

CONSIDERACIONES ACERCA DE LOS PLANES DE ACCION NACIONALES SOBRE ECOLOGIA Y SALUD

DR. JORGE JENKINS MOLIERI
Coordinador Programa Medio Ambiente y Salud en el
Istmo Centroamericano-MASICA-

En primer lugar quiero -en nombre de la Organización Panamericana de la Salud y del Programa MASICA/HPE de la División de Salud Ambiental de la OPS-, reiterar nuestro agradecimiento al Gobierno y Pueblo de Honduras por haber hospedado generosamente esta Conferencia. Creo que hemos tenido una preparación muy afortunada y la participación directa de la oficina de la Presidencia de la República, del Ministerio de Salud y del Dr. Carlos Medina, de la Secretaría del Ambiente, han asegurado el éxito de esta reunión.

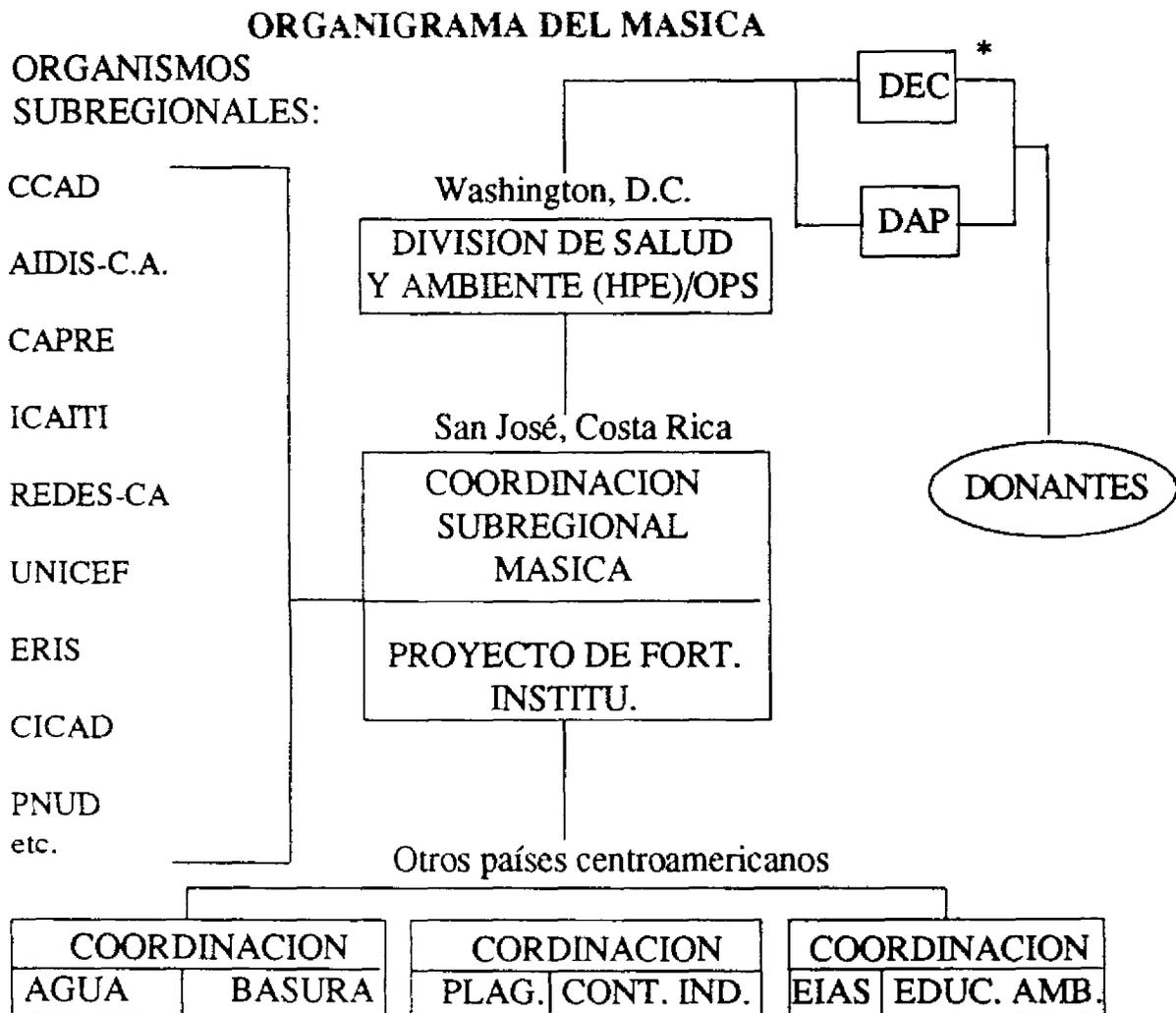
En segundo lugar, también deseo agradecer a los Ministros de Medio Ambiente, Recursos Naturales o sus homólogos, y a los Ministros de Salud, su presencia por segunda vez en este evento. Sabemos que para ellos estar aquí representa un gran esfuerzo, dados los múltiples compromisos atinentes a su cargo.

Centroamérica es una región sumamente dinámica y cambiante, sujeta a desastres de carácter natural, artificial y político; realmente, conseguir reunir a los catorce representantes de más alto nivel de las áreas de salud y ambiente, no es tarea fácil. Recuerdo que el año pasado en ocasión de la ECOSAL I, en El Salvador, la delegación de Nicaragua tuvo que partir de emergencia porque en esas fechas ocurrió precisamente el maremoto que azotó las costas de ese país hermano.

El día de ayer, no por desastres naturales pero sí por problemas sociales en El Salvador, el Ministro de Salud de ese país tuvo que excusarse e irse. Pero a pesar de estas adversidades, a pesar de las vicisitudes que son propias de la dinámica de nuestra región, felizmente hemos logrado el día de hoy la presencia de todos ustedes y por ello queremos expresarles nuestro más sincero agradecimiento.

De acuerdo al programa, me corresponde la presentación de los Planes de Acción Nacionales sobre Ecología y Salud, los PANES. Vamos a hacer un esfuerzo por tratar de exponer concisamente un tema muy difícil y que ha costado tanto, pues hemos estado trabajando en los PANES desde que terminó la ECOSAL I.

Antes de entrar en materia, deseo ubicar rápidamente qué es el Programa MASICA/HPE, cuál es su relación dentro de la OPS y cuál es su vinculación con Centroamérica (incluyendo Belice y Panamá). El Programa Medio Ambiente y Salud en el Istmo Centroamericano (MASICA), está constituido por siete proyectos de salud ambiental de carácter regional. Depende directamente de la División de Salud y Ambiente de la OPS, conocida con las siglas de HPE, cuyo director es el Ing. Horst Otterstetter, que me antecedió en el uso de la palabra.



* DEC: Unidad de Cooperación Externa, OPS
DAP: Unidad de Planificación Estratégica, OPS

La División de Salud y Ambiente mantiene una relación muy estrecha con los donantes a través de dos unidades de la Organización, la de Cooperación Externa (DEC) y la de Planificación Estratégica (DAP). La coordinación subregional del Programa MASICA/HPE está ubicada en San José, Costa Rica y adscrita prácticamente a esa misma coordinación se encuentra el proyecto de «Fortalecimiento Institucional» (PROFIN).

VISION MATRICIAL DE LOS PROYECTOS DEL MASICA

Proyectos de Base Proyectos Sustantivos	Fortalecimiento Institucional (PROFIN)	Educación sobre Ambiente y Salud (PROEDUC)	Evaluación del Impacto Ambiental y Salud (EIAS)
Conservación y Calidad del Agua (PROAGUA)	Capacitación de recursos humanos. Fortalecimiento de los laboratorios. Fortalecimiento gerencial, etc.	Manejo de cuencas. Entrenamiento en comparadores de cloro. Vigilancia de la calidad del agua, etc.	Proyectos de riego, hidroeléctricos, etc. Manejo de cuencas. Desarrollo urbano, etc.
Manejo y Control de los Desechos Sólidos	Participación comunitaria. Capacitación gerencial.	Promoción de la educación ambiental informal. Capacitación técnica.	EIAS de nuevos rellenos sanitarios.
Contaminación Industrial y Vehicular (CONTCA)	Fortalecimiento de la capacidad gerencial. Sistema de información.	Capacitación de operadores. Evaluación del riesgo. Educación vial. Evaluación efluentes.	EIAS de nuevos emprendimientos industriales.
Plaguicidas en Centroamérica (PLAGSALUD)	Fortalecimiento SILOS. Vigilancia epidemiológica. Participación comunitaria. Investigación binacional.	Informe de caos. Tratamiento primario de intoxicaciones. Alternativas naturales.	EIAS de nuevos emprendimientos agrícolas.

El PROFIN fue el primer proyecto en aprobarse y cuenta con la colaboración de la Agencia Noruega para el Desarrollo Internacional -NORAD-. Recientemente, el MASICA ha conseguido la aprobación de un segundo proyecto denominado «Conservación de los Recursos Hídricos y Vigilancia de la Calidad del Agua Potable», conocido con las siglas de PROAGUA, que es financiado por la Autoridad Sueca para el Desarrollo Internacional -ASDI-. Acabamos de recibir la aprobación del proyecto «Aspectos Ocupacionales y Ambientales de la Exposición a Plaguicidas en Centroamérica» (PLAGSALUD), por parte de la Agencia de Di-

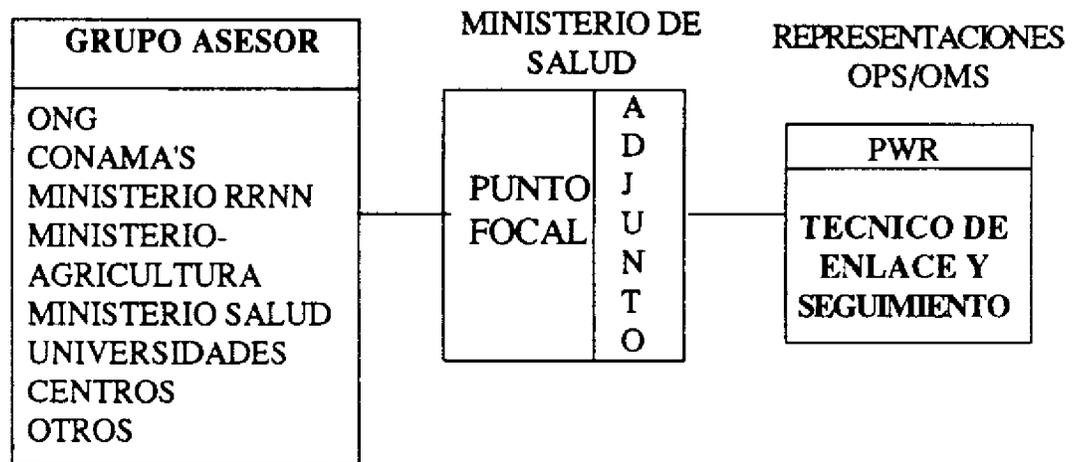
namarca para la Cooperación Internacional -DANIDA-. Existe otro proyecto sobre «Desechos Hospitalarios» (DESHOS), formulado por la División de Salud Ambiental, recientemente aprobado por la Comunidad Económica Europea y que ya está listo para ser ejecutado en los países de la región. Finalmente, existe un proyecto de «Educación en Ambiente y Salud» (PROEDUC) que está siendo reformulado con la colaboración del Gobierno de Holanda y esperamos que sea aprobado el próximo año.

ESTADO DE GESTION DE LOS PROYECTOS/INICIATIVAS DEL MASICA

PROYECTO/INICIATIVA DEL MASICA	AGENCIA	ESTADO ACTUAL
PROFIN	NORAD	En ejecución desde marzo de 1991.
PROAGUA	ASDI	En ejecución desde mayo de 1992.
DESHOS	CEE	Aprobado, en proceso de inicio. Ejecución bilateral.
PLAGSALUD	DANIDA	Aprobado, en proceso de inicio.
PROEDUC	GOBIERNO HOLANDA	En fase final de reformulación.
CONICA	FINNIDA	Solamente presentado.
FIAS	BCIE, BID, BM	Solamente presentado.
ECOSAL	NORAD, ASDI, HOLANDA, AID	Contribuciones puntuales a las conferencias.

En cada país centroamericano el MASICA se ha ido abriendo paso con las distintas instancias que tienen que ver con la salud ambiental, no sólo con el Ministerio de Salud, aunque éste sea el interlocutor fundamental del Programa. Nuestra relación con el Ministerio se da fundamentalmente por medio de la Representación local de la OPS, a través del Ingeniero de País o de un Técnico de Enlace y Seguimiento (TES). También por medio de un Punto Focal designado por las autoridades de salud para el Programa; por ejemplo, en el caso de Costa Rica y Guatemala, el Punto Focal es el Viceministro de Salud de esos países.

MASICA: NIVEL NACIONAL



También tenemos relación con un Grupo Asesor en cada país, donde están representadas las principales instituciones gubernamentales y privadas que tienen que ver con la salud ambiental: instituciones de Agua Potable y Saneamiento, Ministerio de Salud, Ministerios de Ambiente y Recursos Naturales, Comisión Nacional de Medio Ambiente, instituciones de desarrollo municipal, ONG's, universidades, centros especializados, etcétera.

En el marco del proyecto de Fortalecimiento Institucional se gestó la idea, después de la Conferencia de Río de Janeiro (UNCED' 92), de abordar la problemática de la salud ambiental con un carácter globalizante, integrador y multidisciplinario. Con una perspectiva que pudiera, a partir de un análisis profundo y exhaustivo de las causas que originan el deterioro ambiental y la repercusión del mismo en la salud, dar una respuesta totalizadora, globalista e integradora.

Fue así como, en conjunto con la Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo (CCAD), máxima instancia de coordinación ambiental creada por los Presidentes de la Región, conceptualizamos el proceso de las ECOSAL. Intentamos apadrinar el matrimonio de dos ejes de trabajo que tradicionalmente han venido actuando en forma separada: por un lado, toda la vertiente denominada «verde», relacionada con la conservación de especies en vías de extinción, con los corredores biológicos, con los recursos de biodiversidad, con las reservas de la biósfera, parques nacionales,

etc., y por otro lado, la corriente de los temas relativos al saneamiento ambiental vinculados con la salud humana.

Ese enfoque es el que deseamos exponer hoy ante ustedes, los máximos representantes y las máximas autoridades de las instancias de salud y de medio ambiente de Centroamérica. Creemos con esto interpretar la voluntad política expresada en la UNCED 92 y en muchas de las declaraciones resultantes de las Cumbres de Presidentes Centroamericanos.

Deseamos insertar esta iniciativa dentro del renovado proceso de integración centroamericana, interpretando las conclusiones y las directrices de los Ministros de Salud en las reuniones periódicas del Sector (RESSCA), como la IX RESSCA, que antecedió a esta Conferencia; interpretando la Iniciativa de Salud para Centroamérica lanzada por la OPS y conocida originalmente con el nombre de Plan de Prioridades en Salud para Centroamérica, y la Agenda Ambiental de Centroamérica -esfuerzo realizado conjuntamente por la CCAD y los países de la región-, documento base llevado a la Conferencia de Río.

Queremos visualizar el proceso de las ECOSAL, más que como una serie de conferencias periódicas, como un proceso dinámico de concertación del binomio ambiente-salud. Esperamos que los Ministros de Salud y de Medio Ambiente puedan darse un tiempo en el año para reflexionar sobre los principales problemas que dentro de estas materias aquejan a la Región, que puedan ajustar las políticas y estrategias del caso y que puedan formular o apoyar proyectos técnicos que den respuesta a las situaciones de deterioro del ambiente y la salud.

Consideramos también importante ubicar las ECOSAL, no sólo como una experiencia académica destinada a generar una imagen para expiar nuestra conciencia ante el deterioro ambiental, sino como una estrategia de cara al proceso de desarrollo económico-social de los países y teniendo como meta la consecución del desarrollo sostenible para América Central.

Finalmente, quisimos darle un contenido armónico con las políticas regionales de salud, que están orientadas a fortalecer el proceso de descentralización de los servicios de salud en el contexto de la Atención Primaria de Salud y en el marco de los Sistemas Locales

de Salud. Creemos que cualquier iniciativa de salud ambiental que no se enmarque en lo que es esta tendencia actual, está destinada al fracaso. Además, los gobiernos también están favoreciendo este proceso de descentralización y fortaleciendo el proceso de desarrollo y autonomía municipal. Para terminar con esta parte de la exposición, cabe señalar que cualquier iniciativa de salud ambiental que no cuente con la amplia participación del sector social, desde la base hacia arriba, está destinada a mostrar pobres resultados; la garantía de la integridad ambiental radica en el involucramiento activo de los sectores sociales afectados por su deterioro, a fin de mantener una actitud permanente de vigilancia y defensa de su propio bienestar.

Entrando un poco más en materia, durante la ECOSAL I en El Salvador se examinaron algunos ejes temáticos para la elaboración de los PANES 2,000. Estos ejes se mantienen, como son los de Agua y Saneamiento, Contaminación por Sustancias Químicas y Factores Físicos, Salud Ocupacional, Mujer y Medio Ambiente, Calidad de los Alimentos.

También está el tema del fortalecimiento institucional, pues hemos encontrado una enorme debilidad en las instituciones que tienen que ver con la salud ambiental en la Región. Las divisiones de saneamiento ambiental de los ministerios de salud, sin excepción alguna, son las cenicientas de esas instituciones. Prácticamente son las que tienen menor presupuesto y menos funcionarios capacitados y prácticamente carecen de las herramientas metodológicas, analíticas e instrumentales para poder llevar a cabo eficientemente su labor de enorme responsabilidad.

En la Primera Conferencia sobre Ecología y Salud -ECOSAL I- se dieron resultados inesperados. Por primera vez en la historia del Istmo, se reunieron más de 280 funcionarios de todas las instituciones que tienen que ver con la salud ambiental. Tuvimos una amplia participación interinstitucional y multisectorial, logrando una Declaración Ministerial Conjunta que contiene los lineamientos estratégicos del desarrollo de la salud ambiental en Centroamérica hasta el año 2,000. Dicha Declaración obtuvo el respaldo presidencial en la Cumbre de Panamá, a fines del año pasado (1992).

El proceso ECOSAL también obtuvo el respaldo del Consejo de Ministros de Salud de Centroamérica (COMISCA) en su reunión en Costa Rica, en marzo pasado. Asimismo, cuenta con varias declaraciones de apoyo de la CCAD y de las RESSCA, entre las que se destaca la emitida en la recién pasada Reunión del Sector Salud de la región (IX RESSCA Tegucigalpa, 30 de agosto-1 de setiembre de 1993).

RESULTADOS DE LA ECOSAL I (San Salvador, El Salvador 1-3 Setiembre 1992)

- * Más de 280 participantes.
- * 14 Ministros de Salud y Medio Ambiente o sus representantes.
- * Multisectorial: ambiente, salud, agua, trabajo, planificación, municipios, ong, etc.
- * Declaración Ministerial Conjunta.
- * Respaldo presidencial: Cumbre de Panamá, Dic.'92.
- * Memoria.
- * Trabajo concertado: 7 Planes de Acción Nacionales (PANES)
- * Propuesta del Plan de Acción Centroamericano (PACES).
- * Respaldo de COMISCA III, CCAD y VIII y IX RESSCA.

Los resultados de la ECOSAL I fueron recopilados en una Memoria -que está aquí disponible para quien la desee- que contiene 29 trabajos científicos sobre distintos temas de la salud ambiental, desde agua hasta plaguicidas, pasando por el tema de la salud de los trabajadores, mujer y medio ambiente y calidad de los alimentos. Este texto es una fuente de referencia importante para los futuros trabajos sobre la salud ambiental de la Región.

La Primera Conferencia también produjo las versiones preliminares de los siete Planes de Acción Nacionales sobre Ecología y Salud (PANES), cuya segunda versión analizaremos en esta reunión. También se examinará la primera propuesta de un Plan de Acción Centroamericano sobre Ecología y Salud, que hemos llamado PACES.

En la ECOSAL I, los PANES se refirieron casi exclusivamente al diagnóstico de la situación de la salud ambiental de los siete países centroamericanos. Este año no nos hemos quedado únicamente a nivel de diagnóstico. Hemos querido traer una visión prospectiva de la salud ambiental y de la solución de su problemática, presentando una cartera de proyectos que plantean soluciones concretas a problemas concretos. No deseamos que los PANES sean instrumentos inmutables, por el contrario, queremos verlos como instrumentos de planificación que deben tener un proceso contínuo de perfeccionamiento y ajuste.

A lo largo del año y en lo que medie de aquí a la ECOSAL III, que se realizará en Nicaragua, nos daremos a la tarea de perfeccionar los PANES y de tratar de concertarlos al interior de cada uno de los países. Esta concertación se hará con los Ministerios de Planificación y de Finanzas o Hacienda, pero también tendrá un componente político y técnico necesario para involucrar a todos los sectores e instancias nacionales en la problemática de la salud ambiental. Esperamos que en la Conferencia de Managua se inicie la gestión de financiamiento y la etapa de pre-inversión, de manera que en la ECOSAL IV podamos tener recursos para iniciar algunos de los proyectos priorizados.

INICIATIVA DE ECOLOGIA Y SALUD, ECOSAL

ECOSAL I (San Salvador)	ECOSAL II (Tegucigalpa)	ECOSAL III (Managua)	ECOSAL IV...
Iniciativa regional: Gobiernos, OPS, CCAD	Idem	Idem	Idem
Concertación de ambiente-salud y técnica-política	Idem	Idem	Idem
Gestión ministerial y presidencial	Idem	Idem	Idem
PANES/PACES Fase Diagnóstica (ISCA, Agenda 21, CCAD)	PANES/PACES Fase Prospectiva	PANES/PACES Fase de gestión	PANES/ PACES Gestión/Preinver- sión
Amplias consultas nacionales y regionales	Amplias consultas nacionales y regionales	Consulta regional. Gestión internacional.	Idem

En el cuadro que ven a continuación pueden observar, abreviadamente, el esfuerzo de consulta realizado en la Región entre la ECOSAL I y la ECOSAL II para la elaboración de las propuestas de los PANES. Se consultaron un total de 121 instituciones, de las que 80 son instituciones gubernamentales y 23 organismos no gubernamentales. El resto de instituciones son universidades, centros especializados, laboratorios, etc.

CONSULTAS PARA LA ELABORACION DE LOS PANES

TIPO DE INSTITUCIONES	BLZ	COR	ELS	GUT	HON	NIC	PAN	TOTAL
Total de instituciones consultadas	12	14	15	16	18	25	21	121
Instituciones Estatales	7	14	8	16	13	12	10	80
ONG	4	-	3	-	3	9	4	23
Talleres formales nacionales (Nº de personas)	9	20	50	6	38	40	42	275
Taller Regional	-	-	-	-	-	-	-	1 *
Personas consultadas	20	61	71	48	70	90	60	420

*Taller de Consulta Subregional ECOSAL II, realizado en Tegucigalpa, Honduras, los días 16-17 de Agosto de 1993

Como pueden observar, los talleres nacionales realizados en cada uno de los países, tuvieron gran número de participantes representativos de todas las instancias de salud ambiental, tanto públicas como privadas. Un estimado conservador del número de personas consultadas oficialmente y que contribuyeron en la elaboración de los documentos, indica 420 involucrados.

Pasando a la cartera de perfiles de proyectos contenida en los PANES, se presentan un total de 215 perfiles por un monto global de US \$ 808 millones de dólares, de aquí al año 2,000. Estos perfiles pueden agruparse por áreas temáticas, pero también por sus características de gestión de financiamiento: perfiles de pre-inversión, de inversión y de cooperación técnica no reembolsable. Los países han arreglado sus perfiles conforme sus características económicas, técnicas e institucionales propias y por ello hay diversidad de un país a otro. La cifra de 800 millones de dólares no es tan alta como parece, constituye únicamente la atención a los problemas prioritarios de salud ambiental. Quiero recordarles que -según cifras del Banco Mundial-, Centroamérica requeriría de aquí al año 2,000, para poder solventar su deuda social en materia de agua y saneamiento, una inversión que supera los US \$ 5.600 millones de dólares.

ECOSAL II PERFILES DE LOS PANES

	PAISES							TOTAL
Nº DE PERFILES	11	8	22	24	94	30	26	215
MONTO*	45	5.1	43.1	13.7	430	261.8	9.7	808.40
AGUA Y SANEAMIENTO (*)	4 (40.7)	2	3	14 (6.3)	30 (382)	16 (260.5)	16 (7.1)	
CONTAMINACION SUSTANCIAS QUIMICAS	1	2	3	2	18	5	1	
SALUD OCUPACIONAL			5	2	11	5	3	
MUJER, SALUD Y DESARROLLO				1	9	1	1	
ALIMENTOS		2	1	1	11			
DESECHOS SOLIDOS	2	2	5					
PROTECCION AMBIENTAL Y SALUD							5	
DESARROLLO HUMANO Y COMUNIDAD	4							
CALIDAD DE AIRE		1						

*Millones US\$

La cifra planteada por nosotros es una cifra baja, sobre todo cuando la referimos a los datos del Banco Mundial o al Plan Regional de Inversiones en Ambiente y Salud (PIAS), que para la región de las Américas contempla una inversión de US \$ 240.000 millones de dólares de aquí al año 2,004. Al observar el número de perfiles de proyectos presentados por áreas temáticas, es claramente perceptible que el área temática de mayor importancia es la de Agua y Saneamiento.

La primera causa de morbi-mortalidad en cuatro de los siete países de la región, son las enfermedades diarreicas agudas; cada 22 minutos se muere un niño en Centroamérica por causa de diarrea. Las enfermedades que se conocen en medicina como enfermedades transmisibles y que nosotros conocemos en ecología como enfermedades evitables, son las de primer impacto en la Región. Más del 80% de todas las patologías que se conocen en el Area, son atribuibles a contaminación del agua.

Los países también han privilegiado proyectos en las áreas de la contaminación por sustancias químicas; control de la calidad y seguridad alimentaria; salud ocupacional e integración de las mujeres a su entorno ecológico de una forma armónica y productiva.

Hemos querido visualizar todos estos problemas en el contexto socio-económico y cultural de la Región, donde el 70% de los 30 millones de centroamericanos viven en condiciones de pobreza y el 50% de esa población en condiciones de extrema pobreza. Nuestro interés es contribuir a elevar la calidad de vida de esa población desamparada. Deseamos también que los problemas ambientales se vean en una concepción holística, multisectorial e interdisciplinaria.

Bien, ahora expondremos a ustedes los Planes de Acción Nacional en Ecología y Salud. Vamos a otorgar a cada país veinte minutos para presentar su exposición y luego abriremos períodos de preguntas y respuestas de sólo diez minutos. Al finalizar esa parte de la jornada, escucharemos los comentarios de los Señores Ministros y posteriormente, procederemos a la firma de la Declaración de la ECOSAL II y al Acto de Clausura.

Muchas gracias.

Tegucigalpa, Honduras. 2 de septiembre de 1993.

III

REUNION PRE-ECOSAL II



Reunión de trabajo durante la Pre-Ecosal II, en el Hotel Honduras Maya, en agosto de 1993

DISCURSO DE APERTURA DE LA PRE-ECOSAL II

*Dr. CARLOS MEDINA
Ministro del Ambiente de Honduras*

Señores Representantes de los Países Centroamericanos, Señor Representante de la O.P.S./O.M.S., Señor Ministro de Salud, estimados amigos:

En la ecuación del desarrollo de nuestros pueblos, la variable ambiental no puede quedar excluida, pues es de tanto peso, que hacerlo volvería incompleto o incorrecto nuestro análisis.

El entorno en el cual el hombre gravita, se vuelve cada vez más pequeño y más dañado. No porque la Tierra se esté tomando más pequeña, sino porque la población centroamericana se multiplica cada 25 años y el frágil corredor que une a las Américas Nórdica y Meridional ya no aguanta más las masas de población pobre que cada día engendra generaciones de más pobres.

La destrucción acelerada de los bosques por las cuatro fuerzas destructivas: campesinos, ganaderos, la mafia de la leña y la burguesía de la madera, nos están dejando sin agua en el verano y con inundaciones en el invierno.

La desigualdad económica entre pobres y ricos y el marginamiento de la zona rural, produce la emigración a las ciudades de miles de campesinos que engrosan el ejército de desempleados de nuestras urbes. Nuestras ciudades crecen en forma desordenada, sin poder cubrir las necesidades de esos miles de inmigrantes: la basura, las aguas servidas sin tratar, la falta de letrinas, etc..., son características del desorden de nuestras megápolis.

El agua no llega a todos los habitantes, y esa agua en la mayoría de los casos, es agua contaminada con materias orgánicas e inorgánicas y plaguicidas. Los habitantes de las favelas o barriadas viven como animales, apiñados en los cerros engendrando la peor de las miserias: la del espíritu destruído, la decadencia de los valores morales, la pérdida de la estima y la semilla para la violencia. Las

aguas contaminadas, las montañas de basura, las enfermedades que germinan por doquier, hacen de esa pobre gente las víctimas de nuestro desorden como sociedades.

En el campo, el hombre avanza sobre el bosque para rozarlo y quemarlo en forma milerania, atendiendo el llamado genético de sus antepasados y como conducta instintiva, le prende fuego para sembrar su milpa. La pobreza de la tierra genera más pobreza y el atavismo migratorio del campesino lo lleva a otro sitio en donde repite la misma hazaña, dejando atrás la desolación y la pobreza. Nuestros países se van convirtiendo en desiertos.

El efecto multiplicador de la destrucción de los recursos y la contaminación de las aguas se mide en las pobres estadísticas de nuestras naciones. Los índices de desnutrición y las tasas de mortalidad general e infantil dan miedo.

El binomio ambiente y salud camina de la mano; el uno depende del otro. Nosotros lo hemos bautizado como ECOSAL. Hoy vamos a unificar nuestros planes de salud y ambiente para presentarlos en la II Conferencia Centroamericana sobre Ecología y Salud - ECOSAL II-, al grupo de donantes, que esperamos oirán nuestra súplica de tendernos una mano para resolver nuestra problemática de siglos.

A ustedes, representantes de los países centroamericanos que presentaran sus Planes de Acción Nacionales en Ecología y Salud (PANES), les pido hacer una comunión honesta de nuestra problemática, para que afrontemos, en forma regional, el reto más grande de nuestra historia.

El reto consiste en proporcionarle al hombre de Mesoamérica el hábitat seguro, para que se desarrolle como un nuevo hombre, un nuevo ser. Sacarlo de su miseria física y espiritual y colocarlo en donde debe estar todo ser humano, en el fiel de la balanza de una etapa de desarrollo sustentable en el cual, él bascule con conocimiento y entereza, la senda de su progreso.

Muchas gracias,

Tegucigalpa, Honduras. 16 de agosto de 1993

TALLER REGIONAL PRE-ECOSAL II

El Taller Regional de Consulta Pre-ECOSAL II para la revisión de los Planes de Acción Nacionales de Ecología y Salud (PANES) y del borrador del Plan de Acción Centroamericano (PACES) se realizó en Tegucigalpa, Honduras, los días 16 y 17 de agosto de 1993, siendo inaugurado por los doctores Ramón Pereira y Carlos Medina, Ministros de Salud y del Ambiente, respectivamente. Al Taller asistieron los consultores nacionales de los PANES y otros funcionarios, totalizando 30 participantes.¹

El Taller cumplió a cabalidad sus objetivos en cuanto a revisar y afinar los planes de acción de cada país y sus perfiles de proyectos. Se acordó una metodología única de exposición para la ECOSAL II, así como la necesidad de introducir modificaciones en algunos de los documentos presentados.

El Taller insistió en los siguientes puntos:

- Necesidad de profundizar más el proceso de concertación nacional sobre los PANES, involucrando a las instancias de planificación y finanzas.
- Necesidad de que los ministerios de salud manifiesten su beligerancia colocándose al frente de los procesos nacionales de concertación de ambiente y salud, en función del bienestar de las poblaciones bajo su responsabilidad; las conferencias ECOSAL deben verse como parte de la Iniciativa de Salud para Centroamérica, estrechamente ligadas a las resoluciones de las Reuniones del Sector Salud de Centroamérica (RESSCA).
- Los PANES deben concebirse como instrumentos dinámicos, sujetos a las modificaciones necesarias ante una realidad cambiante en Centroamérica.
- Las propuestas de los perfiles de proyectos deben situarse en el contexto de las políticas de salud, en especial en cuanto a los Sistemas Locales de Salud y la Atención Primaria y deben

1. La lista de los participantes a la Pre- ECOSAL II se encuentran en el Capítulo X de este volúmen.

acompañar los esfuerzos gubernamentales por la descentralización y el fortalecimiento municipal. Debe retomarse el espíritu de la Declaración Conjunta de la ECOSAL I en cuanto a incorporar a la sociedad civil en este esfuerzo por mejorar la salud ambiental. Debería fortalecerse el rol de las ONG, de las mujeres organizadas, del sector privado y de la industria, como aliados de responsabilidad compartida para preservar y mejorar el ambiente y la salud.

- Las modalidades nacionales de desarrollo del Plan enriquecen la iniciativa, sugiriendo nuevos escenarios conceptuales y metodológicos de la salud ambiental de la región.
- El proceso de gestión de financiamiento de los PANES es responsabilidad de los gobiernos de los países centroamericanos. La OPS/OMS podría colaborar con este esfuerzo sólo si su gestión es requerida por lo estados miembros.