

Este enfoque de análisis explica en que medida los modelos de desarrollo económico y social impulsados sin tomar en cuenta el equilibrio naturaleza/ personas influyen de manera directa en la construcción de condiciones de riesgo que evidencian que en el futuro se desencadenarán futuros desastres.

De manera reciente se ha comenzado a recibir más atención principalmente por parte de:

- Hombres y Mujeres académicas e investigadores
- Bancos y Gobiernos
- Comunidades y localidades

La creciente importancia cedida a la forma en que el desarrollo influye en las condiciones de riesgo se debe en gran medida al impacto del MITCH en Centroamérica y la forma en que revelo la importancia de la pobreza y la degradación ambiental en la construcción de vulnerabilidad y amenaza

**EJERCICIO No.1**

Tomando en consideración la presentación de la persona facilitadora y el material de apoyo que se te entregó, te solicitamos Explicar cuál es la relación que existe entre Desastres y Desarrollo?

---

---

---

---

---

---

---

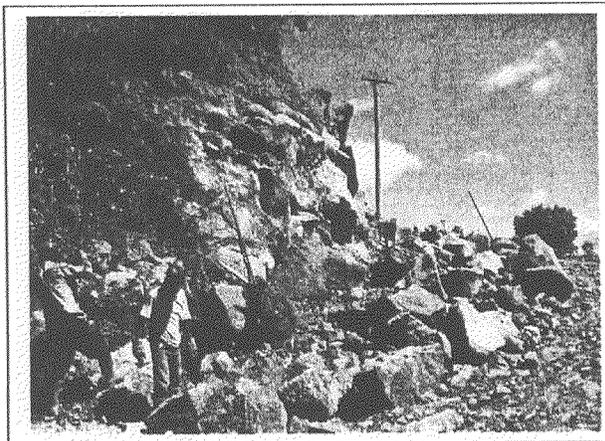
## 2.1 IMPACTO DE LOS DESASTRES EN EL DESARROLLO

Se ha demostrado que los desastres son una de las principales causas que interrumpen el desarrollo de las comunidades y los países, ya sean los grandes desastres o los que se consideran de envergadura mediana o pequeña, estos que al acumularse y presentarse varias veces, representan importantes retrocesos y obstáculos para lograr el desarrollo de las personas.

De acuerdo con las personas especializadas en la temática que analizamos, existen siete formas que evidencian que los desastres influyen de manera negativa en el desarrollo de un municipio, estas formas se refieren a:

### **Destrucción de la producción**

Daños en los bienes materiales como la infraestructura productiva, las vías de comunicación(carreteras, caminos, puentes) en la infraestructura para los servicios (instalaciones energéticas, fuentes de agua potable) y pérdida de la producción(cultivos)los cuales representan los ingresos económicos de las familias, comunidades y de las naciones.



### **Perdida de oportunidades**

Generalmente cuando ocurre un desastre las empresas inversionistas buscan otros países o regiones para invertir en la producción, dada la inseguridad que representa la inversión en el país donde ha sucedido el desastre.

### **Desvío de Recursos Económicos**

Los recursos programados para ejecutar proyectos y acciones encaminadas a lograr el desarrollo se utilizan, para la reconstrucción de las zonas que han resultado afectadas por los desastres, lo cual influye negativamente en las oportunidades de la población que originalmente sería la beneficiaria.

### **Impacto en la deuda externa.**

Debido a los daños ocasionados por un desastre los países se ven en la necesidad de recurrir a préstamos internacionales para apoyar las actividades de recuperación de la infraestructura dañada.

### **Generación o agudización de conflictos**

Generación de Conflictos de interés o la agudización de los que ya existen entre los diferentes actores sociales, debido a que se rompen los pactos de convivencia entre los actores del municipio

### **Cambios y alteraciones en la dinámica social**

Paralelo a los desastres aparecen otros fenómenos sociales como: la migración por desarraigo, delincuencia, alcoholismo, drogadicción y presencia de traumas en la salud mental de la población como estrés, depresión y ansiedad.

### **Desconfianza de los inversionistas (fuga de capital)**

Traslado de capital para la producción hacia otros países que representan una mejor opción.

Según consideraciones hechas sobre los desastres, su impacto sobre el potencial del desarrollo de los países pobres no es marginal, por el contrario, representa uno de los elementos más importantes en la reducción de las tasas de crecimiento de sus economías. Un estudio de la CEPAL

estimó que entre 1960 y 1974 las pérdidas sufridas en los países centroamericanos significó una reducción promedio del 2.3% en el Producto Interno Bruto Nacional.

### **IMPACTO DE LOS DESASTRES EN LAS DIFERENTES AREAS DE LA DINÁMICA SOCIAL**

Los desastres representan un problema grande que alteran de manera directa e impactan las diferentes áreas de la vida social, algunas de dichas pérdidas pueden recuperarse con el tiempo, como la producción, las viviendas, sin embargo otros no es posible suplirlas como por ejemplo la muerte de las personas.

Este capítulo estará dedicado a revisar como un desastre daña a las personas, la economía, la salud mental de una comunidad con motivo del terremoto que afecto la zona Metropolitana de San salvador principalmente y sobre todo los barrios más pobres y los edificios más antiguos del gran san salvador. Este tipo de impacto estará referido a todos los daños producidos por un evento de origen natural a las personas de una comunidad, que como ya se señalo estos no se pueden recuperar con la reconstrucción.

### **IMPACTO SOCIAL**

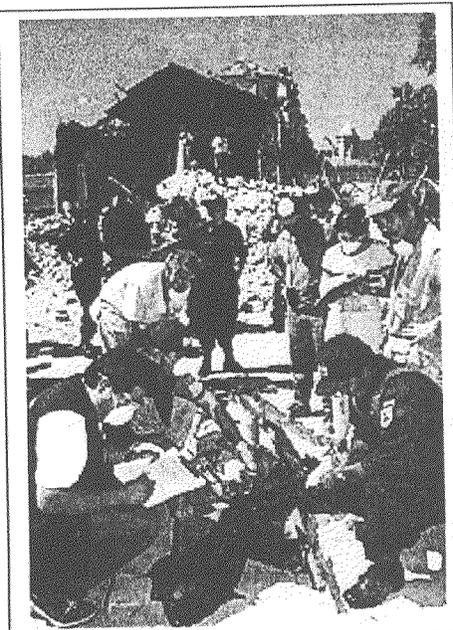
**TERREMOTO DE 1986.** Se registro 1,500 personas fallecidas, 10,000 personas que sufrieron heridas y 200,000 damnificados que perdieron sus pertenencias, no se logro determinar el porcentaje de personas huérfanas.

En el campo del desempleo este paso a representar del 26% al 35% en el área metropolitana de San Salvador dados los daños que sufrieron cerca de 3,000 negocios incluidos el Gran Hotel San Salvador, el centro comercial Rubén Darío y Dueñas

#### **TERREMOTOS DEL 2001.**

Enero. Se estima el fallecimiento de 844 personas, 193 soterrados, 125 personas que estan desaparecidas, 4,723 heridos y 1,329,806 personas que perdieron sus pertenencias. Se registro también 39,000 personas que perdieron su empleo como resultado de los daños ocasionados a 3,200 empresas.

Febrero. Se registro 315 personas fallecidas, 92 desaparecidas, 3399 lesionadas, 252,622 damnificados.



## IMPACTO ECONÓMICO

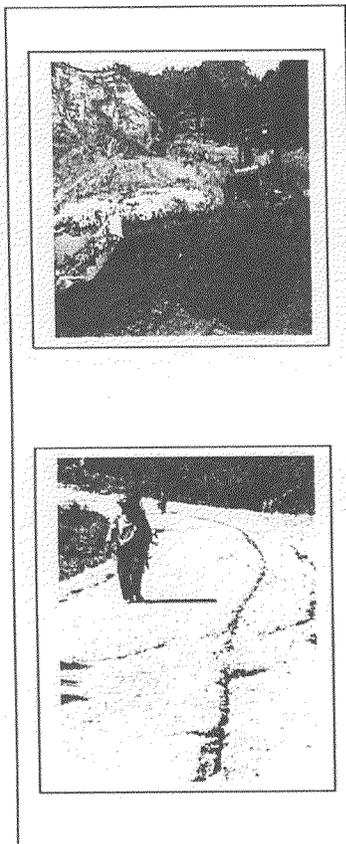
Esta área estará referida a todos los daños ocasionados a la producción, infraestructura, industria, comercio, etc.

Los daños producidos en la economía reducen las posibilidades que un país tiene para elevar la calidad de vida de sus habitantes.

Resulta un poco difícil registrar con exactitud todos los costos económicos ocasionados por un desastre, debido a lo complejo que resulta, por ejemplo estimar los niveles de empleo e ingreso de la población que trabaja en el sector tanto formal como informal de la economía.

Un elemento que es indicado considerar es que cuando suceden desastres de pequeña y mediana magnitud no se registran los daños ocasionados.

Algunos datos que pueden orientar en que medida los desastres han impactado en la economía salvadoreña son:



### **Terremoto de 1986.**

Se registra que dicho terremoto ocasionó daños a la economía estimados en \$ 937,000,000

60,000 viviendas dañadas, 3,000 negocios.

Los daños producidos a hospitales, escuelas y edificios públicos que resultaron dañados se estimaron en \$ 1,150.000 sin incluir los daños a la industria, al comercio, a la red de distribución de agua potable, energía eléctrica y comunicaciones.

En el sistema vial se dañaron 36 puentes que fue necesario reconstruirlos

### **Terremotos del 2001**

#### **Enero**

278,546 viviendas que resultaron dañadas, 1,385 escuelas de las cuales 105 fueron destruidas por completo, 106 hospitales dañados

**Febrero:** 57,008 viviendas dañadas, 182 edificios públicos, 111 escuelas. Ambos terremotos ocasionaron pérdidas que suman 1603.8 millones de dólares lo que represento el 75% del total del presupuesto general de la nación para el año 2001

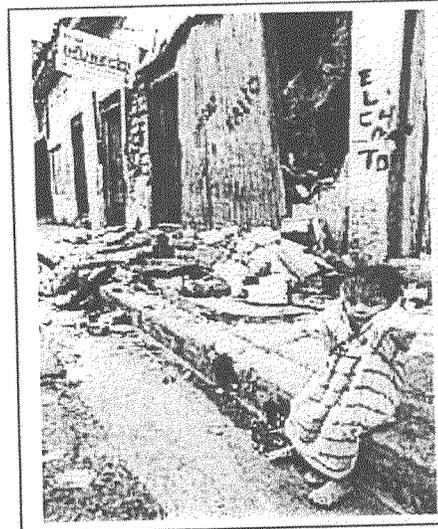
## IMPACTO PSICOLÓGICO

Es indicado señalar que cuando nos acercamos al tema de los desastres desde la visión o enfoque de la gestión del riesgo, un elemento que debe ser parte importante de los contenidos es la gestión del impacto psicológico. Sin embargo este aspecto ha sido poco atendido en los casos de desastre, generalmente la asistencia médica se focaliza en la atención a la salud física debido a que las señales son más evidentes.

Los desastres incorporan a la vida de las personas experiencias intensas por el significado afectivo que tienen las pérdidas de seres queridos, de propiedades y del entorno social.

Sin embargo los desastres no solo destruyen infraestructura y medios para la producción (puentes, carreteras, edificios) sino que también alteran la salud de las personas. Dichas alteraciones pueden ser de orden físico (fracturas, heridas, infecciones, parasitismo etc) y psicológicos o emocionales (sensación de pérdida material o afectiva, ansiedad, sentimientos de dolor, pesadillas, abuso de alcohol o drogas y depresión). Es difícil precisar de manera cuantitativa a cuanto ascienden este tipo de daños en las personas pero si existe claridad que posterior a un desastre la afectación de la salud mental es real.

Las respuestas emocionales en caso de desastre son variadas algunas de las que pueden observarse son: Sueños y pesadillas, problemas de concentración o memoria, miedo, ansiedad, estados de tristeza largos, sensación de vacío o desesperanza, trastornos del sueño, sobresaltos, conflictos familiares, deseos de llorar, dolor de cabeza entre otros



La consideración de la atención psicosocial tanto en las acciones de respuesta frente a los desastres, como en los efectos posteriores es importante, lo mismo que debe ser considerada en los análisis de los escenarios de riesgo y en las agendas sobre gestión del riesgo

## IMPACTO POLITICO

Los desastres también impactan en la vida política, algunos de los aspectos que se ven favorecidos e influidos de manera positiva o negativa son:

- La cooperación esta en primer orden superando las diferencias entre los vecinos, la convivencia, la ayuda mutua son elementos que se desarrollan en la etapa más dura de la emergencia.
- Las organizaciones sociales que tienen presencia en el sitio donde se dio el desastre, concentran sus acciones en la atención de la emergencia. También presionan y responsabilizan a las instancias gubernamentales de los hechos ocurridos, la situación se agudiza cuando existen evidencias que el desastre fue ocasionado por negligencia o consentimiento del Gobierno. n ejemplo evidente lo constituye los daños y pérdidas producidos en las Colinas( Nueva San Salvador) durante el terremoto del año 2001.
- Se da una ganancia política para aquellos funcionarios y organizaciones que logran un mayor protagonismo, desencadenando algunas veces corrupción y soborno en la distribución de la ayuda y entrega de contratos o licitaciones para la reconstrucción.

### EJERCICIO No.2

Luego de la reflexión realizada sobre el impacto producido por un desastre en la población a nivel nacional, le sugerimos ubicarse en su municipio e identificar el tipo de impacto sufrido por las personas durante los terremotos del 1986 y 2001.

<b>Impacto social</b>	<b>Impacto económico</b>	<b>Impacto psicológico</b>	<b>Impacto político</b>

## 2.2. OPORTUNIDADES ANTE UNA CRISIS

Una crisis desencadenada por un desastre representa tanto una pérdida como una oportunidad para cambios positivos en el futuro de las localidades, de ello siempre se dan ganadores.

Algunas de las oportunidades que pueden derivarse en sentido positivo de las crisis han de ser:

- 1) Ante una pérdida de la producción de la localidad siempre aparece la oportunidad de otro actor productivo ubicado en otra zona, que dedica recursos a la producción
- 2) El manejo adecuado de un evento trae consigo un aumento en las capacidades, niveles de solidaridad y organización que pueden ser útiles en el futuro para sentar las bases hacia una organización sólida.

Por ejemplo: los terremotos del 2001 permitieron que en varios municipios de la Libertad se conformaran comités de mitigación de riesgos, los cuales desarrollan programas dirigidos a reducir los riesgos de futuros eventos de origen natural.

**Es probable que la reconstrucción de la zona afectada signifique una modernización en la infraestructura y la producción. En la medida en que el proceso de reconstrucción sea considerado desde la perspectiva del desarrollo de las personas, significará una modernización en la infraestructura social .**

Posterior a los terremotos del año 2001, muchas comunidades que vivían en casas construidas con materiales como: tierra, cartón, lámina, las cuales resultaron dañadas durante este evento, hoy día cuentan con viviendas permanentes, dotadas de servicios básicos, así mismo otra infraestructura que fue modernizada son los edificios escolares, edificios municipales, mejoramiento de vías de acceso.

## 2.3. EL DESARROLLO Y SU IMPACTO EN LA CREACIÓN DE CONDICIONES DE RIESGO.

Como se ha señalado que las causas centrales de los desastres provienen o se encuentran en la forma en como las ciudades y comunidades se han desarrollado.

Dichas formas de desarrollo no consideran el equilibrio entre la vida humana y los recursos naturales, contribuyendo al surgimiento de nuevas formas de vulnerabilidad.

Se ha establecido que los desastres no causan el mismo impacto en todos los territorios ni en todas las personas, por ejemplo: el terremoto del año 2001, en El Salvador afecto más a unas ciudades que a otras.

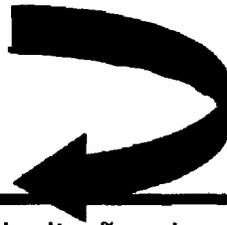
El impacto mayor sucede en los países con niveles más bajos de desarrollo, que muestran viviendas inadecuadas, limitado acceso a servicios de agua, alcantarillados, deficiencias en las vías de comunicación y la infraestructura vial.

A la acumulación de vulnerabilidades también contribuyen los modelos de desarrollo, también han provocado que los efectos de los desastres aumenten a través del tiempo, aumentándose el número de personas afectadas.

Estudios han evidenciado que en un periodo de 10 años (1960/1970) el número de personas afectadas por inundaciones, sequías y terremotos aumento de 27 millones a 48.3 millones, sin embargo este comportamiento no es el producto de cambios climáticos o geológicos registrados sino que estan asociados a que las poblaciones se han hecho más vulnerables producto de la forma en que se deja al margen el equilibrio sociedad /naturaleza

Se conocen cuatro causas que contribuyen a crear riesgos, estas se agrupan en dos áreas: estructurales o de fondo y sociales

### **CAUSAS ESTRUCTURALES O DE FONDO Y SOCIALES**



- Originadas por el diseño de un modelo de desarrollo que beneficia a los actores privados, dicho beneficio se privatiza, mientras las pérdidas por los desastres se socializan.
- Las pérdidas ocasionadas por los desastres deben ser analizadas en el marco de las ganancias de empresas y personas las cuales construyen en zonas que evidencian cierto riesgo para la vida humana relacionadas con la construcción bajo riesgo.
- En muchos casos la deuda sirve para aumentar el riesgo y el desastre sirve para aumentar la deuda
- se derivan de los modelos de acumulación de capital y que conforman dinámicas particulares que influyen en la urbanización, crecimiento y distribución poblacional, explotación del medio ambiente

Estas causas son aquellas mediante las cuales unas personas acumulan ganancias al margen de los riesgos que pueden desarrollarse en el futuro, estas dinámicas influyen o intervienen en la forma como se urbaniza, el crecimiento y la distribución de la población, las cuales se concentran más en unas ciudades que en otras, y en la forma como se explotan los recursos naturales.

Si bien es cierto que hoy día se cuenta con tecnologías, carreteras que comunican hasta ciudades, que hasta hace unos años era impensable, también es cierto que el agua cada día se agota. Como era de esperarse este desarrollo visto desde la perspectiva del crecimiento de la economía pasa por dejar al margen, el bienestar de las personas, de que nos sirve que las ciudades crezcan de manera desordenada, si esta forma deja al descubierto la no satisfacción de necesidades esenciales que contribuyan al bienestar de las personas.

### **3. DESARROLLO HUMANO, DESARROLLO LOCAL Y DESARROLLO SOSTENIBLE.**

#### ***DESARROLLO HUMANO***

Hasta hace unos años este concepto era analizado a la luz de cómo en un país la economía crecía, así un país era considerado desarrollado en la medida en que su economía aumentaba sin importar el logro de otros objetivos centrales e importantes para la vida de las personas.

En este transitar más adelante se considero importante redimensionar el concepto de Desarrollo, es por ello que se incluyen otros elementos que además de los económicos se acercaran más al concepto de calidad de vida de los seres humanos: estos se refieren al nivel de alfabetización de adultos y la matriculación de la niñez de una comunidad, la esperanza de vida, como señal de la longevidad de las personas y el ingreso económico por persona. Estos indicadores se fueron ampliando de tal manera que sí importaba que la economía creciera pero también interesa que las personas tengan una posición distinta en la sociedad.

Uno de los principales argumentos que han permitido cambiar este enfoque, se debe a la necesidad de colocar al centro de cualquier acción a la persona humana, como el principio y el fin de la acción estatal, es a partir de esta reconsideración que se construye un nuevo concepto de desarrollo el cual se refiere a:

*" proceso integral mediante el cual se amplían las oportunidades de las personas. Vivir una vida prolongada y saludable, adquirir conocimientos, desarrollar destrezas y tener acceso a los recursos necesarios para lograr una alta calidad de vida. También incluye avances en materia de libertad,*