

DEFENSA CIVIL COLOMBIANA  
DIRECCION GENERAL

SITUACIONES DE EMERGENCIA EN GRANDES CIUDADES

CONFERENCIA SOBRE LA DEFENSA CIVIL COLOMBIANA

CAPITULO I

GENERALIDADES SOBRE LA REPUBLICA DE COLOMBIA

ASPECTOS GEOGRAFICOS

A. POSICION

ESQUINA NOR-OCCIDENTAL DE AMÉRICA DEL SUR, CON COSTAS EN LOS OCEÁNOS ATLÁNTICO (MAR CARIBE) Y PACÍFICO.

B. SUPERFICIE Y LIMITES

SUPERFICIE : 1'338.914 KILÓMETROS CUADRADOS INCLUIDOS LOS TERRITORIOS INSULARES COMO EL ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS Y PROVIDENCIA Y LAS ISLAS DE GORGONA, GORGONILLA Y MALPELO.

LÍMITES : POR EL NORTE MAR CARIBE EN UNA EXTENSIÓN DE 1.600 KILÓMETROS; POR EL ORIENTE: VENEZUELA (2.219 KMS) Y BRASIL (1.645 KMS); POR EL SUR: PERÚ (1.626 KMS) Y ECUADOR (586 KMS) Y POR EL OCCIDENTE: OCEANO PACÍFICO (1.300 KMS) Y PANAMÁ (266 KMS).

C. RELIEVE

EL TERRITORIO NACIONAL SE ENCUENTRA DIVIDIDO EN DOS GRANDES REGIONES NATURALES: UNA MONTAÑOSA AL OCCIDENTE DETERMINADA POR EL SISTEMA DE LOS ANDES, QUE AL ENTRAR AL PAÍS SE DIVIDE EN TRES CORDILLERAS: LA OCCIDENTAL, LA CENTRAL Y LA ORIENTAL QUE LO RECORREN DE SUR A NORTE Y UNA REGIÓN PLANA AL ORIENTE QUE HACE PARTE LA ORINOQUÍA Y LA AMAZONÍA.

EXISTEN ADEMÁS TRES SISTEMAS MONTAÑOSOS INDEPENDIENTES QUE SON: LA SIERRA NEVADA DE SANTA MARTA, LA CORDILLERA DEL BAUDÓ Y LA SIERRA DE LA MACARENA.

#### D. HIDROGRAFIA

COLOMBIA DESPUÉS DEL BRASIL Y CANADÁ ES EL PAÍS AMERICANO CON MAYOR CANTIDAD DE RÍOS.

SU ESTRUCTURA OROGRÁFICA DETERMINA CINCO VERTIENTES PERFECTAMENTE DEFINIDAS A - SABER: LA DEL CARIBE CONSISTIDA POR LAS HOYAS HIDROGRÁFICAS DE LAS CORRIENTES - QUE VIERTEN SUS AGUAS DIRECTA O INDIRECTAMENTE A ÉSTE MAR. ENTRE ELLOS SE DESTACAN: EL RÍO MAGDALENA, EL RÍO CAUCA, EL RÍO SALDAÑA Y EL RÍO SAN JORGE, EL - RÍO ATRATO, EL RÍO SINÚ Y VARIAS MÁS; LA VERTIENTE DEL PACÍFICO DE ALTA HÚMEDAD Y ABUNDANTE PRECIPITACION. SUS PRINCIPALES RÍOS SON: EL PATÍA, EL GUAPÍ, EL ANCHICAYÁ Y EL SAN JUAN; LA VERTIENTE AMAZÓNICA QUE COMPRENDE LA REGIÓN SUR-ORIENTAL DEL PAÍS Y ESTÁ CONFORMADA POR LAS HOYAS HIDROGRÁFICAS DE LOS RÍOS TRIBUTARIOS DEL AMAZONAS Y DE SUS AFLUENTES, ENTRE ELLOS: LOS RÍOS PUTUMAYO, CAQUETÁ, VAUPÉS, GUAINÍA Y APAPORIS; LA VERTIENTE DEL ORINOCO QUE COMPRENDE LA REGIÓN DE LOS LLANOS ORIENTALES, CUYAS AGUAS SE DIRIGEN AL RÍO DE ÉSTE NOMBRE, SOBRESALIENDO ENTRE OTROS LOS RÍOS: ARAUCA, META, VICHADA, GUAVIARE E INÍRIDA Y LA VERTIENTE DEL CATATUMBO CONSISTIDA POR LAS CORRIENTES TRIBUTARIAS DEL LAGO DE MARACAIBO Y QUE ES EL MÁS PEQUEÑO DE LOS SISTEMAS HIDROGRÁFICOS DEL PAÍS, SUS PRINCIPALES RÍOS SON EL CATATUMBO, EL ZULIA, EL SARDINATA, EL TÁCHIRA Y EL RÍO DE ORO.

#### E. TEMPERATURA

LA SITUACIÓN GEOGRÁFICA QUE UBICA AL PAÍS EN LA ZONA TÓRRIDA, LE DETERMINA UN CLIMA TROPICAL AFECTADO POR LAS VARIACIONES ALTIMÉTRICAS, LO QUE OCASIONA QUE EN CADA UNA DE SUS REGIONES NATURALES SE ENCUENTREN CLIMAS DE TODA ÍNDOLE, DESDE LOS MÁS FRÍOS HASTA LOS MÁS CÁLIDOS, CONFORMÁNDOSE POR TAL MOTIVO INFINIDAD DE PISOS TÉRMICOS.

#### F. POBLACION

EN LA FORMACIÓN DE LA POBLACIÓN COLOMBIANA HAN INTERVENIDO TRES RAZAS: LA -

INDOAMERICANA QUE POBLABA EL TERRITORIO A TIEMPO DEL DESCUBRIMIENTO, LA BLANCA VENIDA DE ESPAÑA Y LA NEGRA-AFRICANA TRAÍDA DESDE EL SIGLO XVI PARA LAS FAENAS DE MINERÍA. LA MEZCLA DE ESTOS TRES GRUPOS PRODUJO UN MESTIZAJE DE DIVERSOS GRADOS. LA COMPOSICIÓN ÉTNICA ACTUAL DEL PUEBLO COLOMBIANO PUEDE FIJARSE APROXIMADAMENTE ASÍ: MESTIZOS 57%, BLANCOS 20%, MULATOS 14%, NEGRO 5%, ZAMBOS 3% E INDIOS 1%.

### G. ASPECTO CULTURAL

LA CULTURA COLOMBIANA QUE HA PROGRESADO DECIDIDAMENTE EN LOS ÚLTIMOS 30 AÑOS, SE REMONTA A 10.000 AÑOS DE LA ERA CRISTIANA, SEGÚN DEDUCCIONES DE LOS ANÁLISIS DE RUINAS ARQUEOLÓGICAS DE ANTIGUOS POBLADORES DE DIVERSAS REGIONES DEL PAÍS TALES COMO: LAS CIVILIZACIONES DEL ABRA Y TEQUENDAMA EN LA SABANA DE BOGOTÁ, LA AGUSTINIANA DEL HUILA Y OTRAS QUE SE ESTABLECIERON EN LOS DEPARTAMENTOS DE BOLÍVAR, VALLE Y QUINDÍO.

ENTRE LOS GRUPOS ÉTNICOS QUE POBLARON A COLOMBIA DESCOLLARON: LOS CHIBCHAS, LOS ARUACOS, LOS PIJAOS Y LOS QUIMBAYAS QUE SE DISTINGUIERON EN LA ORFEBRERÍA EN LA CUAL FUERON VERDADEROS ARTISTAS Y CUYAS OBRAS SE PUEDEN APRECIAR EN EL MUSEO DE ORO DEL BANCO DE LA REPÚBLICA.

EL PAÍS CUENTA CON NUMEROSAS UNIVERSIDADES, INSTITUTOS DE EDUCACIÓN SUPERIOR MEDIA Y COMERCIALES Y UN INSTITUTO MODELO EN AMÉRICA DENOMINADO "SERVICIO NACIONAL DE APRENDIZAJE" "SENA", QUE CAPACITA Y ADIESTRA OBREROS, ARTESANOS Y AGRICULTORES. TODOS LOS GOBIERNOS SE HAN PREOCUPADO POR ERRADICAR EL ANALFABETISMO PARA LO CUAL HAN PROGRAMDO Y DESARROLLADO INTERESANTES CAMPAÑAS A TODOS LOS NIVELES.

### H. ASPECTO ECONOMICO

EL DESARROLLO ECONÓMICO COLOMBIANO COMO EL DE TODOS LOS PAÍSES LATINOAMERICANOS HA SEGUIDO UN CURSO LENTO, NO OBSTANTE EN LOS ÚLTIMOS TIEMPOS SE HA VENIDO ACENTUANDO UNA GRAN INDUSTRIALIZACIÓN QUE HA DADO UNA POSICIÓN SATISFACTORIA AL PAÍS, PARA EL LOGRO DE LAS METAS DE AUTOABASTECIMIENTO.

COLOMBIA RECIBE LA MAYOR PARTE DE SUS INGRESOS POR LA EXPORTACIÓN DEL CAFÉ, DEL CUAL ES EL SEGUNDO PRODUCTOR EN EL MUNDO Y EL PRIMERO EN CALIDAD.

POR SU VARIEDAD DE CLIMAS PRODUCE INNUMERABLES PRODUCTOS AGRÍCOLAS QUE CONSTITUYEN PARTE IMPORTANTE DEL RÉGIMEN ALIMENTICIO DE SUS HABITANTES.

ES UNO DE LOS MAYORES PRODUCTORES DE FLORES DE EXPORTACIÓN, SU GANADERÍA Y MINERÍA ESTÁN EN PROCESO DE UN GRAN DESARROLLO. POSEE INMENSAS RESERVAS DE CARBÓN Y PETRÓLEO Y EXPLOTA RICOS YACIMIENTOS DE ORO Y ESMERALDAS, QUE CONSIDERADAS COMO LAS MEJORES DEL MUNDO.

## I. TRANSPORTES

POR SU CAMBIANTE TOPOGRAFÍA, LOS MEDIOS DE TRANSPORTE EN COLOMBIA SON MUY VARIADOS. DESDE LA MULA HASTA LAS MODERNAS AERONAVES; DESDE LA RÚSTICA CANOA, HASTA LOS BARCOS DE GRAN CALADO SON UTILIZADOS POR SUS MORADORES. ESTE CONTRASTE LE DÁ AL TRANSPORTE EN COLOMBIA UN TOQUE TÍPICO.

## RIESGOS DE EMERGENCIAS

TEÓRICAMENTE COLOMBIA TIENE UNA DENSIDAD DE 25 HABITANTES POR KM<sup>2</sup>, PERO EL 90% DE ÉSTA POBLACIÓN ESTÁ CONCENTRADA EN LAS ÁREAS QUE CONFORMAN LAS TRES CORDILLERAS DE LOS ANDES QUE LA RECORREN DE SUR A NORTE Y QUE CONSTITUYEN EL 50% DEL TERRITORIO NACIONAL.

EN ÉSTA REGIÓN SE CONCENTRAN ADEMÁS LAS BASES FUNDAMENTALES DE NUESTRA ECONOMÍA, TODO NUESTRO CAFÉ Y LO MÁS IMPORTANTE DE LA AGRICULTURA, LA MINERÍA Y LAS INDUSTRIAS DE EXPORTACIÓN, PERO INFORTUNADAMENTE ALLÍ TAMBIÉN ESTÁ LOCALIZADA EL ÁREA MÁS PELIGROSA EN MATERIA DE DESASTRES.

DADA SU UBICACIÓN GEOGRÁFICA, LO ABRUPTO DE SU RELIEVE, SUS CONDICIONES HIDROMETEOROLÓGICAS, EL HECHO DE ESTAR LOCALIZADO EN LA ZONA SÍSMICA DENOMINADA POR LOS CIENTÍFICOS "CINTURON CIRCUM-PACÍFICO" Y EL ESTAR ATRAVESADO POR NUMEROSAS FALLAS GEOLÓGICAS, EL TERRITORIO COLOMBIANO ES POTENCIALMENTE CRÍTICO A SER AFECTADO POR TODA CLASE DE DESASTRES.

ES EXTREMADAMENTE DIFÍCIL REASUMIR EN POCAS PALABRAS LOS DIFERENTES TIPOS DE DESASTRES QUE NOS AFECTAN, PERO PODRÍAMOS CONSIDERAR QUE EN ÉSTA BREVE INFORMACIÓN LOS DE MÁS TRASCENDENCIA:

## 1. INUNDACIONES

SE PRESENTAN EN LOS PERÍODOS INVERNALES Y AFECTAN MILES DE HECTÁREAS Y NUMEROSAS LOCALIDADES DE LAS ZONAS BAJAS DE LAS HOYAS HIDROGRÁFICAS DE NUESTROS PRINCIPALES RÍOS: COMO EL CAUCA, MAGDALENA, SINÚ, ATRATO Y OTROS.

## 2. DESLIZAMIENTOS - DERRUMBES

DESASTRES QUE SE PRESENTAN CON FRECUENCIA, TAMBIÉN EN LOS PERÍODOS DE INVIERNO Y QUE AFECTAN SENSIBLEMENTE LAS VÍAS DE COMUNICACIÓN, CAUSAN GRANDES EROSIONES EN RICAS Y FÉRTILES COMARCAS Y COBRAN NUMEROSAS VÍCTIMAS ENTRE LAS COMUNIDADES.

## 3. TEMBLORES - TERREMOTOS Y ERUPCIONES - VOLCÁNICAS.

COMO LO ACABO DE INFORMAR LAS CARACTERÍSTICAS GEOLÓGICAS DE COLOMBIA Y SU LOCALIZACIÓN EN EL "CINTURON CIRCUM-PACÍFICO" HACEN QUE SUS COMARCAS SE VEAN FRECUENTEMENTE AZOTADAS POR TEMBLORES Y TERREMOTOS DE DIVERSAS INTENSIDAD QUE ADEMÁS DE CAUSAR MUERTES Y DESTRUCCIÓN DE LOCALIDADES, DETERIORAN LOS SERVICIOS PÚBLICOS Y ALGUNAS OBRAS DE BENEFICIO COMUNITARIO.

EN EL PAÍS EXISTEN MÁS DE TREINTA VOLCANES PROPENSOS A ERUPCIONAR Y QUE TAMBIÉN DAN ORIGEN A TEMBLORES Y TERREMOTOS, SIENDO EL DE MAYOR INTENSIDAD Y VIOLENCIA EL ACAECIDO EN EL AÑO DE 1906 QUE SEGUIDO DE UN MAREMOTO, DESTRUYÓ TOTALMENTE EL PUERTO DE TUMACO EN EL OCEANO PACÍFICO, ASÍ COMO LA COSTA SUR-OESTE DE COLOMBIA. 73 AÑOS MÁS TARDE, EN 1979, SE REPITIÓ ÉSTE FENÓMENO EN LA MISMA ÁREA CAUSANDO LA MUERTE A UNAS 300 PERSONAS, AFECTANDO A MILES Y DESTRUYENDO VARIAS COMUNIDADES DE TAN INFORTUNADA COSTA.

CUATRO AÑOS MÁS TARDE EN EL MES DE MARZO DE 1983, OTRO TERREMOTO AZOTÓ UNA EXTENSA ÁREA DEL SUR DEL PAÍS Y DESTRUYÓ LA CIUDAD COLONIAL DE POPAYÁN, CON UN SALDO DE 345 MUERTOS, 50.000 DAMNIFICADOS Y 3.500 CASAS PARCIAL O TOTALMENTE DESTRUÍDAS.

EL 13 DE NOVIEMBRE DE 1985, HIZO ERUPCIÓN EL VOLCÁN NEVADO DEL RUÍZ CAUSANDO LA MUERTE DE 23.500 PERSONAS, 5.000 HERIDOS Y MÁS DE 30.000 DAMNIFICADOS. LA

POBLACIÓN DE ARMERO FUÉ ARRASADA TOTALMENTE POR LA AVALANCHA QUE SE ORIGINÓ AL PRODUCIRSE EL DESHIELO DE UN GRAN CASQUETE DEL NEVADO.

ADÉMÁS DE LOS RIESGOS ENUMERADOS EN EL PAÍS SE PRESENTAN OTROS DESASTRES TALES COMO LOS ACCIDENTES TERRESTRES EN CARRETERAS EN LOS CUALES PERECEN MÁS DE 900 PERSONAS ANUALMENTE; VARIOS TIPOS DE INCENDIOS ESTRUCTURALES Y FORESTALES QUE AFECTAN LOCALIDADES, BOSQUES Y ÁREAS DE PASTOS NATURALES Y ARTIFICIALES UTILIZADOS POR LAS GANADERÍAS.

INTERNAMENTE EL PAÍS AFRONTA EL MAL ENDÉMICO DEL TERRORISMO QUE HA CAUSADO SERIAS EMERGENCIAS ENTRE LAS CUALES PODEMOS DESTACAR, LA TOMA DE LA EMBAJADA DOMINICANA EN EL AÑO DE 1980 Y LA OCUPACIÓN DEL PALACIO DE JUSTICIA QUE DEJÓ COMO SALDO EL SACRIFICIO DE INNUMERABLES FUNCIONARIOS DE ALTA INVESTIDURA JURÍDICA.

PARA CONCLUIR CON ÉSTA RESUMIDA INFORMACIÓN SOBRE LOS RIESGOS QUE NOS AFECTAN O PUEDEN AFECTARNOS, ES IMPORTANTE RECALCAR QUE COLOMBIA ES UN PAÍS DE GRANDES CIUDADES LOCALIZADAS EN LAS ZONAS MONTAÑOSAS DONDE LOS DESASTRES QUE PUEDAN PRESENTARSE CAUSARÍAN VERDADEROS DESAJUSTES EN SU SISTEMA ECONÓMICO Y MÁS QUE TODO OCASIONARÍAN INUSITADA CANTIDAD DE VÍCTIMAS.

HOY EN DÍA EXISTEN URBES QUE SOBREPASAN EL MILLÓN DE HABITANTES Y ALREDEDOR DE 20 CIUDADES CON MÁS DE 500.000 MORADORES; ASÍ COMO INCONTABLES LOCALIDADES CON NÚCLEOS HUMANOS ENTRE 100.000 Y 250.000 PERSONAS.

ÉSTA SITUACIÓN QUE NOS HA PUESTO A PENSAR SERIAMENTE EN EL MANEJO DE LOS SOBREVIVIENTES Y DAMNIFICADOS QUE RESULTARÍAN DE UNA TRAGEDIA QUE INVOLUCRARA A UNA O VARIAS DE ÉSTAS CIUDADES CUYOS HABITANTES QUE SUFRIRÍAN GRANDES PROBLEMAS DE ORDEN PSICOLÓGICO TENDRÍAN QUE SER EVACUADOS Y ATENDIDOS EN SUS PRIMORDIALES NECESIDADES DE SUBSISTENCIA.

ES POR ELLO QUE TRATAMOS DE IMPLEMENTAR LOS PLANES DE PREVENCIÓN Y DE BUSCAR - UNA MEJOR CAPACITACIÓN DE LOS ORGANISMOS DE SOCORRO, ASÍ COMO DE LA COMUNIDAD EN GENERAL PARA HACER FRENTE ADECUADA Y OPORTUNAMENTE A LOS DESAFÍOS QUE PLANTEAN GRAVES Y COMPLEJOS PROBLEMAS.

## CAPITULO II

### PREPARACION DE LOS DESASTRES

#### A. MOTIVACION

DADAS LAS CARACTERÍSTICAS TOPOGRÁFICAS DE COLOMBIA, Y PARTICULARMENTE SU UBICACIÓN GEOGRÁFICA, ASPECTOS ANTERIORMENTE ANALIZADOS, Y LOS CUALES DETERMINAN - UNA SERIE DE INNUMERABLES RIESGOS POR EMERGENCIAS DE DIVERSA ÍNDOLE QUE AFECTAN REGULARMENTE A NUESTRO PAÍS, HA SIDO NECESARIO ADELANTAR UNA INTENSA CAMPAÑA DE MOTIVACIÓN TANTO EN LOS ESTAMENTOS OFICIALES COMO PARTICULARES PARA - - CREAR EN LA CONCIENCIA DE TODOS LOS CIUDADANOS LA NECESIDAD DE CAPACITARNOS Y PREPARARNOS TANTO PARA LA PREVENCIÓN DE LOS DESASTRES, COMO PARA LA ATENCIÓN - ADECUADA Y OPORTUNA DE LA EMERGENCIA MISMA CUANDO INEVITABLEMENTE OCURRA!

#### B. PLANEAMIENTO

EN ÉSTE ORDEN DE IDEAS EL PLANEAMIENTO DE OPERACIONES RELATIVAS A LAS MEDIDAS DE CARÁCTER PREVENTIVO QUE SE DEBEN ADOPTAR EN UN MOMENTO DADO, OBEDECEN A UNA SECUENCIA LÓGICA QUE SUPONE ANTE TODO LA MOTIVACION A LA COMUNIDAD, LA EDUCACION Y LA CAPACITACION, TANTO COMO EL ALISTAMIENTO OPORTUNO DEL EQUIPO NECESARIO PARA AFRONTAR LA EMERGENCIA APROPIADAMENTE.

#### C. PREVENCIÓN

LA FASE DE PREVENCIÓN EN CONSECUENCIA SE CONSIDERA LA MÁS IMPORTANTE POR CUANTO TODO LO QUE SE HAGA EN ÉSTA ETAPA ESTÁ ORIENTADA A EVITAR LA PÉRDIDA DE VALIOSAS VIDAS HUMANAS Y BIENES MATERIALES, HASTA DONDE LAS CIRCUNSTANCIAS LO - PERMITAN, Y DE TODAS FORMAS SE BUSCARÁ MITIGAR LOS EFECTOS DEL DESASTRE SI SE PRESENTA.

#### D. CICLOS DE PREPARACION PARA EL DESASTRE

PODEMOS AFIRMAR QUE LA ADECUADA PREPARACION TANTO DE LA COMUNIDAD, COMO DE LOS ESTAMENTOS OFICIALES Y PARTICULARES INVOLUCRADOS EN LA EJECUCIÓN DE PROGRAMA NACIONAL DE PREVENCIÓN SOBRE EL CUAL TRABAJA ACTUALMENTE COLOMBIA, SUPONE EN -

PRIMER LUGAR, COMO YA SE INDICÓ, UN CICLO DE MOTIVACION PARA OBTENER UNA POSITIVA RECEPTIVIDAD DEL CITADO PROGRAMA.

Y ESTA MOTIVACIÓN SE LOGRA A TRAVÉS DE LA EDUCACION DE TODOS LOS ESTAMENTOS DE LA SOCIEDAD, LABOR QUE NUESTRO PAÍS HA INICIADO A NIVEL DE LOS ESTABLECIMIENTOS DOCENTES, CON UN SINNÚMERO DE PUBLICACIONES Y CONFERENCIAS SOBRE EL TEMA DE LA PREVENCIÓN DE LOS DESASTRES Y POR ENDE DE LA PREPARACION ADECUADA PARA AFRONTAR LOS.

DE OTRA PARTE LOS COMITES DE EMERGENCIA CREADOS POR EL GOBIERNO NACIONAL, Y QUE OPERAN A NIVEL NACIONAL, REGIONAL Y LOCAL, COORDINAN LA PARTICIPACIÓN DE LOS ORGANISMOS DEL ESTADO, DE SOCORRO Y PARTICULARES EN ACTIVIDADES DE PREVENCIÓN DE LOS DESASTRES.

E. LAS ACTIVIDADES ANTERIORMENTE DESCRITAS SE IMPLEMENTAN OBTIAMENTE CON LA ELABORACIÓN DE PLANES DE EVACUACION DE LAS ÁREAS - CONSIDERADAS DE RIESGO, INSTALACIÓN DE SISTEMAS DE ALARMAS, RED DE COMUNICACIONES EN VHF, Y NORMAS PARA ALERTA EN CASO DE EMERGENCIAS.

### CAPITULO III

#### EVACUACION

LA BASE DE TODA SOCIEDAD ES LA FAMILIA Y UN NÚCLEO CONFIGURATIVO DE LOS PUEBLOS LO FORMAN LAS CONCENTRACIONES HUMANAS, LLÁMENSE ESCUELAS, COLEGIOS, UNIVERSIDADES, FÁBRICAS, ESTADIOS, TEATROS, ETC. QUE MEREcen UNA ATENCIÓN ESPECIAL PARA SU SUPERVIVENCIA EN CASO DE UN DESASTRE.

EN PRIMER LUGAR ES IMPORTANTE TENER PRESENTE QUE TODO NÚCLEO HUMANO DEBE HACER - UN "ANÁLISIS DE VULNERABILIDAD" QUE NO ES OTRA COSA QUE LA EVALUACIÓN DE LOS RECURSOS HUMANOS, TÉCNICOS, ECONÓMICOS Y MATERIALES, ASÍ COMO DE LAS CARACTERÍSTICAS DE LA COMUNIDAD YA SEA A NIVEL LOCAL, REGIONAL O NACIONAL CON EL OBJETO DE PODER DETERMINAR LOS EVENTUALES EFECTOS LAS DISTINTAS MODALIDADES DE DESASTRES Y SEÑALAR LA MANERA CÓMO PUEDA RESPONDERSE ANTE UNA SITUACIÓN DE ÉSTAS, CON TALES DISPONIBILIDADES E INFORMACIÓN.



A LA POBLACIÓN SE LE PREPARA EN ASPECTOS DE PREVENCIÓN Y EVACUACIÓN CON EL PROPÓSITO DE DISMINUIR AL MÁXIMO LA PÉRDIDA DE VIDAS. EN ESTE CAMPO DE LA EVACUACIÓN SE TRABAJA INTENSAMENTE PARA PREPARAR PSICOLÓGICAMENTE A LA POBLACIÓN REALIZANDO SIMULACROS QUE SI NO RESULTAN EN LA MAYORÍA DE LAS VECES PERFECTOS, - POR LOS MENOS DEJAN ABIERTO UN MARGEN DE EQUIVOCACIONES QUE PERMITEN CORREGIRSE EN EL FUTURO.

EN COLOMBIA Y ESPECIALMENTE EN LAS CIUDADES DE MAYOR CONCETRACIÓN HUMANA SE REALIZAN ESTOS EJERCICIOS, SE DISTRIBUYEN FOLLETOS, SE DAN CONFERENCIAS, SE PRESENTAN VIDEOS; TODOS ESTOS ENCAMINADOS A BRINDAR UNA EDUCACIÓN CADA DÍA MAYOR A LOS NÚCLEOS HUMANOS Y ORIENTARLOS ESPECIALMENTE A ENFATIZAR EN :

1. LA DETERMINACIÓN DEL RIESGO.
2. REALIZACIÓN DE UN CENSO DE POBLACIÓN.
3. SEÑALIZACION DE VÍAS Y SALIDAS DE EVACUACIÓN.
4. FIJAR SITIOS DE CONCENTRACIÓN
5. EMPLEO DE SISTEMA DE ALARMAS.
6. PREPARACIÓN PSICOLÓGICA.

CONOCIDOS Y DETERMINADOS CADA UNO DE ESTOS FACTORES SE REALIZAN LOS EJERCICIOS SIMULADOS. SINEMBARGO, EN LOS SITIOS DE GRANDES CONCENTRACIONES COMO ESTADIOS Y COLISEOS LAS MEDIDAS EN ESTE ASPECTO DE SIMULACIÓN NO HAN TENIDO NINGUNA APLICACIÓN Y LOS PROCEDIMIENTOS SE HAN ENCAMINADO A QUE EN LAS INSTALACIONES CUENTEN CON LAS MEDIDAS PREVENTIVAS DEL CASO QUE PERMITAN UNA EVACUACIÓN SIN MAYOR PELIGRO EN CASO DE CONCRETARSE UN RIESGO.

A CONTINUACIÓN DESCRIBIRÉ LOS PARÁMETROS A SEGUIR EN UN ÁREA DE EVACUACIÓN :

### 1. DETERMINACION DEL RIESGO

INDUDABLEMENTE UN PLAN DE PREPARACIÓN PARA LA ATENCIÓN DE EMERGENCIAS DEBE ESTAR ÍNTIMAMENTE LIGADO CON EL POSIBLE RIESGO QUE BRINDA LA NATURALEZA Y AÚN EL MISMO HOMBRE.

DENTRO DEL CONOCIMIENTO DE LOS RIESGOS ES PRECISO HACER ESTUDIOS JUICIOSOS SOBRE FENÓMENOS GEOLÓGICOS, COMO SISMOS Y TSUNAMIS; SOBRE FENÓMENOS HIDROMETEOROLÓGICOS COMO HURACANES E INUNDACIONES; SOBRE FENÓMENOS QUÍMICOS COMO SUBSTANCIAS

EXPLOSIVAS Y COMBUSTIBLES O CONTAMINANTES; GASEODUCTOS, OLEODUCTOS; FENÓMENOS SANITARIOS PRODUCIDOS POR EL DESARROLLO INDUSTRIAL QUE CONTAMINAN EL AMBIENTE Y - LOS RÍOS Y OTROS FENÓMENOS QUE PUEDEN LLAMARSE SOCIOORGANIZATIVOS CAUSADOS POR - LAS GRANDES MASAS HUMANAS,

## 2. REALIZACION DEL CENSO DE POBLACION

SE PUEDE ELABORAR UN CENSO DETALLADO DE LOS HABITANTES DE LAS ÁREAS POBLADAS DE MAYOR RIESGO, AL IGUAL QUE ESTABLECER UN PROMEDIO DE POBLACIÓN FLOTANTE.

EN LA ELABORACIÓN DE LOS CENSOS DEBE ADVERTIRSE A LA POBLACIÓN LA NECESIDAD DE MANTENER A MANO ELEMENTOS DE SUPERVIVENCIA -AGUA POTABLE, ALIMENTOS, DROGAS RECETADAS, UN RADIO, DOCUMENTOS DE IDENTIFICACIÓN, ETC.-

## 3. SEÑALIZACION DE VIAS Y SALIDAS DE EVACUACION

CONOCER LAS "VÍAS DE ESCAPE" ES DE VITAL IMPORTANCIA NO SÓLO PARA EL CONDICIONAMIENTO DE LA VOLUNTAD HACIA ÉSTOS, SINO PARA ENVIAR POR ELLAS LA CARGA HUMANA - EXISTENTE EVITANDO LAS AGLOMERACIONES Y CONGESTIONES QUE SON LAS QUE PRODUCEN MÁS PÁNICO EN UNA EMERGENCIA POR EL AFÁN INDIVIDUAL DE PROTEGER SU VIDA.

ESAS "VÍAS DE ESCAPE" PODEMOS DEFINIRLAS COMO "LOS CAMINOS QUE EN FORMA RÁPIDA Y SEGURA NOS HAN DE CONDUCIR A NUESTRA SALVACIÓN". DEBEN ESTAR DESPROVISTAS DE TODA CLASE DE OBSTÁCULOS QUE IMPIDAN LA FÁCIL EVACUACIÓN.

EL COMPLEMENTO DE ESTAS VÍAS INDUDABLEMENTE LO DÁ LA SEÑALIZACIÓN YA QUE ÉSTA - NOS VA INDICAR LA RUTA SEGURA A SEGUIR; POR LO TANTO DICHA SEÑALIZACIÓN ANTE TODO DEBE SER CONOCIDA Y VISIBLE, ADEMÁS DE ESTAR ELABORADA EN UN COLOR APROPIADO Y CON UNA CONTINUIDAD HACIA EL SITIO SEGURO.

## 4. FIJAR SITIOS DE CONCENTRACION

CONOCIENDO EL RIESGO POTENCIAL PUEDEN DETERMINARSE PROBABLEMENTE SUS EFECTOS. - EN ESTE CASO LO MÁS IMPORTANTE ES FIJAR SITIOS SEGUROS, TENIENDO ESPECIAL CUIDADO PARA QUE ESTOS ESTÉN ALEJADOS DE LAS ÁREAS AFECTADAS, DE POSTES Y CUERDAS DE ENERGÍA, DE ÁRBOLES, DE MUROS O CRUZADOS POR VÍAS ARTERIAS DE INTENSO TRÁFICO.

IGUALMENTE ES NECESARIO CONOCER LA CAPACIDAD DE ALDJAMIENTO, LA INFRAESTRUCTURA DE SERVICIOS PÚBLICOS, ETC.

## 5. EMPLEO DE SISTEMA DE ALARMAS

LA ALARMA ES EL MEDIO UTILIZADO PARA LA COMUNICACIÓN MASIVA O INDIVIDUAL EN CASO DE UN DESASTRE INMINENTE, EN EVOLUCIÓN U OCURRIDO.

TODOS LOS SISTEMAS DE ALARMA QUE SE UTILICEN COMO MECANISMOS DE INFORMACIÓN PITOS, SIRENAS, NOTICIAS DE RADIO, TELEVISIÓN, TEC. DEBERÁN SER PREVIAMENTE FIJADOS Y SEÑALADOS POR LOS COMITÉS DE EMERGENCIA EN COORDINACIÓN CON LOS ORGANISMOS DE SOCORRO, EN NUESTRO CASO, LA DEFENSA CIVIL.

## 6. PREPARACION PSICOLOGICA

YA HABÍAMOS ENUNCIADO QUE TODOS LOS PROCEDIMIENTOS UTILIZADOS EN LOS EJERCICIOS DE EVACUACIÓN Y LOS SEÑALADOS PARA ACTUAR EN CASO DE UN EVENTUAL RIESGO, ESTÁN ENCAMINADOS A PRODUCIR EN LA MENTE HUMANA UN CONDICIONAMIENTO TAL QUE CUANDO SE PRESENTE EL DESASTRE SE TENGA UNA PREPARACIÓN PSICOLÓGICA, SI PUEDE DECIRSE, YA CONDICIONADA

## CAPITULO IV

### ATENCION AL MOMENTO DEL DESASTRE

LA EXPERIENCIA HA DEMOSTRADO QUE PARA LOGRAR UN EXCELENTE PLANEAMIENTO PREDESASTRE Y UNA ACCIÓN EFECTIVA EN LA HORA DE LA CRÍISIS, LA RESPONSABILIDAD DEBE ESTAR EN CABEZA DE UNA SOLA ENTIDAD. ESTE ÓRGANO DEBE TRABAJAR BAJO EL CONCEPTO - DE CONTROL CENTRALIZADO EN TODAS LAS ACCIONES PREDESASTRE Y UNA COMPLETA AUTORIDAD DE COORDINACIÓN SOBRE TODAS LAS ENTIDADES INVOLUCRADAS YA SEAN GUBERNAMENTALES, MILITARES, PRIVADAS O DE VOLUNTARIOS.

BAJO ESTE CONCEPTO, EN COLOMBIA, LA LEY 9A. DE 1979 Y EL DECRETO 3489 DE 1982 - CREARON Y ORGANIZARON LOS COMITES DE EMERGENCIA.

ESTOS FUERON CONCEBIDOS EN TRES NIVELES :

NACIONAL, DEPARTAMENTAL (PROVINCIAL) Y LOCAL (MUNICIPIO O CIUDAD).

ESTA ORGANIZACIÓN IMPONE UN CIERTO GRADO DE DEPENDENCIA DE LOS COMITÉS EN ESCALA DESCENDENTE EN LO REFERENTE A LOS LINEAMIENTOS GENERALES Y LA NORMATIVIDAD - PARA LA ATENCIÓN DE EMERGENCIAS Y UN GRADO DE RESPONSABILIDAD DE ACUERDO A LA - MAGNITUD Y EFECTOS DEL HECHO CAUSANTE DEL DESASTRE.

EL COMITÉ DE EMERGENCIA NO VA A USURPAR LA AUTORIDAD SOBRE NINGUNA INSTITUCIÓN O ENTIDAD, PERO SÍ SE PUEDE RESERVAR EL DERECHO DE ASIGNAR TAREAS Y DISPONER LA UTILIZACIÓN DE LOS MEDIOS.

EL COMITÉ PUEDE DELEGAR RESPONSABILIDADES PERO CON UN MÁXIMO DE COORDINACIÓN PARA PROVEER EN EL ÁREA DEL DESASTRE UNA APROPIADA MOVILIZACIÓN Y DISPERSIÓN DE - RECURSOS QUE DEN EL MAYOR CUBRIMIENTO Y OPORTUNIDAD EN LAS TAREAS A ALIVIAR SUFRIMIENTOS Y SALVAR VIDAS.

LOS REQUERIMIENTOS DE AYUDA, INFORMES DE LA SITUACIÓN Y NECESIDADES PARA ATENDER LA EMERGENCIA PUEDEN SER PREPARADOS POR DISTINTAS AGENCIAS PERO DIFUNDIDOS A TRAVÉS DEL COMITÉ DE EMERGENCIA RESPECTIVO.

EL COMITÉ NACIONAL DE EMERGENCIA ESTÁ CONSTITUIDO POR EL SEÑOR PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA, LOS MINISTROS DE GOBIERNO, HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO, OBRAS PÚBLICAS Y TRANSPORTE, AGRICULTURA, SALUD Y COMUNICACIONES; LOS DIRECTORES DE LA DEFENSA CIVIL Y LA CRUZ ROJA, EL JEFE DEL DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN Y DOS REPRESENTANTES DE LAS ASOCIACIONES GREMIALES O PROFESIONALES.

ESTE COMITÉ ELABORA EL PLAN NACIONAL DE EMERGENCIAS Y EN EL MOMENTO DE CRISIS - DICTA LAS DISPOSICIONES NECESARIAS PARA AFRONTAR LA EMERGENCIA BIEN SEA DE CARÁCTER ORDINARIO O EXTRAORDINARIO Y DIRIGE Y CONTROLA LA ACCIÓN DE LOS COMITÉS REGIONALES O LOCALES INVOLUCRADOS EN LAS LABORES DE ATENCIÓN DE LA EMERGENCIA.

LOS COMITÉS REGIONAL Y LOCAL DE EMERGENCIA ESTAN PRESIDIDOS POR LA PRIMERA AUTORIDAD CIVIL; EN NUESTRO CASO EL GOBERNADOR DEL DEPARTAMENTO O EL ALCALDE MUNICIPAL, QUIENES LO INTEGRAN CON REPRESENTANTES DE ENTIDADES GUBERNAMENTALES DE LAS FUERZAS MILITARES Y POLICÍA, SEMIOFICIALES, HUMANITARIAS, PRIVADAS Y COORDINA-

DOR POR LA DEFENSA CIVIL, ETC. SU CONFORMACIÓN DEPENDE DE QUÉ ENTIDADES O INSTITUCIONES EXISTEN EN LA RESPECTIVA REGIÓN Y DISPONGAN DE PERSONAL Y MEDIOS PARA PRESTAR SU AYUDA EN EL MOMENTO DE LA EMERGENCIA. IGUALMENTE AL COMITÉ SE DEBE VINCULAR COMO ASESORES, COLABORADORES, ETC., A ENTIDADES TALES COMO UNIVERSIDADES, CENTROS DOCENTES, AGREMIACIONES DE PROFESIONALES, ETC. QUE SON DE GRAN AYUDA EN LA EDUCACIÓN PARA LA PREVENCIÓN Y EN LA EVALUACIÓN DE RIESGOS ANTES DE LA CRISIS Y DE DAÑOS UNA VEZ SUCEDIDO EL DESASTRE.

EL COMITÉ BÁSICAMENTE SE ORGANIZA EN TRES GRUPOS :

1. PREVENCIÓN
2. ATENCIÓN, Y
3. REHABILITACIÓN

CADA UNO DE ELLOS TIENE SUS TAREAS PROPIAS PARA LO CUAL FORMA SUBGRUPOS O COMISIONES QUE SIEMPRE TENDRÁN FUNCIONES POR DESARROLLAR ANTES, DURANTE Y DESPUÉS DE LA EMERGENCIA.

PARA SU ORGANIZACIÓN, EN ÚLTIMAS, DEPENDE DE LOS MEDIOS DISPONIBLES EN CADA LUGAR, DEL ÁREA GEOGRÁFICA Y DEL TIPO DE AMENAZA QUE HAYA QUE AFRONTAR.

EN FORMA GENÉRICA SE HAN CONTEMPLADO LOS SIGUIENTES SUBGRUPOS :

1. PARA EL GRUPO DE PREVENCIÓN :

PLANEACIÓN, Y  
REDUCCIÓN DE RIESGOS.

2. PARA EL GRUPO DE ATENCIÓN :

BÚSQUEDA Y RESCATE  
SALUD Y PRIMEROS AUXILIOS  
CENSOS  
EVALUACIÓN DE DAÑOS, DEMOLICIONES, LIMPIEZA  
CAMPAMENTOS  
DEPÓSITOS Y SUMINISTROS  
IDENTIFICACIÓN, LEVANTAMIENTO Y SEPULTURA DE  
CADÁVERES,

TRANSPORTES, Y  
AISLAMIENTO Y SEGURIDAD.

3. PARA EL GRUPO DE REHABILITACIÓN

VIVIENDA  
RECONSTRUCCIÓN  
DESARROLLO, Y  
EMPLEO.

EL COMITÉ DE EMERGENCIA ADEMÁS CONFORMA UN CENTRO DE OPERACIONES DE EMERGENCIA - (COE) EL CUAL ESTÁ INTEGRADO POR FUNCIONARIOS DE LAS ENTIDADES REPRESENTADAS EN EL COMITÉ RESPECTIVO, QUE EN TIEMPO DE NORMALIDAD LE PLANTEA LAS SITUACIONES DE RIESGO Y SUS POSIBLES SOLUCIONES AL COMITÉ, IMPULSA SU ACCIÓN Y ESTÁ PREPARADO - CON LOS ELEMENTOS BÁSICOS PARA DIRIGIR LA ATENCIÓN PRIMARIA EN UNA SITUACIÓN DE DESASTRE.

EN EL MOMENTO DE CRÍISIS COORDINA A LAS ENTIDADES COMPROMETIDAS, RECIBE Y SUMINISTRA INFORMACIÓN Y DEBE ESTAR EN CAPACIDAD DE DETERMINAR LA MAGNITUD DEL DESASTRE.

ES ANTE TODO UN CENTRO DE COMUNICACIONES COORDINADO Y DIRIGIDO POR EL REPRESENTANTE DE LA DEFENSA CIVIL EN SU RESPECTIVO NIVEL.

LOS COMITÉS DE EMERGENCIA EN RESUMEN, SON UN SISTEMA DE PROTECCIÓN CIVIL PARA IDENTIFICAR AMENAZAS, DETERMINAR ÁREAS DE RIESGO, REALIZAR LOS RESPECTIVOS ANÁLISIS DE VULNERABILIDAD, PARA ELABORAR PLANES ADECUADOS QUE UTILICEN EN LA MEJOR FORMA POSIBLE LOS RECURSOS HUMANOS, TÉCNICO-CIENTÍFICOS Y ECONÓMICOS QUE NOS LLEVEN A ESTAR PREPARADOS ANTES, DURANTE Y DESPUÉS DE LA TRAGEDIA PARA AFRONTAR LA CON DECISIÓN Y EN EL MENOR TIEMPO POSIBLE REGRESAR A LA NORMALIDAD.