

Major Related Projects Financed by the Bank and Other Development Agencies
(completed, ongoing, and planned)

Sector issue	Project	Latest Supervision (Form 590) Ratings (Bank-financed projects only)	
		Implementation Progress (IP)	Development Objective (DO)
<u>Bank-financed</u>			
Contribute to major sources of growth, improve access to markets, consolidate institutional capacity gains achieved in SEOPC under previous loan, 3350-DO.	National Highways (Ln 4127-DO)	S	S
Improve small-farmer income, develop efficient production support services, water management & irrigation systems.	Irrigated Land & Watershed Management (Ln 3875-DO)	S	S
Improve basic education quality, enrollment & completion rates, strengthen tech. & resource mngmnt.	Basic Education (Ln 3951-DO)	S	S
Improve health of population, espec. poor, pregnant & lactating women & children under 5 in selected areas.	Provincial Health Services (Ln 4272-DO)	S	S
Improve env. mngmnt through policy reforms and a National Environmental Management Program (NEMP).	National Environmental Policy Reform (Ln 4293-DO)	S	S
Improve sector efficiency, increase competition, reduce sector fiscal burden, mitigate env. impacts of the sector, and reduce cost of power.	Power Market Development	Planned	
Improve sanit. services in tourism areas, thus improving quality of coastal env; improve standard of living of poor in vicinity of tourism centers; improve public health; and inc. environ. sustainability of tourism industry.	Water & Sanitation in Tourism Areas	Planned	
<u>Other development agencies</u>			
Interamerican Development Bank: Address Hurricane Georges damages	Multi-Sectoral Emergency Operation: \$105 m for 2 years		
USAID. Address Hurricane Georges damages	Multi-Sectoral Emergency Operation. \$20 m for 1-2 years		
European Union: Address Hurricane Georges damages	Multi-Sectoral Emergency Operation		

IP/DO Ratings: HS (Highly Satisfactory), S (Satisfactory), U (Unsatisfactory), HU (Highly Unsatisfactory)

Annex 11

Letter to Presidents of IBRD and IDB, Concerning Institutional Strengthening in Disaster Management



República Dominicana

Secretariado Técnico de la Presidencia

Santo Domingo, D. N.

Señor

James Wolfensohn

PRESIDENTE

Banco Mundial

SU DESPACHO.

Señor

Enrique Iglesias

PRESIDENTE

Banco Interamericano de Desarrollo

SU DESPACHO.

Distinguidos señores Presidentes:

El Gobierno Dominicano, mediante una carta en la que define su política en materia de prevención y mitigación de desastres, de fecha 6 de noviembre de 1998, asumió el compromiso de *"articular un proyecto de fortalecimiento institucional en manejo de desastres, técnicamente adecuado y políticamente viable, que pueda ser iniciado con la mayor prontitud posible y ser financiado a través de partidas consignadas para ese propósito en préstamos de emergencia, complementarias de las asignaciones que disponga el Gobierno Dominicano con sus propios recursos, a fin de que se ejecute conjuntamente con los otros componentes del Plan de Reconstrucción Nacional"*.

Como es de su conocimiento, las Naciones Unidas declararon la década del 90 como el "Decenio Internacional para la Reducción de Desastres Naturales". Para muchos países en vías de desarrollo, esta década también representa un período en el cual enfrentar desastres naturales es sinónimo de desarrollo: el costo de rehabilitación y reconstrucción después de los desastres, al consumir el capital disponible reduce significativamente las fuentes para nuevas inversiones.

Las pérdidas a causa de desastres son pavorosas. Los índices de destrucción han aumentado década tras década. Los efectos adversos en el empleo, en la balanza comercial y en el endeudamiento externo se han seguido sintiendo años después de ocurrido un desastre. Lo peor del caso es que los países más pobres y específicamente, los segmentos con menores ingresos de su población, son los que sufren los impactos más severos. Los programas internacionales de ayuda y rehabilitación sólo compensan una pequeña parte de las pérdidas sufridas por los países afectados.

Una señal alentadora es que, de la totalidad de los problemas del medio ambiente, los riesgos naturales presentan la situación más manejable, pues si se cuenta con los recursos humanos, tecnológicos y materiales pueden ser identificados rápidamente, se dispone de medidas de mitigación y los beneficios al reducir la vulnerabilidad pueden, en gran parte, ser mayores que los costos. Más aún, la experiencia demuestra que el impacto de los eventos naturales puede ser reducido. Por ejemplo, en el caso de huracanes el mejoramiento de los sistemas de prevención y evacuación ha reducido extraordinariamente el número de muertes causadas. La combinación de medidas estructurales y no estructurales de mitigación ha demostrado que reduce también los efectos de los terremotos, derrumbes, inundaciones y sequías.

En el pasado, los gobiernos de países de menor desarrollo relativo, al igual que los organismos internacionales de financiamiento, habían actuado tímidamente al momento de tomar acciones para la reducción de vulnerabilidad o de solicitar u otorgar financiamiento para ellas. Hoy en día, la situación ha cambiado. Los organismos de financiamiento para el desarrollo están dispuestos a financiar dichas acciones y la mayoría de las agencias de cooperación para el desarrollo tienen en sus agendas la prestación de asistencia en estos aspectos. Sin embargo, a pesar de la eficacia de las medidas de mitigación en función del costo, alrededor del 90 por ciento de los fondos internacionales destinados al manejo de amenazas naturales en América Latina, están destinados todavía a actividades de preparación, auxilio, rehabilitación y reconstrucción de desastres, quedando solamente un 10 por ciento destinado a actividades de prevención.

Como señalamos en la mencionada carta, "la República Dominicana está expuesta a ser gravemente afectada por cualquier fenómeno o desastre, dada la debilidad de sus mecanismos de prevención y mitigación de desastres. Hay graves deficiencias en la metodología y en los instrumentos, tanto de prevención como de mitigación, así como, ante la inminencia de un fenómeno, en la eficacia de la respuesta, por cuanto la preparación, la determinación de planes de contingencia y la puesta en marcha de los mecanismos de alerta y acción coordinada y efectiva adolecen de fallas considerables".

Hemos tomado la iniciativa de formular el plan de acción que remitimos anexo a esta carta, el cual sometemos a la consideración del Banco Mundial y del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), con la esperanza de que puedan obtenerse en breve plazo los recursos necesarios para su ejecución, a fin de que podamos iniciar el proceso de modernización de nuestras instituciones en el sector de las emergencias.

Esperamos confiados su oportuna respuesta, ya que tenemos el propósito, si contamos a tiempo con los recursos, de desarrollar este plan de acción antes del 30 de junio de 1999.

Reciban nuestros saludos con sentimientos de alta consideración y estima.

Ing. Juan Temístocles Montás
Secretario Técnico de la Presidencia

Annex 12**GODR Action Plan for Institutional Strengthening of Disaster Management**

**PLAN DE ACCION PARA LA ADECUACION DE LAS INSTITUCIONES PARA EL MANEJO DE LAS EMERGENCIAS EN CASO DE DESASTRES
NOVIEMBRE 1998-JUNIO 1999**

COMPONENTE 1: COORDINACION INTERINSTITUCIONAL

	PROPOSITOS	RESULTADOS ESPERADOS	COSTO (MILES US\$)
Realización de reuniones, coordinadas por el Secretariado Técnico de la Presidencia, con las instituciones vinculadas a las emergencias en caso de desastres	Mejorar la capacidad del país para enfrentar desastres	Consenso interinstitucional para la formulación de políticas, planes y proyectos tendentes a elevar la capacidad institucional y de la ciudadanía en prevención y atención de desastres	*
Organización de un seminario internacional en prevención y mitigación de desastres	Actualizar y concientizar a los responsables de las instituciones del sector, a fin de elaborar planes adecuados para enfrentar emergencias	200 representantes de instituciones informados sobre metodología probada en prevención, mitigación y evaluación de daños	200
Firma de convenios con asociaciones profesionales y ONGs que pudieran ofrecer ayudas en las tareas de evaluación de daños y análisis de necesidades y acciones de corto, mediano y largo plazo	Integrar en el esfuerzo nacional de prevención y mitigación de desastres a un amplio núcleo de asociaciones de profesionales y ONGs	Convenios con instituciones profesionales y ONGs firmados	*

Fortalecimiento de los mecanismos operativos y de coordinación de la Comisión Nacional para el Plan Nacional de Emergencia, para trazar la política, los planes, sistemas y procedimientos a ser seguidos en caso de desastres	Impulsar la organización de un sistema nacional de prevención y atención de desastres	Comisión Nacional para el Plan Nacional de Emergencia debidamente fortalecida y en disposición de trazar política, planes, sistemas y procedimientos	150
Programación y ejecución (antes de la temporada ciclónica de 1999) de preparativos y simulacros, para probar y fortalecer los mecanismos operativos y de coordinación	Ejecutar, con fines de ganar experiencia, planes simulados, para adquirir la destreza que permita la toma de decisiones adecuadas en casos de contingencias	Instituciones del sector debidamente coordinadas y preparadas para enfrentar los desastres	600
SUBTOTAL			950

* No se han incluido los costos, porque los mismos ya tienen definida su fuente de financiamiento.

COMPONENTE 2: PLANIFICACION

	PROPOSITOS	RESULTADOS ESPERADOS	COSTO (MILES US\$)
Elaboración de carta de política del sector dirigida al Banco Mundial y al BID	Definir la política y las prioridades del Gobierno en materia de prevención y mitigación de desastres	Carta de política definiendo el compromiso del Gobierno Dominicano elaborada	*

Formulación de plan de acción para la adecuación de las instituciones para el manejo de las emergencias en caso de desastres	Definir en el corto plazo las principales acciones a tomar por el Gobierno para fortalecer la capacidad institucional para el manejo de las emergencias	Plan de acción integrado y participativo elaborado por el conjunto de las instituciones del sector	*
Formulación de un perfil de proyecto de fortalecimiento de la capacidad institucional para enfrentar desastres	Identificar prioridades y cuantificar el monto de los recursos requeridos para emprender acciones y realizar inversiones, para fortalecer las instituciones llamadas a enfrentar emergencias	Perfil de proyecto a ser financiado por organismos internacionales elaborado	*
Formulación de un perfil de proyecto de prevención y mitigación en obras de riego	Identificar prioridades y cuantificar el monto de los recursos requeridos para emprender acciones y realizar inversiones en infraestructura en obras de riego necesarias para prevenir y mitigar desastres	Perfil de proyecto a ser financiado por organismos internacionales elaborado	*
Elaboración de documentos de licitación e inicio de estudios y diseños relativos a la prevención y mitigación en obras de riego	Diseñar la infraestructura en obras de riego necesarias para prevenir y mitigar desastres	Documentos para licitaciones elaborados y estudios y diseños iniciados	*
Levantamiento de un inventario de los recursos humanos y técnicos existentes para enfrentar emergencias	Identificar y cuantificar los recursos humanos y técnicos en las instituciones gubernamentales y en el sector privado que puedan ser usados con fines de respuesta ante una posible emergencia	Inventario realizado antes de la temporada ciclónica de 1999	200

Actualización del plan de emergencia para la temporada ciclónica de 1999 y aprobación del mismo por el conjunto de las instituciones del sector	Programar detalladamente las acciones a realizar en el transcurso de la temporada ciclónica de 1999, con la participación de las instituciones del sector	Plan de emergencia para la temporada ciclónica de 1999 actualizado y aprobado por el conjunto de las instituciones del sector	100
		SUBTOTAL	300

* No se han incluido los costos, porque los mismos ya tienen definida su fuente de financiamiento.

COMPONENTE 3: ADECUACION MARCO LEGAL

	PROPOSITOS	RESULTADOS ESPERADOS	COSTO (MILES US\$)
Estudio para la adecuación del marco legal	Determinar la estructura legal adecuada para una operatividad eficiente	Disposiciones legales (leyes, decretos y reglamentos) emitidas para adecuar el marco legal	50
		SUBTOTAL	50

COMPONENTE 4: CAPACITACION DEL SECTOR

	PROPOSITOS	RESULTADOS ESPERADOS	COSTO (MILES US\$)
Firma de convenios con universidades para la implementación de un programa de capacitación del sector en administración de desastres y en disciplinas relacionadas con el tema	Aprovechar la capacidad intelectual y material existente en las universidades para capacitar a las instituciones del sector en administración de desastres	Convenios firmados con dos o más universidades para el desarrollo de los programas de capacitación en administración de desastres	*

Elaboración de: a) el programa de formación de docentes para la capacitación del sector; b) el programa de capacitación en administración de desastres propiamente dicho	Capacitar en administración de desastres a docentes, personal que incide en el sector y otros interesados, que a su vez actúen como agentes multiplicadores	Programa de formación de docentes y programa de capacitación en administración de desastres formulados	50
Formación de docentes para la capacitación del sector en administración de desastres y en disciplinas relacionadas con el tema	Crear un núcleo básico de instructores que permita transmitir en cascada a grupos más amplios los conocimientos relacionados con la administración de desastres	50 profesores en administración de desastres formados	200
Entrenamiento intensivo del personal en servicio y de voluntarios de las instituciones del sector, en desastres en general y, específicamente, para la temporada ciclónica de 1999	Capacitar al personal de las instituciones del sector, a fin de incrementar la eficacia de su acción	800 personas entrenadas para enfrentar emergencias en general y, específicamente, la temporada ciclónica de 1999	550
SUBTOTAL			800

* No se han incluido los costos, porque los mismos ya tienen definida su fuente de financiamiento.

COMPONENTE 5: EDUCACION CIUDADANA

	PROPOSITOS	RESULTADOS ESPERADOS	COSTO (MILES US\$)
Firma de convenios con las asociaciones de emisoras de radio y canales de televisión, para actuación coordinada con los organismos que tienen a su cargo la orientación de la ciudadanía en caso de desastres	Incorporar los medios de comunicación al esfuerzo nacional en prevención y mitigación de desastres	Convenios con las asociaciones de emisoras de radio y canales de televisión firmados	*
Diseño, programación y desarrollo de la etapa inicial de una campaña de educación ciudadana (por radio y televisión y por medio de charlas en escuelas, oficinas públicas, ONGs), orientada especialmente a interpretar una alerta y actuar en consecuencia	Despertar la conciencia y elevar el nivel de información de la población, en especial en las zonas de mayor peligro potencial, a fin de que respondan adecuadamente a la prevención y a la alerta	Mensajes para provocar una respuesta adecuada ante un llamado de alerta captados y comprendidos por el 50% de la población adulta de las áreas que se definan como de alto riesgo y por el 25% de la población adulta en las demás áreas	200
		SUBTOTAL	200

* No se han incluido los costos, porque los mismos ya tienen definida su fuente de financiamiento.

COMPONENTE 6: FORTALECIMIENTO ORGANIZACIONAL

	PROPOSITO S	RESULTADOS ESPERADOS	COSTO (MILES US\$)
Adecuación de la estructura operativa e incorporación de personal especializado en la Oficina Nacional de la Defensa Civil, la Oficina Nacional de Meteorología y el Instituto Nacional de Recursos Hidráulicos (INDRHI), este último en el área de prevención y mitigación	Dotar a las instituciones de personal capacitado, a fin de que realicen un trabajo eficaz antes, durante y después de las emergencias	Instituciones con estructura operativa fortalecida y con personal especializado a cargo de los aspectos críticos relacionados con desastres	300
Fortalecimiento de las medidas de prevención y mitigación en el sector salud, así como de la capacidad de atención a emergencias y socorro de víctimas (incluyendo planes hospitalarios de desastres) y organización de comités de emergencia provinciales y municipales	Dotar al sector salud de las herramientas organizativas y materiales necesarias para dar eficaz respuesta a las contingencias	30 comités de emergencia provinciales formados y programa de capacitación y formación en salud ejecutado, en las áreas de asistencia comunitaria, prehospitalaria e intrahospitalaria	300
		SUBTOTAL	600

COMPONENTE 7: EQUIPAMIENTO

	PROPOSITOS	RESULTADOS ESPERADOS	COSTO (MILES US\$)
Dotación de equipos, programas de computadora, sistemas especializados (hidrométricos, sismológicos, de simulación de desastres, SIG, etc.) y adecuado entrenamiento para su uso, a la Oficina Nacional de la Defensa Civil, Oficina Nacional de Meteorología, Instituto Sismológico, Instituto Nacional de Recursos Hidráulicos (INDRHI), Instituto Cartográfico Militar	Elevar la capacidad nacional técnica y operativa para el seguimiento de eventos que revistan potencial peligro para el país y para adoptar medidas oportunas de prevención y mitigación	Instituciones equipadas con tecnología y elementos prioritarios para la detección de eventos eventualmente peligrosos y personal debidamente entrenado	3,300
Establecimiento y equipamiento de un centro de operaciones de emergencia que permita la coordinación y la actuación conjunta de las instituciones del sector	Dotar a las instituciones del sector de un centro especializado que viabilice la operación coordinada y centralizada en situaciones de emergencia	Centro de operaciones de emergencia establecido y equipado	600

Dotación de equipos de emergencia y socorro a la Secretaría de Estado de Salud Pública y Asistencia Social, Secretaría de Estado de las Fuerzas Armadas, Policía Nacional y cuerpos de bomberos	Mejorar y agilizar la capacidad de respuesta para socorrer a víctimas de desastres	Instituciones equipadas con los elementos prioritarios para emergencia y socorro	2,200
		SUBTOTAL	6,100

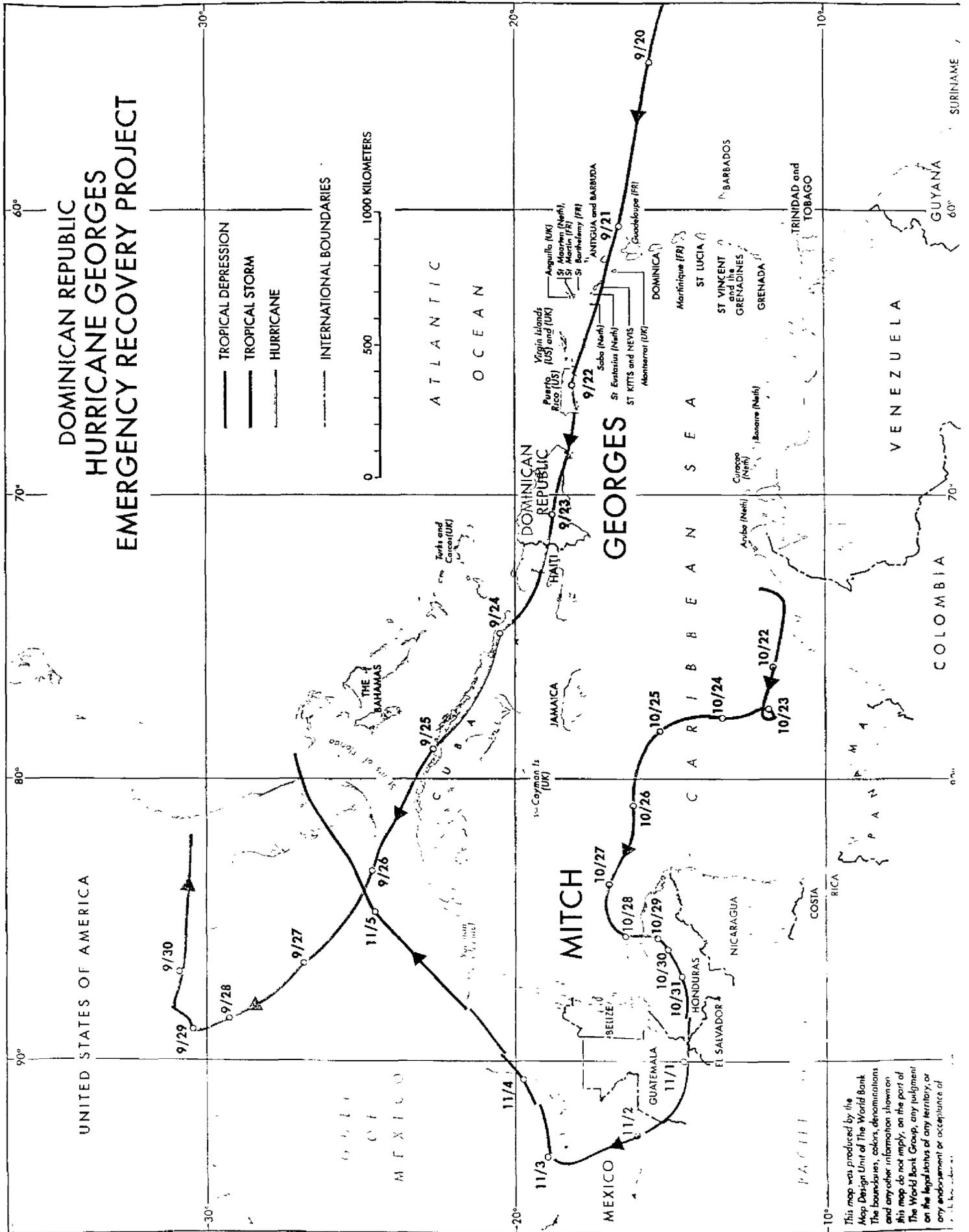
RESUMEN DE COSTOS

<i>COMPONENTE</i>	MONTO (MILES US\$)
COORDINACION INTERINSTITUCIONAL	950
PLANIFICACION	300
ADECUACION MARCO LEGAL	50
CAPACITACION DEL SECTOR	800
EDUCACION CIUDADANA	200
FORTALECIMIENTO ORGANIZACIONAL	600
EQUIPAMIENTO	6,100
TOTAL GENERAL	9,000

MAP SECTION

DOCUMENTO ORIGINAL EN MAL ESTADO

DOMINICAN REPUBLIC HURRICANE GEORGES EMERGENCY RECOVERY PROJECT



This map was produced by the Map Design Unit of The World Bank. The boundaries, colors, denominations and any other information shown on this map do not imply, on the part of The World Bank Group, any judgment on the legal status of any territory, or any endorsement or acceptance of its boundaries.