

DESARROLLO AMBIENTAL: POLITICA Y ESTRATEGIA

DR. CRISTOBAL CAMPANA DELGADO

COMISION DE ECOLOGIA Y MEDIO AMBIENTE - CAMARA DE DIPUTADOS

S U M A R I O

PRESENTACION

DESARROLLO AMBIENTAL: POLITICA Y ESTRATEGIA

PROBLEMATICA AMBIENTAL EN LA PROVINCIA DEL SANTA

- EXPOSICION PRIMERA

- EXPOSICION SEGUNDA

- EXPOSICION TERCERA

TRABAJO DE COMISIONES

-- CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

ANEXO: MOCION DE LOS COMITES DE LUCHA CONTRA LA CONTAMINACION
AMBIENTAL

P R E S E N T A C I O N

Concebir al actual proceso de Regionalización que vive nuestro País, como parte de su reorganización política, significa ubicarlo en un contexto de desarrollo integral, en el que se involucre la preservación del Medio Ambiente y los Recursos Naturales.

La Ley de Bases de Regionalización Nº. 24650 en su Art. 8vo. en Materia de Recursos Naturales y Medio Ambiente señala como obligación de los Gobiernos Regionales:

"Ejecutar acciones orientadas a prevenir y eliminar la Contaminación y la depredación de los recursos naturales de la región como efecto del desarrollo de actividades productivas; así como aplicar las sanciones correspondientes, con excepción de las que son de competencia municipal".

Corresponde a los Gobiernos Regionales establecer políticas claras y coherentes desde una perspectiva integradora y realista, es decir acorde a las expectativas y necesidades de la población.

Deberá promoverse la participación activa de los actores sociales en la elaboración de Proyectos de Ley que regularan acciones de conservación ambiental.

Desde nuestra joven Institución Natura, queremos aportar al logro de estos objetivos que significan justas reivindicaciones para el pueblo chimbotano, que en las actuales condiciones, ubican mayor prioridad: Un Medio Ambiente digno de vivir.

Chimbote, Noviembre de 1990.

1.0. DESLINDES CONCEPTUALES.

Como quiera que todos los actos humanos obedecen a conceptos personales, o sociales debidamente internalizados, y siendo la defensa de los recursos, problema de conceptos, es necesario recordarlos muy brevemente.

1.1. Política y Gobierno: Epifenómenos.

La política es la actividad humana que hace posible prever el futuro y el gobierno es la actividad que más le preocupa el presente. No hay necesariamente conflicto entre estas dos actividades tan importantes en la vida social; pues, aparentemente son concurrentes entre si. No es siempre seguro que un político gobierne, ni que el que llegue a gobernar sea político. Entonces, por esto, el hacer política necesita de conceptos, ideologías y propuestas, en constante revisión, evaluación y estudio para su trascendencia, a través de decisiones justas.

Los fenómenos que se desprenden y observan, desgraciadamente, a "posteriori", de allí entonces la necesidad de una formación política en el que tenga que gobernar desde cualquier nivel de decisión. Por esto siempre es ventajosa, la experiencia por sobre la "independencia" de un gobernante, pues, una vertebrada ideología en un político, siempre permite conocer o prever sus conceptos y decisiones; en cambio, en el "independiente", están fuera del escenario político, talvez en el campo de los intereses extraños o desconocidos.

1.2. Recurso, Estrategia y Desarrollo: Conceptos.

1.2.1. Normalmente creemos que los recursos más ricos o valiosos nos los brinda la naturaleza ambiental. Eso no es así. El más valioso recurso está en la inteligencia humana y se ejerce a través de conceptos y decisiones para aprovechar los recursos que nos brinda la naturaleza. Esta, puede ser pasiva y pasiva; pero cuando se abusa, se torna, en "terriblemente destructiva". Más bien, si aprovechamos racionalmente el recurso para ~~se~~ ~~que~~ ~~atendán~~ ~~lo~~ ~~los~~ ~~hijos~~ ~~de~~ ~~nuestros~~ ~~hijos~~, quienes tienen tanto derecho como nosotros.

Los recursos naturales, de acuerdo a nuestra Carta Magna, son de la Nación, es decir, de todos nosotros; razón por la cual, debemos entenderlos como "nuestro capital" y que no le pertenece a unos cuantos sino a todos nosotros. Por lo tanto: Siendo "capital" o "renta", no pueden ni deben ser agotados tan irresponsablemente.

Todo el Medio Ambiente es una fuente de riqueza inconmensurable. El Sol, por ejemplo, es lo que origina la vida; el agua la mantiene y, de sus relaciones fisico-químicas, se deriva todo lo que es orgánico y vivo. Pero, ¿Cuidamos, todos concientemente para que no nos quiten el sol, que no nos ensucien las aguas o que el viento sea limpio?

1.2.2. Toda sociedad tiene sus propios conceptos referentes a la vida, dentro de su propio paisaje y al valor de sus recursos. Es decir, tiene una estrategia para insertarse en ese universo. Esto puede ser puesto en práctica sin mayor teorización o, puede elevar a su entorno natural al tema filosófico o a cumplir funciones teogónicas o cosmogónicas, en la explicación del mundo. Así la Tierra puede ser la "madre universal" (La "pacha mama" para los quechuas); del mar o de las aguas pueden salir los dioses como en tantas leyendas; o, el cuerpo del dios crístico puede ser de trigo y su sangre el vino rojo. O la diosa Ceres, puede seguir enseñando a cultivar los cereales.

2.0 PANORAMAS DEL CONFLICTO

Aparentemente todo podría funcionar bien y con justicia, pero los intereses de personas y grupos son más fuertes que los sanos criterios de la ciencia. Todo entra en conflicto desde los ángulos más imprevisibles.

2.1. La sociedad y la organización de la indiferencia

Como quiera que los recursos son de todos, nadie reclama por ello, cualquiera sea el grado de la destrucción, depredación o contaminación. Pues esa indiferencia o indolencia está cuidadosamente prevista y organizada. Los que explotan los recursos, sostienen que "ese" grado de contaminación o destrucción es perfectamente "soportable", por que así lo indican sus "rigurosos estudios" y, los publican asociándolos a "servicios a la comunidad" y a las ventajas de "fuentes de trabajo". Así, a nadie le interesa protestar para no ir contra la corriente. Entonces, la información interesada genera indiferencia.

2.2. Los conflictos de la clase política.

Las sociedades de masas han logrado "segregar" un delgado estamento dinámico, variado, multiforme y con gran poder en la opinión pública: es tá es la CLASE POLITICA. No tiene ubicación en un nivel de ingresos o de riqueza, pues, va desde las dirigencias sindicales hasta las gerencias que sirven en las grandes empresas, pasando por respetables sacerdotes, políticos "profesionales" y manipuladores de la opinión pública.

Como la ubicación de cada uno, es tan indistinta, así mismo, sus intereses son de los más variados y sus problemas van desde el "cliente político", el "orden público", los "principios morales establecidos", la "lucha por el bienestar" y demás argumentos que se conjugan en la toma de decisiones.

2.3. A río revuelto.....

Con todos estos argumentos en conflicto, esgrimidos con justicia o enmascarando el interés para ocupar un espacio en la clase política. Así, las decisiones las toman los que mayor grado de poder logran acumular a su alrededor, que más información han logrado introducir en la opinión pública.

El mejor ejemplo -por incorrecto- lo encontramos en la decisión del Consejo de Ministros al "dejar en suspenso" las disposiciones transitorias del CODIGO DEL MEDIO AMBIENTE, obedeciendo las oscuras ordenes de los grandes mineros que, pese a estar demostrada la contaminación original, al destruir ríos y cultivos, todo quedará impune y encubierto por el argumento que: todo se hace para que no se ahuyenten los capitales extranjeros. Mayor mentira no puede haber.

3.0.0. POR UNA ESTRATEGIA NACIONAL

Como somos una República Unitaria, debemos enmarcar mejor nuestras acciones dentro del marco nacional. Existen ya, varios planteamientos originados en organismos científicos estatales, como en ONG's interesados en el desarrollo medioambiental sustentable.

3.1. De la Riqueza más Grande del Mundo.

Normalmente se cree que las riquezas auríferas, petrolíferas, o pesqueras son las de mayor potencial económico y valor estratégico. Esto no es así. LA MAYOR RIQUEZA DEL PERU ES SU DIVERSIDAD BIOLÓGICA. Nuestro país posee los records mundiales en esto. Esa diversidad está maravillosamente influida por la cordillera andina y el Océano Pacífico. De las 120 Zonas de Vida conocidas, en el Perú hay 84. Tenemos el 10% de las especies mamíferas del mundo. De nuestro mar, ni se diga. De las plantas del mundo, de las 400,000 nosotros tenemos más de 20,000 especies. Aquí están los bosques tropicales más diversificados del mundo. Todo esto y más es la mayor riqueza del mundo. Lo que pasa es que no se la quiere reconocer como el capital más fabulosamente grande y que nos pertenece a todos.

Esta diversidad biológica es la que permitirá mantener y desarrollar la producción y productividad de la agricultura de la forestería, así como de la pesquería misma. Esta diversidad, si la cuidamos, es nuestro seguro de vida para el futuro. Aún no conocemos su potencialidad, por que desconocemos su vastedad y sólo atisbamos su valor estratégico.

Baste recordar, por ejemplo, que el maíz es el 4to alimento en el mundo y la papa salvó a Europa después de la guerra y ahora es el 10° en valor estratégico, como alimento. Así el caucho, así el cuy, así la fibra de alpaca y vicuña. Así las 1200 especies marinas comestibles. Otra comparación: La riqueza áurea que se llevaron los españoles, es mucho menor que la riqueza en alimentos que llevaron a Europa.

3.2. De las "Tecnologías Autónomas".

También es otra riqueza de valor estratégico el conjunto de tecnologías autóctonas desarrolladas por nuestros antepasados. Es importante saber que por esa diversidad de "zonas de vida", por la diversidad biológica existente, aquí se desarrollaron técnicas muy avanzadas para sembrar en los arenales cercanos al mar, o en las altas punas, donde nadie hoy puede hacerlo. Los cultivos de nuestros antepasados, su ingeniería genética o su tecnología hidráulica, no tienen aún parangón en el mundo y aún son casi desconocidas.

Existe una ligazón inteligente, entre el aprovechamiento de las "zonas de vida", las tecnologías autóctonas y sus descubrimientos genéticos, tan íntima y racional, que podría ser la mejor muestra de como ir hacia un "desarrollo sostenido" fecundo.

3.3. DESTINO Y FINALIDAD.

Si deseamos que la riqueza del Perú sea sostenida por tiempo indefinido, tenemos que aprovecharla racionalmente, estableciendo un orden de prioridad muy cuidadosamente elaborado, reconociendo, primero nuestros defectos en cuanto a estrategias anteriores seguidas, como en cuanto a limitaciones ambientales y recursivas.

El Perú no tiene un territorio con grandes aptitudes agrícolas debido a su orografía tan violentamente variada; pero si tiene posibilidades mineras, forestales y pesqueras. Esta caracterización nos obliga entonces a lo siguiente:

1. PRESERVAR LOS POCOS SUELOS CULTIVABLES. Concientes de esta escasez y de la demanda alimentaria creciente, así como de que la producción de alimentos es de valor estratégico para cualquier forma de Desarrollo, debe más cuidar y evitar perder más tierras cultivadas, usándolas para viviendas, evitando su aridificación y contaminación.
2. USAR Y MANEJAR LOS SUELOS CON TECNICAS ECOLOGICAMENTE SANAS. Para lograr esto se necesitan seguir criterios juiciosos como estos:
 - a.- Conservar suelos y aguas sanos, mantener el nutriente en la tierra y en el agua de riego, para preservar los organismos benéficos. El uso de fertilizantes y pesticidas químicos deben de usarse para complementar y no para reemplazar.
 - b.- Rotar los cultivos, tanto en la sierra como en la costa, pues la estructura del suelo en los neotrópicos es muy frágil.
 - c.- Convertir los residuos y desechos orgánicos en abonos. Usar también los digestores orgánicos para obtener biogás.
 - d. Orientar a los agricultores al uso de sistemas productivos de mejor • adaptación ecológica.
3. CUIDAR DE QUE BOSQUES Y PASTURAS EN LAS CUENCAS SEAN PARA SU PROPIA - PROTECCION. Esta demostrado que cuando se tala indiscriminadamente, se caza abusivamente o se excede en el pastoreo, las tierras se desnudan y pierden fertilidad y cobertura, quedando propensas a huaycos, aluviones y a su final abandono.
4. MANEJAR CUIDADOSAMENTE LAS COSTAS, que tengan estuarios, manglares, - ciénagas, pues en sus fondos existen las mejores propiedades para incrementar la riqueza marina.
5. MANEJAR Y CONTROLAR LAS DESCARGAS CONTAMINANTES EN LOS RIOS. De estas depende la vida fértil de tierras o de aguas.
6. EVITAR LA EXTINCION DE CUALQUIERA DE LAS ESPECIES QUE ESTEN POBLANDO UN ECOSISTEMA O REGION, pues, al perderse un eslabón de la cadena trófica, se pueden perder otros que sean dependientes. Se pierde la anchoveta, se pierde el pescado de mesa.
7. PRESERVAR LA MAYOR VARIEDAD DE PLANTAS CULTIVABLES, FORRAJERAS Y MADE RERAS. ASI MISMO DESARROLLAR LA CRIA DE ANIMALES QUE SEAN GENERADORES - DE OTRAS FORMAS DE VIDA. CUIDAR DE SUS PARIENTES SILVESTRES, PARA DESARROLLAR NUEVA INGENIERIA GENETICA.
8. LOS PROGRAMAS DE PRESERVACION DEBEN PROTEGER TAMBIEN A LOS PARIENTES SILVESTRES DE ANIMALES Y PLANTAS, PARA LOGRAR PROXIMOS DESARROLLOS DE - NUEVAS FORMAS GENETICAS RESISTENTES.
9. PARA CUIDAR LOS ECOSISTEMAS Y LAS COMUNIDADES DE PLANTAS Y ANIMALES A PROTEGER, SE DEBE DETERMINAR EL TAMAÑO, LA DISTRIBUCION Y EL MANEJO DE - DICHAS AREAS PROTEGIDAS.
10. EVALUAR Y DETERMINAR LA CAPACIDAD PRODUCTIVA DE LAS ESPECIES Y ECO - SISTEMAS PARA ASEGURAR QUE SU APROVECHAMIENTO NO SUPERE DICHA CAPACIDAD.

11. MANTENER LOS HABITATS DE LAS ESPECIES QUE CONSTITUYAN RECURSOS Y REDUCIR AL MINIMO LA EXTRACCION DE LAS ESPECIES.

12. INTEGRARSE A LOS CONVENIOS INTERNACIONALES PARA LA PRESERVACION DE ANIMALES Y PLANTAS.

Debemos aclarar que todo esto, si bien es cierto que se refiere a la biodiversidad es por su asociación con la agricultura y la producción de alimentos, porque: LA PRODUCCION DE ALIMENTOS ES FUNDAMENTO ESTRATEGICO PARA EL DESARROLLO DE TODA SOCIEDAD, entendiendo que toda forma alimentaria tiene función masiva en la sociedad, en cambio o toda explotación de cualquier recurso esta referida a beneficiar grupos o individuos.

3.4. Reto y Respuesta. La Decisión política.

El uso sostenido de los recursos no plantea el no aprovechamiento de la riqueza minera o pesquera sino mas bien, su aprovechamiento racional que permita a su vez mantenerse produciendo indefinidamente en el tiempo sin agotarse.

En este caso el reto que se nos plantea, es el como hacer para mantener la biodiversidad sin dejar de aprovechar otros recursos planteando un desarrollo sostenido y con beneficios para la mayoría de las gentes, Todo esto está en la decisión política, entendiendo que la política es la ciencia de lo posible en beneficio de la sociedad entera. Si sabemos que la mayor parte de nuestros recursos pueden ser agotados o destruidos generando el mas terrible desequilibrio ecológico, porque generaria sequía, desertificación, aluviones y mortandad en la biomasa y aún de algunas partes de la biósfera.

Entonces, nuestras decisiones políticas y de política deben estar orientadas a priorizar la vida y la salud de la especie humana, por sobre todas las cosas, asumiendo que podemos ser mucho mas ricos aprovechando ordenada y juiciosamente nuestros recursos.

4.0 ESTRATEGIA REGIONAL

Dentro del marco de referencia nacional se inscribe lo que corresponde al territorio y a los Recursos de esta región, y habiendo sido muy brevemente revisados los aspectos de la estrategia nacional, todos estos son válidos para una estrategia regional; pero, son insuficientes en lo específico, cuando se trata de una determinada región.

No podemos plantear el orden de las acciones estratégicas porque desconocemos los estudios rigurosos sobre catastro y evaluación de los recursos, tanto culturales como naturales; pero, en este resumen, nos circunscribiremos a enunciar algunos aspectos que sirvan de marco teórico por esta región.

Las riquezas existentes tanto en la fauna ictiológica como en la minería, no se quedan atrás con respecto a las posibilidades recursivas para vender paisajes, lugares históricos, playas o sitios de recreación; todo, de alto valor e interés turístico. Es en esta zona en donde mejor se puede observar la destrucción, contaminación y deterioro del Medio Ambiente y sus recursos. Con la monserga de ser uno de los puertos pesqueros más activos del mundo, que nos pudo llenar de vanidad y gloria, se empobreció terriblemente a esta zona; pues, como en el ejemplo ya dado,

la abusiva extracción de anchoveta y otras especies menores, determinó - que lo que antes era riqueza y alimento para las grandes mayorías, como es el pez de mesa, este no se acercara a las costas (Donde lo podía pescar cualquiera) porque le quitaron la anchoveta que era su alimento. Ahora se necesita grandes bolicheras, embarcaciones especializadas y toda una tecnología costosa y dependiente para pescar el alimento humano; pero, por sus costos agregados, se hace caro para las grandes mayorías. Todo esto corre paralelamente a la casi irreversible contaminación de - playas tan bellas que antes había en Chimbote, obligando a los usuarios a viajar decenas de kilómetros, para la recreación. Asimismo, la contaminación de las aguas del Río Santa por efecto de los relaves de las empresas mineras que hay en las partes altas, es ya peligrosa, y parece - que estas empresas que siguen echando sus relaves al río no han sido - conminadas para ya no seguir haciéndolo. Por otro lado gran parte de la población forestal en las laderas ha sido depredada por tala indiscriminada y torpe y, ahora, esos suelos han quedado a merced de las lluvias y se produce la denudación, erosión y acarreo, convirtiéndose a su vez, en peligrosos aludes y "Huaycos" y, paralelamente, en las zonas costeras la desertificación sigue en aumento y se pierde más de 15% anual de las tierras cultivables por diversos motivos.

Entonces nuestra simple recomendación consiste en hacer lo siguiente:

1. Un catastro muy riguroso de la bio-diversidad, y de los otros recursos.
2. Evaluar la gravitación económica y el impacto ambiental para conocer las magnitudes correspondientes.
3. Calcular costos, derivados por efectos de aprovechamiento o explotación y compararlos con lo que significaría el uso sostenido de los recursos que presenta la bio-diversidad regional.
4. Recién, con todo lo hecho anteriormente, se podría diseñar las estrategias, para llegar a un desarrollo sostenido, en el aprovechamiento de todos los recursos en su conjunto pero, ordenando prioridades.

COMENTARIO:

Como se podrá observar, el proceso de regionalización debe generar también una nueva conducta más responsable frente al aprovechamiento de los recursos; conducta que debe expresarse en el planteo de estrategias apropiadas, para una mejor distribución de las riquezas que pueda beneficiar a la población humana sin destruir las poblaciones que contiene la bio-diversidad.