EVALUACION Y COORDINACION DE LAS NACIONES UNIDAS EN CASOS DE DESASTRES

*FABRIZIO GENTILIONI
DHA - GINEBRA
SUIZA*

UNDAC

El Departamento de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas (DAH) ha establecido, en cooperación con los gobiernos y de conformidad con los principios rectores de la resolución 46/182 de la Asamblea General, el Equipo de las Naciones Unidas para la Evaluación y la Coordinación en Casos de Desastre (UNDAC). La finalidad del UNDAC consiste en prestar asistencia a las autoridades locales de socorro en casos de desastre de un país que se vea afectado por un desastre repentino, a fin de determinar las necesidades de asistencia internacional en materia de socorro y, cuando proceda, coordinar la labor de los equipos de socorro que lleguen al lugar del desastre.

El Equipo está integrado por miembro de la Subdivisión de Coordinación del Socorro del DAH, con sede en Ginebra, además de personas debidamente calificadas y experimentadas que son enviadas sin pérdida de tiempo por sus respectivos gobiernos para participar en las misiones inmediatas del UNDAC.

NECESIDAD DE UN EQUIPO REGIONAL DEL UNDAC EN AMÉRICA LATINA

En la mayoría de los casos de desastres repentinos ocurridos en América Latina no hay necesidad de recurrir a expertos de otros continentes para prestar ayuda en la evaluación de los daños y necesidades y en los esfuerzos de coordinación. No obstante, suele ocurrir que las repercusiones de los desastres se dejan sentir con fuerza en el plano nacional, por lo que es necesario apoyar los esfuerzos nacionales con el correspondiente personal calificado procedente del país afectado y/o de la región afectada. Resulta frecuente que ese personal esté localmente disponible y cuente con una experiencia y práctica valiosas en lo referente a las condiciones locales, si bien esos recursos aún no se aprovechan de manera adecuada debido a la falta de mecanismos institucionales idóneos y a la escasez de fondos.

Por consiguiente, es indispensable crear un equipo regional del UNDAC en América Latina compuesto de expertos nacionales y regionales para hacer frente a los desastres; esos expertos ofrecerían sus servicios con efecto inmediato tras producirse un desastre. Ello contribuirá al reforzamiento de la capacidad nacional para prestar socorro en casos de desastre.

COMETIDO DEL EQUIPO REGIONAL

Los miembros del equipo regional viajarán inmediatamente a las zonas afectadas y prestarán asistencia a las autoridades locales y al Representante Residente sobre el terreno del PNUD/DAH en la evaluación de los daños y las necesidades, así como en la determinación de los requerimientos de asistencia internacional. Cuando proceda, apoyarán los esfuerzos de coordinación y prestarán asesoramiento e información a las autoridades de los países afectados, al Representante Residente del PNUD/DAH y al DAH en Ginebra. El equipo regional del UNDAC tiene por objeto fortalecer la capacidad regional de

acceso a los recursos internacionales para hacer frente a los desastre y de gestión de tales recursos, incluidos los fondos, las contribuciones en especie y los recursos humanos. Ese equipo forma parte integrante del sistema general del UNDAC con el fin de establecer un vínculo entre la capacidad de socorro local y regional y el UNDAC. En caso necesario, se integrará con un Equipo internacional del UNDAC para evaluar y coordinar la emergencias en gran escala en la región de América Latina.

En principio, los miembros del equipo regional estarán disponibles para realizar breves tareas de emergencia (de dos semanas a un mes) en el país de origen, así como también en la región. También podrán ser convocados por el DAH para realizar misiones fuera de la región.

COLABORACIÓN ENTRE ORGANISMOS

Cada uno de los organismos de las Naciones Unidas de que se trata, en particular la Organización Panamericana de la Salud (OPS), junto con la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja, será informado de la misión del UNDAC e invitado a participar en ésta. El UNDAC depende de la cooperación con los organismos residentes de las Naciones Unidas y del apoyo (por ejemplo, por los que respecta a la logística) de la oficina del Representante Residente del PNUD/DAH en la capital del país afectado por el desastre.

SITUACIÓN DEL PROYECTO

A título experimental, el DAH ha seleccionado a 25 miembros del equipo regional en seis países de habla española susceptibles a sufrir desastres: Costa Rica y Guatemala en América Central, y Colombia, Ecuador, Perú y Venezuela en América del Sur.

Las necesidades concretas de formación de los candidatos se han determinado previa consulta con las respectivas oficinas

locales del PNUD/DAH. Con financiación adecuada, se impartirá al equipo regional una formación especial, y se establecerán procedimientos de movilización. Se elaborarán directrices operacionales, y se espera que el equipo regional en América Latina esté listo para su envío en 1995.

A la luz de la experiencia, la ejecución de este proyecto se hará extensiva a los países de América Latina susceptibles de sufrir desastres (y también a otros países).

CONFERENCIA INTERNACIONAL DE HUARAZ
ANÁLISIS DE VULNERABILIDAD
EN LOS PROYECTOS Y PLANES DE DESARROLLO

STEPHEN BENDER
OEA - WASHINGTON
EE.UU.

El análisis de vulnerabilidad de los proyectos y planes de desarrollo cubre no solamente los proyectos y planes a formularse para futuras inversiones, sino también incluye una examinación de la vulnerabilidad de la infraestructura económica y social que existe hoy en día. Este análisis tiene que reflejarse en cuatro componentes del desarrollo: en las políticas que guían los sectores, las unidades geográficas de administración pública, y las cuencas; en los procesos de planificación sectorial e integral de cuencas; en los proyectos mismos de inversión y mitigación; y en los preparativos a respuesta a emergencias. Desarrollo en condiciones de vulnerabilidad no es sustentable, y reducción de vulnerabilidad a peligros naturales, entre otros tipos de peligros, tiene que ser un objetivo principal del desarrollo.