

**UNIVERSIDAD NACIONAL  
CAMPUS OMAR DENGO**

**FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES**

**ESCUELA DE PLANIFICACIÓN Y PROMOCION SOCIAL**

**CONVENIO COMISION NACIONAL DE EMERGENCIA  
UNIVERSIDAD NACIONAL**

**PRACTICA ORGANIZATIVA II  
PROF. LUIZA GONCALVEZ**

**DIAGNOSTICO  
COMUNIDAD DE PARRITA  
1999**

**ANA GABRIELA GAMBOA JIMENEZ  
962413-9**

## **TABLA DE CONTENIDO**

**CAPITULO I JUSTIFICACION PAG .4**

**CAPITULO II OBJETIVOS GENERAL Y ESPECIFICOS PAG. 6**

**CAPITULO III METODOLOGIA PAG. 8**

**CAPITULO IV FUNDAMENTACION TEORICA PAG.10**

**CAPITULO V DESARROLLO PAG.17**

**CAPITULO VI LIMITACIONES PAG.61**

**CAPITULO VII CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES PAG. 63**

**BIBLIOGRAFIA**

**ANEXOS**

## **ABREVIATURAS EMPLEADAS EN EL TRABAJO**

<b>CCO</b>	<b>Centro Coordinador de Operaciones</b>
<b>CNE</b>	<b>Comisión Nacional de Emergencia</b>
<b>CRE</b>	<b>Comite Reginal de Emergencia</b>
<b>CLE</b>	<b>Comite Local de Emergencia</b>
<b>PNUD</b>	<b>Plan de las Naciones Unidas para el Desarrollo</b>
<b>UNA</b>	<b>Universidad Nacional</b>
<b>IDA</b>	<b>Instituto de Desarrollo Agrario</b>
<b>IFAM</b>	<b>Instituto de Fomento y Acesoía Municipal</b>
<b>MAG</b>	<b>Ministerio de Agricultura y Ganadería</b>
<b>IMAS</b>	<b>Instituto Mixto de Ayuda Social</b>
<b>CCSS</b>	<b>Caja Costaricense de Seguro Social</b>
<b>AyA</b>	<b>Acueductos y Alcantarillados</b>

## INTRODUCCION

El proceso socio-organizacional es un aporte de gran relevancia tanto en niveles organizativos como en el surgimiento de las diversas comunidades; en éste proceso donde los planificadores hacemos nuestra intervención esta práctica, contribuyendo tanto con los comités locales como con las comunidades.

El trabajo responde a la elaboración del Diagnóstico de la comunidad de Parrita y el Comité Local de Emergencia de la misma , como parte de la Práctica Organizativa I , de la Escuela de Planificación y Promoción Social de la Universidad Nacional, en convenio con la Comisión Nacional de Emergencias.

La elaboración de éste diagnóstico cubre las comunidades urbanas del centro de Parrita : Pueblo Nuevo, La Julieta, y Sitradique, el desarrollo de estas comunidades, y el desempeño organizacional de las mismas, como parte del accionar de ellas y del Comité Local de Emergencia.

El trabajo consta de:

Una primera parte que comprende tres capítulos:

Justificación,

Metodología utilizada y

Objetivos,

La segunda parte incluye:

la Fundamentación Teórica, algunos conceptos básicos para ubicar y entender la investigación

La tercera parte presenta :

Un desarrollo que abarca un análisis situacional del CLE y de las comunidades en estudio

Ubicación del cantón de Parrita

La cuarta parte :

Se compone de los capítulos :

Limitaciones

Conclusiones y recomendaciones

## **CAPITULO I**

### **JUSTIFICACION**

En el desarrollo regional del país se encuentra presente el surgimiento de la comunidad de Parrita , Este proceso evolutivo de grupos organizados no se encuentra aislado y al estar presente ante las inclemencias climáticas particulares del país el trabajo de la Comisión Nacional de Emergencias debe descentralizarse para lograr abarcar la mayor cantidad del territorio nacional , esto a través de los comités Locales y Comunales de Emergencia.

El fortalecimiento de los Comités, es esencial debido a que es una forma de concentrar ideas, conocimiento, experiencias y habilidades de la misma comunidad .

Este análisis es para determinar la problemática del CLE y del cantón de Parrita el informe se realiza con expectativas de solución a los problemas organizacionales que no se han retomado en la elaboración de estos comités de emergencia.

La CNE, es el organismo encargado de crear comités de emergencia que puedan llevar a cabo labores de prevención por medio de sistemas organizativos que incluyan a los sectores de la población, por lo tanto la tarea de planificación de recursos humanos y materiales debe darse a tiempo para evitar los desastres naturales .

El cantón de Parrita como lo detalla la CNE en un informe sobre las principales amenazas del cantón , presenta :

### Amenazas Geológicas

Sismos , deslizamientos (inestabilidad de los suelos ), los cuales traen con sigo efectos como : sepultamiento de viviendas , daños a diversos caminos , daños en la ganadería , etc.

### Amenazas Hidrometeorológicas

Estas por la gran cantidad de ríos de esta vertiente, pero no solo esto es un problema también lo presenta la gran cantidad de desechos que las personas lanzan a estos, en éste cantón lugares como: Sitradique el Pueblo Nuevo , Damas , Palo Seco , La Palma , La Julieta entre otro son afectados por el desbordamiento de estos ríos.

La comisión hace su trabajo por localizar, e informar a las personas sobre estos problemas pero el interés debe ser de los habitantes de éste cantón por no verse más dañados y con tantas pérdidas.

La relación directa con estas comunidades permite conocer sus fortalezas, debilidades , problemas y visualizar posibles soluciones, el trabajo tanto con los comités como con la comunidad es necesario para obtener elementos sociales que se dejan de lado en la elaboración de proyectos y actividades de estos grupos.

## **CAPITULO II**

### **OBJETIVO GENERAL**

1. Desarrollar información que aporte mayor conocimiento socio-organizacional a la formación del planificador económico y social.<sup>⊗</sup>
  
- 2 Contribuir con el proceso organizativo tanto de la Comisión Nacional de Emergencia, como de los diversos Comités Locales de Emergencia, y la relación con las comunidades.

---

<sup>⊗</sup> Este objetivo es el marco de referencia de la práctica, así mismo el segundo objetivo remite las actividades y productos del trabajo

## **OBJETIVOS ESPECIFICOS**

**2.1- Hacer un análisis situacional del Comité Local de Emergencia Parrita, sus procedimientos , recursos y técnicas para responder a las emergencias.**

**2.2- Conocer la realidad de algunas comunidades vulnerables del ámbito de acción del CLE de Parrita.**

### **CAPITULO III**

#### **ESTRATEGIA METODOLOGICA**

En la elaboración del Diagnóstico de la comunidad de Parrita y en el CLE de la misma,

intervinieron varios elementos entre ellos:

Lograr un proceso de interacción en la comunidad

Identificar los actores que participan en el desarrollo organizacional y comunal de Parrita.

Iniciar un proceso de comunicación con diversos grupos organizados e instituciones que intervienen en el proceso de desarrollo comunal de la comunidad

1° Comité Local de Emergencias

Para el logro de los objetivos expuestos fueron necesarias la organización de actividades como: reuniones, con los miembros del CLE.

Fue necesario la colaboración del CNE con material logístico, acceso a mapas y material técnico para la elaboración y obtención de información deseada.

2° Las Comunidades

Con grupos organizados de la comunidad, varias conversaciones y visitas a personal de estos grupos y de la comunidad.

La aplicación de encuestas y entrevistas para obtener productos deceados, realización de mapas etc.

## **TABLA DE CUADROS**

**DIAGRAMA DE REPRESENTACION INSTITUCIONAL EN EL CLE  
PAG. 22**

**COMITE LOCAL DE PARRITA PAG. 24-25-26.**

**CUADRO DE POBLACION RURAL, EBAIS NO. 1 PAG. 43**

**POBLACION URBANA EBAIS NO. 1 PAG. 44**

**CONSOLIDADO POBLACION EBAIS NO. 1 PAG. 46**

**PRINCIPALES ACTIVIDADES AGROPRODUCTIVAS PAG. 48**

**SERVICIOS CON QUE CUENTA LA COMUNIDAD DE PARRITA  
PAG. 51**

**PRINCIPALES PROBLEMAS SEGUN INFORMANTES  
DE INSTITUCIONES PAG. 55**

**INSTITUCIONES PRESENTES COMUNIDAD PAG. 56**

**ORGANIZACIONES PRESENTES COMUNIDAD PAG. 58-59**

## CAPITULO IV

### FUNDAMENTACION TEORICA

Costa Rica , es un país ubicado en una franja continental entre dos mares , tiene un porcentaje importante en regiones costeras , las cuales en su mayoría están formadas por suelos arenosos y saturados de agua, éste comentario es según datos recolectados de documentos del Instituto Geográfico de Costa Rica. Conforme a la información suministrada por CNE en el artículo: Generalidades sobre Amenazas Naturales y Aspectos Conexos, se menciona: “ la actividad volcánica en el país, es el resultado de la fricción entre las placas Coco y Caribe, lo cual causa que las rocas de la corteza se fundan parcialmente”.

Estos y otros fenómenos nos ponen al tanto en el momento de hablar sobre la prevención de desastres, la información brindada por CNE , en el artículo Gestión de Riesgo, manifiesta como los desastres son en ocasiones presentados como eventos espectaculares, sin embargo continuamente las comunidades están expuestas a desastres de menor intensidad.

“Y a menudo los desastre pequeños son un aviso de que se están gestando condiciones de riesgo que, en un futuro , pueden desembocar en un desastre de grandes magnitudes...”<sup>1</sup>

En el mismo artículo sobre Gestión de Riesgo se hace referencia al concepto de desastre, amenaza, vulnerabilidad, riesgo, prevención y mitigación entre otros, conceptos necesarios para el conocimiento de la labor que desempeña la CNE

“ Un desastre , es una situación resultante en una sociedad o comunidad , después que ha sido azotada por algún fenómeno natural..., o por acciones

---

<sup>1</sup> CNE, Gestión de Riesgo, S/F ,pag 3

erróneas del hombre..., han ocurrido durante la historia de la humanidad y ocurrirán en cualquier parte del mundo produciendo efectos sobre el hombre , sus bienes y sobre la naturaleza”<sup>2</sup>.

Del elemento desastre se deriva la amenaza como sinónimo de peligro, cabe mencionar que se hace una división de las mismas, así como lo propone la CNE en:

\*Amenazas naturales : según el origen de las mismas se clasifican en geológicas e hidrometeorológicas. Los hombres no intervienen en su desarrollo ni están capacitados para evitar que se produzcan.

\*Amenazas socio-naturales: son las reacciones de la naturaleza por la acción inadecuada del hombre sobre los ecosistemas.

\*Amenazas antrópicas: producto de la acción del hombre directamente con respecto a los desechos sin controlen los ecosistemas , generando grandes peligros para la población como el caso de las fábricas , estaciones de gasolina depósitos de combustible o sustancias tóxicas , radiactivas , oleoductos y represas, etc.

La Vulnerabilidad , es la debilidad entendida frente a las amenazas o “incapacidad de resistencia” y como incapacidad de recuperación en caso de que ocurra un desastre.

El Riesgo es la probabilidad de que ocurra un desastre . Expresado en posibles consecuencias negativas de tipo económico, social, o ambiental con ocurrencia frente a la capacidad de resistir y de recuperación.

Ante los aspectos expuestos se encuentra las respuestas de :

---

<sup>2</sup> CNE, Los desastres, S/F, pag 5.

Prevención , acciones con el objetivo de impedir o evitar que sucesos naturales o generados por la actividad humana , causen desastre. La prevención puede enfocarse a intervenir la amenaza para impedir su continua activación .

La Mitigación, es la intervención dirigida a reducir riesgos , toda medida o acción destinada a modificar diversas circunstancias.

Es necesario dar paso al conocimiento de lo que ha sido el desarrollo humano y local del costarricense ya que dicho diagnóstico hace referencia a una comunidad en especial sumergida en el contexto nacional, para lo cual se menciona “la evolución de los índices de pobreza desde los años de 1970 , han mostrado diferentes fases , aunque se detecta una marcada tendencia descendente en los porcentajes , situación que se observa más claramente a partir del año de 1987” <sup>3</sup>.

En esta misma línea del desarrollo se encuentra el desarrollo humano como “ el proceso de ampliar las opciones de las personas”.<sup>4</sup> ( 1º Informe del Estado de la Nación , correspondiente a 1990) .

El PNUD, en su informe de 1992 sobre “Desarrollo Humano” menciona , “El desarrollo humano sostenible, como un proceso en el cual las políticas económicas , fiscales, comerciales, energéticas , agrícolas e industriales se diseñan con miras a que produzcan un desarrollo que sea económica , social y ecológicamente sostenible”

Por tanto el desarrollo humano sostenible, incluye un crecimiento que no debe darse para unos pocos privilegiados y que satisfaga las necesidades de quienes más lo requieren.

---

<sup>3</sup> Rose Marie Bravo , “Desarrollo humano y local en la superación de la pobreza en Costa Rica “ , San José, Costa Rica IMAS ; 1998, pag 17

<sup>4</sup> MIDEPLAN, 1º informe Estado de La Nación , año 1990

El Informe Brundtland, dado por la Comisión Mundial de Medio Ambiente (World Commission on Environment and Development) en el año 1987, define el desarrollo sostenible como la habilidad de la humanidad de lograr la “satisfacción de las necesidades del presente sin comprometer la satisfacción de las necesidades de las futuras generaciones” (WCED, 1987)<sup>5</sup>

Según una publicación del El Panorama Nacional en el que se hace un análisis en el sentido de habla acerca de “..., un balance entre las dimensiones sociales , económicas y ambientales . Pero aunque podamos identificar la necesidad de tener esta integración y éste balance también poseemos el requerimiento de establecer prioridades” .<sup>6</sup>

La Comisión del Medio Ambiente y desarrollo, citado ppor el Informe de Desarrollo Humano, define el desarrollo sostenible como “ aquel que satisface las necesidades del presente sin limitar el potencial , para satisfacer las necesidades de las generaciones futuras” .<sup>7</sup>

El crecimiento económico es un medio para promover el desarrollo humano, . asegurando la viabilidad a largo plazo de los sistemas de recursos naturales del mundo.

Este crecimiento económico se encuentra ligado al accionar de las comunidades, en este accionar el desarrollo local como un proceso de desarrollo sin referirlo a la sociedad global en la que está inscrita muestra una separación sin uniformidad. La última “novedad ” no es necesariamente la receta a seguir por todos . Las sociedades locales, permiten evitar que exista riqueza generada localmente , sobre la cual los actores ejerzan un control decisivo . “Un territorio

---

<sup>5</sup> CINPE, Camacho y Ruiz, Del concepto de desarrollo sostenible hacia una aproximación operativa local, pag 6.

<sup>6</sup> MIDEPLAN, “Desarrollo Humano sostenible, frente a la globalización”, PNUD, 1º edición, San José Costa Rica , 1998.

con determinados límites es entonces una sociedad local , cuando es portadora de una identidad colectiva expresada en valores y normas interiorizados por sus miembros y cuando conforman un sistema de relaciones de poder constituido en torno a procesos locales de generación de riqueza. Es un sistema de acción sobre un territorio limitado, capaz de producir valores comunes y bienes localmente gestionados “<sup>8</sup>.

Inmerso en este accionar se encuentra la representación de la participación local e institucional , abarcamos el tema de: la toma de decisiones en el proceso de desarrollo local , “si algo caracteriza al ser humano, como individuo social, es su capacidad para tomar decisiones”<sup>9</sup> .

La Revista Centroamericana de Planificación destaca en el ensayo “Toma de Decisiones en el Sector Público” de los autores Mercedes Guillén y otros : (vol 1, n° 1 , 1991)

“La planificación con la aplicación de la teoría de decisiones constituye uno de los principales instrumentos del proceso de toma de decisiones públicas, políticas y técnicas. La planificación aparece como un proceso racional e integrador de la toma de decisiones y la acción administrativa nos permite en forma clara establecer interrelaciones.”

Y la acción administrativa nos permite en forma clara establecer interrelaciones”.

La continuidad y el cambio se encuentran muy ligados a la toma de decisiones , a técnicas participativas y a la acción sobre el terreno, son los actores sociales los que producen el cambio de mentalidad, en su forma de vida, de ver el mundo y compartir con sus semejantes.

---

<sup>7</sup> PNUD. “ Informe de Desarrollo Humano”, propuesta 1992, pag. 48.

<sup>8</sup> José Arocena , “El desarrollo local, un desafío contemporáneo”, editorial Nueva Sociedad , mayo 1995, pag 20.

<sup>9</sup> Garner Leonardo. Ejecucion Privada de Decisiones Públicas, pag 3

El movimiento de descentralización que vive el país, implica una redistribución entre varios entes de la legitimidad democrática, Eduardo Palma y Dolores Rufián , en “Las nociones de Centralización y Descentralización”, (1991, pag.4 ) afirman lo siguiente :

“Entendemos por desconcentración las medidas que tienen por objetivo transferir a un funcionario local del Estado ciertas atribuciones antes asignadas a un Ministerio. Su efecto es aumentar los poderes de los órganos territoriales del Estado no autónomos pero no afectan el poder del propio gobierno y no implica mayor participación de los ciudadanos...” .

Los mismos autores citados anteriormente hacen referencia sobre la desconcentración , su distinción adquiere sentido desde el punto de vista político institucional, en donde se entiende por desconcentración . “la transferencia de competencias desde el Estado a órganos jerárquicamente subordinados . Pero puede tener un doble significado dependiendo del rol que esté cumpliendo la desconcentración ya que , puede responder a una voluntad de atenuar la centralización, en cuyo caso se acompaña de procesos de descentralización o bien responde al deseo de acrecentar la eficacia de la centralización . La desconcentración constituye el derecho común para todas las intervenciones de el Estado y la concentración sería una excepción que precisaría de justificación

El Comité Local de Emergencia, es un ejemplo del alcance que pretende la Comisión Nacional de Emergencia no centralizar labores contribuyendo al desarrollo local, “es un grupo nombrado por la Comisión Nacional de Emergencia , con una cobertura geográfica , determinada por el tipo y extensión de las amenazas , en la mayoría de los casos esta cobertura corresponde a la división cantonal del país Integrada por representación de instituciones u organizaciones , con funcionarios que ejercen autoridad formal sobre alguna de ellas y nunca por una motivación estrictamente personal , así como

representantes de organizaciones comunales y populares que existen y tienen disposición para trabajar en emergencias”<sup>10</sup> .

Actualmente la representación de hombres y mujeres por igual se hace sentir pero, los inconvenientes no son en la dimensión en sí, sino en la práctica en cuanto a éste término “es un conjunto de rasgos de personalidad , actitudes, sentimientos , valores, conductas y actividades que la sociedad adscribe diferencialmente a los sexos”.(De los Rios, 1991), el mismo autor menciona que género “es una sino en la práctica dejan de darse inconvenientes en la dimensión de género categoría conceptual y analítica que se utiliza, comprender y explicar las relaciones de inequidad dominación, discriminación y violencia que existe entre los hombres y las mujeres...”.

En la acción del riesgo la representación tanto de hombres como de mujeres es importante , ya que no podemos presenciar algún indicio de discriminación en tareas que son por el bien de todos

Debe generarse un ambiente que preste alternativas positivas para que hombres y mujeres, pongan en práctica alternativas de prevención y enfrentamiento de las emergencias contribuyendo con esto a la articulación general del país

---

<sup>10</sup> CNE., “Organización Nacional para casos de Emergencia o Desastre”, Dirección de Gestión en Desastres, Dept. Operaciones. San José. C.R. 1998, pag. 8-9.