

"Documento original en mal estado"

POPAYÁN LO QUE EL SISMO NO DESTRUYÓ

Por: Jaime Mazorra

ANTES DEL 31 de MARZO

Popayán a diferencia de otros centros urbanos en Colombia, presenta bajo crecimiento poblacional, tanto en lo que corresponde al aspecto vegetativo, como por flujos poblacionales provenientes de regiones circundantes. En consecuencia su crecimiento físico no puede considerarse como muy significativo, aún contando con las construcciones adelantadas por urbanizadores privados y en especial por la actividad desarrollada por el I.C.T. en los últimos 25 años en barrios como "La Esmeralda", "Pandiguendo", "La María", "Santa Inés", bloques "Pabenza", etc.

No es Popayán una ciudad sometida en gran magnitud a todos aquellos fenómenos propios de las grandes concentraciones poblacionales, tales como la multiplicación de barrios tuguriales o suburbios carentes de servicios públicos en su totalidad, de barrios piratas promovidos por urbanizadores inescrupulosos, de ocupaciones ilegales de terrenos urbanos, de problemas de deterioro de sus zonas centrales en forma considerable, o de urgente sustitución de estructuras con rasgos de obsolescencia, o todos aquellos problemas derivados de un empuje creciente de iniciativas privadas desbordadas, expresión evidente en el caos urbano.

Esta aparente situación de privilegio, comparativa frente a toda la problemática que presentan nuestros grandes centros urbanos como fruto de acelerados procesos de urbanización y congestión de múltiples actividades con demandas de toda índole, oculta y vela la realidad de una ciudad con características críticas desde el punto de vista de sus actividades productivas

- Derivadas de un desarrollo agropecuario poco significativo: carne, leche, huevos, café, fique. . . (Lácteos Puracé, Empaques del Cauca. . .).
- Como resultante de un problema incipiente de descentralización industrial de algunas líneas de producción (Carvajal & Cía. . .).
- Industrias del sector público y privado con muchos obstáculos para su desarrollo, dado el nivel de competencia en el plano nacional (Industria Licorera del Cauca, Industrias Metálicas. . .).
- La actividad turística, una de las principales fuentes de recursos en otras ciudades, en Popayán no se canaliza en forma realmente productiva y permanente por la ausencia de un plan de desarrollo y promoción serio que supere las actividades coyunturales de la Semana Santa y el Festival de Música Religiosa como las fuentes de mayor importancia y por la carencia de una infraestructura de servicios acorde con las demandas que este

Universidad Pontificia Bolivariana

Centro Contaminación Ambiental

- *Arquitecto - Profesor del Departamento de Planificación, Facultad de Arquitectura, Univalle. Miembro del CAE.*

tipo de turismo establece.

- De otro lado, una gran cantidad de funciones ligadas por ejemplo a la actividad comercial y de consumo así como de gestión privada y pública y de algunos servicios como la salud, la educación y la recreación son desplazadas o asumidas en las últimas dos décadas por un centro urbano mayor como Cali, dadas sus características y la cercanía y facilidad de transporte con la pavimentación de la vía Panamericana. El panorama anterior necesariamente se manifiesta en un mercado laboral estrecho sin mayores rasgos de superación y con una amplia gama de secuelas tales como:

- Incorporación de amplios sectores de la población a un proceso de pauperización creciente, oculto principalmente en los estratos medios y altos de la sociedad, tradicionalmente negados a evidenciar su particular situación.
- Incremento en la población desempleada sin variadas posibilidades de ocupación, aún bajo formas camufladas de trabajo como los vendedores ambulantes.
- Incremento en la demanda real no efectiva de bienes de consumo necesarios: vivienda, alimentación, vestuario y otros servicios como educación, salud y recreación, traducida en condiciones de habitabilidad relativamente bajas para estratos socio-económicos con medios y bajos niveles de ingresos.
- Exodo masivo principalmente de gente joven y/o profesional hacia otras regiones del país y del exterior en búsqueda de mejores posibilidades de empleo, los cuales difícilmente regresan a su lugar de origen.

Todos estos factores se constituyen en parte como indicadores de la poca dinámica socio-

económica del municipio y del resto del departamento del Cauca.

La estrechez del mercado laboral encuentra "salida" en el reforzamiento de una ya marcada tendencia a convertir al Estado en el mayor empleador en el municipio, hasta el punto de que para muchos sectores sociales su mayor aspiración radica en el ascenso dentro de la escala de valores propio de la burocracia oficial.

Las características de este tipo de empleo no son precisamente productivas en sentido estricto como si sucede en el sector industrial, en consecuencia son más significativos en términos de erogación presupuestal que de real aporte al desarrollo económico municipal. Este fenómeno de gasto público por funcionamiento limita considerablemente las posibilidades de inversión, de allí que no es extraño afirmar la no correspondencia entre las demandas que la población establece por servicios públicos como acueducto, alcantarillado, energía eléctrica, vías de comunicación, teléfonos y equipamiento en general y el nivel de satisfacción por parte de la administración municipal de dichos requerimientos.

La dotación de infraestructura se constituye entonces, en uno de los problemas más difíciles de solucionar por la escasez de recursos económicos propios. Casi siempre es necesario acudir a auxilios del gobierno nacional ante las dificultades de endeudamiento externo directo y de recuperación de la inversión mediante valorización, tributo no fácil de ejecutar en forma adecuada por la imposibilidad económica de los beneficiarios.

Cuán grave es entonces la situación, cuando el lento desarrollo de Popayán como centro urbano a lo largo de sus 446 años de historia, la muestra como fruto más del esfuerzo del

sector público que como expresión de la iniciativa privada de sectores sociales con mayores recursos económicos o como fruto de acciones de dirigentes políticos que cuando tienen el poder se constituyen en eficaces voceros de intereses de otras regiones y ciudades.

DESPUES DEL 31 DE MARZO

Nos preguntamos hoy en las muchas reuniones académicas y coloquios, cuáles pueden ser algunas de las implicaciones del reciente sismo que sin ninguna clemencia azotó nuestro "Altar de la Patria" como la llama el presidente de la República. La respuesta desprovista de calor emocional y afectivo por quien de una u otra manera sufre la tragedia, no es otra que la de manifestar: UN AGRAVAMIENTO DE UNA SITUACION EXISTENTE DESDE MUCHO TIEMPO ATRAS QUE POR DIVERSAS RAZONES QUIZAS NOS EMPEÑAMOS EN OCULTAR Y QUE EL SISMO DESGRACIADAMENTE NO DESTRUYO.

Agravamiento por cuanto la confluencia de múltiples factores en un mismo momento hace que la solución sea hoy más compleja que nunca, más aún con el desconcierto que causan intervenciones y pronunciamientos de funcionarios públicos y otros particulares, los cuales en lugar de referirse a las posibilidades de desarrollo económico del departamento y del municipio en particular, se centran en torno al HECHO FISICO su reconstrucción, restauración, rehabilitación y otras formas de renovación urbana, o en otros casos en algunos aspectos de su fenomenología

equivocadamente considerada en sí misma como LA PROBLEMÁTICA. Tal es el caso de la proliferación de invasiones, reducción de actividades comerciales, incremento de la demanda no efectiva de vivienda o el acelerado y desordenado crecimiento urbano.

Preguntémos mejor entonces, cuál debe ser la adecuada estructura productiva capaz de elevar el nivel de vida del conjunto de la población y cuál la dinámica que debe imprimirsele para que las nuevas actividades que de ellas se derivan en su normal operatividad y funcionamiento, generen demanda de edificaciones y otras formas físicas urbanas.

A la luz de este planteamiento es justo posponer la necesaria discusión sobre el cómo debe llevarse a cabo la reconstrucción física de la ciudad para el momento oportuno, de lo contrario reconstrucción para qué?, para quién?

Una de las tareas prioritarias radica en la formulación y ejecución de un Plan de Desarrollo Económico y Social así como también un Plan de Desarrollo y Ordenamiento Urbano de Popayán, en correspondencia con un Plan de Desarrollo Departamental que contemple estrategias para incrementar la productividad del Sector Agropecuario e inducir así actividades industriales de transformación en el medio urbano, camino posible para salir de la precaria situación actual.

