

COOPERACION INTERINSTITUCIONAL E INTERDISCIPLINARIA EN EL PROCESO DE RECUPERACION INTEGRAL

En la planificación con perspectivas futuras del proyecto de recuperación integral de las comunidades afectadas por el fenómeno hidrogeológico de deslizamiento y avalancha en el Municipio de San Carlos Antioquia, fue de especial importancia la coordinación y cooperación interinstitucional para el aprovechamiento y maximización de los recursos logísticos, humanos, de capacidad instalada y de especialización con que cuentan cada una de las entidades que trabaja en la región y cuyas acciones son complementarias y se potencializan hacia un objetivo de integralidad.

Fue propósito de cada una de las instituciones, apoyar la reconstrucción aportando además de los recursos ordinarios, otros recursos extraordinarios en consideración a la magnitud del problema y a la urgente necesidad de afrontarlo. La voluntad de cooperación interinstitucional, se consignó en un convenio marco, donde cada una de las instituciones gubernamentales y no gubernamentales, fijó su compromiso en acciones concretas.

Al igual que las otras comunidades afectadas, Vallejuelo, se benefició en el proceso de recuperación integral, del apoyo brindado por las entidades que firmaron el convenio como fueron:

- Interconexión Eléctrica S.A. «ISA» . Aportes:
 - . Recursos económicos y apoyo logístico.
 - . Generación de empleo en las labores de reparación de la casa de máquinas.

- Corporación Autónoma Regional Rionegro - Nare «CORNARE». Aportes:
 - . Recursos económicos para proyectos de la electrificación rural.
 - . Pozos sépticos y alcantarillado.
 - . Proyectos económicos rentables.
 - . Asesoría para la producción y asociación.
 - . Programa de piscicultura.
 - . Programa de recuperación de suelos y reforestación, protección y recuperación de microcuencas.
 - . Construcción de la planta de tratamiento de aguas negras con aporte en mano de obra de la comunidad.
 - . Delimitación de las zonas de retiros a las quebradas y reforestación de las mismas.

- Comité de Cafeteros de Antioquia. Aportes:
 - . Reparación y construcción de vías de acceso, puentes veredales, acueductos y afirmados.
 - . Gestión de créditos blandos para el cultivo y producción del café.
 - . Asesoría y seguimiento al proceso de siembra y producción del café.
 - . Aportes económicos para la recuperación integral.
 - . Asesoría en procesos de diversificación con productos como caña, plátano, yuca y maíz.

- Municipio de San Carlos. Aportes:
 - . Cinco oficiales para apoyar el proceso constructivo.
 - . Una volqueta permanente al servicio del proyecto.

- Departamento de Antioquia. Aportes:
 - . Secretaría de Desarrollo de la Comunidad con asesoría técnica y social.
 - . Evaluación del impacto de los daños causados a través de FOPREVE.
 - . El Servicio Seccional de Salud atención prioritaria a las comunidades afectadas.
 - . Asesoría técnica para obras de infraestructura sanitaria.
 - . Revisión médica a todos los beneficiarios.
 - . Campaña de vacunación.
 - . Reducción de los costos en la atención médica para los beneficiarios.
 - . Campañas de saneamiento básico ambiental.
 - . Educación comunitaria en el manejo ambiental.
 - . La Secretaría de Educación Departamental trasladó una plaza de maestro del anterior asentamiento, al nuevo.
 - . La Secretaría de Agricultura brindó capacitación y asistencia técnica en cultivos de pancoger, cría de cerdos y aves de corral.
 - . Asesoría para el cultivo de frutales.

- El programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo «P.N.U.D.»
 - . Apoyó el desarrollo de proyectos productivos.
 - . La formación y capacitación de líderes y funcionarios en las áreas de procesos integrados de gestión, promoción económica, desarrollo y gerencia de proyectos.

- El programa Mundial de Alimentos «P.M.A»
Entregó como contrapartida al trabajo individual y comunitario un incentivo en alimentos, distribuidos en remesas quincenales y en sostenimiento de un almorzadero comunitario para las 54 familias durante todo el proceso de recuperación.

Para el seguimiento y evaluación del convenio marco se creó un comité de coordinación, integrado por los directores de cada una de las Instituciones, reuniéndose cada dos o tres meses donde a través de actas se hacía seguimiento al cumplimiento de los compromisos institucionales.

Este modelo de concertación interinstitucional, ha demostrado ser funcional y eficiente en la medida que permite la verdadera integralidad porque vincula en forma puntual las Instituciones para responder así mismo a necesidades específicas de la población.

El proyecto de recuperación integral de la comunidad de Vallejuelo, estuvo acompañado durante todo el proceso de un equipo interdisciplinario conformado por Técnicos en Construcciones Civiles, un Asesor en los Programas Agropecuarios y Proyectos Económicos y una Trabajadora Social, quienes conservando los objetivos, conocimientos y metodologías de sus propias profesiones trabajaron de común acuerdo compenetrados en el marco del objetivo institucional y la metodología de la Corporación Antioquia Presente. Los resultados son entonces la muestra de la efectiva interdisciplinariedad de las acciones.

RELACIONES ENTRE EL DESARROLLO COMUNITARIO Y LA GESTION AMBIENTAL EN EL ASENTAMIENTO VALLEJUELO

Para la Corporación Antioquia Presente enfrentar el reto de la reconstrucción por el sistema de autoconstrucción, es apenas el medio, el vehículo para hacer comunidades autogestionarias, que al terminar el proceso, además de obtener su vivienda hayan logrado un nivel óptimo de organización y autogestión que les permita acceder a la satisfacción de sus necesidades básicas y tener una base económica que mejore sus ingresos y por lo tanto su calidad de vida.

La ejecución del Programa Vallejuelo en el Municipio de San Carlos Antioquia en 1990 y 1992, coincide con el momento histórico-político que vive el país de democracia participativa, donde se le dá a las comunidades la posibilidad y la responsabilidad de organizarse y canalizar toda su energía en resolver las situaciones sociales y ambientales y movilizar todo su potencial en procura de su propio desarrollo. Es el auténtico reconocimiento de que cada comunidad local, intrínsecamente conforma una unidad de conocimientos donde se identifican necesidades, recursos humanos y naturales; y es desde esta realidad, desde esta base, de donde surge la posibilidad de transformación conservando la armonía entre todos estos elementos.

**CUADRO COMPARATIVO DE LA SITUACION DE LA
COMUNIDAD ANTES Y DESPUES**

ASPECTO	ANTES	HOY
<p>FISICO:</p> <ul style="list-style-type: none"> . Tierra . Vivienda . Centros Educativos . Centro Comunitario . Alcantarillado . Acueducto . Energía Eléctrica . Acceso . Vías Internas 	<ul style="list-style-type: none"> . 0.7 hectáreas en promedio por familia . Propietarios vivienda tradicional de muy baja calidad. . Planta física destruida . Antes no existía . No existían . Veredal destruido . Cobertura 70% sin alumbrado público . Destapada sin afirmado . Senderos peatonales o caminos 	<ul style="list-style-type: none"> . 2.5 hectáreas en promedio por familia . Vivienda nueva con especificaciones técnicas requeridas. . Ampliación de la escuela existente. . Casa comunitaria de 100 metros cuadrados. . Planta de tratamiento y dotación de redes. . Cobertura al 100% con alumbrado público. . Destapado con afirmado y cunetas. . Vías vehiculares afirmadas. Acceso directo a viviendas.
<p>SOCIAL:</p> <ul style="list-style-type: none"> . Organización comunitaria . Participación en actividades comunitarias . Integración, cooperación y solidaridad. 	<ul style="list-style-type: none"> . Junta de Acción Comunal obras físicas . Esporádica . Parcial y limitada 	<ul style="list-style-type: none"> . Empresa Comunitaria productiva . Permanente . Mejoró considerablemente, se sigue trabajando en ella.
<p>ECONOMICO:</p> <ul style="list-style-type: none"> . Producción . Tipo de Cultivo . Proyectos económicos 	<ul style="list-style-type: none"> . Individual . Monocultivo del café . No existían 	<ul style="list-style-type: none"> . Individual y comunal . Diversificado: caña, maíz, fríjol, frutales, café . Tienda comunal . Programa porcícola comunitario . Estanques piscícolas comunitarios e individuales. . Gallineros individuales

Las familias que hoy conforman la comunidad de Vallejuelo provenían de diferentes veredas: El 87% de la vereda Betulia y el 13% restante de las veredas Capotal, Santa Inés y Pabellón. Tenían en común el ser propietarios minifundistas de tierras montañosas, luego compartieron el problema de perderlo todo, por ello y no obstante no puede afirmarse que inicialmente constituyeran una comunidad, pues algunos de ellos apenas se conocían, bien porque eran vecinos o simplemente por parentesco familiar. Sin embargo la convivencia comunitaria que se inició en los albergues colectivos, que para ellos dispuso con carácter temporal la Administración Municipal, se fue intensificando durante el procesos, se hicieron más amigos y aprendieron que aún con dificultades el trabajo colectivo era mucho más benéfico que los logros y el trabajo individual.

La finca fue seleccionada entonces para el programa de reubicación por reunir condiciones para la planificación de un asentamiento rural que armónicamente conciliara las necesidades de vivienda, cultivos, infraestructura básica y vida en comunidad.

Las condiciones topográficas de pendiente montañosa, con un área menos quebrada pero firme y sin riesgo, que permitiese la realización de un programa nucleado de vivienda y que facilitara la distribución de redes de energía, acueducto y alcantarillado fueron elementos de vital relevancia para la construcción del hábitat digno y humano.

Veremos a continuación y como complemento de la disertación anterior, un cuadro comparativo de lo que la comunidad de Vallejuelo era antes de sufrir la tragedia y de lo que se logró en términos físicos, sociales y económicos durante la realización del proceso de recuperación integral.

El impacto social del beneficio de las acciones que se han realizado con estas 54 familias, no son otra cosa que el producto del trabajo del hombre como esencia del proceso de reconstrucción y por eso, es a ese hombre, golpeado por la tragedia a quien debemos reconocer su capacidad, su potencial, pero sobre todo sus ganas de seguir viviendo.

ASI ENFRENTAMOS LAS DIFICULTADES

- La resistencia presentada por la comunidad al inicio del proyecto, se constituyó en un factor de retraso para la iniciación oportuna del mismo. Diferentes fuerzas e intereses locales generaron divisiones internas en la comunidad provocando en ella, no sólo una gran desconfianza sino también desorganización y desconcierto en la población.

Como opción y como estrategia para superar lo anterior la Corporación Antioquia Presente con sus profesionales de campo, realizó trabajos puntuales de atención individual a las

familias, talleres vecinales y de integración, contacto permanente con líderes reconocidos en la zona a quienes se sensibilizó para la aceptación y discusión de las propuestas. Pero lo más relevante y significativo fue el efecto demostrativo que se tuvo en la gira realizada con los líderes de la zona afectada a otros proyectos que la Corporación Antioquia Presente había ejecutado en otros departamentos, y que mostraban el cumplimiento de la Entidad con comunidades que habían vivido situaciones similares.

- No puede desconocerse el gran esfuerzo que significó para la Corporación Antioquia Presente, comprometer los esfuerzos de otras instituciones en el proyecto integral. Fue necesario para lograrlo, un proceso dedicado y permanente de motivación y seguimiento a los compromisos asumidos. Conciliar los ritmos de trabajo a cada una de las Instituciones, sus metodologías, sus políticas y objetivos, fue tarea permanente para la Corporación Antioquia Presente; sin embargo finalmente este esfuerzo y seguimiento se revirtió en el éxito alcanzado por el proyecto.
- El no paternalismo y no proteccionismo fueron elementos insistentemente trabajados por la Corporación Antioquia Presente con la comunidad, dada la tendencia de ésta, a confundir el apoyo, el estímulo y el acompañamiento brindado a la población, en obligatoriedad de las instituciones para con ellos, sobre todo, después de sufrir una situación de desastre. El principio que guió las acciones, fue siempre y en todo momento: «LA PARTICIPACION ACTIVA DE LA COMUNIDAD EN LA RESOLUCION DE SUS PROPIOS PROBLEMAS».
- Los diferentes niveles de afectación:
 - . Pérdida total de vivienda y cultivos.
 - . Pérdida de cultivos.
 - . Riesgo en la vivienda, pero sin daños en la tierra ni en los cultivos.
 - . Daños menores en la vivienda.
 - . Daños menores en los cultivos.

Fueron definitivamente estos aspectos un momento coyuntural para que la Corporación Antioquia Presente revaluara sus políticas de selección, pues las particulares características de tragedia, ameritaban un manejo también particular y puntual de cada uno de los casos.

Se menciona este factor como una limitante en la medida en que los mismos afectados, quisieron en algunos casos, sacar provecho de la situación, pretendiendo obtener una nueva solución de vivienda o tierra y quedar con su propiedad anterior aunque esta se encontrara en riesgo.

Esta dificultad fue superada considerando dos aspectos fundamentales, los conceptos técnicos en cada uno de los casos y la verificación que se realizó con líderes naturales de la zona, convirtiéndose este en el mecanismo rector de las políticas de selección.

CONCLUSIONES

1. Cuando se aborda el tema del hombre y su hábitat se hace imprescindible determinar en qué tipo de hábitat se desenvuelve, si es construido o natural, así como también es importante determinar cuales son las características, tanto intrínsecas como extrínsecas de su hábitat (culturales, geográficas, sociales y arquitectónicas) y como el hombre es afectado o afecta al mismo, llegando a veces a necesitar realizar una serie de modificaciones en su sistema conductual para tratar de encontrar un espacio que le sea más favorable a sus intereses y necesidades tanto individuales como grupales.

Se ha considerado que el desarrollo sostenible es una opción económica y social relacionada con las posibilidades y perspectivas particulares de una nación que explota sus recursos naturales y que implica construcciones de modelos específicos y particulares.

2. El desarrollo sostenido podría estar fundado en la sola exigencia de evitar alcanzar los niveles en los usos inadecuados, la sobreexplotación o la contaminación y que ellos pongan en peligro la oferta del ecosistema para la producción y la disminución de la calidad de vida de la población involucrada.
3. En un contexto de modelo social el desarrollo sostenible implica mayores exigencias que si se asume únicamente desde una óptica biofísica o ecológica. Se destaca entre éstas la necesidad de democratizar la toma de decisiones respecto al desarrollo del hábitat.
4. Los alcances de un modelo hombre-hábitat, desarrollo sostenible, implican la decisión en cuanto a las alternativas de sostenibilidad y su no igualdad para todos los agentes sociales, pues depende de sus capacidades económicas y tecnológicas, así como de su articulación con los demás agentes sociales de la producción.
5. La estrecha vinculación entre la pobreza y los problemas del hombre con su hábitat constituye un argumento convincente a favor de una mayor ayuda para aminorar la pobreza y desacelerar el crecimiento de la población, así como de la conveniencia de abordar el deterioro ambiental que perjudica a los pobres en sus condiciones de riesgo y tragedia.

6. Apoyando sus acciones en la capacidad que tiene el hombre para solucionar sus problemas la Corporación Antioquia Presente tiene como misión recuperar integralmente las comunidades (afectadas por tragedia o en riesgo) partiendo de la solución de su vivienda, la construcción de su hábitat y aplicando modelos integrales hacia el desarrollo sostenible.
7. La Corporación Antioquia Presente, apoyada en su concepción filosófica del hombre y su entorno, del reconocimiento de su riqueza y capacidad de autodeterminación y gestión, aplicando las etapas del proceso metodológico, el concepto de integralidad y el trabajo de cooperación y concertación interinstitucional, se propuso la recuperación integral de Vallejuelo. Lo que hace dos años era un reto, hoy es una realidad que seguirá progresando con 54 familias unidas, motivadas, con buenas bases en el cuidado de sus viviendas, de sus recursos naturales, de su entorno, de sus vecinos. Hoy ya no son «damnificados», esa ya no es su categoría. Hoy, han cambiado ese apelativo por el de un grupo humano que busca su progreso y bienestar.
8. La metodología y la experiencia de trabajo en concertación interinstitucional, que hoy compartimos, es válida, es un modelo que se puede recomendar y replicar, considerando las características particulares de cada población, y algo más, puede ser el camino más directo para el logro de un desarrollo sostenible, porque tiene como pilar fundamental a la comunidad y porque también fue ella, la protagonista de lo que es hoy y será mañana.

BIBLIOGRAFIA

BANCO MUNDIAL, Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento, «Informes sobre el Desarrollo Mundial 1992», «Desarrollo y Medio Ambiente», Primera Edición, Washington D.C., EE. UU 1992. 25 p.g.

CAMACOL, «Reforma Urbana y Desarrollo Social». Primera Edición. Fondo editorial Camacol. Bogotá - Colombia 1989. 589 p.g.

COLCIENCIAS, «Perfil Ambiental de Colombia», Bogotá - Colombia 1990. Capítulo 13 y 17, 348 p.g.

CORPORACION ANTIOQUIA PRESENTE, «Sistematización de Experiencias y Formación Metodológica para la Recuperación de Asentamientos Subnormales». «La Comunidad, Alternativa para Humanizar la Construcción de Viviendas» presentado al XII Hábitat Medellín, abril de 1989. 26 p.g.

GOMEZ, Sonia, «La Situación Ambiental de Colombia es Preocupante» en el Colombiano, Medellín, viernes 20 de marzo de 1992, 12C p.g.

LONDOÑO ARISTIZABAL, Gloria Cecilia, "Sistematización de las Experiencias de la Corporación Antioquia Presente en el Manejo de los Asentamientos Humanos". Maestría en el Desarrollo Educativo y Social. Universidad Pedagógica Nacional. CINDE Medellín, noviembre de 1992.

MACHADO, Rafael «La Reforma Urbana y la Estrategia Mundial de la Vivienda», XII Hábitat, Cartagena de Indias, abril de 1989, 25 p.g.

PACHECO CORTES, Eduardo «Fiananciación de la Vivienda de Interés Social en Colombia», XII Hábitat, Cartagena de Indias, abril - mayo de 1989. 26 p.g.

PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO, «La Comunidad Urbana y la Vivienda Productiva», XII Hábitat, Cartagena de Indias, abril de 1989. 26 p.g.

PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO PNUD. La Consejería para el Desarrollo Social de la Presidencia de la República. «Los Organismos No Gubernamentales y la Lucha contra la Pobreza Absoluta». Primer Encuentro de Organismos No Gubernamentales. Medellín - Colombia. agosto 1987. 133 p.p.

PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO PNUD. «Desarrollo sin Pobreza» II Conferencia Regional sobre la Pobreza en América Latina y el Caribe. Quito, noviembre 1990. 234 p.p.

PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO PNUD. Gobernación de Antioquia. «Gestión del Cambio». Medellín, agosto 1989. 63 p.p.

PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO PNUD. «Bases para una Estrategia y un Programa de Acción Regional» Declaración de la Conferencia Regional sobre la Pobreza en América Latina y el Caribe». Bogotá - Colombia, febrero 1989. 60 p.p.

RIZO POMBO, José Enrique, Festival Hábitat «Alcantarillado sin Arrastre de Sólidos, Cartagena, abril - mayo de 1989.

II ENCUENTRO DE ORGANISMOS NO GUBERNAMENTALES. «Hacia el Desarrollo Social en Colombia». Bogotá - Colombia 1988. 164 p.p.

Archivos históricos de la Corporación Antioquia Presente y documentos institucionales de sistematización y análisis.

ASI CUMPLIMOS. SINTESIS DE ACCIONES

Programas de Recuperación

TRAGEDIA

IMPACTO

CAUCA

Terremoto Popayán - 1983

- 134 viviendas en Cajibío
- Servicios Públicos
- 3 Escuelas, Liceo Bachillerato, Casa de la Cultura
- Unidad Intermedia de Salud.
- 207 viviendas en Lérica, Nueva Primavera y Río Claro.
- Servicios Públicos.
- Empresas comunitarias para cultivo de café.
- Puestos de Salud.
- Escuelas y casas comunitarias.

TOLIMA Y CALDAS

Erupción Nevado del Ruiz destruye Armero y parte de Caldas - 1985

- 30 viviendas
- Empresa comunitaria de algodón, yuca y maíz.
- Estanques piscícolas.
- Adecuación de vías.
- Protección del río.
- Centro comunitario.

CORDOBA

Inundaciones en Trementino - 1988

- 118 viviendas en los programas San Andrés y Urapanes - Bello.
- Servicios públicos.
- Tienda y centro comunitario.
- Cancha polideportiva.
- 112 viviendas en los programas Centenario y Villa Café II y III.
- Servicios Públicos.
- Tiendas y almorzadero comunitario.
- Grupos asociativos de trabajo.
- Cancha polideportiva.

ANTIOQUIA

Alud de tierra sepulta barrio Villa Tina - 1987 Medellín

Invierno deja numerosas familias damnificadas, se desborda Quebrada La Iguaná - 1988 Medellín

- 42 viviendas.
- Servicios Públicos.
- Centro y Tienda comunitaria.

Deslizamiento del Cerro Combia en el Municipio de Fredonia - 1988

CORPORACION ANTIOQUIA PRESENTE

Avalancha en el Municipio de San Carlos 1990

- 157 viviendas en los programas Vallejuelo, Hondita, Dosquebradas y Jardín.
- Empresas comunitarias de café, panela y otros cultivos.
- Servicios Públicos.
- Siembra de árboles maderables y ornamentales.

Avalancha en el Municipio de Ciudad Bolívar - 1991

- 34 viviendas en el programa Villa Alegría.
- Escuela.
- Iglesia
- Adecuación de vías.

Terremoto en Antioquia 1992, Murindó, Mutatá y Urrao (En ejecución)

- 205 viviendas
- Recuperación social
- Proyectos económicos rentables

CHOCO

Terremoto 1992, Turriquitadó (En ejecución)

- 54 viviendas
- Recuperación social y económica

Programas Preventivos

ANTIOQUIA

Reubicación de familias en alto riesgo - 1989 Medellín

- 140 viviendas en el programa Villa Café I.
- Servicios Públicos.
- Tienda y almorzadero comunitario
- Grupos asociativos de trabajo.
- Centro integral de servicios. Escuela

Plan Parcerero de prevención con jóvenes en riesgo social.

- 58 jóvenes.
- Capacitación y resocialización individual y familiar.
- Asesoría social y psicológica.
- Generación de empleos en la mediana y gran industria.

Reubicación de familias en alto riesgo. Municipio de Bolombolo.

- 54 viviendas
- Recuperación social y económica

Reubicación de familias en alto riesgo, Villa María Medellín

- 500 viviendas
- Talleres
- Talita Cumi
- Escuela y Biblioteca
- Zonas deportivas