
3. Plan de Contingencias del Complejo Hospitalario Metropolitano de la Caja de Seguro Social.....	171
C. PLANES INTERNOS DE EMERGENCIA DE LAS PRINCIPALES INSTITUCIONES HOSPITALARIAS DE LA CIUDAD DE PANAMA.....	175
1. Plan de Emergencias del Hospital Santo Tomás.....	176
2. Plan de Emergencias del Hospital del Niño.....	178
3. Plan de Emergencias del Hospital Psiquiátrico Nacional.....	179
D. ANALISIS DE LA ORGANIZACION PARA EMERGENCIAS DE LAS INSTITUCIONES DE APOYO AL SECTOR SALUD EN SITUACIONES DE URGENCIA.....	181
1. Fuerzas de Defensa de Panamá (Actual Fuerza Pública).....	181

2. Cuerpo de Bomberos de Panamá.....	186
3. Grupo Delta Voluntario.....	191
4. Cruz Roja Panameña.....	195
a. Principios Fundamentales.....	196
b. Funciones.....	198
5. Liga Panameña de Radioaficionados.....	200
6. Organizaciones que prestan asistencia internacional.....	207
a. Organismos de las Naciones Unidas.....	208
(1) Oficina del Coordinador de las Naciones Unidas para el Socorro en Casos de Desastre (UNDRO).....	208
(2) Organización Panamericana de la Salud / Organización Mundial de la Salud (OPS/OMS).....	209
(3) Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF).....	210
(4) Programa Mundial de Alimentos (PMA).....	211
(5) Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO).....	211
b. Organismos Gubernamentales.....	212
c. Organismos No Gubernamentales.....	213

CAPITULO V

CONCLUSIONES, RECOMENDACIONES Y RESUMEN

A. CONCLUSIONES.....	219
B. RECOMENDACIONES.....	222
C. RESUMEN.....	225

GLOSARIO.....	227
---------------	-----

BIBLIOGRAFIA.....	233
-------------------	-----

ANEXOS.....	242
-------------	-----

CUADROS.....	282
--------------	-----

FIGURAS.....	294
--------------	-----

INDICE DE ANEXOS

ANEXO No. 1

Tabla Comparativa de las Escalas Mercalli Modificada y Richter.....	243
--	-----

ANEXO No. 2

Modelo de Tarjeta de Triage para Emergencias Médicas (METTAG).....	247
---	-----

ANEXO No. 3

Ley 22 de 15 de noviembre de 1982 por la que se creó el Sistema Nacional de Protección Civil para Casos de Desastres.....	252
---	-----

ANEXO No. 4

Organización del Sector Salud.....	259
------------------------------------	-----

ANEXO No. 5

Resuelto No. 01018 de 4 de junio de 1990 del Ministerio de Salud.....	260
--	-----

ANEXO No. 6

Organización de los Planes de Emergencia de la República de Panamá.....	261
--	-----

ANEXO No. 7

Listado de las Instituciones y Recursos de Salud de la Ciudad de Panamá.....	262
---	-----

ANEXO No. 8

Estaciones del Cuerpo de Bomberos de Panamá Ubicadas en la Ciudad de Panamá.....	265
---	-----

ANEXO No. 9

Cuerpo de Bomberos de Panamá. Plan de Operaciones en caso de Desastre o Emergencia Nacional.....	266
--	-----

ANEXO No. 10

Cuerpo de Bomberos de Panamá. Inventario de Recursos Físicos Disponibles al 30 de Agosto de 1989.....	279
---	-----

ANEXO No. 11

Cruz Roja Panameña. Inventario de Recursos Físicos Disponibles al mes de Mayo de 1989.....	281
--	-----

INDICE DE CUADROS

CUADRO No. 1

Resumen de los Terremotos más importantes,
ocurridos en el mundo, por orden de sucesión
y sus efectos. Desde el año 1250 A.C.
hasta 1989.....283

CUADRO No. 2

Resumen de las Erupciones Volcánicas más
importantes y sus efectos, ocurridas en el
mundo durante el período del año 79 A.C.
hasta el 14 de noviembre de 1985.....285

CUADRO No. 3

Resumen de las Inundaciones más importantes,
ocurridas en el mundo, durante el período
comprendido entre los años 2356 A.C. hasta
1988.....286

CUADRO No. 4

Resumen de la ocurrencia de los fenómenos
meteorológicos más importantes y sus efectos,
ocurridos en el mundo durante el período
comprendido del año 1737 a 1988.....288

CUADRO No. 5

Resumen de las víctimas producidas por los
diferentes desastres naturales, ocurridos en
el mundo, durante el período de 2356 A.C.
hasta 1989.....290

CUADRO No. 6

Resumen de los fenómenos naturales por tipo y sus efectos, ocurridos en Panamá durante el período de 1516 a 1989.....	291
---	-----

CUADRO No. 7

Complejo Hospitalario Metropolitano de la CSS. Emergencia Roja: Organización Funcional y Secuencia de Actividades.....	292
--	-----

CUADRO No. 8

Complejo Hospitalario Metropolitano de la C.S.S.. Atención a Siniestros (Servicios Médicos).....	293
--	-----

INDICE DE FIGURAS

FIGURA 1

Mapa Político de la República de Panamá.....	295
--	-----

FIGURA 2

Marco Tectónico de la República de Panamá.....	296
---	-----

FIGURA 3

Principales Centros Volcánicos de la República de Panamá.....	297
--	-----

CAPITULO I
INTRODUCCION

A. INTRODUCCION

Los desastres naturales, usualmente súbitos e inesperados, se han convertido en los últimos tiempos, pese al gran adelanto de la tecnología mundial, en una fuente de problemas de gran envergadura, que además de afectar negativamente la salud de las poblaciones, se constituyen en un obstáculo, muchas veces insalvable, para el desarrollo socioeconómico de los países, que, se ven en la imperiosa necesidad de agotar sus recursos económicos, generalmente escasos, destinándolos a la reparación de los cuantiosos daños, ocasionados por los desastres naturales.

Dentro de las áreas más dependientes del esfuerzo coordinado y la utilización racional de los recursos, se encuentra la organización y planificación de las medidas de emergencia, que deberán seguirse con anterioridad a la ocurrencia de un desastre, ya que será esta planificación, la clave que permitirá solucionar el sinnúmero de problemas que se presentan, bajo condiciones críticas, para cuya solución no se dispone de las facilidades y medios, que se ofrecen en situaciones normales.

La planificación efectiva de las actividades a desarrollar, con anterioridad a un desastre, dependerá de la anticipación e identificación de los problemas previstos, pero no es posible planificar, si se desconocen los recursos y limitaciones existentes.

Estructurar un plan es sencillo, sin embargo, ejecutarlo cumpliendo con los requisitos necesarios para satisfacer las elevadas demandas que genera la ocurrencia de un desastre, resulta una difícil tarea y, lamentablemente, este sistema de planificación sin

bases reales es el que se ha estado utilizando en la organización para la atención de emergencias en nuestro país.

Por lo anteriormente expuesto, es nuestra intención, desarrollar un análisis de los planes con que cuenta el sector salud panameño y de aquellas instituciones o agrupaciones que acuden a llamados de emergencia, de tal forma, que esta investigación, se constituya en un enfoque real de los recursos existentes, que podrán ser utilizados por el personal encargado de los servicios de salud y sobre quienes recae la responsabilidad, de tomar decisiones apropiadas y efectivas para proporcionar la mejor atención, en lo que a actividades de socorro se refiere.

B. NATURALEZA DE LOS PROBLEMAS OCASIONADOS AL SECTOR SALUD POR LOS DESASTRES NATURALES

Aunque el origen de los desastres naturales, es por lo general, el resultado del trastorno físico, provocado por las fuerzas existentes en la naturaleza, cada vez es mayor la influencia que ejerce el comportamiento humano, sobre la incidencia de los mismos.

La indiscriminada deforestación, las excavaciones del subsuelo, que alteran el equilibrio de las capas interiores de la tierra, la experimentación con materiales radiactivos, etc., son factores, que incrementan las posibilidades, de que ocurran desastres naturales en el mundo.

En muchos países, el vertiginoso crecimiento de la población supone por sí solo, un incremento en el número de personas que probablemente engrosarán aquellos en riesgo de ser afectados por fenómenos naturales potencialmente destructores.

Otro factor, que guarda relación con este problema, es la creciente presión socioeconómica que mueve a las personas, en la mayoría de los países, a habitar y utilizar tierras marginales que, por su naturaleza misma, conllevan un gran riesgo para los habitantes y sus bienes.

Adicionalmente, cada vez es mayor el número de personas, en especial de los países en vías de desarrollo que se ven forzadas, a habitar en barrios y ciudades, ubicados en áreas cercanas a cuencas fluviales o en anteplayas propensas a las inundaciones. También, es común la utilización de materiales endebles o cortantes, para la edificación de viviendas, los cuales en zonas propensas a terremotos y derrumbes, se constituyen por sí mismos en elementos que ponen en peligro la seguridad de las personas.

Finalmente, las condiciones socioeconómicas conllevan directamente, a que exista un marcado aumento de la vulnerabilidad de las poblaciones, a ser afectadas por fenómenos naturales y la experiencia ha demostrado que, es el área de salud la que debe hacer frente, en primera instancia, a la situación de emergencia, desencadenada por la ocurrencia de desastres naturales.

Por lo tanto, los problemas que implica, para el área de salud, la ocurrencia de un desastre natural, abarcan una amplia gama de requerimientos, derivados no sólo de la demanda de una atención inmediata a las víctimas, contando para ello únicamente con los

pocos recursos humanos y materiales que no hayan resultado dañados como consecuencia del desastre, sino de la medición de los efectos que tendrá a mediano y largo plazo, como consecuencia de la suspensión intermitente de los servicios básicos de salud, de la carencia de alimentos y la interrupción de los programas de vigilancia y control de enfermedades.

Estos son aspectos que exigen un esfuerzo centralizado, por parte de los países, especialmente de aquellos organismos que tienen estrecha vinculación con la planificación previa de los recursos de salud, para la atención de situaciones de emergencia, con el fin de minimizar el efecto de los desastres naturales en tan importante área, como es la salud.

C. PREGUNTAS DEL PROBLEMA

Analizando la naturaleza del problema recién enunciado, corresponde ahora, formular las siguientes interrogantes, mismas que se irán despejando, a medida que se ahonde en el tema:

1. ¿Se están experimentando cambios radicales en la naturaleza, que justifiquen el marcado aumento de ocurrencia de desastres naturales en este siglo?
2. ¿Se encuentra el hombre consciente, de que su comportamiento en la utilización de los recursos naturales existentes, aumenta la propensión de desastres naturales en el mundo?

3. ¿Se toman en la actualidad las medidas necesarias, para crear mecanismos de prevención contra los desastres, especialmente en los países en vías de desarrollo, donde el impacto de éstos causa mayores estragos?
4. ¿Son conscientes los gobiernos de la responsabilidad que tienen, en cuanto a la conducción de un país hacia la preparación adecuada para afrontar los efectos de los desastres naturales?
5. ¿El sector salud panameño se halla capacitado para movilizar el engranaje de los recursos disponibles, con el fin de satisfacer las necesidades que demanda una situación de emergencia, causada por el impacto de un desastre natural?
6. ¿Son capaces las organizaciones de apoyo (Cruz Roja, Cuerpo de Bomberos, Fuerzas de Defensa [Actual Fuerza Pública], etc.), de brindar sus servicios de atención de emergencias, en forma útil y organizada?
7. ¿Están los hospitales de la ciudad capital capacitados para la atención masiva, de víctimas derivadas de situaciones de emergencia?
8. ¿Somos los panameños conscientes, de la gran responsabilidad que como individuos tenemos que afrontar, si se presentara en nuestro país un desastre natural?
9. ¿Se han tomado las medidas necesarias para educar a la población, sobre los métodos de prevención a emprender, en caso de que ocurra un desastre natural en nuestro país?

D. HIPOTESIS

Muchos son los sectores básicos para el desarrollo de nuestro país, en que encontramos deficiencias, derivadas de un pobre sistema administrativo y de una carencia de apoyo económico, por parte de las autoridades pertinentes.

El abandono de los sistemas educativos, industriales, agropecuarios, etc., son sólo, algunos ejemplos de sistemas que no corresponden al crecimiento demográfico, que existe actualmente en nuestro país.

Profundizando en el tema, al introducimos en el área de los servicios de salud con que cuenta nuestro país, es obvio sentir la carencia de organización y del debido respaldo gubernamental, lo que ha llevado a tan básico e importante servicio, al problema que actualmente se confronta.

Analizando estos aspectos y motivadas por la experiencia personal, se presenta la hipótesis principal de esta investigación, la cual se enmarca en:

"El sector salud se encuentra actualmente incapacitado para hacerle frente a sus servicios ordinarios, lo que trae consigo, que no se encuentre capacitado, para la rápida solución de los posibles problemas derivados de la ocurrencia de un desastre natural en nuestro país."

E. PROPOSITO DEL ESTUDIO

El factor motivante para la selección de tan relevante tópico, fue el sentir la carencia existente en nuestro país, de un sistema organizado que enmarque las acciones y políticas a seguir, si se diese una situación de emergencia causada por un desastre natural, del cual no se está exento y frente al cual, no nos encontramos preparados.

En consecuencia, se quiso aprovechar los conocimientos adquiridos, a través de los años de estudio de nuestra carrera (Administración de Empresas) para realizar un análisis de los recursos con que cuentan los sectores que brindan los servicios de salud a la población nacional y de aquellas entidades o instituciones que las apoyan. De esta forma, se conocerán las deficiencias de los planes existentes y se podrán establecer los correctivos necesarios, para la implementación de un plan nacional, que involucre a todas las entidades responsables, de forma tal, que al momento de una situación de emergencia, el plan se active y esté en capacidad de brindar una guía real, que redunde en beneficio de la población afectada.

F. OBJETIVOS DE EJECUCION

Con el propósito de fundamentar el contenido de esta investigación, se enumeran a continuación una serie de objetivos, que representan los aspectos más relevantes, que serán tratados y considerados en el desarrollo de este estudio:

1. Presentar un compendio cronológico de los desastres naturales ocurridos en el mundo a lo largo de la historia, de forma tal, que se exalte la necesidad de tomar conciencia, de que éstos ocurren y que sus consecuencias, alteran drásticamente los sistemas socioeconómicos afectados y a su vez, que éstos son fuentes de sufrimiento y pérdida de vidas.
2. Clasificar los diferentes tipos de desastres y señalar cuáles son las características de cada uno de ellos.
3. Recopilar información general sobre diferentes métodos de prevención, utilizados por los organismos internacionales y por países con mayor experiencia en planificación para desastres.
4. Introducirnos como estudiantes y personas conscientes, en un área, en la cual se necesita la participación desinteresada, de todos los miembros de la sociedad panameña.
5. Recopilar información, sobre grupos y asociaciones, que prestan servicios de apoyo en situaciones de emergencia.
6. Ejecutar un análisis de la legislación panameña vigente en el área de salud y, especialmente, de la relacionada con el Sistema Nacional de Protección Civil (SINAPROC) debido a su importancia como pilar de las actividades de socorro.
7. Conocer el estado y organización actual de los centros hospitalarios más importantes de la ciudad, en cuanto a su planificación para emergencias.

8. Recopilar fuentes bibliográficas que puedan ser utilizadas posteriormente, para futuras investigaciones sobre este tema.
9. Presentar y cuestionar las deficiencias detectadas en la planificación para emergencias con que cuenta el sector salud y de darse el caso, sugerir algunos correctivos al sistema.

G. DEFINICION DE TERMINOS Y SIMBOLOS

Como quiera que en toda investigación, trabajo o estudio, aparecen algunos términos o símbolos que, por lo general no son frecuentemente utilizados, y por consiguiente del dominio de todas las personas, se hace imperante la explicación de los mismos. Por lo tanto, los que aquí se utilizarán, aparecerán al final del trabajo, en forma de glosario.

H. LIMITACIONES Y DELIMITACIONES

1. Limitaciones

Introducirse en la investigación de cualquier área problema, bajo cualquier circunstancia, establece por sí sola, la existencia de ciertas barreras o ciertos grados de dificultad, y como quiera que ésta no escapa de ellos, a continuación se presentan los confrontados en la misma:

- Falta de fuentes bibliográficas, que profundicen en la investigación de causas y efectos de desastres naturales en el mundo.

- La casi inexistencia de información sobre los métodos de prevención y mitigación de los desastres naturales.
- Poca investigación de los antecedentes de fenómenos naturales ocurridos en Panamá.
- Deficiente cooperación, por parte de las autoridades que se encuentran involucradas en esta área, al proporcionar la información.
- Celos profesionales, en cuanto a nuestra participación en determinadas áreas de investigación.
- Falta de personal especializado, para brindar información en esta área de estudio.
- Existencia de mucho interés político en un área donde sólo debe prevalecer el interés social.

2. Delimitaciones

Las mismas fueron establecidas en principio, al seleccionar el título **"Análisis de los Planes con que cuenta el Sector Salud de la Ciudad de Panamá, frente a Situaciones de Emergencia Causadas por Desastres Naturales"**. Ello significa que los aspectos que delimitan el área de estudio en el desarrollo de esta investigación, son:

a. Análisis

Establecida la necesidad de buscar la realidad existente, se decidió utilizar un método de estudio, que abarcara objetivamente todos los elementos necesarios,

para desarrollar el Capítulo IV y las conclusiones de la investigación. El análisis de los elementos que componen los servicios de salud fue, de acuerdo a nuestro criterio, el mecanismo más adecuado y del cual se presentará mayor información en el Capítulo III.

b. Sector Salud

El sector salud de la República de Panamá, como se verá en el Capítulo IV (Anexo No.4), está compuesto de diferentes instituciones como son: Ministerio de Salud, Caja de Seguro Social (C.S.S.), Instituto de Acueductos y Alcantarillados Nacionales (IDAA), Dirección Metropolitana de Aseo (DIMA), el Sector Privado y diferentes niveles operativos (Nacional, Regional, Subregional o de Área Sanitaria y Local). Sin embargo, considerando que esta investigación se refiere a los planes para la atención inmediata de víctimas producidas por la ocurrencia de un desastre natural, únicamente se considerarán aquellas instituciones del sector salud, directamente relacionadas con esa función, que en este caso serían, el Ministerio de Salud y la Caja de Seguro Social.

En relación al Sector Privado, es preciso señalar, que el mismo tampoco es analizado en este estudio, debido a la poca disponibilidad de información, obtenida a través de sus integrantes y que, de acuerdo a las autoridades del Ministerio de Salud, "éstos actúan únicamente por requerimientos específicos de esa institución".¹

¹ CHONG, Nilda. "Planificación del Sector Salud para Situaciones de Emergencia". Entrevista Personal. Jefe del Departamento de Salud de Adultos, Ministerio de Salud. Panamá: marzo, 1990.

c. Ciudad de Panamá

Esta investigación abarca únicamente el estudio de las instituciones que prestan servicios de salud a los distritos de Panamá y San Miguelito. Es preciso aclarar que, aunque en el desarrollo de este estudio, y a manera de información histórica, se incluyó datos sobre la ubicación, características y antecedentes históricos de la ocurrencia de desastres en la república, los datos cuantitativos relacionados a los recursos de salud existentes, se dan en base a la ciudad capital.

d. Situación de Emergencia

Para efectos de nuestro análisis, se establece una situación de emergencia como un estado crítico, en el que la vida y salud de la población, se encuentran en peligro o bajo la amenaza por un peligro latente, a nivel de grupo o gran número de personas.

e. Desastre Natural

En esta categoría, se incluyen los fenómenos naturales que se producen con ninguno, o escaso aviso previo y que interrumpan, de manera repentina, los hábitos cotidianos de la sociedad; se excluyen a su vez, los desastres causados por acciones desacertadas del ser humano tales como guerras, disturbios civiles, explosiones químicas, contaminación, incendios, etc. De igual forma se excluyen las sequías, ya que esta clase de fenómeno se caracteriza por necesitar un período de tiempo relativamente largo para su formación.