

EDICION

Corporación Antioquia Presente
Gloria Stella García Restrepo
Jefe Departamento de Comunicaciones

CONSEJO DE REDACCION

María Inés Restrepo de Arango
Gloria Cecilia Londoño Aristizábal
Lucía Elena Areiza Arroyave
Sandra Pérez Lainez
Jorge Humberto Cortés Zuluaga

IMPRESION

Impresos Ltda.

Medellín, Octubre de 1993

TABLA DE CONTENIDO

INTRODUCCION

HOMBRE- HABITAT, DOS CONCEPTOS, DOS RETOS PARA LA CORPORACION ANTIOQUIA PRESENTE.

- Antioquia Presente: Hacia un modelo de desarrollo sostenible
- Pobreza y Marginalidad
- Desarrollo y Cambio Social

VALLEJUELO: UNA COMUNIDAD QUE CRECE EN ARMONIA CON SU MEDIO

- Síntesis Ejecutiva del Proyecto
- Historia y Antecedentes
- Principios Filosóficos que orientan el trabajo de la Corporación Antioquia Presente
- Proceso de recuperación integral en Vallejuelo
- Etapas del proceso y estrategias metodológicas en la intervención

COOPERACION INTERINSTITUCIONAL E INTERDISCIPLINARIA EN EL PROCESO DE RECUPERACION INTEGRAL

RELACIONES ENTRE EL DESARROLLO COMUNITARIO Y LA GESTION AMBIENTAL EN EL ASENTAMIENTO VALLEJUELO

CUADRO COMPARATIVO DE LA SITUACION DE LA COMUNIDAD ANTES Y DESPUES

ASI ENFRENTAMOS LAS DIFICULTADES

CONCLUSIONES

BIBLIOGRAFIA

ASI CUMPLIMOS. SINTESIS DE ACCIONES

INTRODUCCION

En 1983, un terremoto de gran intensidad y devastadoras consecuencias, sacudió con violencia la bella región azucarera del Cauca, dejando sin techo y sin esperanza a centenares de familias de los municipios de Popayán y Cajibío.

Hace 10 años, a raíz de esta tragedia, nació también aunque tímida pero solidaria con el departamento del Cauca, una institución que posteriormente haría sentir a otros departamentos la mano solidaria de los antioqueños: La Corporación Antioquia Presente.

Efectivamente, a través de una metodología de recuperación integral y entendiendo la concertación interinstitucional, como mecanismo fundamental para lograr el cambio social y la conservación del hábitat como parte fundamental del proceso, Antioquia Presente viene trabajando desde 1983 en la solución de problemas puntuales con comunidades afectadas por fenómenos naturales o que habitan zonas de alto riesgo.

Hasta el momento este Organismo No Gubernamental sin ánimo de lucro, ha dirigido, ejecutado y financiado con miras a modificar los niveles de pobreza absoluta a través de procesos de autogestión y participación, 26 programas de recuperación integral en los departamentos de Cauca, Caldas, Tolima, Córdoba, Antioquia y Chocó.

Hoy y después de haber implementado poco a poco un metodología integral con las comunidades, que contempla aspectos físicos, sociales y económicos y así mismo partiendo de los conceptos del hombre integrado a su hábitat, la Corporación Antioquia Presente quiere compartir este documento que da una visión clara de procesos comunitarios y participativos como ejes de un desarrollo integral de las comunidades.

En la primera parte se contempla la sistematización conceptual y los lineamientos teóricos que han permitido la ejecución de proyectos de recuperación integral, entendiendo ésta como la construcción de comunidades autogestionarias y capacitadas para salir adelante utilizando sus propios recursos y conservando su medio natural y cultural.

En la segunda parte se expone de manera clara, el proyecto "Vallejuelo" ejecutado por Antioquia Presente en el Municipio de San Carlos Antioquia, que conjuga toda la metodología de recuperación integral y que permite constatar cómo a través de la concertación y de la participación directa de las comunidades, sí es posible hacer que renazcan las esperanzas de volver a empezar, como ya lo ha hecho en 26 proyectos que con igual metodología ha ejecutado en 6 departamentos de Colombia.

HOMBRE, HABITAT, DOS CONCEPTOS, DOS RETOS PARA LA CORPORACION ANTIOQUIA PRESENTE

La Corporación Antioquia Presente es una fuente de esperanza para los más pobres de los pobres, para quienes en una noche todo lo pierden por el rigor de una tragedia o para quienes por años mantienen el temor constante de un mañana incierto.

El título que hemos dado a nuestro trabajo enmarca 3 variables que por su complejidad generan la matriz del quehacer institucional en la pretensión de producir el cambio social.

La búsqueda del equilibrio, del desarrollo armónico del hombre y su hábitat debe ser mirado en una óptica amplia como variables altamente interdependientes, con una mirada en el futuro desafío impuesto por el complejo nudo generado por la presente coyuntura económica, política y social y de la responsabilidad de presentar soluciones coherentes y de rápido impacto.

Poder hallar fórmulas para un desarrollo integral, con justicia y equidad es la lucha y reto que ahora debemos asumir. El doctor Augusto Ramírez Ocampo dice en sus artículos de perspectiva sobre América Latina, año 2000, «Lo primero que debe recuperar el continente es su capacidad de pensamiento y su habilidad para diseminarlo con un esfuerzo de comprometer a nuevos líderes, a los gobiernos y a las organizaciones internacionales vinculadas a la región. Si no trabajamos conjuntamente para asimilar la revolución tecnológica, una nueva forma de colonialismo puede arrollarnos, impidiendo la inserción adecuada de nuestra región en las relaciones económicas internacionales»(1)

Cuando nos enfrentamos a considerar este reto y analizamos las variables del hombre y el hábitat y su compromiso con el desarrollo sostenido en Colombia, necesariamente tenemos que mirar el diagnóstico que hoy nos identifica para insertar en él nuestra propuesta metodológica que aunque de acción micro retoma de manera conducente a precisiones del concepto mismo del desarrollo sostenido y en consecuencia de los elementos que debe contener una estrategia.

El diagnóstico realizado hasta ahora ha conducido a la identificación de los grandes procesos de transformación de la base natural y de su causalidad e implicaciones, definidos en parte por el potencial y limitaciones de las unidades ecológicas que sustentan la producción y el consumo nacionales, y en gran medida determinados por la estructura socio económica y la forma como los distintos grupos sociales participan en la dinámica de oferta y demanda de bienes y servicios.

(1) Ramírez Ocampo, Augusto, América Latina año 2000, Ed PNUD Bogotá 1988

Algunas ideas que nos aproximan a comprender el diagnóstico son:

- Colombia se distingue por una singular diversidad en sus geosistemas y una amplia variedad de regiones biogeográficas.
- Una característica funcional fundamental para la comprensión de las potencialidades, limitaciones y vulnerabilidad de los ecosistemas, es la estrecha relación de los procesos ecológicos fundamentales y los diferentes tipos de selva y los sistemas hídricos adyacentes.
- La economía colombiana está fundamentada en la exportación de materias primas y la producción de bienes de consumo nacional.
- En la utilización del potencial productivo primario nacional se destaca la prioridad conferida al sistema de exportación de materias primas sobre el sistema agroalimentario.
- El crecimiento económico en Colombia se ha basado en la presunción de la disponibilidad ilimitada de recursos, por ello el país no ha asumido la necesidad de garantizar la reposición de la base de sustentación natural.
- Existe una marcada coincidencia entre conflictos sociales y deterioro de los ecosistemas.

Resulta pues prioritaria la definición de metodologías de manejo del hábitat, donde conjuguen una acción muy intensa de reeducación de las fuerzas con mayor capacidad de maniobra social, respecto al verdadero valor de los recursos tierra, agua, y bosque, en términos de su potencial productivo sostenible más que en su valor patrimonial.

La sostenibilidad de un sistema de producción o de un asentamiento humano no está definida únicamente en términos de sus efectos sobre la base natural. Está determinada por las exigencias en cuanto a rentabilidad y plazo de retorno de la inversión de capital y trabajo que define un grupo social de acuerdo con sus necesidades, expectativas y posibilidades económicas, así como las características ecológicas que sustenta la actividad productiva o el asentamiento y por la forma como una acción transformadora afecta la calidad de vida de los grupos sociales inscritos en su radio de influencia.

Los grupos sociales incapaces de aportar los insumos e inversión requeridos para obtener los niveles de productividad exigidos para la sostenibilidad del sistema son desplazados por grupos con mayor capacidad de inversión. Esta situación conlleva una tendencia hacia la homogenización del paisaje la cual no es otra que la dimensión física de procesos de concentración económica, con sus implicaciones ecológicas, sociales y culturales.

Todo lo anterior nos conduce a un cuestionamiento o al menos a algunas precisiones del concepto mismo del desarrollo sostenido y en consecuencia de los elementos que deben contener una estrategia del manejo del hábitat y del hombre en él.

Cada vez que un individuo o una comunidad decide emprender la creación de un nuevo asentamiento, se enfrenta a una alternativa: la obtención de una alta productividad y rentabilidad a corto plazo, con elevados efectos degradativos sobre el medio natural y social, o una rentabilidad menor a más largo plazo y con una reducción en los impactos sociales y ambientales negativos.

El desarrollo sostenido lleva implícita la segunda opción y en ella se basa el modelo de recuperación integral de la Corporación Antioquia Presente.

La definición que da la comisión brundtland, de las características que ha de tener el desarrollo para ser sostenible en cuanto al aseguramiento de la satisfacción de las necesidades del presente sin comprometer la capacidad de las futuras generaciones para satisfacer las propias, es la premisa fundamental de dicho modelo, creemos que satisfacer las necesidades de los pobres en las comunidades que hoy atendemos es esencial para poder atender en forma sostenible las necesidades de las comunidades de generaciones posteriores. Por ello, creemos que no hay ninguna diferencia entre las metas de las políticas de desarrollo y las de una protección adecuada del medio ambiente. Ambas deben concebirse con la mira de mejorar el bienestar de una comunidad.

No obstante, dar precisión al concepto de sostenibilidad es difícil, no es posible aducir que todos los recursos naturales deben conservarse, un proceso de desarrollo satisfactorio inevitable supondrá cierto grado de transformación de la tierra, perforaciones petroleras, construcción de presas en los ríos y demás. Algunos han aducido permanentemente que el capital natural debería conservarse en cierta medida global, haciendo que las pérdidas en una zona tengan necesariamente que reponerse en otra. Este enfoque ha servido para que la atención se centre en la necesidad de estimar el valor de los recursos ambientales y en la importancia de proteger ciertos sistemas ecológicos esenciales.

ANTIOQUIA PRESENTE: HACIA UN MODELO DE DESARROLLO SOSTENIBLE

La Corporación Antioquia Presente en la aplicabilidad de sus programas de recuperación integral, llega a comunidades que han sufrido desastres, ocasionados estos generalmente por un manejo inadecuado de su entorno por la alta búsqueda de satisfacción inmediata de necesidades. Parece ser válida la premisa de que las comunidades pobres con frecuencia

tienen que atender necesidades urgentes a corto plazo y esto lleva a abusar del capital natural, por ejemplo a una tala excesiva de árboles para leña, al manejo inadecuado de desechos y basuras y demás factores que los hacen más vulnerables por el deterioro de su medio ambiente con las tragedias. Podríamos casi afirmar que las tragedias siempre golpean a los más pobres de los pobres.

Por ello hemos creado el modelo que se sitúa en un enfoque de integralidad y sostenibilidad en la búsqueda del equilibrio del desarrollo armónico hombre-hábitat, el cual puede ser mirado con una óptica amplia y con variables altamente intervenientes de carácter social, económico, cultural, familiar, ecológico y ambiental.

Dos elementos son fundamentales en nuestro recorrido metodológico durante 10 años de trabajo, ellos determinan el desequilibrio en la relación hombre-hábitat y son: La tragedia y el riesgo. El primero remite de manera inmediata al concepto de «pérdida» y el segundo remite sin lugar a dudas a la «vulnerabilidad».

Los dos conceptos nos determinan el tipo de acción, de intervención que desde el ámbito gubernamental y no gubernamental debe producirse en el desarrollo sostenible de comunidades.

El estímulo a la autonomía regional, el mejoramiento de las condiciones de vida en los campos y la producción de políticas en materia de legislación, acordes a la realidad, son apenas algunos de los elementos que especifican puntos claves dentro del análisis de los asentamientos humanos, el hábitat y la armonía que debe existir entre ambos.

No es hoy entonces absurdo introducir en el proceso de determinación del hábitat, el concepto de «Autonomía» de las comunidades y de las autoridades locales. Las tecnologías apropiadas y los recursos accesibles localmente sólo pueden utilizarse en forma adecuada cuando sean las comunidades y sus propias organizaciones quienes «manejen» herramientas de administración disponibles y adecuadas a su necesidad particular.

El riesgo y la tragedia conllevan en sí mismos aspectos como la subnormalidad, la informalidad en su máxima expresión y la pobreza. Lo subnormal no son los individuos, sino sus hechos y actividades, no es un factor estático de la sociedad, sino una zona de penumbra que tiene una larga frontera con el mundo legal y donde los individuos se refugian cuando los costos de cumplir leyes, exceden a sus beneficios. Los pobladores han desarrollado sus propios derechos e instituciones que bien pueden llamarse «normatividad extralegal» como una forma de suplir al derecho legal, donde éste no funciona.

Es inútil pensar en los asentamientos humanos, sin preguntarnos en la utilización de sus espacios, en cómo se llegó a ellos, cómo se sobrevive en ellos, cómo se establecen no sólo las relaciones entre unos y otros, sino también el tipo de relaciones definidas con el medio, con el entorno, con el ambiente... Y así considerando precisamente este tipo de relaciones, no puede dejarse de lado el proceso inverso de algunos asentamientos: primero se ocupa el lote, después se construye y luego se habita; finalmente se obtiene la propiedad del terreno. Es por ésto que ellos evolucionan de manera distinta a la ciudad tradicional y se hallan en edificación permanente, como también se hace permanente el ajuste y la transformación del medio, del hábitat natural. Es otra forma de relacionarse indudablemente con el medio, es otra forma de establecer un conjunto de normas extralegales capaces de regular, en alguna medida las relaciones sociales, compensar la falta de protección legal y conseguir progresivamente estabilidad y seguridad para sus derechos adquiridos; estas normas se constituyen en el derecho que generan los informales para normatizar y ordenar su vida y sus transacciones y en esta medida tienen vigencia social.

POBREZA Y MARGINALIDAD

La pobreza como hecho social histórico y cuya incidencia tiende a trasmitirse de una generación a otra, no puede dejarse al momento de analizar los desequilibrios en la relación hombre-hábitat, pues ella misma es en sí desequilibrio, desigualdad evidente, por ésto no pueden nunca medirse, ni igualarse las relaciones establecidas con el medio ambiente, para quienes están ceñidos en la más absoluta pobreza y para quienes no se acercan a ella.

En el orden de ideas planteado con antelación, es claro que si pretendemos trabajar con una comunidad ayudándola para que encuentre soluciones a sus problemas habitacionales, de empleo, de generación de ingresos, etc., es necesario entablar antes que nada un proceso por medio del cual reconstruyamos con la comunidad su historia, recontremos sus tradiciones y valores, para así poder encontrar alternativas de solución acordes con los mismos.

En situaciones de tragedia, el problema no consiste solo en trasladar esa comunidad a un nuevo asentamiento y en iniciar con ellos un proceso de «autoconstrucción» de unas viviendas económicas y técnicamente adecuadas, lo importante, es que la comunidad pueda «reencontrarse» con el tiempo en ese nuevo hábitat con sus valores, tradiciones, que pueda construir su vivienda y transformar la naturaleza de acuerdo a sus pautas de comportamiento, su forma de vida, de tal manera que encuentre su propia identidad y se sienta en «casa».

De igual forma cuando se trata de abordar un trabajo que involucre al hombre y su medio ambiente, físico, social y cultural, debe analizarse de una manera específica cuales son las características tanto intrínsecas como extrínsecas de ese medio ambiente y como el hombre

es afectado y afecta igualmente al mismo, llegando muchas veces a realizar una serie de modificaciones en su sistema conductual para tratar de encontrar un espacio más favorable a sus intereses y necesidades, tanto individuales como grupales.

Es pues objeto de este trabajo y particularmente de la Corporación Antioquia Presente detenernos en la significación del «espacio personal», concebido éste como los límites circundantes de las personas, pero además concebido el espacio personal con su carácter social, donde se involucra necesariamente el factor cultural, con la diversidad de planteamientos de lo que significa la relación espacio-cultural. El espacio personal requiere considerar pues tres elementos básicos:

- Privacía
- Intimidad
- Soledad
- Familiaridad

Podemos considerar entonces las anteriores reflexiones, como una multiplicidad de factores relacionales de carácter personal, que nos posibilita adentrarnos en el análisis de la experiencia de «habitación» urbana y/o rural, donde el individuo cognocitivamente mantiene representaciones, mapas del entorno físico y donde se enfrenta conductualmente a ella según sea joven o no, nativo o inmigrante, blanco o negro y más importante aún, rico o pobre... Los ciudadanos por su parte se han hecho concientes de las carencias e insuficiencias de los requerimientos mínimos espaciales de vida y han empezado a exigir una redefinición de la calidad ambiental como un componente indispensable en la reflexión y construcción de su entorno, se ha dado por lo tanto algún tipo de dimensión política a la instancia cultural del mejor estar físico, económico y social de los individuos.

Hoy, la convulsión y la crisis caracterizan el desenvolvimiento habitual de crecimiento y desarrollo de las comunidades, cada vez más toman vigencia los mecanismos no institucionales de reclamación o de retaliación y luchas que no son otra cosa que la revelación y explosión de un cúmulo de desigualdades sociales, económicas y/o políticas, que hacen que la crisis sea aún más compleja. La crisis de legitimidad o de autoridad existe, y cada vez se marca más y cada vez igualmente se desconoce o se ignora la respuesta conciliadora que frente a los grupos y movimientos populares pretenden realizar el estado o los organismos no gubernamentales.

Para quienes viven la tragedia o el riesgo, para quienes se denominan los informales o para los denominados subnormales, el aspecto económico es tal vez uno de los que en mayor medida los identifica; ya no visto éste como la mera forma de subsistencia, sino del cómo de aquellas relaciones que se establecen cuando nuestra mirada se dirige hacia este sector de población. Pensemos en un problema, la clandestinidad del vendedor, aquellos que no aparecen registrados en ninguna parte, los que no pagan impuestos, no se rigen por las leyes,

reglamentos y pactos vigentes, esos son los que informales, subnormales, ilegales, se rotulan social y culturalmente, cuando la legalidad es un privilegio al que solo se accede mediante el poder económico y político y las clases populares que no poseen ni lo uno, ni lo otro, por lo tanto no les queda otra alternativa que su ilegalidad.

Pero este criterio o concepto de ese tipo de pobladores tiene un componente esencial, la creatividad para subsistir sin capital, sin forma técnica, sin créditos, y sin nada considerado legal; han formado su propia economía, su propio mundo, el que posibilita por sobre todos los índices conocidos, la subsistencia de un gran porcentaje de la población. La subnormalidad es una réplica de las mayorías contra un sistema que las ha hecho tradicionalmente víctimas. En ese sistema las leyes parecen pensadas para cerrar el acceso a cosas tan elementales como tener trabajo y disponer de un techo. Pero en ese grupo de población es donde se administra con mayor sabiduría, la ignorancia.

DESARROLLO Y CAMBIO SOCIAL

La Corporación Antioquia Presente ha asumido como propio el reto de la promoción social, el desarrollo y el cambio social, sin ser ajeno a factores y variables incidentes en el desequilibrio mencionado y que hoy es objeto de nuestra particular atención, tampoco podríamos dejar de lado entonces la mención de éstos como soporte y como segmentos teóricos que han permitido a su vez la estructura de una metodología para el desarrollo y la cual como es lógico, ha tenido revaluaciones permanentes que le han permitido fortalecerse y de esta forma aplicarse a diferentes contextos y situaciones; ello la valida en el ámbito científico-práctico como exitosa.

Qué es entonces nuestro hacer? un modelo integral con una matriz de construcción del hábitat donde la participación activa de la comunidad es la base, a través de la organización de grupos o cuadrillas que lo hacen posible, generalmente ellos son formados por mujeres que aprenden día a día nuevos hábitos, valores y oficios alrededor de la construcción de sus viviendas, ello lo llamamos recuperación física. Pero así mismo y de manera simultánea se organizan e implementan los servicios y programas sociales que inciden en la modificación de los niveles de vida, éste es lo que llamamos recuperación social.

Pero el modelo se hace integral cuando paralelamente se planifica y organiza el sistema de crecimiento económico autogenerador de ingresos y fuentes de empleo para los integrantes de la comunidad, vía empresas comunitarias, de producción de bienes y servicios o de grupos, productivos o de comercialización, que hacen posible el continuo desarrollo de la población.

El modelo metodológico que hemos aplicado durante 10 años en 6 departamentos de Colombia, donde hemos desarrollado 26 programas de recuperación integral de comunita-

des afectadas por tragedias o en riesgo, ha implicado entonces la activa participación de la base comunitaria (hombres, mujeres y jóvenes, ancianos, niños). Dicho modelo parte de la premisa de que entre los pobres la vivienda no es sólo el hábitat de actividades de consumo así como de alojamiento y protección como ocurre en los sectores medio y alto, sino que también es el hábitat de actividades productivas. La comunidad es también un hábitat de actividad económica y desarrollo sostenible.

Hemos aprendido permanentemente de las comunidades que entre ellos es posible desarrollar redes de solidaridad muy activas basadas en propósitos de supervivencia y que cuando nos apoyamos en este principio obtenemos los recursos básicos para el desarrollo de economías de crecimiento.

Por ello el modelo que hemos desarrollado ha conllevado la creación de diversas formas asociativas en economía de escala, de actividades productivas según la vocación de la comunidad donde actuamos. Así hemos logrado la asociación para realizar las obras, para realizar compras de insumos o para comercializar la producción.

La Corporación Antioquia Presente en sus programas ha promovido el desarrollo de organizaciones productivas, asociativas, porque creemos que ellas fortalecen los lazos de solidaridad comunitaria y amplían la integración social al interior de las comunidades. Así mismo desarrollamos actividades implicadas en economías de escala, especializando en cada uno de los beneficiarios de un programa actividades parciales para la auténtica cadena productiva al interior de la comunidad, todo ello permite grandes economías de escala, altos niveles de productividad y excelencia en la calidad y el diseño de la vivienda, la infraestructura, los servicios de producción etc.

La autogeneración del trabajo nos ha permitido la integración del «SALARIO» del propio productor con los beneficios económicos que genera la comunidad, toda esta cadena produce de por sí la autogestión.

El modelo integral de la Corporación Antioquia Presente permite el mejoramiento radical de las comunidades y su abandono de las líneas de la pobreza, porque:

1. Se asegura el mejoramiento ambiental, barrial y de un hábitat físico, vías, servicios públicos, espacios comunitarios, viviendas.
2. Se conforman redes y actividades de capacitación y asistencia técnica y se convierten en elementos que estimulan la organización de la comunidad.

3. La capacitación es el núcleo central e inicial del proceso de educación de adultos.
4. La participación productiva intensa de la mujer desata actividades de cuidado, nutrición, salud y educación de los menores, además de su mayor nivel de intervención en la vida comunitaria.
5. La participación de la comunidad en tareas y uso de recursos produce un aprendizaje eficiente para la autogestión y el desarrollo sostenible.

VALLEJUELO: UNA COMUNIDAD QUE CRECE EN ARMONIA CON SU MEDIO

SINTESIS EJECUTIVA PROGRAMA VALLEJUELO

Tipo de proyecto: Reubicación de un asentamiento rural afectado por avalancha.
No. de beneficiarios: 54 familias, 362 personas, 176 hombres y 186 mujeres.
Costo total del proyecto: \$ 202.985.365
Lote: 135 hectáreas

Obras Ejecutadas:

- 54 viviendas.
- Acueducto rural.
- Electrificación completa.
- Alcantarillado con domiciliarias individuales, redes colectoras y planta de tratamiento de aguas residuales.
- Espacios deportivos y centro comunitario.
- Vías de acceso.
- Empresa comunitaria panelera y cafetera.
- Reconstrucción y mejoramiento del trapiche
- Estanques piscícolas, gallineros y porquerizas comunitarias.
- Relleno sanitario.
- Protección de cuencas hidrográficas.

HISTORIA Y ANTECEDENTES

El 21 de septiembre de 1990, en el Municipio de San Carlos, departamento de Antioquia, se presentó un torrencial aguacero (270 milímetros en dos horas) en zonas altas pendientes que provocó derrumbes y desprendimiento de la capa vegetal, lo cual combinado con la alta escorrentía generó represamiento en los drenajes menores y luego en los mayores incluyendo

CORPORACION ANTIOQUIA PRESENTE

el río San Carlos, produciendo una gran avalancha; evento que afectó directamente 550 familias de 11 veredas de este municipio así:

- Familias que a causa del deslizamiento perdieron un alto porcentaje del área total de su predio, con destrucción de vivienda o riesgo inmediato de pérdida de éstas.
- Familias que sufrieron total y/o parcialmente daño en sus cultivos.
- Las vías, caminos, electrificación, acueducto y en general todas las obras de infraestructura sufrieron grandes daños.

Las personas afectadas eran campesinos minifundistas propietarios de parcelas de una y dos hectáreas de tierra, las cuales quedaron total o parcialmente inhabilitadas para el cultivo.

Los productos que más cultivaban eran café, plátano, maíz, frijol, cacao y caña de azúcar, los cuales se perdieron por el fenómeno hidrogeológico.

Debido a la pérdida total de la vivienda se evacuó la población, alojándola en albergues provisionales bajo condiciones de hacinamiento.

Dada la experiencia de la Corporación Antioquia Presente en la atención a familias afectadas por desastres naturales, adquirida hasta esa fecha en más de 10 años de labores, en la recuperación física, social y económica en 26 programas ejecutados en seis departamentos, fue convocada por el gobierno departamental, entidades privadas y población civil, para atender la recuperación integral de las comunidades afectadas por la tragedia en el Municipio de San Carlos.

EXPOSICION Y DELIMITACION:

Con las familias afectadas, la Corporación Antioquia Presente ejecutó cinco proyectos, aplicando la metodología de autogestión y participación comunitaria, considerando el grado de afectación de las mismas.

- | | |
|---|-------------|
| - Proyecto La Hondita | 23 familias |
| - Proyecto Dosquebradas | 57 familias |
| - Proyecto Jardín | 18 familias |
| - Proyecto reconstrucción el el mismo sitio | 16 familias |
| - Proyecto Vallejuelo | 54 familias |

Para un total de 161 familias beneficiadas.

En el Proyecto Vallejuelo participaron 54 familias afectadas directamente, provenientes de las veredas Betulia, Capotal, Santa Inés y Pabellón.

Para la reubicación se adquirió una finca de 135 hectáreas, a seis kilómetros de la cabecera municipal, de topografía semiquebrada, bordeada en la parte sur por la quebrada La Chorrera y atravesada por las quebradas El Silencio, Vallejuelo, Buenos Aires, entre otras.

Con estas características físicas y geográficas y teniendo en cuenta las condiciones socio-económicas y culturales de las familias, se elaboró un diseño participativo en el cual se definieron cuatro áreas de trabajo:

AREA FISICA:

Proceso de autoconstrucción de un asentamiento de 54 viviendas nucleadas, con huerta casera, centro comunitario, espacios recreativos y deportivos, vías internas y en general obras de urbanismo e infraestructura que requiere un hábitat digno.

AREA SOCIAL:

Paralelo a la reconstrucción física, se capacitó y organizó a la comunidad para la autogestión inmediata y proyección futura. Las familias que anteriormente atendían sus necesidades en forma individual aprendieron a trabajar y a convivir en comunidad, a cuidar de las obras físicas, de los recursos naturales y del medio ambiente.

AREA ECONOMICA:

Aprovechando la vocación agrícola de las familias, se planteó un programa agropecuario individual (huertas caseras) con cultivos de pancoger, gallineros y lotes individuales con cultivo de café, para atender sus necesidades de subsistencia, y un programa colectivo (siembra de caña de azúcar y cría de cerdos, borjón y yuca), para mejorar los ingresos.

AREA DE MANEJO DE MEDIO AMBIENTE:

En el diseño se tuvo en cuenta zonas de reserva de las cuencas hidrográficas, reforestación de las mismas, construcción de pozo séptico y relleno sanitario. Se educó a la comunidad en conservación de bosques, respeto a las quebradas, manejo de desechos y cuidado de los recursos naturales.

EL PROCESO DE RECUPERACION INTEGRAL DE VALLEJUELO

1. Principios filosóficos que orientan el trabajo de la Corporación Antioquia Presente en la recuperación integral de las comunidades que han sido afectadas por desastres naturales o que están en riesgo de sufrirlo.

La Corporación Antioquia Presente realiza su labor con base en la concepción filosófica del hombre como ser multidimensional, siempre en proceso de desarrollo. Se parte de la premisa de que el hombre está inserto en un medio ambiente geográfico y social, tiene una historia, una cultura y una idiosincrasia que se le reconoce y se respeta en los programas de recuperación.

De acuerdo al concepto anterior, la Corporación Antioquia Presente cree que es posible ayudar al hombre en su recuperación a partir de sus propias necesidades y su propia organización social, logrando así la autodeterminación y autogestión y evitando el paternalismo, siendo así el hombre objeto y sujeto de su propio desarrollo y el de su comunidad. Cree también la Corporación Antioquia Presente, que el hombre tiene capacidades y potencialidades que puede orientar hacia la búsqueda de soluciones individuales y colectivas mediante la participación.

2. RECUPERACION FISICA

El resultado del proceso de recuperación física es siempre producto de la intervención social; ello considerando la imprescindible amalgama que Técnicos y profesionales del Area Social deben conformar para enfrentar el trabajo comunitario. De ahí que las estrategias y motivaciones para la comunidad son pensadas desde las dos perspectivas.

El diseño participativo de la vivienda que se elabora en asamblea comunitaria y donde se conocen las necesidades y expectativas de la gente es una de esas estrategias que permiten, sin duda, un gran arraigo y pertenencia para con el proyecto. Es así, como conociendo la tipología de la vivienda de la zona, los materiales de su construcción, su zonificación interna, etc, se logra también el inicio de un verdadero proceso de participación.

Así el ordenamiento urbanístico fue definido también de manera conjunta, quedando lotes aproximados de 500 metros cuadrados, con un área total construida de 53.6 metros cuadrados. La distribución interna de la vivienda consta de tres alcobas, baño, cocina, zona social y patio. La mampostería está construida en ladrillo básicamente, confinada por columneta en los puntos de mayor requerimiento sísmico. La estructura del techo es de madera confinada a la mampostería y la cubierta o techo es de teja de asbesto y cemento.

Cuenta en términos generales con los servicios públicos básicos de acueducto, alcantarillado y energía; además de las vías internas de fácil acceso.

Como elemento del proceso físico-social de la reconstrucción, está la transmisión espontánea y práctica del conocimiento en cada una de las áreas específicas del proceso constructivo. De esta forma y como apoyo al proceso, los oficiales de construcción se encargan de orientar sus aprendices autoconstructores y a la vez beneficiarios del proyecto en las labores de reconstrucción física

3. RECUPERACION SOCIAL

Concebida en el quehacer institucional como el hilo conductor de todo proceso y proyecto de desarrollo y al hombre como el centro de las acciones que la Corporación Antioquia Presente desarrolla con las comunidades en los procesos de recuperación integral.

Como ya se mencionó, el acercamiento y la motivación a la población afectada, para que ella asuma el reto de reconstrucción con sus propias manos de su futuro, para principalmente enfrentar su presente poniendo al servicio de su familia y de su comunidad toda la capacidad creadora, es el primer paso, es el comienzo de la tarea.

Sin embargo no se pueden desconocer los sentimientos de desconfianza y resistencia que la comunidad presenta frente a las instituciones, al gobierno e incluso frente a sus mismos compañeros, cuando sufre una tragedia o está en riesgo de sufrirla. Estos sentimientos aunque prevalecen en la etapa inicial del proyecto son trabajados con la comunidad a través de talleres, reuniones, asambleas, visitas domiciliarias y van convirtiéndose poco a poco en elementos dinamizadores del proceso. La confianza y tratamiento individualizado que se da a la problemática de cada una de las familias permite el conocimiento global de los asuntos socio-familiares-económicos-culturales-vecinales y organizacionales elaborándose así el diagnóstico socio-económico comunitario, el cual muestra finalmente la realidad de ella y por ende las áreas que es necesario fortalecer durante la reconstrucción.

Así mismo la elaboración de un plan de acción orientado a la satisfacción de aquellas necesidades identificadas en el diagnóstico: participación y organización, integración, capacitación y atención a la familia.

ORGANIZACION INTERNA

Este proceso es realizado en forma directa y comprometida por los líderes naturales, quienes a través de una formación orientada a este aspecto en particular ejercen su propio

control social elaborando sus reglamentos y estableciendo sus propias normas, no sólo durante el proceso sino también cuando este termina.

El comité de apoyo de la comunidad de Vallejuelo conformado por sus líderes y elegido por ella, es entonces el ente que asume esta importante labor. Sirve de interlocutor permanente entre entidades y comunidad hace las veces de puente entre ellas, y sobre todo transmite a éstas últimas el sentir colectivo.

La planificación, la definición de estrategias e incentivos obedecieron en Vallejuelo, a la oportuna y significativa actividad que tuvo el comité de apoyo durante la ejecución del proyecto.

ACTIVIDADES ESTRATEGICAS DE INTERVENCION

- Recuperación de la historia social y cultural de la comunidad.
- Reconstrucción del espacio geográfico mediante la construcción de la vivienda y equipamiento comunitario.
- Se partió para la intervención, de la organización de base y de los líderes naturales de la comunidad.
- Formulación de políticas de bienestar social.
- Asesoría para el funcionamiento y desarrollo de proyectos económicos individuales y comunitarios generadores de ingresos con base en el diagnóstico ocupacional de los beneficiarios.
- Elaboración con la comunidad del diseño participativo de la vivienda y la selección en cada familia de los vecinos con quien quiere vivir mediante el sociograma vecinal.
- Se propicia el reencuentro del grupo familiar y vecinal celebrando fiestas tradicionales y días relevantes para la comunidad.
- Implementación del sistema de pluriconstrucción de las viviendas, donde todos construyen las casas de todos.
- Dirección del proceso constructivo como medio para la reorganización de su nuevo entorno y recuperación de su cotidianidad.
- Concertación con entidades oficiales y privadas.
- Evaluación permanente de cambios y logros obtenidos.

4. RECUPERACION ECONOMICA

En la primera etapa del proceso de recuperación integral de Vallejuelo y una vez definida la finca como sitio de reubicación, se realizó un estudio de uso potencial del suelo y rentabilidad de los cultivos, buscando proyectos económicos viables para obtener el ingreso de las familias y que a la vez no generen impacto negativo al medio ambiente.

Fue así como se delimitaron zonas para el cultivo del café, retiro de quebradas, de reserva forestal y sistemas agroforestales (cultivo de borjón), zona de estanques para la producción piscícola, potreros y áreas para la producción porcícola, lo mismo que un área menos quebrada y bien ubicada para la ejecución de un programa nucleado de vivienda. El principal cultivo de los campesinos trasladados al asentamiento de Vallejuelo era el café, el cual perdieron en un 80% a raíz de los deslizamientos. En el nuevo hábitat, se realizaron siembras individuales de 4.500 árboles por hectárea y por familia, con distancia de siembra de 1.20 metros por 1.80 metros, esto disminuyó la erosión, lo mismo que la siembra de nogal cafetero utilizado como sombrío en la plantación, el cual además busca disminuir el impacto de la lluvia sobre los suelos y prolonga la vida productiva del cafetal.

La comunidad aprendió a preparar técnicamente los almácigos y a sembrar en los lotes, para ello, tuvieron como estímulo por parte de la Corporación Antioquia Presente el suministro de los insumos necesarios, asesoría técnica y subsidio agrícola para la producción.

EL CULTIVO DE LA CAÑA DE AZUCAR

La finca donde se reubicó el nuevo asentamiento tenía tradición en cultivo de caña y unas condiciones óptimas de clima y calidad de suelo para el cultivo de la misma. Los campesinos que conformaron la comunidad de Vallejuelo también tenían caña en sus parcelas, pero no como un cultivo privilegiado y por lo tanto carecían de las técnicas apropiadas para su manejo.

Mediante un ensayo por parte del Instituto Colombiano Agropecuario, I.C.A. se definieron las variedades de caña que más se adaptaban, se llevaron semillas desde Medellín y de Vegachí al Nordeste de Antioquia, en cantidad de 140 toneladas.

Se cultivó el borjón en 1.5 hectáreas en zona de bosque, donde se realizó una entresaca del 40%. En esta modalidad de cultivo, el bosque continúa realizando la labor protectora del suelo, al mismo tiempo que aporta sombra al cultivo de borjón, fruta ésta, exótica, originaria de la zona del Chocó y que se adaptó muy bien en la región antioqueña donde se ubica el asentamiento. También esta fruta tiene en el momento gran demanda en el mercado y es una excelente fuente de proteína y vitamina. El cultivo se realizó en forma colectiva a través de la Empresa Comunitaria.

CULTIVOS DE PANCOGER

Este tipo de cultivos hacían parte de la tradición cultural de los campesinos de Vallejuelo, por constituirse en parte fundamental de su alimentación diaria: maíz, frijol, plátano y yuca. Estos fueron sembrados inicialmente en forma colectiva y luego pasaron a ser cultivados en sus huertas individuales (lotes adjuntos a sus viviendas).

ESTANQUES PISCICOLAS

La construcción, implementación y puesta en funcionamiento de los estanques piscícolas estuvo a cargo de Cornare con la participación de la comunidad aportando su mano de obra. Para darle una utilización productiva a las zonas bajas y aprovechando el recurso de agua que se encuentra cerca a las viviendas, se definió con la comunidad la construcción de estanques piscícolas. Inicialmente fue construido un estanque de 372 metros cuadrados; esto con el propósito de mejorar los niveles de nutrición de la comunidad. Se calcula que este estanque en seis meses producirá una tonelada de carne por un valor de dos millones de pesos (\$2.000.000).

A nivel individual se están construyendo cuatro estanques, se proyecta en un plazo de tres años, ampliar a diez mil metros cuadrados el estanque espejo de agua.

INDUSTRIALIZACION DE LA CAÑA DE AZUCAR

La finca adquirida por la Corporación Antioquia Presente para el programa de recuperación integral de Vallejuelo, contaba con las instalaciones de un trapiche que consistía fundamentalmente en una antigua ramada y un horno en mal estado.

Se hizo la reconstrucción y ampliación de la ramada quedando de 346 metros cuadrados, área necesaria para la ubicación del horno, una sala de moldeo y bagacera. Se tiene prevista la construcción de un horno CIMPA que mejorará significativamente la productividad porque se aumentará en un 50% su capacidad, y en cuanto a la utilización de material combustible, será suficiente con el mismo bagazo de la caña sin tener que recurrir a gasto de leña. Esto se revertirá en el mayor cuidado y conservación de los montes cercanos.

En la actualidad dada la urgencia de procurar la subsistencia de la comunidad, la Empresa Comunitaria ha venido procesando la caña en panela utilizando el horno precario con que actualmente cuenta; produciendo semanalmente 200 arrobas (2.500 kilos) de panela de la cual utilizan una pequeña cantidad para el autoconsumo y el resto para ser comercia-

lizada en el mercado local. De esta actividad económica se deriva el pago de tres jornales semanales con el producto de la venta de la panela para los miembros de la comunidad que trabajan, se reinvierte en la producción y se obtiene el subproducto de la melasa para el engorde de los cerdos.

BENEFICIO DEL CAFE

Para disminuir la contaminación causada por el beneficio del café (despulpada, fermentada y lavada) se diseñó un modelo de beneficiadero en tolva seca que no requiere de agua para despulpar. La pulpa del café es almacenada en fosas construidas en bloque. Esta pulpa, asociada a proyectos de lombricultura dá excelentes resultados porque produce un abono de óptima calidad que luego se utiliza en el cafetal.

La urbanización de beneficiaderos (1) consiste en baterías continuas de beneficiaderos individuales que por estar unidos permiten disminuir costos en la construcción porque se puede acceder fácilmente a la energía eléctrica, acueducto a bajo costo y se puede hacer tratamiento de aguas y de lavado en un sitio común. En Vallejuelo la comunidad está motivada para este proyecto y ya tienen uno construido.

PORQUERIZA COMUNITARIA

En Vallejuelo se construyó comunitariamente una porqueriza con un área de 54 metros cuadrados y con capacidad para 54 porcinos. En esta se realiza la cría y ceba de cerdos, los cuales se alimentan de guarapo y melasa subproductos de la caña, también de leguminosas y concentrados comerciales. El estiércol resultante de la cría de cerdos, es utilizado como abono orgánico para el sembrado de caña y las huertas caseras. Esta porqueriza, bien administrada puede producir mensualmente a la Empresa Comunitaria ingresos por encima de doscientos mil pesos (\$200.000.00).

HUERTAS CASERAS

Cada vivienda de Vallejuelo, tiene su huerta casera, que es un lote de 500 metros cuadrados donde la comunidad cultivó con la asesoría de técnicos de la Secretaría de Agricultura y Corporación Antioquia Presente, hortalizas, cultivos de pancoger y frutales, constituyéndose así la huerta en fuente económica de abastecimiento del grupo familiar que contribuye al mejoramiento de su calidad de vida.

(1) Término del argot popular en la zona

GALLINERO COMUNITARIO

Cada familia construyó en sus huertas un gallinero con indicaciones técnicas con capacidad de ocho gallinas ponedoras que les entregó como base la Corporación Antioquia Presente, utilizando los huevos para la alimentación diaria, especialmente de los niños. El estiércol lo utilizan como abono para la huerta casera.

5. ETAPAS DEL PROCESO Y ESTRATEGIAS METODOLOGICAS EN LA INTERVENCION

En la atención a las poblaciones afectadas por el fenómeno hidrogeológico de deslizamiento y avalancha sucedido en el Municipio de San Carlos el 21 de septiembre de 1990, en el cual quedaron afectadas 11 veredas, para un total de 550 familias, de las cuales 54 componen actualmente la comunidad de Vallejuelo, se pueden identificar los pasos más característicos y las estrategias metodológicas de la intervención.

1. Evaluación y medición del impacto físico-social y ambiental.
Efectuado por un equipo técnico-social, conformado por Ingenieros Geólogos del Fondo para la Prevención y Atención de Desastres «FOPREVE», de la Secretaría de Desarrollo de la Comunidad del Departamento, funcionarios de Obras Públicas del Departamento, y profesionales de las Divisiones Técnica y Social de la Corporación Antioquia Presente y del Municipio de San Carlos. Este equipo visitó las zonas afectadas, elaboró mapas de las zonas en riesgo y realizó censos de familias con pérdida de vivienda, terrenos y cultivos. Además presentó informes técnico-sociales de población afectada, daños en obras comunales y de infraestructura, vías, puentes, escuelas, acueductos, etc.

La evaluación y medición del impacto, arrojó datos más precisos sobre la magnitud de los daños tanto cuantitativa como cualitativamente para informar así a las autoridades del orden nacional, departamental y local, a las entidades no gubernamentales y a la opinión pública.

La búsqueda de factibilidad técnica y financiera para atención de las comunidades afectadas y reconstrucción de obras civiles y de infraestructura para presentar propuesta de recuperación integral, con costos aproximados, propuesta de aportes y concertación interinstitucional y posteriormente elaborar un convenio marco con intención de compromiso de las instituciones estatales y privadas dispuestas a colaborar con el proyecto de reubicación y recuperación integral de las comunidades, entre ellas Vallejuelo.

2. Acercamiento, sensibilización y motivación, identificación de grupos o comunidades afectadas por sectores o por veredas.
 - Formulación de alternativas de reubicación o reconstrucción según concepto técnico.
 - Estudio y diagnóstico de las familias posibles beneficiarias del proyecto de vivienda por autoconstrucción.
 - Presentación institucional de la Corporación Antioquia presente.
 - Proceso de selección de los beneficiarios a través de un comité donde se tienen en cuenta políticas de selección de la Corporación así:
 - . Haber sido afectado por el deslizamiento o la avalancha con destrucción de la vivienda, tierra y cultivos.
 - . Ser propietario de la tierra afectada y no tener más propiedades.
 - . Construir un grupo familiar y disponibilidad para trabajar en la autoconstrucción, en la siembra de cultivos para la recuperación económica y a participar en la recuperación social.
 - Diagnóstico socio-económico comunitario.
 - Plan de recuperación integral.

3. ETAPA DE AUTOCONSTRUCCION

La etapa de autoconstrucción propiamente dicha en Vallejuelo, tuvo una duración de 12 meses y comprendió varios aspectos simultáneos como:

- Construcción colectiva de 54 viviendas las que en un gran porcentaje fueron ejecutadas con el aporte en trabajo de las mujeres y los hijos mayores de 16 años.
- La adecuación y preparación también colectiva, para el buen uso de la tierra en la siembra de productos como: el café , la caña, el maíz, fríjol, etc.
- Las obras de infraestructura y mejoramiento del hábitat, como arborización y limpieza de cuencas entre otras, también se constituyen en elementos importantes para el fortalecimiento de los procesos de cooperación antes realizados de manera exclusivamente individual.

- De manera permanente, simultánea y armónica, el trabajo social en cada una de las etapas anteriores, garantizó que los procesos de motivación, pertenencia, arraigo, cooperación, capacitación y organización, se fortalecieran.
- Incentivos y subsidios: la situación de pérdida y las precarias condiciones económicas en las que quedó sumida la comunidad después de vivir la tragedia, se constituyeron en un impedimento y gran limitación para fortalecer los procesos de participación que el proyecto requería, ello considerando la ausencia total de ingresos producto de la desaparición de cultivos y fuentes de empleo después de los deslizamientos.

Lo anterior posibilitó una instancia más de concertación, en esta ocasión, a nivel internacional. El Programa Mundial de Alimentos - P.M.A. (Programa de las Naciones Unidas) y la Corporación Antioquia Presente entregaron como contrapartida al trabajo comunitario un incentivo en alimentos y un subsidio en dinero respectivamente, que permitió que dos representantes del grupo familiar ubicados en el trabajo constructivo y en el cultivo de la tierra, lo recibieran obteniéndose así, la manutención en parte del grupo familiar, el cual debería dedicar su esfuerzo y toda su energía al proceso de recuperación.

4. ETAPA DE POSTCONSTRUCCION

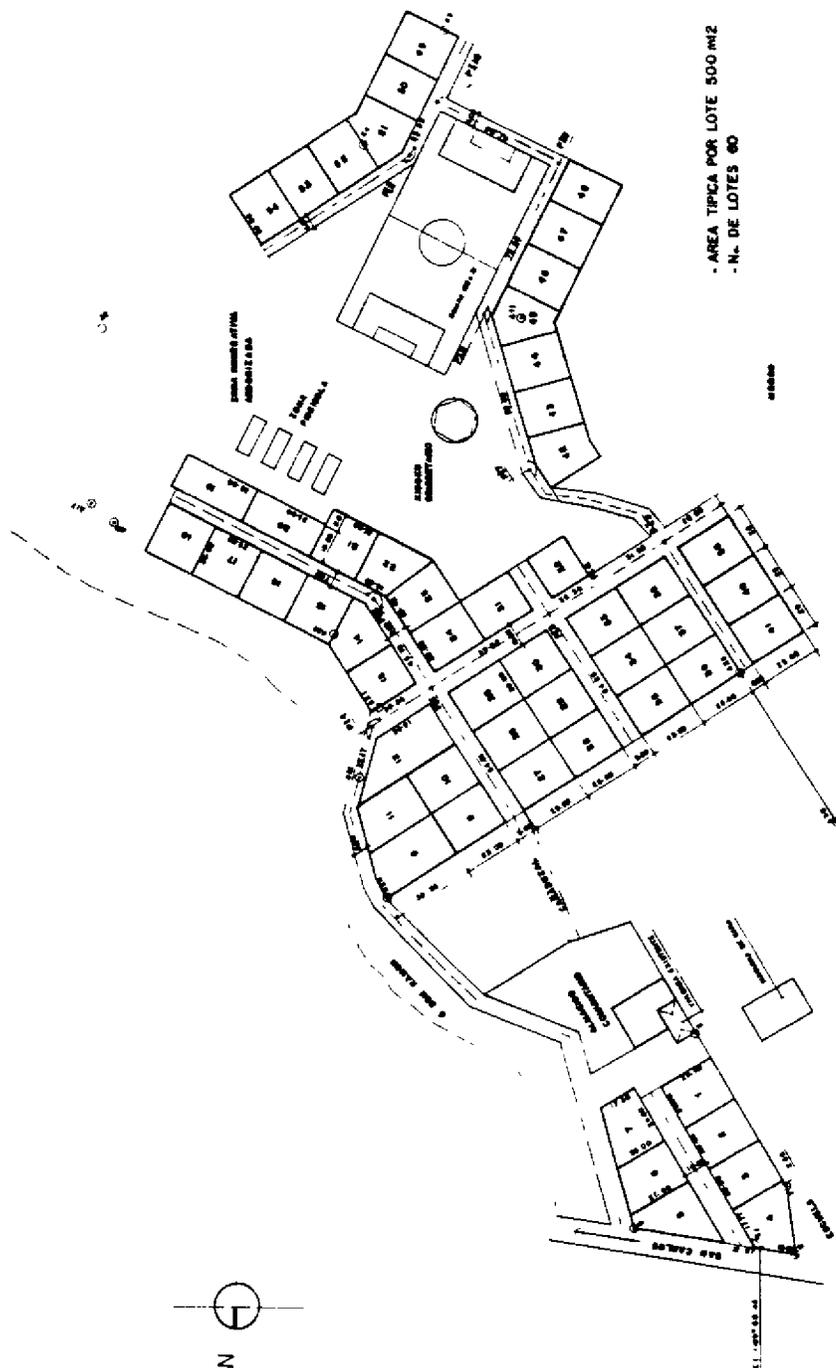
En ella se orientan las acciones al fortalecimiento de la capacidad de gestión, que durante el proceso, paulatinamente ha desarrollado la comunidad. Es básico en esta etapa el énfasis en los procesos organizativos comunitarios. La asesoría, la capacitación en diferentes áreas, el trabajo permanente para el afianzamiento de los procesos de liderazgo y la orientación para la búsqueda de recursos externos, se convierten en el punto focal y objetivo primordial de esta etapa.

Actualmente la comunidad de Vallejuelo, vive su proceso de postconstrucción, donde efectivamente la madurez que ha adquirido la comunidad, la ha llevado a asumir la «Empresa Comunitaria» como su forma de organización.

El proceso de transformación de la caña de azúcar para la comercialización posterior de la panela, la tienda comunal, el estante piscícola y otros proyectos agropecuarios, unido a unas buenas relaciones vecinales y al aprendizaje del trabajo mancomunado, son motivos suficientes para mantenerlos juntos.

Hoy cuando las Instituciones no se encuentran con dedicación exclusiva al proyecto, sí recibe la Empresa Comunitaria un acompañamiento periódico en procesos administra

tivos, de capacitación y de organización, que garantizan el que cada vez más la comunidad sea totalmente autogestionaria; buscando por su propia cuenta apoyo a proyectos con entidades nacionales e internacionales que permitan el mejoramiento y tecnificación de la Empresa.



DOCUMENTOS ORIGINAL EN MAL ESTADO

PLANO URBANISTICO - VEREDA VALLEJUELO - SAN CARLOS ANTE PROYECTO - escala 1:1000