

Centroamérica en el Ojo de la Tormenta

Desastres Naturales y Posibilidades de Acción

EL PROBLEMA

Ubicada en el cinturón de fuego del Circumpacífico, sobre placas tectónicas que chocan y liberan energía constantemente, vigilados por volcanes en permanente actividad y con la presencia constante de los huracanes del Gran Caribe, Centroamérica se encuentra en el verdadero ojo de la tormenta.

Con una población cercana a los 30 millones de habitantes y un área de 500.000 Km², esta región a registrado, según datos de la Oficina de Asistencia para Catástrofes en el Extranjero del Gobierno de los Estados Unidos de Norteamérica (OFDA-AID), cerca de 70 situaciones de catástrofe natural entre 1960 y 1991. Un estudio de la CEPAL estima que en los cinco países del Mercado Común Centroamericano los datos por desastres naturales representaron el 2.3% del producto interno bruto para el periodo de 1960 a 1974.

Esta situación, indudablemente, demanda una acción conjunta en la prevención y atención de los desastres naturales, que empieza a tomar fuerza después de que los presidentes centroamericanos asumen el reto de resolver por sí mismos sus problemas, de imponer el diálogo en vez de las armas, y de iniciar un proceso de integración global, a partir de la firma del Plan de Paz Esquipulas II, en agosto de 1987 y del establecimiento del Sistema de la Integración Centroamericana en Diciembre de 1991.

Esta acción demanda además la concertación, el apoyo económico nacional e internacional para combatir la pobreza y para profundizar en la investigación y el quehacer científico y exige como pilar fundamental la participación organizada de los pueblos.

Pero, ¿cómo han golpeado en las últimas décadas los desastres naturales a esta afligida región?

Centroamérica es una región seriamente afectada por la presencia de los desastres naturales. Año con año miles de personas mueren y la economía regional se ve seriamente afectada. La paralización de los países en su producción y actividad normal por un desastre provoca efectos adversos en el empleo, la balanza comercial y el endeudamiento externo produciendo así una caída del Producto Interno Bruto (PIB).

Los cuadros siguientes son una muestra muy clara de esta situación en nuestra región:

Cuadro 1
Desastres Naturales más importantes en los últimos años y sus efectos directos

Año	País	Tipo	Muertes	Afectados
1972	Nicaragua	Terremoto	10,000 00	400,000 00
1974	Honduras	Huracan	7 000.00	15,000 00
1976	Guatemala	Terremoto	23,000.00	1,200,000 00
1986	El Salvador	Terremoto	1 100.00	500,000.00
1988	Nicaragua	Huracan	116	185,000 00
1991	Costa Rica	Terremoto	51	19,700 00
1992	Nicaragua	Tsunami	116	13,500.00
1993	Honduras	Tormenta	103	11,000 00

Fuente: Banco Mundial

Cuadro 2
Efectos promedio ANUALES
1970 a 1994

País	Muertos	Afectados
<i>Nicaragua</i>	3,340	59,287
<i>Guatemala</i>	978	156,440
<i>Honduras</i>	476	50,952
<i>El Salvador</i>	119	64,661
<i>Panamá</i>	13	57,020
<i>Costa Rica</i>	7	10,032
TOTAL	4933	398,392

Fuente: Informe Mundial de Desastres 96, Federación Internacional de la Cruz Roja.

Cuadro 3
Efectos de los Desastres en la Economía Regional

Evento	Efecto Económico	Efectos Fiscales	Efectos Balanza de Pagos	Pérdidas de Infraestructura y Capital
Managua 72	PIB 15% gral y 46% industria y produc	Ingresos fiscales cayeron un 39%	- 20% exp +20% imp.	7 veces incremento en necesidades de inversión
Honduras, 74	PIB 6% gral y 23% agricultura	Deficit fiscal +79% por -15% ing imp y + 60% en gastos	3 veces aumento en el deficit Imp +61% y exp -66%	Pérdidas y reducción de producción 2 veces inv. Anual
El Salvador, 1982	Caída de 2% en PIB	incremento del Deficit Fiscal de un 30%	Deficit externo creció en un 25%	Pérdidas equivalentes a la inversión de un año
Nicaragua 1988	Caída del PIB en 2% 17% en sector agrícola	Incremento del Deficit Fiscal de un 20%	Déficit de la balanza se incrementó en un 10%	Total de Daños \$839 millones.
Nicaragua, 1992 (Cerro Negro)	Caída de cerca de 1% en el PIB	Deficit fiscal creció cerca de un 10%	Deficit de la balanza se incrementó en un 2%	Total de Daños. \$19 millones
Nicaragua 1992 (Tsunami)	Caída de cerca de 1% en el PIB	Déficit fiscal creció cerca de un 5%	Déficit de la balanza se incrementó en un 24%	Total de Daños: \$25 millones.

Aceptado de Cacalleros & Zapata *The Impacts of Natural Disasters on Developing Economies: Implications for the International Development and Disaster community* Banco Mundial, 1995

AMENAZAS NATURALES

Sismos y Terremotos.

Centroamérica tiene una serie de fracturas geotectónicas a nivel global y fallamientos locales en todos los países que lo conforman, iniciando por el norte en el Atlántico se encuentran principalmente la Placa de Norteamérica y la Placa del Caribe, divididas por la fosa del Gran Caimán. En la parte sur en el Pacífico se distinguen la placa de Cocos que actúa en todos los países

(zona de subducción) que forma la fosa de Mesoamérica, llegando a la cresta de Cocos a nivel de la frontera entre Costa Rica y Panamá y la Placa de Nazca actuando a nivel de Panamá, a través de la Placa Galápagos con movimiento paralelo al bloque de Panamá que actúa también en Costa Rica con su falla Transcurrente.

Internamente se pueden distinguir fallas importantes como el fallamiento del arco volcánico desde Guatemala hasta Costa Rica. En Guatemala se pueden distinguir fallas importantes como Polochic-Cuilco-Chixoy, Motagua, San Agustín, Jocotán, Jalpatagua, Mixco, El Frutal y otros. En El Salvador se puede distinguir la prolongación de la Falla de

Jalpatagua, Falla o Fosa Central y otras menores. En Honduras se prolonga la falla de Jocotán definiendo la zona de Chamelecon y otras fallas como el Graben de Ulúa, Zona de Aguan, Falla Agalteca, Talanga, Graben de Comayagua y Jalapa. En Nicaragua la Depresión de Nicaragua. En Costa Rica la falla transcurrente y la falla longitudinal así como en Panamá la falla de Ocuparita y la de Sona.

Las fuentes sísmicas son las fallas o grupos de fallas que llegan a conformar sistemas, estas fallas dan origen a dos tipos de amenazas:

- Amenaza por fallamiento en función a la distancia de la falla, entre más cerca mayor amenaza
- Amenaza por propagación de Ondas Sísmicas las cuales producen aceleraciones de cierta duración y período u oscilación (lo que debe evitarse en las estructuras es la oscilación)

Los Efectos Secundarios Evidentes o de sitio, que pueden modificar los dos anteriores son los siguientes:

- Por conformación Geológica local
- Deslizamientos o derrumbes
- Licuefacción
- Tsunami

En Guatemala los terremotos más relevantes provienen de tres fuentes fundamentalmente. La zona de subducción (límite falla de Cocos y Caribe), Sistema de fallas Polochic-Motagua y los fallamientos secundarios a lo largo del arco volcánico centroamericano.

En el Salvador la mayoría de los sismos percibidos son de la fosa de Mesoamérica (zona de subducción) y de los fallamientos del arco volcánico centroamericano, las cuales afectan también a Nicaragua y a Costa Rica. En

Honduras los sismos corresponden principalmente a fallas locales. En Costa Rica y Panamá principalmente del Bloque de Panamá y falla Transcurrente.

Amenaza de Inundaciones

Las inundaciones son eventos naturales y recurrentes para los ríos. Son resultado de lluvias fuertes y continuas que sobrepasan la capacidad de absorción del suelo y la capacidad de cargas de los ríos y riachuelos y áreas costeras. Estas condiciones hacen que los ríos rebalsen su cauce e inunden áreas adyacentes, esto ocurre durante la época de invierno. En los trópicos están asociadas a fenómenos meteorológicos. Son características las precipitaciones intensas y prolongadas.

El fenómeno de las inundaciones puede estar estrechamente relacionado con las prácticas de desarrollo. La manera cómo se usa y desarrolla la tierra puede modificar el riesgo resultante de las inundaciones.

La vegetación de bosques por lo general aumenta la evaporación y la precipitación, lo mismo que aumenta la capacidad de absorción del suelo, reduciendo la escorrentía. Las prácticas de deforestación o tala de árboles reduce la vegetación y la capacidad del suelo de absorber agua, aumentando la erosión y la escorrentía. La deforestación al igual que las prácticas de ganadería, el sobrepastoreo y áreas de pastizales aumentan el riesgo por inundaciones.

En el caso de Centroamérica los países más proclives a inundaciones en orden de prioridad son Honduras, Costa Rica y Panamá, en Honduras en 1974 se registraron por inundaciones 7,000 muertos, 15,000 hogares sin vivienda y pérdidas económicas alrededor de 588 millones de dólares. La totalidad de los países tienen problemas relacionados con el cambio de usos, donde la

deforestación aparece como una constante, sumado a la pérdida de suelos por erosión y contaminación de los cuerpos de agua.

Las inundaciones son provocadas principalmente por el desborde de ríos en la época de invierno y están asociadas a fenómenos meteorológicos de fuertes o prolongadas precipitaciones.

En el caso de Centroamérica los países más proclives a inundaciones en orden de prioridad son Honduras, Costa Rica y Panamá. En Honduras en 1974 se registraron por inundaciones 7 000 muertos, 15 000 hogares sin vivienda y pérdidas económicas alrededor de 588 millones de dólares.

Amenaza de Deslizamientos

Los deslizamientos están asociados con varios tipos de procesos que dan como resultado el movimiento horizontal o vertical de los materiales que forman las laderas. Los mismos son producidos por factores que influyen preponderantemente para que estos se produzcan. Entre estos podemos citar los siguientes:

La sismicidad es una de las causas de muchos deslizamientos, provocados en Centroamérica principalmente por el segmento centroamericano de la franja sísmica circumpacífica. Otro de los factores básicos en la generación y aceleración de deslizamientos lo constituye el clima, cuyos mayores parámetros son la

humedad, la precipitación, escorrentía y la temperatura. Frecuentemente la estructura geológica es un factor determinante en los deslizamientos, siendo la geometría del suelo el componente individual más importante a considerar en el análisis. Los cambios en las condiciones geológicas dan importantes indicios en áreas de desastre y de actividad potencial de deslizamiento. Equivalencia en estratos, cambios abruptos en las depresiones y laderas son indicadores de condiciones geológicas no uniformes. Otro factor asociado es la topografía del terreno, la geometría de la superficie de la tierra es un claro indicio de la actividad de los deslizamientos pasados y de la inestabilidad potencial.

En resumen los deslizamientos se pueden dar considerando los factores anteriores y por lo general suceden en laderas y lugares puntuales de no gran magnitud pero con resultados algunas veces de gran impacto cuando suceden en áreas de infraestructura vital o de bienes y vidas humanas. En Centroamérica se han realizado estudios y mapas de zonificación de riesgo principalmente en áreas urbanas.

Amenaza Volcánica

Centroamérica cuenta con una gran cantidad de volcanes, sin embargo se pueden distinguir 22 que son los más peligrosos y los cuales se describen en el cuadro 3.

CUADRO 3
Volcanes Peligrosos en Centroamérica

GUATEMALA	EL SALVADOR	NICARAGUA	COSTA RICA	PANAMÁ
Pacaya	Ilopango	Cosigüina	Tenorio	Baru-Tisinga
Cerro Quemado	Izalco	Cerro Negro	Barva	
Santiaguito	San Salvador	Momotombo	Irazú	
Fuego		San Cristóbal	Miravalles	
Tacaná		Masaya	Poás	
		Telica	Rincón De La Vieja	
			Turrialba	

VULNERABILIDAD

Las amenazas naturales, como fenómeno físico no son en sí las que determinan el impacto y la magnitud de los desastres. Es la actividad humana y su relación con el entorno físico, quien realmente determina este impacto, de tal manera, las condiciones socioeconómicas de la población, producto del modo de producción; el uso del territorio, la falta de conocimiento, la poca aplicación de normativas y regulaciones y la falta de capacidad gubernamental y comunal para enfrentar estos fenómenos son los factores que determinan la vulnerabilidad o susceptibilidad de la población a ser afectada por desastres naturales.

De tal manera, una estrategia de prevención de desastres no solo puede ser enfocada hacia el trabajo de análisis de las amenazas, factor externo, sino a la vulnerabilidad, factor interno y por ende más manejable desde la perspectiva gubernamental y local.

En este sentido, la vulnerabilidad centroamericana cuenta con elementos importantes como:

- Actitudes institucionales
- Actitudes de la Población

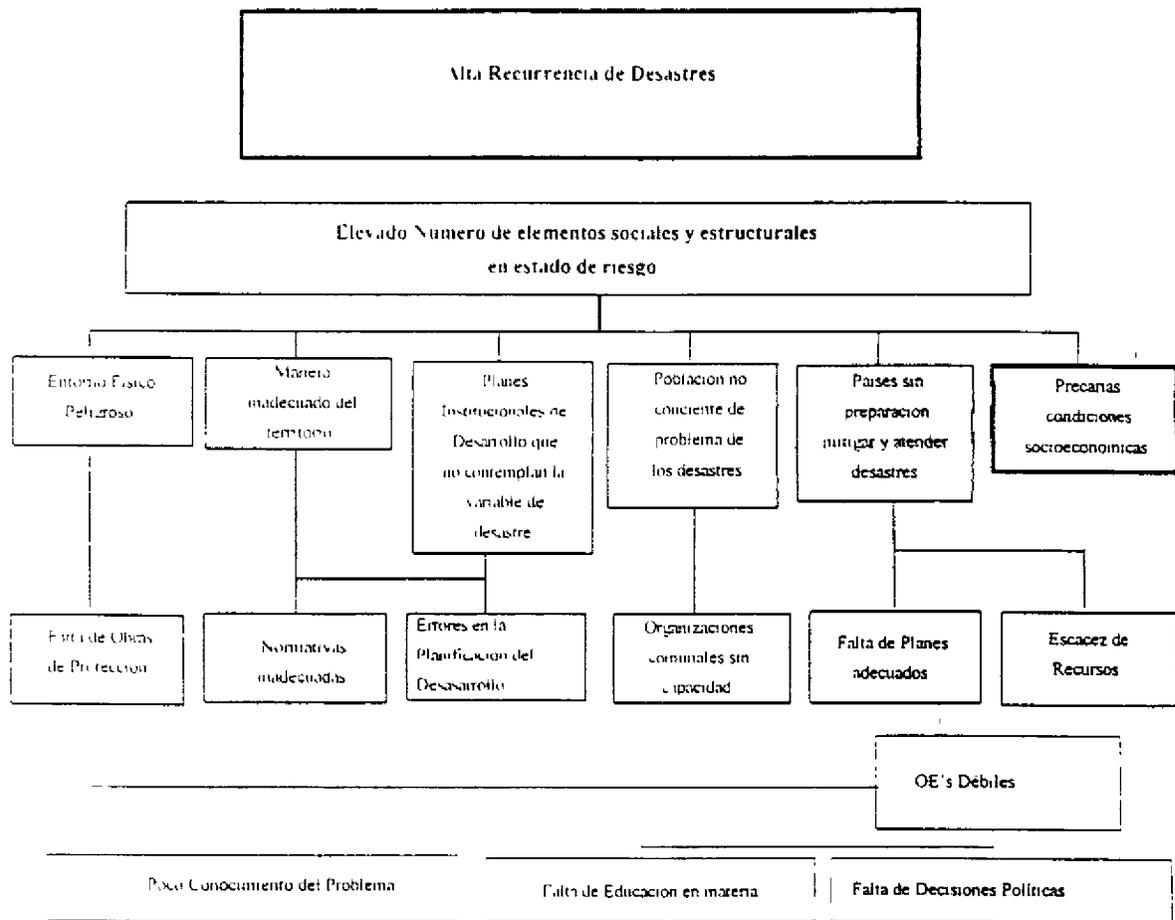
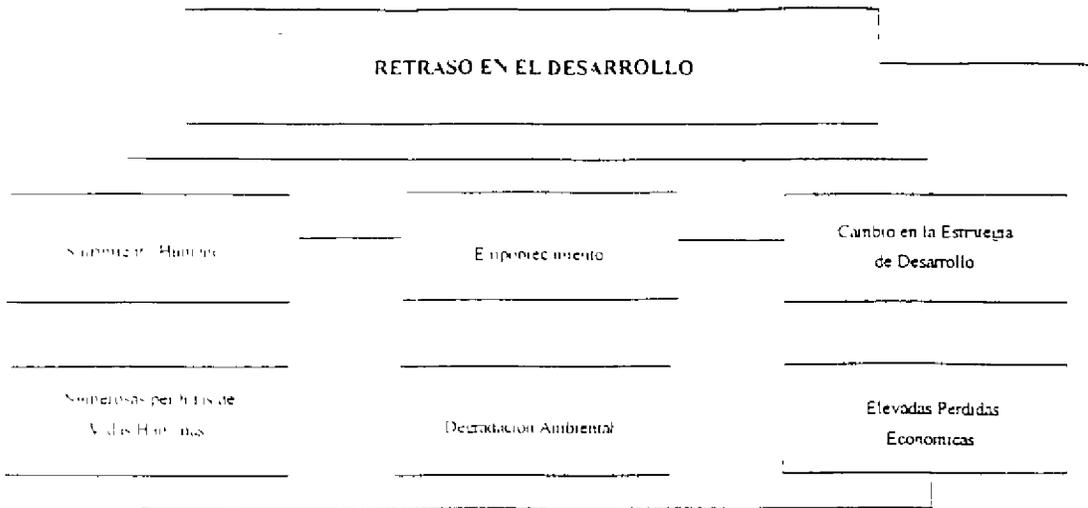
↳ Capacidad de respuesta.

El último factor se constituye en uno de los elementos fundamentales a considerar, dado que una mayor capacidad de la población y de las estructuras institucionales, para enfrentar de manera organizada y planificada las situaciones de desastres, se constituye en uno de los elementos reales más accesibles para modificar directamente el efecto de los desastres.

De tal manera, elevar la capacidad de planificar y organizarse para atender los desastres constituye una de las soluciones más eficientes, posibles y sostenibles al largo plazo.

Identificamos entonces la **alta recurrencia de desastres**, como la situación problemática fundamental, sobre la cual, la región centroamericana, a través (de la elaboración y puesta en marcha de este plan) de la coordinación de su organismo especializado (CEPREDENAC), debe de generar acciones de mitigación alternativas.

Debido entonces a la Alta Recurrencia de Desastres en la región es que surge la necesidad de crear un organismo especializado, capaz de generar acciones de mitigación, que se constituyan en una alternativa para la región centroamericana.



CEPREDENAC

OBJETIVO

El objetivo del CEPREDENAC es promover el proceso de reducción de los desastres naturales en Centroamérica, a partir del intercambio de experiencia, tecnología e información del análisis de los problemas comunes estratégicos y de la canalización de la cooperación externa.

PLAN ESTRATÉGICO

En este momento, la prioridad número 1 del organismo es el análisis de las prioridades nacionales y el planteamiento de las alternativas regionales de acción. Además, es prioritario su fortalecimiento institucional, con el fin de determinar los procesos adecuados para el cumplimiento de su objetivo y misión institucional. Para ello se han elaborado cuatro planes, los cuales cubren las siguientes áreas de acción.

Plan de Desarrollo Institucional, en el cual se encuentran las actividades y necesidades que tiene que realizar y satisfacer la institución para cumplir con su misión.

Plan de Acción Regional, (Programa Regular) en donde se definen las actividades que CEPREDENAC como sujeto activo necesita realizar en la región.

Plan de Apoyo a Proyectos Nacionales cuyo contenido se refiere a los proyectos concretos que se realizan

o realizarán, por organismos locales, en cada uno de los países de la región; **Plan Anual Operativo**, que contiene la sumatoria de las actividades de los tres anteriores que se realizan en el año.

Programa Regular

En el cual se plantean las acciones intrínsecas al mandato regional del CEPREDENAC y que a un corto plazo deben ser financiadas en un cien por ciento por los países miembros, estas acciones están dirigidas a

- La promoción y cooperación regional para la reducción de los desastres y
- contribuir a la movilización de recursos externos para asistir a los países en sus esfuerzos por prevenir y mitigar los desastres naturales.

El CEPREDENAC, desde su fundación en el año 1988, ha desarrollado un importante acervo al respecto de las amenazas presentes en cada uno de los países, sin embargo, se requiere profundizar los niveles de conocimiento de la realidad centroamericana, de los factores estructurales que inciden en la presencia de los desastres y en las posibilidades de solución, con el fin de poder definir una estrategia clara, concreta y priorizada para la región.

Para esto, la Junta Directiva del CEPREDENAC ha establecido como prioridad del año lo siguiente:

- construir sistemáticamente el entendimiento y conocimiento de las

necesidades regionales y sus prioridades,

- desarrollo de un marco de regulación para la operación del CEPREDENAC, la administración interna de la Secretaría y los procedimientos de presupuesto y contabilidad
- desarrollar un diálogo con otras organizaciones institucionales y con donantes actuales y potenciales; y
- fortalecer la capacidad de canalizar fondos externos desarrollando la capacidad de manejar el ciclo de proyectos

Plan de Apoyo a Proyectos Nacionales.

General

Los actuales países donantes han identificado en el CEPREDENAC un vehículo adecuado para la implementación de proyectos regionales. Adicionalmente, los países centroamericanos utilizan la vía del CEPREDENAC para la búsqueda de fondos externos. En este sentido, las propuestas presentadas no son para financiamiento a sino a través de CEPREDENAC, para actividades priorizadas por los países miembros. CEPREDENAC para cumplir este papel debe desarrollar su capacidad como una "executing agency" de acuerdo a las expectativas de los donantes

Para esto CEPREDENAC ha creado en su estructura organizativa una Unidad de Proyectos

Instrumentos legales

Todos los proyectos están siendo vastamente documentados, con detalle de responsabilidades y derechos de las partes contractuales. Para esto se está desarrollando un "Convenio Marco" de operación CEPREDENAC - países miembros, y protocolos específicos que

deben ser firmados para la ejecución de proyectos nacionales.

Cooperación Técnica y Financiera en Ejecución

Convenio: DANIDA / CEPREDENAC

Donante: Dinamarca (Ministerio de Relaciones Exteriores)

Objetivo: Aumentar la participación de los países miembros en sus capacidades para diseñar, planear y operar medidas de mitigación por inundaciones incluyendo el planeamiento de los asentamientos

Monto: 2,692,307.00 dólares

Período: 1993 - 1997

Convenio: NORAD / CEPREDENAC

Donante: Noruega

Objetivo: Mejorar la capacidad de las Instituciones de Sismología de América Central a estimar los peligros de terremotos y sus riesgos.

Monto: 2,500,000.00 dólares

Período: 1995 - 2000

Convenio: ASDI / CEPREDENAC

Donante: Suecia

Objetivo: Establecer a CEPREDENAC como una Institución Regional viable para la tarea de promover la prevención de los Desastres Naturales en América Central y proveer de asistencia a las instituciones y a las autoridades de los países miembros

Monto: 2,923,046.00 dólares

Período: 1995 - 1998

Convenio: Francia / CEPREDENAC

Donante: Francia

Objetivo Reducción del riesgo
volcánico

Monto 100.000 00 dólares

Periodo 1994 - 1997

BENEFICIARIOS PRINCIPALES

Los beneficiarios principales de la acción del CEPREDENAC es la sociedad centroamericana en términos generales, dado que la temática de los desastres cruza transversalmente todos los sectores. Como se indicó arriba las fuentes de financiamiento del organismo son las cuotas de los países y los fondos externos de cooperación. En este momento se encuentran en operación los siguientes convenios de financiamiento

PROCEDIMIENTOS

INDICES DE MEDICION DE RESULTADOS

Como se indicó anteriormente la prioridad máxima del CEPREDENAC es aumentar su capacidad y la de sus miembros para manejar el ciclo de proyectos. En este momento se utiliza como metodología el Enfoque del Marco Lógico y en este contexto las "Pautas para la Gestión y Evaluación de Proyectos según Resultados" de la Autoridad Sueca para el Desarrollo Internacional.

Los proyectos nacionales están siendo pasados en su totalidad a este formato, con el fin de utilizar los indicadores y los medios de verificación en los proyectos

FUNCIONAMIENTO

REDES DE TRABAJO INTERINSTITUCIONAL

Todos los proyectos tienen como base la coordinación interinstitucional.

Existen identificadas redes de trabajo interinstitucional en las áreas de sismología, vulcanología e hidrología principalmente. Estas redes funcionan básicamente agrupadas en torno a instituciones de investigación científica y empresas de servicios públicos. Fundamentalmente se trabaja en la estandarización de los datos su adecuada disseminación e intercambio, lo mismo que en la utilización de tecnologías de punta para la transmisión de datos hidrometeorológicos

PROYECTOS INTERINSTITUCIONALES

Amparados bajo los esquemas de las Comisiones Nacionales de CEPREDENAC se preparan y ejecutan proyectos de carácter interinstitucional.

Estas Comisiones están conformadas por las Instituciones de Emergencia, Instituciones de Investigación Científica y en algunos casos por las Empresas de Servicio Público como de Energía, Agua Potable, Alcantarillados, y otras. Por lo general las Comisiones Nacionales de CEPREDENAC están coordinadas por las Instituciones de Emergencia.

Bajo este esquema se preparan proyectos en:

1. Nicaragua, "Reducción de la Vulnerabilidad en Managua Metropolitana".

Participan El Instituto Nicaragüense de Estudios Territoriales, El Estado Mayor de Defensa Civil, La Universidad de Ingeniería, la Municipalidad de Managua.

2. Guatemala, "Reducción del riesgo por inundaciones, erosión y sedimentación en las Cuencas de los ríos, Achiguate, Coyolate, María Linda y Madre Vieja".

Participan El Comité Nacional de Emergencia CONE, la Universidad Francisco Marroquín, INSIMUVEH, Oficina Nacional de la Mujer, los Municipios de los departamentos de Sacatepequez y Escuintla

3. Costa Rica, "Reducción de la Vulnerabilidad de Poblaciones en la Región Central".

Participan La Comisión Nacional de Emergencia CNE, Municipalidades e Instituciones científico-técnicas.

4. Honduras, "Proyecto Mitigación de Desastres por Inundaciones en el Valle del Sula".

Participan Comisión Permanente de Contingencia COPECO Empresa Nacional de Energía Eléctrica ENEE.

PROYECTOS SECTORIALES

El *Plan Regional de Reducción de Desastres* es un proyecto eminentemente sectorial.

Es la estrategia centroamericana, mediante la cual los gobiernos de la región, a través de sus instituciones especializadas, plantean sus políticas, prioridades y acciones de prevención y mitigación de los desastres.

El Plan considera la variable reducción de desastres como un elemento más en el proceso de planificación del desarrollo. Corta transversalmente el esquema sectorial de organización estatal.

ESTRUCTURA INTERNA

RECURSO HUMANO

Se cuenta con:

PERSONAL ADMINISTRATIVO

Se cuenta con una Administradora, una contadora, dos secretarías, un conserje y un chofer.

PERSONAL TÉCNICO

En esta área el único funcionario permanente es el Director de Proyectos, y actualmente se cuenta con cuatro consultores a tiempo parcial, en las áreas de Género, Sismología, Plan Regional de Reducción de Desastres.

FINANCIAMIENTO

PRESUPUESTO OPERATIVO

El presupuesto operativo del CEPREDENAC, en su Programa Regular es de USD 180 000 60 mil por los países (año 96) y 120 mil por Suecia. En el año 97 los países aportarán 120 mil y Suecia 60 mil y en el año 98 el cien por ciento será financiado por los países. El país sede (Panamá) aporta en especie un monto aproximado a 60 mil.

El presupuesto del programa regular es el siguiente:

PROGRAMA REGULAR	
<i>Gastos Administrativos</i>	75
<i>Coordinación y Promoción</i>	95
<i>Auditoría</i>	10
TOTAL	180

Unidad de Proyectos

<i>Gastos Administrativos</i>	90
<i>Proyectos</i>	1330
TOTAL	1420
<i>Administración (Total)</i>	175
<i>Promoción y Proyectos</i>	1425

Como se puede observar en la administración tan solo representa el 10% de los fondos manejados anualmente por la organización.

ESTRUCTURA INTERNA

Foro Intergubernamental Rector

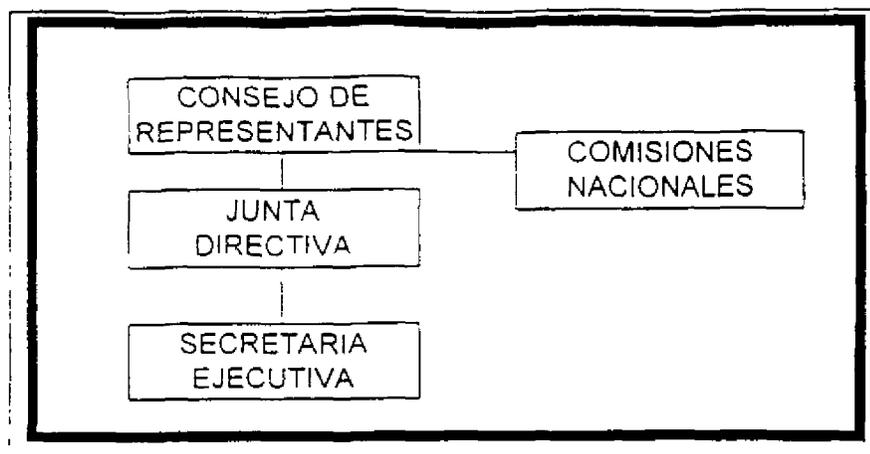
Consejo de Representantes, compuesto por dos representantes, uno de los organismos de emergencia y otro de las instituciones científico-técnicas. Sólo uno de los dos tiene voto. Se cuenta además con una Junta Directiva, compuesta por cuatro miembros elegidos por un período de dos años.

Oficinas centralizadas

La Secretaría Ejecutiva, compuesta por un Secretario Ejecutivo y el personal de apoyo: un contador, una administradora, un director de proyectos y una secretaria. La secretaria es la responsable técnica de las actividades del organismo. Se encarga de la administración de los proyectos y del cumplimiento de las resoluciones con alcance regional.

ESTRUCTURA ORGANIZATIVA

CEPREDENAC esta compuesto por un Consejo de Representantes, que es su máxima instancia decisoria, una Junta Directiva y una Secretaría Ejecutiva. En cada país se forma una Comisión Nacional del CEPREDENAC, responsable de la coordinación de las actividades del Centro.



reducción de los desastres naturales en la región.

LEGISLACIÓN

CONVENIOS

El CEPREDENAC es creado por medio del Convenio Constitutivo, firmado por los cancilleres centroamericanos en el año 93 y ratificado por los Congresos Nacionales en el año 95

RESOLUCIONES Y ACUERDOS

Las resoluciones y acuerdos de los presidentes centroamericanos, que son vinculantes al CEPREDENAC son

Protocolo de Tegucigalpa (Diciembre 1991)

El protocolo de Tegucigalpa reforma la carta de la Organización de los Estados Centroamericanos y establece el Sistema de la Integración Centroamericana, marco jurídico e institucional en el cual participa el CEPREDENAC

Convenio Constitutivo

(Guatemala, Octubre 1993)

Donde se establece el CEPREDENAC como un organismo regional, cuyo objetivo principal es promover la

Agenda de Guatemala (Octubre 1993)

En su resolución 17 establece:

Solicitamos asimismo a la Secretaría Técnica de la Comisión Regional de Asuntos Sociales (CRAS) dedicar recursos y esfuerzos para identificar aquellos problemas sociales regionales, como los movimientos migratorios, poblaciones desplazadas, medidas de lucha contra enfermedades endémicas, previsión de desastres como consecuencia de fenómenos naturales y otros.

Resolución 26

Reconocemos el Impacto Social y Económico que causa la recurrencia de desastres naturales en la región y por tal motivo, decidimos fortalecer las instituciones nacionales coordinadoras de las gestiones de prevención, atención y mitigación de desastres, con el apoyo del Centro de Coordinación para la Prevención de Desastres Naturales (CEPREDENAC)

Recomendamos la ejecución de un Plan Regional para la Reducción de Desastres en América Central y como un elemento primordial la culturización del tema a través de los sistemas educativos nacionales

Alianza para el Desarrollo Sostenible (ALIDES).

(Guácimo, Agosto 1994)

Estrategia que plantea el desarrollo social, dentro del desarrollo sostenible centroamericano se basa en los criterios de subsidiariedad, solidaridad, corresponsabilidad, autogestión y atención a las necesidades básicas de la población, así como en la capacitación y participación de las comunidades

Entre los compromisos asumidos en materia de Medio Ambiente y Recursos Naturales, se plantean las siguientes áreas.

Artículo 36 (Ordenamiento Territorial), en el cual se plantea un plazo perentorio para el establecimiento de metodologías y procedimientos para la elaboración de los planes de Ordenamiento Territorial

Artículo 37 (Evaluación del Impacto Ambiental), en el que se plantea la obligación de elaborar una propuesta que establezca la metodología a seguir

Artículo 38 (Recursos Forestales) en donde se requiere la protección y manejo sostenible de los bosques

Artículo 39 (Agua) que plantea la protección y aprovechamiento de las cuencas hidrográficas.

Tratado de la Integración Social Centroamericana.

(San Salvador, marzo 1995)

En su artículo 8 establece como compromiso de los presidentes.

La consecución del desarrollo sostenible de la población centroamericana, que combine la tolerancia política, la convivencia democrática y el crecimiento económico con el progreso social, garantizando el sano funcionamiento de los ecosistemas vitales para la vida humana, a partir de un diálogo efectivo, que permita a los gobiernos y a otros sectores de la sociedad actuar solidariamente

Tratado Marco de Seguridad Democrática en Centroamérica.

(San Pedro Sula, diciembre 1995)

En su artículo 10, acápite c) establece como principio en lo relacionado a la seguridad de las personas y sus bienes:

la ayuda solidaria y humanitaria frente a las emergencias, amenazas y desastres naturales;

CONTACTOS

***Centro de Coordinación
para la Prevención de los
Desastres Naturales en
América Central
(CEPREDENAC)***

Apartado Postal 6-3133 Balboa
Ancón Panamá
Teléfono (507) 232-76.27
Fax (507) 232-7641
cepreden@sinfo.net

*Voy arriesgar, el resultado de mis
cavilaciones sobre la suerte futura de
las Américas ¡ no la mejor!, sino la que
sea mas a seguirle*

*Los Estados del Istmo de Panamá
hasta Guatemala formarán, ¡Quizás!
Una asociación.*

*Esta Magnífica posición entre dos
mares, podrá ser con el tiempo, el
Emporio del Universo: sus canales
cortarán las distancias del mundo,
estrecharán las distancias del mundo,
estrecharán los lazos comerciales de
Europa, América y Asia. traerán a una
feliz región los tributos de las cuatro
partes del globo.*

***Simón Bolívar
Carta de Jamaica***



Resultados

Arriba

Descripción



Zonas Piloto

FEMID: RESULTADOS Y SUS ACTIVIDADES EN GENERAL

El proyecto piloto apoyará las actividades de CEPREDENAC en el área de Fortalecimiento de las Estructuras Locales, a nivel regional, y también una serie de medidas individuales en las zonas piloto seleccionadas en algunos países miembros. Es importante aplicar en la región conocimientos y experiencias existentes sobre la prevención de desastres y poner a disposición estructuras similares en los países vecinos. Esto se hará a través de las organizaciones creadas por SICA para que con el fortalecimiento de CEPREDENAC pueda promoverse la persistencia de los efectos del proyecto en el área de prevención de desastres.

A nivel regional, se promoverán especialmente las siguientes medidas:

- intercambio de experiencias y transmisión de conocimientos entre los distintos países centroamericanos en el área de prevención de desastres a través de medidas de capacitación, perfeccionamiento y seminarios;
- coordinación del método para transmitir los resultados de la evaluación de riesgos a la población afectada;
- inclusión de los resultados obtenidos de los proyectos individuales ejecutados en las zonas piloto en las áreas de: p. ej. educación básica, salud y administración local;
- establecimiento de un sistema de monitoreo para poder emitir opiniones cualitativas sobre las medidas de las distintas organizaciones nacionales de preparación en casos de desastres.
- En las zonas piloto seleccionadas se promoverá, a través de medidas integradas y a manera de ejemplo, la creación de organizaciones descentralizadas para la prevención de desastres, especialmente por medio de:

- desarrollo de escenarios de desastres;
- desarrollo de formas descentralizadas de organización para fortalecer el potencial de autoayuda;
- consideración especial del potencial de autoayuda de las mujeres, todavía no aprovechado,
- consideración de la ayuda entre familias y vecinos,
- información/capacitación de grupos potenciales de población afectada;
- capacitación de colaboradores y
- ofrecimiento de logística adecuada (especialmente medios de comunicación).

Este proyecto deberá incluirse, desde el principio, en las discusiones sobre el desarrollo de una estrategia internacional para la prevención de desastres. Un continuo intercambio profesional y de información contribuirá a una mejor interconexión, no sólo en los países centroamericanos. La transferencia de "know-how" entre el proyecto y las organizaciones europeas, en particular alemanas - especialmente ONG - también contribuirá al desarrollo de la estrategia internacional para la prevención de desastres.

Debido a la estructura del ejecutor del proyecto, CEPREDENAC, para cada medida es necesaria la coordinación con el respectivo Comité nacional de prevención. Por ello, los resultados y actividades mencionados reflejan el consenso logrado en los talleres de planificación a nivel regional y nacional con participación de las organizaciones nacionales para la prevención, organizaciones locales y con las ONG. Las acciones a tomar en las zonas piloto se concretizarán en base de una concertación a nivel local-nacional.

RESULTADOS Y SUS ACTIVIDADES ESPECÍFICAS

El marco del Proyecto FEMID se definió en el Taller Regional ZOPP IV en Antigua/Guatemala en Mayo de 1997. El consenso logrado en esta oportunidad forma la base para todas las acciones del proyecto en el futuro. Los resultados esperados del proyecto son los siguientes:

● **Resultado - 1 -**

La capacidad organizativa, técnica y de gestión de instituciones y organizaciones rectoras nacionales y regionales involucradas en PMP (desastres) está fortalecida a nivel central e intermedio (Nivel regional y nacional)

● **Resultado - 2 -**

La capacidad organizativa, técnica y de gestión de grupos organizados de la población y ONG's referente a PMP (desastres) está fortalecida (Nivel local)

● **Resultado - 3 -**

La coordinación y concertación entre las instituciones y organizaciones involucradas en PMP (desastres) están mejoradas (Nivel regional, nacional, local)

● **Resultado - 4 -**

La base de información para la toma de decisiones referente al PMP (desastres) está mejorada.

Enviar correo electrónico a femid@gold.guate.net con preguntas o comentarios sobre este sitio Web.

Copyright © 1998 Centro de Coordinación para la Prevención de los Desastres Naturales en América Central.

Última modificación: noviembre 13, 1998

Zonas Piloto

Arriba

Costa Rica

Guatemala

Honduras

Nicaragua

Descripción

FORTALECIMIENTO DE ESTRUCTURAS LOCALES PARA LA MITIGACIÓN DE DESASTRES

FEMID

Resultados

ZONAS PILOTO

Para la realización del Programa FEMID, se seleccionaron zonas de alto riesgo con ocurrencia frecuente de desastres, con factibilidad de reducir los riesgos y en donde la experiencia por el impacto de los desastres da base para que exista una conciencia de riesgo a nivel local.

Bajo la visión de la integración de PMP en la gestión del riesgo interrelacionado con los procesos de desarrollo socioeconómico; la responsabilidad compartida, el involucramiento de todos los actores sociales del escenario de riesgo, y la importancia asignada al nivel local, constituyen un elemento fundamental de los cinco países.

En base al análisis exhaustivo de los informes de cada taller nacional, se compararon las particularidades, enfoques comunes y diferencias entre los talleres a nivel de resultado/áreas claves. Los planes operativos se sustentan en lineamientos estratégicos coherentes similares, con un enfoque común; son válidos en su contenido y en su función como planes de proyectos piloto, pero, se debe elaborar un plan anual de trabajo más detallado que permita priorizar acciones con asignación de tiempos realistas, responsables y presupuestos adecuados.

Las zonas seleccionadas son:

GUATEMALA	<u>San Sebastián Retalhuleu</u>
HONDURAS	<u>La Masica, Arizona</u>
NICARAGUA	<u>Corinto, Ometepe</u>
COSTA RICA	<u>Cartago</u>

PANAMÁ

Chepo

Enviar correo electrónico a femid@gold.guate.net con preguntas o comentarios sobre este sitio Web.

Copyright © 1998 Centro de Coordinación para la Prevención de los Desastres Naturales en América Central .

Última modificación: noviembre 13, 1998