

- * Los cursos de capacitación cubren las siguientes áreas: a) Administración de salud para casos de desastre (GEN); b) Vigilancia epidemiológica con posterioridad a los desastres (GEN); c) Planificación hospitalaria y atención de víctimas numerosas (HOS); d) Saneamiento ambiental con posterioridad a desastres (SAB); e) Organización y desarrollo de simulacros de desastres (HOS); f) Alimentación y nutrición para casos de desastres (NUT); g) El papel de la prensa en casos de desastres (OTR); i) Preparativos comunitarios para casos de desastre (OTR).
- * Durante el segundo semestre de 1990 se realizaron 35 actividades de capacitación en la sub-región, de las cuales 8 se llevaron a cabo en Costa Rica, 7 en Panamá, 9 en Guatemala, 7 en Honduras, 3 en El Salvador y 1 en Nicaragua. Los Cursos y Seminarios estuvieron dedicados en su mayoría a aspectos de Administración de Salud para casos de Desastre, planificación hospitalaria y desarrollo de simulacros (ver figuras 2 y 3).

Figura 2

REUNIONES PED/CAP POR PAIS JULIO - DICIEMBRE 90

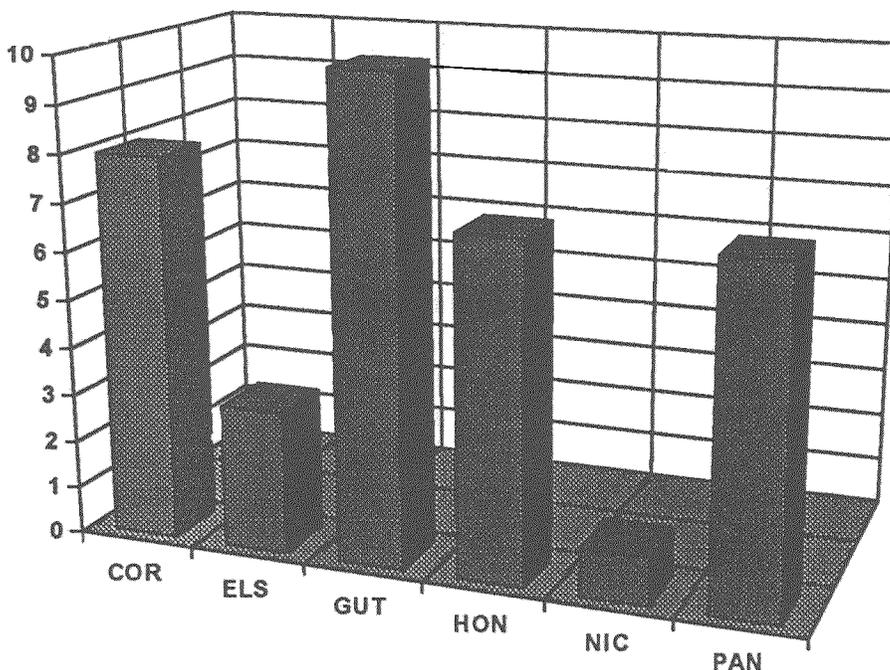
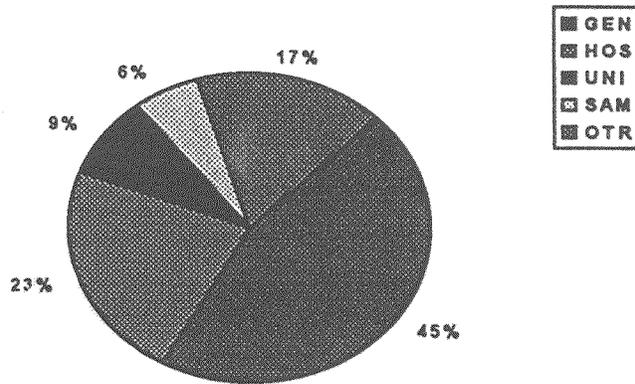


Figura 3

REUNIONES PED/CAP POR AREA TECNICA JULIO - DICIEMBRE 1990



- * En 1991 las actividades desarrolladas en éste campo fueron sensiblemente iguales al año anterior, llevándose a cabo un total de 77 cursos de capacitación de los cuales 20 se realizaron en Costa Rica, 10 en El Salvador, 18 en Guatemala, 17 en Panamá, 7 en Honduras y 5 en Nicaragua. En este período continúa haciéndose énfasis en los aspectos de Administración en salud y preparativos hospitalarios, pero empieza a tener importancia la realización de cursos dirigidos a otros sectores tales como Educación y Universidades (ver figuras 4, 5).

Figura 4

REUNIONES PED/CAP POR PAIS AÑO 1991

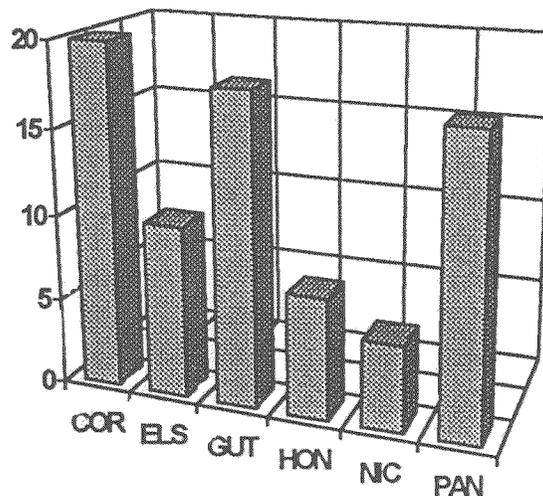
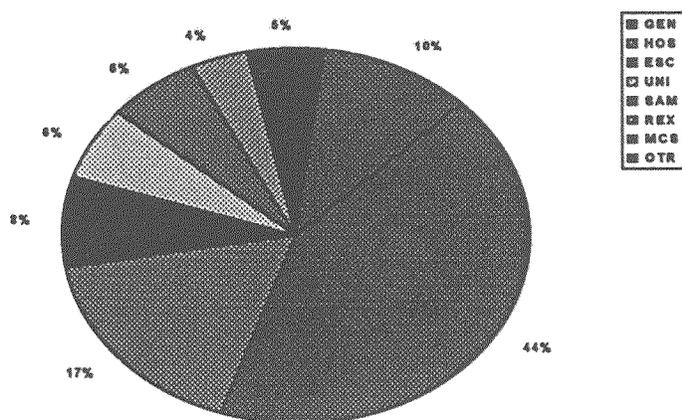


Figura 5

REUNIONES PED/CAP POR AREA TECNICA AÑO 1991



Hasta Mayo de 1992, se han programado 34 reuniones correspondiéndole 5 a Costa Rica, 10 a Guatemala, 5 a Nicaragua, 6 a Panamá, 3 a El Salvador y 5 a Honduras las cuales han tratado en su mayoría sobre preparativos hospitalarios y Administración en salud con énfasis en albergues temporales y algunos cursos sobre análisis de riesgos (ver anexo PED-MEETINGS). (Ver figuras 6 y 7)

Figura 6

REUNIONES PED/CAP POR PAIS ENERO - MAYO 1992

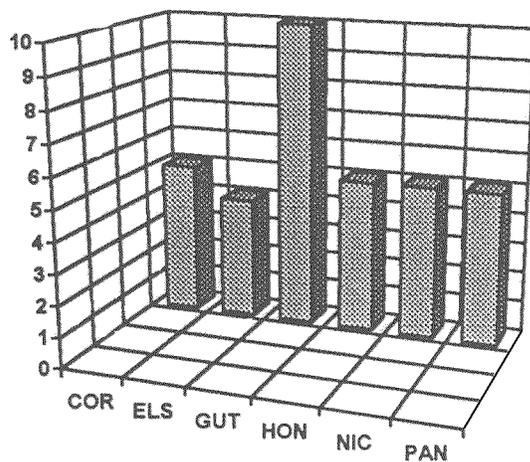
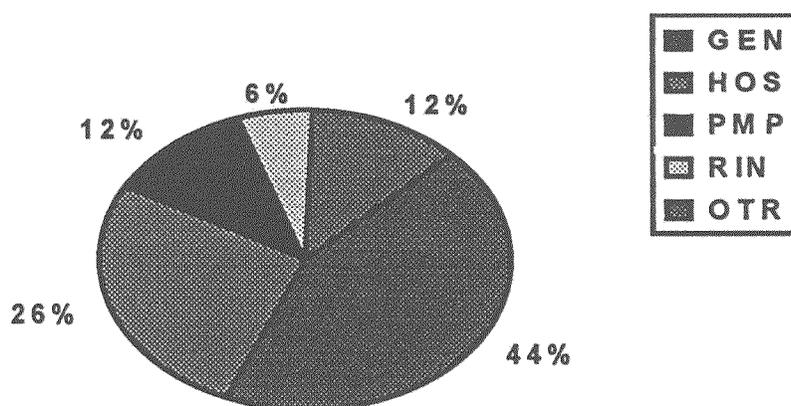


Figura 7

REUNIONES PED/CAP POR AREA TECNICA ENERO - MAYO 1992



El promedio de asistentes por cada actividad es de 30, contándose en todos los casos con participantes de distinto nivel.

- * De manera global, se continúa dando alta prioridad a la Administración de Salud para casos de desastre y a los preparativos hospitalarios, (ver figuras 9, 10).
- * Dentro de éste período, continúa dentro de las prioridades de capacitación el recurso humano que se forma en las Escuelas y Facultades de Ciencias de la Salud, para lo cual se mantienen reuniones con directivos universitarios, con el fin de lograr la inclusión de los componentes del programa en la estructura curricular de los programas mencionados; igualmente, se ha dado importancia a la capacitación de los funcionarios de los Ministerios de Relaciones Exteriores y a programas de preparación de la comunidad.

3.2.3 Producción de material didáctico:

Además del material producido en las Oficinas centrales del programa, se ha realizado material Nacional para uso del programa, en los países de la subregión y en la Unidad electrónica de publicaciones de la Oficina Subregional:

Material escrito:

- * Versión de Simulacro hospitalario (El Salvador)
- * Curso de Salud para Operaciones de Socorro (SOS) 2da. edición para América Latina, en coordinación con el Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR).
- * Manual práctico para alimentación en casos de Desastre (Costa Rica).
- * Curso de Administración Sanitaria en Situaciones de Desastre
- * Documento del Programa de Educación comunitaria sobre preparativos de salud para situaciones de desastre (Universidad de Costa Rica, CNE, OPS).
- * Documento de la Reunión Centroamericana El Papel de la Mujer en los Preparativos para Desastres y Socorros.
- * Dos desplegables anunciando publicaciones disponibles e informando sobre el Centro de Documentación CDD, (OPS).
- * Pautas a seguir por misiones diplomáticas o consulares en caso de desastres naturales en el estado acreditante (OPS).
- * Cuatro Boletines del Programa Educativo de Emergencias (CNE).
- * Propuesta para integrar la programación de socorro y desarrollo: un marco analítico (OPS).
- * Manual sobre preparación de los servicios de agua potable y alcantarillado para afrontar situaciones de emergencia. (4 tomos), OPS.
- * Manual comunitario para situaciones de emergencia (Cooperación Italiana, en El Salvador). I Revisión, II Revisión
- * Programas escolares de educación para casos de desastre (informe) (OPS).
- * Reunión de Países Latinoamericanos sobre el Decenio Internacional para la Reducción de los Desastres Naturales. Documentos básicos (OPS).
- * Taller Regional de Capacitación para Desastres. Estudio de Caso (OPS).
- * Planos para evacuación en el Hospital Calderón Guardia (CCSS)
- * Escenarios epidemiológicos en Costa Rica (OPS).
- * DESINDEX. Bibliografía sobre Desastres. (Referencias 1-1000) (OPS).
- * Biblio-des, Bibliografías selectivas sobre desastres. (Extracto del DESINDEX). Salud Ambiental (OPS).
- * Biblio-des. Bibliografías selectivas sobre desastres. (Extracto del DESINDEX). Efectos de Desastres en la Salud (OPS).
- * Desplegable Comisión Nacional de Emergencia (CNE).
- * Seis Boletines de la Comisión Nacional de Emergencia (CNE).
- * Desplegable Centro de Documentación Comisión Nacional de Emergencia (CNE).
- * Instrumentos básicos en la atención de la adolescencia (OPS)

- * Situación actual de la adolescencia en la educación secundaria en Costa Rica y alternativas hacia una salud integral (OPS).
- * Plan de emergencia (CNE)
- * DESINDEX. Bibliografía sobre Desastres. (Referencias 1001-1600) (OPS).
- * Organización del país para casos de desastre (CNE)
- * Ciclo de los desastres (CNE)
- * Simulacro para atención de casos de Cólera.
- * Instructivo de operación para atención de emergencia en el aeropuerto internacional Juan Santamaría, (CNE).
- * Curso de preparativos para desastres para funcionarios de la cancillería en Costa Rica (OPS).
- * Comité de coordinación de asistencia de emergencia a las zonas de concentración del FMLN (OPS).
- * Plan de respuesta del sector salud en emergencia por erupción del volcán Cerro Negro, en León Nicaragua (OPS).

3.3 Consultores y Asesores Temporales:

Durante el período Junio 90 - Mayo 92, se contrataron expertos como parte de la cooperación técnica, en los siguientes aspectos:

- * Preparativos de hospitales y simulacros: 1
- * Estudios de vulnerabilidad de sistemas de aguas: 1
- * Asesorías para programas escolares: 4
- * Asesoría a los programas computarizados: 1
- * Asesoría en programas del DIRDN: 1
- * Asesoría en cursos de preparativos para enfermeras: 1
- * Consultoría para el Centro de Documentación: 1
- * Asesoría en Salud Mental: 1
- * Asesoría en preparación de simulacro de cólera: 1
- * Asesoría en la organización de SOS'91: 1
- * Asesoría en preparación de listas de Medicamentos para emergencias: 1

Contratos para Publicaciones: Se hicieron los siguientes contratos:

- * Impresión de 8000 Folletos del Manual sobre Preparación de los servicios de Agua Potable y Alcantarillado para afrontar situaciones de emergencia, dividido en 4 partes: Sismos, Huracanes, erupciones volcánicas e inundaciones.
- * Impresión de 5000 mapas Preparativos para Desastres volcánicos en Costa Rica para distribuir en Escuelas, Centros de Salud, etc.
- * Contrato Impresión DESINDEX, impresión del BIBLIODES
- * Impresión de 2000 folletos del Manual para Docentes "Como enfrentar un terremoto".

3.4 Participación en situaciones de desastre:

Se continuó colaborando con el proceso de desmovilización de la resistencia Nicaragüense con la organización y montaje de nueve enclaves de asistencia médica para los desmovilizados. Esta operación se realizó de manera conjunta con ONUCA y OEA.

Para este programa se contrataron entre funcionarios nacionales y extranjeros, aproximadamente 150 personas provenientes del Ministerio de Salud, Profesionales independientes, personal de ONG's y dos funcionarios que asistieron al Curso SOS'90.

Otros Desastres en los que se tuvo la presencia de la Oficina son los siguientes:

Tabla 4

DESASTRES NATURALES EN CENTRO AMERICA (1990-1992) Y ACTUACION DEL PROGRAMA DE PREPARATIVOS PARA DESASTRES

PAIS	CIUDAD	FECHA	DESASTRE	EVALUACION	RESPUESTA	REHAB.	NIVEL COOR.	T. PED
COR	ALA-JUELA	12/90	T	+	+	+	N-I	10
COR	LIMON	04/91	T	+	+	+	L-N-I	30
PAN	BOCAS	04/91	T	+	+	+	L-N-I	15
COR	LOS SANTOS	08/91	T	-	+	-	N	2
COR	TALA-MANCA	08/90	I	+	+	-	L-N	5
PAN	CHAN-GUINOLA	08/91	I	-	+	-	N	1
GUT	POCHUTA	09/91	T	+	+	-	L-N	3
ELS	—	03/92	H	+	+	+	N-I	30
NIC	LEON	04/92	V	+	+	+	L-N-I	20

10/92 Costa Rica - TERREMOTO ALAJUELA:

Pérdidas infraestructurales importantes en la zona Metropolitana del Valle Central. Sin embargo, limitado gracias al alcance del país en medidas de mitigación (reforzamiento de los hospitales).

04/91 Costa Rica - TERREMOTO LIMON:

Emergencia mayor por grandes pérdidas en infraestructura (hospitales, viviendas, comunicaciones) y el impacto de la paralización de la exportación bananera. PED brindó una asesoría muy estrecha a la C.N.E. y el Sector Público en general y organizó sesiones de evaluación cuyas enseñanzas permitieron redefinir políticas nacionales en caso de desastre.

04/91 Panamá - TERREMOTO PANAMA:

El impacto del desastre ha sido mayor en términos de pérdidas económicas. El Sector Salud respondió adecuadamente a pesar de la ubicación remota de la zona afectada. PED brindó una asesoría coordinada entre PANAMA y BOCAS DEL TORO. Este evento subió el nivel de preparación para desastres en un país que no había sido afectado por grandes desastres naturales en algún tiempo.

08/91 Costa Rica - ZONA LOS SANTOS:

Temblor en la Zona los Santos. Emergencia limitada a nivel local. PED brindó una asesoría al Comité de Operaciones de Emergencia (COE) de la C.N.E.

09/91 Costa Rica - INUNDACIONES

Inundaciones Limón-Sixaola. Emergencia a nivel nacional acentuada por los efectos del terremoto de Abril. El apoyo de PED resultó en una evaluación de los albergues provisionales al nivel de campo y una asesoría permanente al COE.

08/91 Panamá - INUNDACIONES BOCAS DEL TORO:

Emergencia regional que consistió en el manejo de 10000 desplazados principalmente. El apoyo de PED se brindó desde la oficina central y resultó en la busca de fondos para abastecer la provincia en medicamentos y suero antiofídico.

08/91 GUT - TERREMOTO POCHUTA:

Desastre limitado, en donde la respuesta del Sector Salud fue debilitado por una descoordinación central y local. PED realizó dos misiones de evaluación de daños a nivel de campo. (Días 1 y 15). Una reestructuración profunda de la oficina de Desastres del Ministerio de Salud ha sido la consecuencia de este evento.

03/92 El Salvador - DESMOVILIZACION:

Desmovilización de 8000 combatientes del Frente Farabundo Martí: A la demanda del PWR-ELS, PED desarrolló un plan de respuesta en 2 fases: fase de emergencia (1 mes) fase de integración (7 meses). La fase de emergencia coordinada directamente por expertos de PED/COR consistió en crear infraestructuras de salud (puesto de salud) en 18 puntos de concentración en coordinación con MSF y ONUSAL y realizar un chequeo completo de salud para cada combatiente. La fase de integración coordinados por un consultor a corto plazo consiste en la capacitación de los combatientes en Salud y asegurar su integración en las estructuras sanitarias del Ministerio de Salud.

04/92 Nicaragua - ERUPCION VOLCAN CERRO NEGRO:

Emergencia nacional por sus implicaciones económicas. Se pidió a PED una asesoría a través de la representación de la OPS/OMS principalmente a nivel de campo. PED realizó un plan de respuesta orientada al manejo de los 10000 desplazados. PED fue integrada como punto focal OPS en una Comisión de evaluación coordinada por UNDRR/PNUD y CEPAL cuyo objetivo era desarrollar sugerencias para un plan de rehabilitación de la zona.

OTROS ASUNTOS DE EMERGENCIA:

La Oficina se mantuvo en alerta en los siguientes eventos: Incremento de Actividad del Volcán PACAYA/Guatemala en Agosto 91, inundaciones del Rama/Nicaragua en Julio 91, erupción del Volcán Rincón de la Vieja Costa Rica en Mayo 91, depresiones tropicales en el Caribe en Agosto - Setiembre y Octubre 91.

Fuera de la subregión, PED brindó asistencia desde su oficina en Costa Rica a Belize en Mayo 92 para manejo logístico de necesidades para enfrentar el Cólera y a Bolivia y Paraguay en Abril 92, con el envío de Suero Antiofídico en relación con inundaciones importantes.

4. Situación Financiera:

Para el año de 1991 se presupuestaron US\$127.000 para los gastos de cooperación técnica. Para 1992, el presupuesto es de US\$125.000, conservándose una distribución semejante a la del año anterior.

5. CONCLUSIONES

- 5.1 Todos los países de la subregión han continuado desarrollando los programas de preparativos de salud para casos de desastre.
- 5.2 Los programas nacionales tienen responsables en todos los ministerios de salud, quienes coordinan las actividades del sector en los programas de preparativos, prevención, mitigación y atención de desastres.
- 5.3 A diferencia del bienio anterior el actual se caracterizó por la permanencia de los funcionarios responsables de los programas nacionales.
- 5.4 En todos los países de la subregión existen planes nacionales del sector salud, que hacen parte de los planes generales del país. Todos los países han revisado y puesto al día estos planes durante el bienio.
- 5.5 Desde el punto de vista técnico todos los países han alcanzado cobertura nacional, especialmente en lo referente a administración de salud para casos de desastre, preparativos hospitalarios y manejo de víctimas numerosas. Honduras, Costa Rica y Nicaragua han iniciado una nueva etapa de desarrollo en el campo de la prevención y mitigación, esperándose que los otros países integren estos componentes en un futuro cercano.
- 5.6 Ha habido una ampliación de los temas que los países dictan, especialmente en: educación pública, universidades, preparativos comunitarios, salud mental, saneamiento ambiental, capacitación para relaciones exteriores y para programas de mujeres, éstos entre otros, se desarrollan de manera satisfactoria. Lo importante es que en este bienio los países han determinado y desarrollado sus propios programas prioritarios, lo que es significativo para el avance del programa a mediano plazo.
- 5.7 Frente a la demanda de cooperación técnica, la oficina subregional ha desarrollado sistemas administrativo-operacionales que permiten atender de manera oportuna las solicitudes de cooperación. En este sentido la desconcentración de las actividades de cooperación de las Representaciones en cada país representa un hecho fundamental.
- 5.8 La oficina subregional ha ampliado su capacidad técnico/administrativa con la incorporación de tres proyectos de nivel regional que son: El Centro de Documentación (CDD), Julio 1990, el Manejo de Suministros y Materiales (SUMA) Abril 1992 y la Asesoría sobre el Decenio Internacional para la Reducción de los Desastres Naturales (DIRDN) Agosto 1992.

- 5.9. En el bienio se confrontaron problemas por desastres naturales (Costa Rica, Panamá, Nicaragua, Honduras, Guatemala y El salvador). En todos los casos el Sector Salud demostró un manejo profesional y oportuno de los aspectos de salud derivados de éstos desastres, demostrando que los principios conceptuales y prácticos de la administración para casos de desastre son bien conocidos.
- 5.10 En varios países de la subregión (Honduras, Guatemala, Costa Rica) las unidades de Desastres tienen la responsabilidad de la logística y respuesta de emergencia en los programas de control del cólera, donde se han aplicado los principios generales de preparación y respuesta ante las emergencias.