CAPITULO III

EXPLOSIVOS

SECCION I. Generalidades

El marco institucional relativo a explosivos se halla mayormente designado al MSP, específicamente en la Dirección de Armas y Explosivos, Departamento de Explosivos, Arsenal Nacional.

1) Ley N° 7002 del 24 de setiembre de 1986. Ley de Armas

Esta ley declaró al MSP como la entidad responsable de regular el uso de las armas de fuego, municiones, explosivos, y otros materiales peligrosos incluidos en la ley; y estableció el Departamento de Control de Armas y Explosivos como el departamento dentro del ministerio, con jurisdicción sobre la materia regulada en la ley.

En relación con el marco institucional un importante apartado lo constituyen los permisos y licencias relativos al traslado, importación, comercialización y otros importantes aspectos relacionados con explosivos. Tales atribuciones están a cargo del Departamento de Control de Explosivos del MSP, integrado por un Jefe de departamento y su secretaria.

2) Decreto N° 16887-SP del 21 de febrero de 1986. Reglamento a la Ley de Armas

Este decreto establece la creación del departamento de Control de Armas y Explosivos como una dependencia del MSP, que estará a cargo de un jefe, que ocupará cargo de confianza del nombramiento del Ministro. Su función primordial es el control y fiscalización de las disposiciones de la Ley y del presente Reglamento y tendrá a su cargo las secciones de Control de Armas y Explosivos, Inspección de Armamento Arsenal Nacional, Museo y Registro de Armas.

Este órgano deberá remitir, previa aprobación de su jerarca, un informe e inventario anual de las armas en poder del Estado y sus instituciones a la Contraloría General de la República. Los mismos serán absolutamente confidenciales, sin menoscabo de las atribuciones constitucionales de la Asamblea Legislativa.

El artículo 32 detalla que el Departamento de Control de Armas y Explosivos contará con la atribución de otorgamiento de las siguientes clases de permisos:

- a) Permiso de venta de armas permitidas y su munición.
- b) Permiso regular de importación de armas permitidas.
- c) Permiso regular de exportación temporal de armas permitidas.
- ch) Permiso de venta de explosivos permitidos y sus aditamentos.
- d) Permiso de fabricación de explosivos permitidos.
- e) Permiso regular de importación de explosivos permitidos
- f) Permiso regular de exportación de explosivos permitidos.
- g) Permiso regular de importación de materias primas para fabricación de explosivos.
- h) Permiso de compra de explosivos permitidos.
- i) Permiso de inscripción de armas permitidas.
- j) Permiso de inscripción de armas de tiro al blanco o al plato y cacería.
- k) Permiso de inscripción de armas de colección
- l) Permiso Permiso especial de portación de armas permitidas.
- ll) Permiso de importación de munición.
- m) Permiso de compra de armas por turistas.
- n) Permiso de instalación de dispositivos de seguridad.

3) Decreto N° 18255-SP del 23 de Junio de 1988, publicado en La Gaceta N° 141 de 26 de julio de 1988. Reglamento Interno sobre Manejo y Control de Armerías del Ministerio de Seguridad Pública

Se cimienta este Reglamento en la Ley de Armas y su reglamento en relación con la autorización que éstos conceden a la fuerza de policía para tener y portar armas catalogadas como prohibidas para el uso de particulares. En términos generales el reglamento se aboca a normar en términos mayormente administrativos sobre el control de los explosivos propiedad del MSP. Nos referiremos solamente a algunos de los departamentos relacionados.

El Reglamento define como su objeto las normas internas para el uso, asignación y manejo de las armas, explosivos y municiones propiedad del MSP.

El Arsenal Nacional, almacén general de armas y efectos bélicos donde se custodian las armas propiedad del Estado, es el tema regulado por el numeral noveno y siguientes. Se ubica como dependencia subordinada a la dirección del Departamento de Armas y Explosivos del MSP, y será administrado por un Armero y Subarmero nacional. El Reglamento no señala ningún requisito especial para ocupar este puesto.

Las atribuciones principales del Arsenal Nacional lo constituyen:

- 1- Organizar y mantener actualizados los registros de armas, municiones y explosivos propiedad del ministerio.
- 2- Coordinar con la Sección de Activos al patrimoniar armas, adquiridas por compra, donación o comiso.
- 3- Llevar controles independientes de las armas, municiones y explosivos ubicados en

las diferentes unidades.

4- Almacenar y registrar las armas inservibles.

5- Controlar y registrar el préstamo y devolución de armas propiedad del Ministerio.

6- Establecer normas y procedimientos en coordinación con las armerías de las distintas unidades de policía.

7- Administrar los recursos materiales que provea el Ministerio.

8- Supervisar periódicamente el Estado de las armas y municiones y determinar el período de rotación de las mismas en las unidades.

El Departamento de Armas y Explosivos es una dependencia del Ministerio, bajo el mando de un Director, con cargo de confianza de nombramiento del Ministro, y dependencia jerárquica inmediata del mismo.

Algunas de sus atribuciones son:

- a) Conocer y supervisar la importación de armas, explosivos y municiones de los entes estatales, previa autorización del Ministro.
- b) Autorizar solicitudes de importación de armas, por parte del comercio en cantidades menores de cien unidades. No hace referencia a importación de productos explosivos, o materiales para fabricarlos.
- c) Hacer llegar al Ministro los recursos de reconsideración que se interpongan por resoluciones negativas de la dirección aportando todas las pruebas que originaron la resolución negativa.
- ch Suministrar a sus superiores un informe comparativo con respecto al mes inmediato anterior, de todas las acciones y variantes y cualquier otra acción que realice o registre su departamento, debiéndolo presentar el día primero de cada mes.

SECCION II. Importación

En virtud del lógico control que debe seguirse en relación con el ingreso de explosivos al territorio nacional, es que la legislación ha sido bastante amplia y consistente sobre este asunto.

1) Ley N° 7002 del 24 de setiembre de 1986. Ley de Armas

Esta ley prohíbe la importación de ciertas armas, entre ellas los artefactos explosivos, ya sean lanzables manualmente o por cualquier otro medio, como las granadas de mano y similares. Asimismo las minas terrestres y marítimas, cohetes bombas artefactos incendiarios y similares y los explosivos de alta potencia. El Departamento de Armas y Explosivos fiscalizará los establecimientos dedicados a la importación de estos materiales.

Además la Ley contiene una prohibición absoluta de la "...importación de gases, compuestos químicos, y virus o bacterias tóxicos o letales que produzcan consecuencias físicas

o mentales irreversibles."

2) Decreto N° 16887-SP de 21 de febrero de 1986. Reglamento a la Ley de Armas

Confirma la atribución del Departamento de Control de Explosivos en relación con la importación de estos materiales.

El Departamento de Armas y Explosivos tendrá facultades de control y fiscalización sobre los establecimientos dedicados a la importación de armas permitidas y municiones. Ello fue previsto también por la Ley de Armas en el artículo 49, ya comentado, pero el Reglamento es más amplio cuando establece que el importador acarreará con cualquier daño ocasionado a terceros.

Se instituye que el permiso regular de importación de explosivos permitidos y sus aditamentos faculta al interesado para importarlos por la cantidad y para el uso autorizado.

La importación de materias primas para la fabricación de explosivos permitidos por negocios comerciales autorizados también se rige por este cuerpo legal.

3) Decreto N° 18255-SP del 23 de junio de 1988, publicado en la Gaceta N° 141 del 26 de julio de 1988. Reglamento Interno sobre Manejo y Control de Armerías del Ministerio de Seguridad Pública

La importación de explosivos es atribución del Departamento de Armas y Explosivos del MSP. En tal sentido le corresponde conocer y supervisar la importación de armas, explosivos y municiones de los entes estatales, previa autorización del Ministro, así como autorizar solicitudes de importación de armas por parte del comercio en cantidades que no excedan las cien unidades.

4) Decreto N° 6 del 7 de setiembre de 1956. Reglamento autónomo sobre importación, fabricación, uso y traslado de artículos pirotécnicos para fines exclusivamente espectaculares

Este Reglamento establece que la importación de tales productos debe contar con una licencia del MSP, la cual rige por un año. El importador deberá garantizar por escrito, que destinará los productos pirotécnicos solamente a diversiones y festejos.

Sobre el mismo tema el artículo cuarto establece que el importador o fabricante, de fuegos artificiales espectaculares, previamente a obtener la licencia, garantizará por escrito la destinación de los productos pirotécnicos solamente a diversiones y festejos y relevará al Estado de cualquier indemnización, si el MSP se viere en la necesidad de cancelar la autorización.

SECCION III. Registro

El control o sujeción a fiscalización superior de los explosivos en relación con las personas físicas o jurídicas que los fabrican, importan, exportan, usan, venden, surge imperativo para fines de seguridad y no meramente para regular y conformar una base de datos.

1) Ley número 7002 del 24 de setiembre de 1986. Ley de Armas

Este cuerpo normativo expone que el Departamento de Armas y Explosivos llevará un control estricto de las armas en poder del Estado y sus instituciones, del que dará un informe anual a la Contraloría General de la República, la cual podrá en cualquier momento realizar un inventario de dichas armas. Estos informes e inventarios serán absolutamente confidenciales por razones de seguridad nacional, sin menoscabo de las atribuciones constitucionales de la Asamblea Legislativa.

Además la Ley de Armas prevee que el Departamento de Armas y Explosivos "llevará un adecuado registro de las armas prohibidas y permitidas y de los permisos que esta ley dispone, lo que se reglamentará con el detalle preciso". Ello quiere decir que el Departamento deberá registrar los permisos de venta, importación, exportación temporal de armas permitidas, venta, fabricación, importación, y compra de explosivos, permisos de inscripción de armas permitidas, de inscripción de armas de tiro al blanco o al plato y cacería, inscripción de armas de colección, permiso especial de portación de armas permitidas, de importación de munición, de compra de armas por turistas, y de instalación de dispositivos de seguridad.

2) Decreto N° 16887-SP de 21 de febrero de 1986. Reglamento a la Ley de Armas

Para efectos del registro, inventario y control estricto de las armas en poder del Estado y sus instituciones, el Departamento de Control de Explosivos, deberá contar con un Registro de Armas, técnicamente elaborado y permanentemente actualizado. Tal Registro será absolutamente confidencial y se basará, entre otros documentos, en todos los informes de inventarios que remitan los entes públicos autorizados para comprar, importar, poseer, portar y usar armas de fuego.

3) Decreto N° 6 de 7 de setiembre de 1956. Reglamento autónomo sobre importación, fabricación, uso y traslado de artículos pirotécnicos para fines exclusivamente espectaculares

En el Reglamento sobre Artículos Pirotécnicos se establece que el MS organizará un registro de autorizaciones, con indicaciones del nombre, calidades completas de importadores y fabricantes de artículos pirotécnicos, fecha de expedición y de caducidad de las licencias, revocaciones de las mismas, y en general, todo otro dato que sea de interés registrar. Nos

parece una norma muy apropiada en razón de que su efectivo cumplimiento favorecería enormemente el control que debe llevarse en relación con estos artículos.

SECCION IV. Transporte

El tema del transporte de materiales explosivos es singularmente importante en virtud de que atañe a la seguridad no de los directamente involucrados con el producto, sino de personas ajenas que transitan la misma vía o que están situada en la ruta que sigue el transporte. Además el peligro que reviste el hecho de que estos materiales puedan caer en manos de personas inescrupulosas, que podría utilizarlo con fines bélicos o similares convierten en particularmente importante este apartado. La normativa específica sobre tal asunto es la siguiente:

1) Ley N° 7331 publicada en la Gaceta del 22 de Abril de 1993, Ley de Tránsito

La Ley de Tránsito, norma de forma novedosa una serie de temas relacionados con el tránsito en las vías terrestres. En relación con el transporte de materiales explosivos existen algunas normas que tutelan el tema específicamente y otras que lo abarcan por referirse al porteo de materiales peligrosos. En general se especifican las rutas, horarios, tipos de medidas de seguridad y permisos.

Cabe señalar que el artículo diferencia entre materiales "explosivos o peligrosos", lo cual puede llevar a problemas de interpretación y exclusión de los materiales explosivos cuando esta normativa se refiere a materiales peligrosos en general.

Además consideramos que en el Reglamento a la Ley, ya que ésta no contiene tal previsión, se debe establecer la obligación de los propietarios de este tipo de vehículos, por la naturaleza misma de sus actividades, del sometimiento anual (como mínimo) del transporte a una revisión técnica pormenorizada en la que además de los elementos usuales, se valoricen otros aspectos en referencia específica a las medidas de seguridad del vehículo.

PENALIDAD

El artículo 129, inc d, regula para los conductores de vehículos de transporte de materiales peligrosos que violen las disposiciones del artículo 101 (anteriormente comentado), una multa de veinte mil colones, sin perjuicio de sanciones conexas.

El artículo 131 establece una multa de cinco mil colones sin perjuicio de la imposición de sanciones conexas para quien utilice señales rotativas luminosas sin el permiso que establece el artículo 32.

En el numeral 134 se regula una sanción de suspensión de la licencia de conducir por

tres meses para el conductor que reincida en un lapso de dos años, en la violación de las regulaciones para el transporte de materiales peligrosos, de conformidad con los numerales 102, y 129 inc. d. de la Ley (artículos ya comentados).

Cabe destacar que según información suministrada por los miembros del Sector Matpel, en el Dpto. de Ingeniería de Tránsito del MOPT se está desarrollando un reglamento a la Ley de Tránsito que regula el transporte de materiales peligrosos en detalle.

2) Ley N° 7002 del 24 de setiembre de 1986. Ley de Armas

En el numeral 28 la Ley de Armas regula que quien cuente con con la inscripción de un arma permitida podrá portarla en carreteras y caminos solitarios, y en lugares alejados de los centros de población, pero cuando ingresare a tales lugares, deberá descargarla y guardarla separada de la munición.

3) Decreto N° 6 de 7 de setiembre de 1956. Reglamento autónomo sobre importación, fabricación, uso y traslado de artículos pirotécnicos para fines exclusivamente espectaculares

El transporte de los artículos pirotécnicos dentro del territorio nacional, en el Reglamento en estudio, en tal sentido señala que ello se hará mediante líos o envoltorios debidamente acondicionados y en cajas rotuladas con tipos grandes y legibles. El artículo es omiso en señalar respecto de las medidas de seguridad específicas en relación con los vehículos, lo dispuesto sobre transporte es una norma de aplicación general, incluso para almacenamiento.

Regula además que "las empresas de transporte están facultadas para exigir a los interesados las expresadas condiciones de seguridad" (se refiere a los envoltorios y cajas descritos en el anterior numeral). Consideramos que tales condiciones son demasiado escasas entrándose de tan delicada materia. Tales exigencias deben ser de aplicación general tanto para empresas de transporte como para el caso de vehículos de la propia empresa de pirotécnicos

4) Tratamiento Práctico

A través de una visita al Gerente de una Fábrica de Explosivos pudo determinarse lo siguiente en relación al transporte de estos materiales:

Cuando la cantidad de productos explosivos que se transporte supere las cuatro toneladas, el MSP realiza la custodia de los vehículos.

Además tales vehículos no llevan etiqueta alguna que señale el producto que cargan, no

hay exigencia legal para ello, e incluso una regulación en tal sentido podría crear un gran temor entre las personas que transitan junto al transporte.

En otros países se exige una etiqueta de precaución, con indicación de que se transporta material explosivo y la distancia que deben guardar el resto de vehículos, entre otras especificaciones. Además se establecen rutas no accesibles para tales transportes, y otras prohibiciones como la de no circular debajo de túneles.

SECCION V. Ubicación de instalaciones

La ubicación de las instalaciones para la fabricación, y almacenaje de los explosivos recibe regulación por parte de la Ley de Planificación Urbana, Reglamento de Zonificación Parcial de Areas Industriales en la Gran Area Metropolitana y Reglamento sobre Artículos Pirotécnicos. La normativa tiende principalmente a que tales instalaciones no estén cerca de instituciones públicas o privadas que por su naturaleza y la gran cantidad de personas que albergan pudieran crear un grave peligro en caso de accidentes.

1) Ley N° 4240 de 15 de noviembre de 1968 y sus reformas. Ley de Planificación Urbana

Dispone esta normnativa que cada Municipalidad deberá emitir y promulgar las reglas procesales necesarias para el debido acatamiento del plan regulador y para la protección de los intereses de la salud, seguridad, comodidad y bienestar de la comunidad.

Esos reglamentos deberán contener normas y condiciones que promuevan la protección de la propiedad contra la proximidad de usos prediales, molestos o peligrosos.

2) Anexo a Reglamento de Zonificación Parcial en Areas Industriales en la Gran Area Metropolitana

Contiene una serie de categorías de industrias y los tipos de las mismas que podrán ubicarse en cada una de las zonas. Las industrias que se indican en la sección tres "Localizaciones especiales", no pueden en general ser establecidas en las zonas industriales, sino que requieren de una localización especial, preferentemente en áreas rurales alejadas de los centros poblados.

La ubicación deberá estudiarse en cada caso, adoptándose todas las precauciones necesarias para que no produzcan molestias o interferencias respecto de otros usos; para ese efecto la Municipalidad en donde se pretenda establecer tal uso, solicitará al MS y a la Dirección de Urbanismo un dictamen con pronunciamiento expreso acerca de los requisitos que deben cumplir esos usos según las características de la actividad y de la localización que se propone.

Dentro de tales industrias se contemplan las destinadas a la fabricación de explosivos y fuegos artificiales. Se establece además que las industrias indicadas en esta lista podrán ubicarse en una Zona uno, tipo tres (que permiten un potencial riesgo de molestias o contaminación mayor al de las zonas anteriores). Su ubicación corresponde a Ochomogo, Coris y Ciruelas.

Esta ubicación estará condicionada a que su proceso no produzca molestias, ruidos, vibraciones, gases, olores, desechos eliminables por agua y peligro de fuego o explosión en mayor grado del que normalmente generarían los permitidos en esa zona.

3) Decreto N° 6 de 7 de setiembre de 1956. Reglamento autónomo sobre importación, fabricación, uso y traslado de artículos pirotécnicos para fines exclusivamente espectaculares

El artículo sexto regula acerca de la ubicación que deben tener los talleres para la fabricación de fuegos artificiales (no define si se equipara a los artículos pirotécnicos), estableciendo que no podrán instalarse a distancia menor de cien metros de lugares donde se levanten templos religiosos, instalaciones universitarias, colegios y escuelas públicas, o particulares, diurnos o nocturnos, kindergarden, centros penitenciarios, reformatorios, casas cunas, guardería de niños, hospitales, unidades sanitarias, asilos, instalaciones de fuerza pública, jefaturas políticas, agencias de policía, instalaciones fabriles, expendios de artículos inflamables, casas de habitación y en general, de todo otro sitio cuyos moradores confronten, el peligro eventual de una explosión por la proximidad de la actividad pirotécnica. Si la distancia mínima de mérito fuese inobservada, el MSP luego de constatar esa circunstancia procederá a la cancelación de la licencia, sin ninguna responsabilidad para el Estado.

SECCION VI. Almacenamiento

El almacenamiento de explosivos, y en general de cualquier material peligroso, y las medidas de seguridad que se tomen en relación con este tema, pueden ser determinantes para la prevención de accidentes, principalmente en los lugares de trabajo que los usen, procesen o comercialicen.

En general el decreto Ejecutivo N° 24099-S publicado en La Gaceta N° 57 del 21 de marzo de 1995. Reglamento sobre Registro y Control de Sustancias o Productos Tóxicos, Peligrosos y Objetos Peligrosos, establece que las personas físicas o jurídicas que importe, fabrique, almacene, venda o distribuya, sustancias o productos de su objeto normativo, deberá previo a su desempeño cumplir con ciertos requisitos ante le Dpto. de Registro y Control de Sustancias o Productos Tóxicos, Peligrosos y Objetos Peligrosos, y dentro de tales la indicación del equipo de protección personal, para el uso y almacenamiento.

SECCION VII. Comercialización

La comercialización de explosivos recibe por parte de nuestra legislación especiales previsiones, tendientes a regular que la negociación de estos productos sea controlada por el MSP. En el MSP, Departamento de Control de Explosivos, se tramita el Permiso para la Adquisición de Explosivos.

Para adquisición de explosivos o aditamentos, y su utilización con fines agrícolas, de minería, industriales o similares, el Departamento de Control de Explosivos del MSP, de conformidad con su ley Orgánica, la Ley de Armas y el Reglamento a la misma, exigen los siguientes requisitos: inscribir a su representada ante la Dirección de Explosivos, como Empresa, Institución, Compañía que utiliza Explosivos o aditamentos, permanente o espontáneamente y la solicitud deberá ser autenticada por un abogado si no es presentada por el apoderado de la institución

Revisados los anteriores requisitos, el permiso que se otorga determina en favor de quién se concede, qué productos se autorizan adquirir, y a quién puede comprarle los productos explosivos.

1) Decreto N° 6 del 7 de setiembre de 1956. Reglamento autónomo sobre importación, fabricación, uso y traslado de artículos pirotécnicos para fines exclusivamente espectaculares

El decreto establece como requisito para la adquisición de clorato de potasio y de fósforo amorfo, por parte de los fabricantes de pirotécnicos, la presentación en el expendio de la Licencia del MSP. No se establecen sanciones, por lo menos administrativas, para quien incumpla con esta regulación.

2) Código Penal

Dentro de las contravenciones, el Código Penal en el artículo 376 inc. 2do, impone pena de tres a treinta días multa en los siguientes casos:

"Venta de objetos peligrosos a menores

2) Al que vendiere o permitiere que un menor de diecisiete años tenga en su poder arma peligrosa, materia explosiva o sustancia venenosa".

3) Decreto Ejecutivo N° 24099-S publicado en La Gaceta N° 57 del 21 de marzo de 1995. Reglamento sobre Registro y Control de Sustancias o Productos Tóxicos, Peligrosos y Objetos Peligrosos

Por este decreto, en general la persona física o jurídica que venda o distribuya tales productos deberá cumplir con una serie de requisitos ante el Depto. de Registro y Control de Sustancias o Productos Tóxicos, Peligrosos y Objetos Peligrosos, previo al desempeño de sus atribuciones.

4) Ley N° 7002 del 24 de setiembre de 1986. Ley de Armas

La Ley restringe la posibilidad de venta de armas permitidas, únicamente para los establecimientos debidamente autorizados. Los comerciantes autorizados para la venta de armas permitidas deberán informarle al Departamento de Control de Explosivos, dentro de los tres días hábiles siguientes y por medio de formularios que éste les suplirá, de las ventas realizadas con el suministro de todos los datos necesarios para la plena identificación del comprador y de las piezas.

5) Decreto N° 16887-SP del 21 de febrero de 1986. Reglamento a la Ley de Armas

El permiso de venta de explosivos permitidos y sus aditamentos, se inscribe ante el Departamento de Control de Explosivos y faculta al negocio comercial para vender explosivos permitidos en el país con fines industriales, agrícolas, de minería y similares.

El permiso de venta de explosivos permitidos obliga a los comerciantes autorizados a informar al Departamento de Control de Explosivos dentro de los tres días hábiles siguientes, y en el formulario correspondiente, sobre la venta realizada de los explosivos, con el suministro de todos los datos necesarios para la plena identificación del comprador, uso, clase y cantidad de los mismos.

El permiso de compra de explosivos permitidos faculta al interesado para comprar en el país y en los negocios autorizados, explosivos y sus aditamentos por la cantidad y para el uso expresamente autorizado.

SECCION VIII. Uso y proceso**1) Decreto N° 6 del 7 de setiembre de 1956. Reglamento autónomo sobre importación, fabricación, uso y traslado de artículos pirotécnicos para fines exclusivamente espectaculares**

El MSP es el encargado de emitir una licencia específica para manejo de tales artículos, siendo facultativo, para tal Ministerio la aprobación o denegatoria del permiso. De ser concedida tendrá validez por un año, renovable por períodos iguales y "con vista del informe favorable de la Cámara de Industrias respecto de la seriedad, capacidad y experiencia del fabricante".

De conformidad con el decreto en la quema de artículos pirotécnicos se observarán toda clase de medidas precautorias, y si se tratare de bombetas, será indispensable el uso de morteros adecuados. Debe enfatizarse que el artículo no enuncia ningún tipo específico de medida de seguridad, y que en todo caso, únicamente para el caso de la quema del producto exige las medidas precautorias, siendo omisa en relación con su fabricación y transporte.

Además prohíbe la quema de perseguidores, cachiflines, cohetes con varillas y petardos de alto poder explosivo en lugares poblados; cabe señalar que no se establece sanción para la inobservancia de esta regulación. Igualmente se prohíbe la venta de pólvora o de artículos pirotécnicos de cualquier naturaleza a menores de edad.

Según estipula el decreto es prohibida la fabricación de torpedos y de bombetas de más de cuatro truenos, así como las de fabricación muy detonante. Es un artículo indeterminado pues no especifica que se entenderá por "muy detonante". Finalmente regula que en las fábricas de fuegos artificiales no podrán ser empleados menores de dieciocho años

SECCION IX. Desecho

Del estudio y análisis legal realizado no fue posible obtener regulaciones en torno al desecho de explosivos.

SECCION X. Exportación

La exportación de explosivos reviste trascendencia, en virtud de que por datos obtenidos en nuestra investigación, en Costa Rica opera la única fábrica de explosivos industriales de Centroamérica; y como consecuencia de ello la exportación de este producto en grandes cantidades es frecuente. Cabe indicar que generalmente se realiza por tierra hacia los puertos o las fronteras norte y sur.

1) Decreto N° 16887-SP del 21 de febrero de 1986. Reglamento a la Ley de Armas

El permiso de exportación de explosivos permitidos obliga a los comerciantes autorizados a informar al departamento de Control de Explosivos dentro de los tres días hábiles siguientes, y en el formulario correspondiente sobre la venta realizada de los explosivos, de todos los datos necesarios para la plena identificación del comprador, uso, clase y cantidad de los mismos.

El permiso regular de exportación de explosivos permitidos faculta a los fabricantes para exportar explosivos al país y por las cantidades y tipos específicamente autorizados por el Departamento de Control de Explosivos. Este permiso se extenderá para cada exportación, y la solicitud debe llenarse con todos sus requisitos dentro de ellos el destino y cantidad de los explosivos.

SECCION XI. Primera respuesta en caso de emergencia

No se localizaron normas legales en torno a esta temática.

SECCION XII. Sanciones

El valor coercitivo de una norma muchas veces está determinado por la acción pública que su contravención puede generar, o sea la sanción. En materia de explosivos hallamos que en cuanto a esta temática, las regulaciones que imponen penas de distintas categorías son frecuentes.

1) Ley N° 4573 y sus reformas. Código Penal

El Código Penal contempla algunas figuras típicas en relación con los explosivos. el artículo 244 establece:

"Será reprimido con prisión de cinco a diez años el que, mediante incendio o explosión, creare un peligro común para las personas o los bienes:

La pena será:

3) De cinco a diez años de prisión, si a causa del hecho se produjere otro tipo de lesiones, o se destruyeren bienes diferentes a los enumerados en los párrafos anteriores.

c) Los atentados contra naves, aeronaves en tierra, vehículos de transporte colectivo, edificios públicos o de acceso al público, cometidos mediante la utilización de armas de fuego o explosivos, o mediante la provocación de incendio o explosión".

"Artículo 248.- Será reprimido con prisión de cuatro a ocho años el que, con el fin de contribuir a la comisión de delitos, fabricare, suministrare, adquiriere, sustrajere o tuviere bombas o materiales explosivos, inflamables, asfixiantes o tóxicos, o sustancias o materiales destinados a su preparación.

La misma pena se impondrá al que, sabiendo o debiendo presumir que contribuye a la comisión de delitos diere instrucciones para la preparación de las sustancias o materiales a que se refiere el párrafo anterior.

Se le impondrá prisión de dos a cuatro años a quien tuviere en su poder, para fines distintos a los señalados, sin autorización de las autoridades correspondientes, los materiales indicados en el párrafo primero del presente artículo "

Dentro de las contravenciones el artículo 376 inc. 2do impone penas de tres a treinta días multa en los siguientes casos:

Venta de objetos peligrosos a menores:

2) Al que vendiere o permitiere que un menor de diecisiete años tenga en su poder arma peligrosa, materia explosiva o sustancia venenosa.

2) Decreto N° 6 de 7 de setiembre de 1956. Reglamento autónomo sobre importación, fabricación, uso y traslado de artículos pirotécnicos para fines exclusivamente

espectaculares

Cuando el MSP tuviese conocimiento, por informes fidedignos, de que los artículos pirotécnicos, importados o fabricados en el país están siendo aplicados o destinados a actividades distintas de las meramente espectaculares, procederá a levantar una información sumaria, con audiencia e intervención de la parte interesada, para determinar la certeza de los informes, y si los hechos fuesen comprobados se cancelará la licencia concedida, sin responsabilidad económica de ninguna especie para el Estado.

El artículo cuarto enuncia que el importador o fabricante, de fuegos artificiales espectaculares, previamente a obtener la licencia, garantizará por escrito de destinar los productos pirotécnicos solamente a diversiones y festejos y relevará al Estado de cualquier indemnización, si el MSP se viere en la necesidad de cancelar la autorización.

Las autoridades vigilarán el estricto acatamiento de esta norma, pudiendo inclusive decomisar los artículos que se vendieron y usaron en contravención de esta estipulación. Los infractores de las prohibiciones contenidas en el numeral séptimo y octavo, serán sancionados de conformidad con el inciso 2 del artículo 76 y concordantes del Código Penal, (no coincidente con el actual Código Penal)

Aunque concordamos con este decreto en relación con la necesidad de sancionar las acciones que se realicen en contravención de estas normas, debemos observar que por el carácter de esta normativa (decreto), no es posible el establecimiento de sanciones, a la luz del artículo 124 de la Ley General de Administración Pública.

3) Ley N° 7002 del 24 de setiembre de 1986. Ley de Armas

Por esta ley toda arma prohibida decomisada por traficarse con ella en forma directa o indirecta en el país pasará a formar parte del inventario en custodia del Departamento de Control de Armas, con la finalidad de resguardar la defensa y seguridad nacional.

Las armas permitidas que se encuentren debidamente inscritas sólo podrán caer en comiso en favor del estado cuando con ellas se cometa algún delito en los términos del artículo 110 del Código Penal, (referente al comiso de instrumentos con que se cometen delitos), caso en el cual se cancelará la inscripción correspondiente.

Los permisos de portación, fabricación, importación, exportación y comercialización de armas permitidas podrán ser revocados en cualquier momento por violación a esta ley.

El capítulo quinto de esta ley contiene las siguientes sanciones:

"Artículo 56.- Será sancionado con treinta a cien días multas o con prisión de seis meses a cuatro años, quien poseyera armas prohibidas según esta ley, y de uno a ocho

años de prisión, si las indicadas armas son poseídas con el fin de atentar contra los poderes públicos o el orden constitucional."

"Artículo 57.- Será sancionado con prisión de seis meses a cuatro años el funcionario o empleado público que entregue, preste o en cualquier forma facilite armas que se encuentren bajo su custodia a personas, entes o grupos no autorizados por ley para tenerlas. Si las armas fueran entregadas con el fin de atentar contra los poderes públicos o el orden constitucional la pena será de uno a ocho años.

"Artículo 58.- Se impondrá de dos a nueve años de prisión a quien fabricare o introdujere armas prohibidas en el país en forma clandestina de las prohibidas por esta ley, o traficare directa o indirectamente con ellas."

"Artículo 59.- Se impondrá de cinco a cincuenta días multa a quien portare un arma permitida en poblado sin el permiso especial extendido por el Departamento."

"Artículo 60.- Será sancionado con diez a cien días multa o prisión de hasta seis meses quien poseyere o portare una o más armas que tuvieren alterados o borrados su número o marca de fábrica."

"Artículo 61.- Se impondrá de dos a treinta días multa a quien poseyere armas permitidas que no estuvieren debidamente inscritas."

"Artículo 62.- Se impondrá sanción de cinco a cuarenta días multa a quien vendiere o comprare armas permitidas sin cumplir con los requisitos de esta ley o a quien no informare sobre su pérdida o sustracción al Departamento de Control de Explosivos."

"Artículo 63.- Será sancionado con treinta a ochenta días multa, la autoridad que decomisare armas y no las pusiere de inmediato a la orden de la autoridad judicial competente. En caso de reincidencia además le será revocado el nombramiento."

"Artículo 64.- Se impondrá de quince a sesenta días multa al turista que al abandonar el país no mostrare a las autoridades correspondientes las armas que trajo consigo o la constancia del Departamento que justifique tal omisión."

"Artículo 65.- Cualquier otra violación a las normas establecidas en la presente ley será sancionada con dos a cincuenta días multa."

"Artículo 66.- Los funcionarios judiciales que juzgaren las infracciones a esta ley enviarán copia de la sentencia definitiva al Departamento de Control de Explosivos, con el propósito de decidir la vigencia o derogatoria del permiso de portación de armas."

4) Decreto N° 16887-SP de 21 de febrero de 1986. Reglamento a la Ley de Armas

Según este Reglamento, las personas que gocen del permiso especial de portación de armas permitidas no podrán hacer uso de éstas, sino para su legítima defensa o de las personas o hacienda que se desee proteger. El uso indebido del arma anulará automáticamente el permiso de portación, sin perjuicio de las responsabilidades civiles o penales que correspondan.

El mismo permiso de portación de armas será cancelado cuando con dicha arma se

cometa un delito en los términos del artículo 110 (referente al comiso de instrumentos con que se cometen delitos) del Código Penal y ésta caiga en comiso en favor del Estado.

El Reglamento regula que toda infracción o violación al mismo le serán aplicables las sanciones señaladas en el Capítulo quinto de la Ley de Armas.