PRIMERA PARTE

1.1. Repercusiones de las recientes tendencias políticas y socioeconómicas en lo concerniente a la asistencia de las Naciones Unidas.

En los primeros seis meses de 1998, el Gobierno transitó por dos situaciones diferentes: por un lado, el mantenimiento de la apertura del mercado financiero internacional para Nicaragua a través del ESAF II firmado con el FMI, la negociación de la cooperación internacional para los próximos tres años en el Grupo Consultivo de Ginebra y las negociaciones sobre los compromisos de la deuda externa en el Club de París y, por otro lado, una larga huelga médica estatal que planteó el problema de las condiciones internas de empobrecimiento de los empleados públicos y en general de la Sanidad Pública.

A comienzos del segundo semestre, cobraron fuerza cuatro temas centrales al escenario político nicaragüense: primero, la confrontación pública entre poderes del Estado, la Presidencia de la República y la Contraloría General de la República; segundo, el Diálogo Nacional entre el Gobierno y los partidos políticos con representatividad parlamentaria, que se rompió al poco tiempo al quedar un acuerdo bipartidista que excluye a los partidos chicos; tercero, el cuestionamiento a la transparencia en el manejo de los recursos públicos y cuarto, la persistente pobreza crítica, que la estrategia económica de desarrollo no fue suficiente para alcanzar a reducir.

A fines de octubre, el huracán Mitch vino a trastornar todo el escenario, agravando las carencias, haciendo extemporáneos los diagnósticos y alargando los plazos de generación del progreso. El Mitch encontró a Nicaragua dividida con un exitoso programa de equilibrio macroeconómico con respaldo internacional y una crítica situación de pobreza en los sectores más vulnerables, siendo estos últimos los que fueron los más afectados por el Huracán y sus consecuencias

Pérdidas humanas de 2,800 vidas, 40 mil viviendas destruidas 175 escuelas desaparecidas, 2,500 kms. de carreteras destruidas, 80 puentes arrasados, 250 mil damnificados, son las cifras más generales de la tragedia, lo que da una idea de la magnitud del desastre.

El Presidente de la República en la Presentación del Informe del Segundo Año del Poder Ejecutivo presentó como logros de su Gobierno en 1998, que la economía creció al 4% (frente a un 5,5% previsto), aunque debido al huracán Mitch la inflación subió por encima del 15%, los depósitos del sistema financiero crecieron en 25% y los CENIS (Depósitos a plazos del Banco Central) se redujeron en 140 millones de córdobas, las reservas internacionales netas se mantuvieron por encima de los 300 millones de dólares, el déficit fiscal se redujo del 9.7% al 7.4% y el ahorro público se incrementó del 4.0% al 4.6% del PIB. Además se crearon 80 mil nuevos puestos de trabajo y se cumplió con las metas del ESAF II

Según otras fuentes, los datos fueron menos optimistas para el INEC la inflación llegó a 18.46%, cuando en 1997 fue de 7.25%; para FIDEG (Fundación de Investigación Privada) el crecimiento de la economía fue del 3.2%; para CECSA la inflación alcanzó 20 y 22%, mientras las exportaciones cayeron de 800 millones a 620 millones de dólares aumentando la brecha de la balanza comercial.

El Gobierno proyecta que en 1999 la economía crecerá 7 u 8% y que la inflación se reducirá a un 12%, que el empleo crecerá en 125 mil nuevos puestos de trabajo y que a medidos de año Nicaragua calificará dentro de la iniciativa del HIPC de condonación masiva de su deuda externa.

En este contexto macroeconómico básicamente exitoso, la extrema pobreza de Nicaragua sigue siendo una asignatura pendiente lo que crea una situación social que ha sido uno de los factores principales en la caída de popularidad del Presidente expresada en diversas encuestas (IEN, Gallup)

La reciente iniciativa de creación de un ente fiscalizador, paralelo a la Contraloría ha sido presentado como la expresión de una voluntad política del Gobierno poco abierta a la fiscalización del manejo de la cosa pública y representando un riesgo de injerencia del Poder Ejecutivo en los otros poderes del Estado.

Una serie de denuncias sobre corrupción cobraron fuerza en 1998. Actualmente se han iniciado las investigaciones del caso, aunque existe la sensación de impunidad que produce un sistema de Justicia relativamente débil.

En síntesis, un año políticamente movido, con éxitos en el equilibrio macroeconómico y dificultades en la lucha contra la pobreza, con una economía golpeada por el huracán Mitch y una democracia de instituciones frágiles Pero con esperanzas de un año 1999 que ha favorecido el diálogo político y ha puesto en la mesa de debates los verdaderos temas del desarrollo de Nicaragua.

1.2. Panorama general de la asistencia para el desarrollo del país.¹

ASISTENCIA PARA EL DESARROLLO 1997 Y 1998
DONACIONES Y PRESTAMOS POR FUENTE
MILES DE DOLARES DE US\$

FUENTE DE ASISTENCIA	DESEMBOLSOS 1997	ESTRUCTURA %	DESEMBOLSOS 1998 *	ESTRUCTURA %
Multilateral	183,020.20	43.9	234,439.7	64.9
Sistema de Naciones Unidas				
Subsidios	29,491.1	7.1	19,945.5	9.2
Préstamos	0.0	0.0	0.0	0.0
Total	29,491.1	7.1	19,945.5	5.5
Banco Mundial				
Subsidios	0.0	0.0	0.0	0.0
Préstamos	50,478.0	12.1	100,270.0	27.7
Total	50,478.0	12.1	100,270.0	27.7
Otras Instituciones Financieras Internacionales				
Subsidios	5,285.7	1.3	4,377.0	1.2
Préstamos	68,668.0	16.5	90,386.0	25.0
Total	73,953.7	17.8	94,763.0	26.2
Instituciones ajenas al Sistema de Naciones Unidas				
Subsidios	22,375.90	5.4	15,681.3	4.3
Préstamos	6,721.5	1.6	3,779.9	1.0
Total	29,097.4	7.4	19,461.2	5.4
Bilateral	233,559.3	56.1	127,054.1	35.1
Subsidios	183,377.0	44.0	104,048.4	28.8
Préstamos	50,182.3	12.0	23,005.7	6.4
Total Parcial de AOD	233,559.3	100.0	361,493.8	100.0
Subsidios	240,529.7	57.7	144,052.2	39.8
Préstamos	176,049.8	42.3	217,441.6	60.2
Organizaciones no gubernamentales				
TOTAL ASISTENCIA PARA EL DESARROLLO	416,579.5	100.0	361,493.8	100.0
SUBSIDIOS	240,529.7	57.7	144,052.2	39.8
PRESTAMOS	176,049.8	42.3	217,441.6	60.2

¹ Fuente: Secretaría de Cooperación Externa.

ASISTENCIA OFICIAL PARA EL DESARROLLO POR TIPO 1997 Y 1998
MILES DE DOLARES DE US\$

AOD POR TIPO	1997 US\$ EE.UU.	ESTRUCTURA %	1998* US\$ EE.UU.	ESTRUCTURA %
ASISTENCIA A PROYECTOS DE INVERSION	222,563.2	56.8	155,672.2	46.3
COOPERACION TECNICA	97,926.4	25.0	41,572.5	12.4
ASISTENCIA PROGRAMÁTICA /PRESUPUESTARIA O APOYO A LA BALANZA DE PAGOS	71,296.2	18.2	117,840.00	35.1
ASISTENCIA ALIMENTARIA	350.0	0.1	537.6	0.2
ASISTENCIA DE EMERGENCIA Y SOCORRO/ ASISTENCIA HUMANITARIA**			20,495.7	6.1
TOTAL	392,135.8	100.0	336,118.0	100.0

*: Preliminar al mes de noviembre de 1998

** : El monto por este concepto en 1998 corresponde a la ayuda recibida para las víctimas del Huracán Mitch (no incluye la ayuda con fondos de contravalor)

**ASISTENCIA OFICIAL PARA EL DESARROLLO DEL SISTEMA DE LAS
NACIONES UNIDAS EN 1997
MILES DE DOLARES DE US\$²**

FONDOS, PROGRAMAS Y ORGANISMOS	1997 US\$ Dólares
FAO	1,417.0
OIEA	130.5
OIM	303.6
OPS/OMS	4,449.5
PMA	4,626.3
PNUD	6,856.1
UNCDF	47.2
UNFPA	4,114.6
UNICEF	3,155.7
OIT	1,216.0
UNESCO	1,374.0
TOTAL	29,491.1

² Fuente: Secretaría de Cooperación Externa

1.3. Aspectos principales de la asistencia de las Naciones Unidas en apoyo a los objetivos y prioridades nacionales de desarrollo.

- **Centro de Documentación, Información y Cultura de las Naciones Unidas.**

En Octubre de 1997 fue inaugurado el CDIC contando con el apoyo del Gobierno en la financiación del alquiler del local. Es en 1998 cuando se consolida el arranque del Centro para sentar las bases de la reactivación del Centro de Información de Naciones Unidas (CINU). El CDIC ha contado con el apoyo y las iniciativas de todas las agencias del Sistema.

El Centro ha estado, de manera sistemática, presente en distintos eventos organizados por organismos gubernamentales y de la sociedad civil, en seguimiento de las Conferencias Mundiales de Naciones Unidas y Días Internacionales. El papel del Centro ha sido presentar los materiales informativos y documentales del Sistema.

Las actividades fueron las siguientes:

- Conmemoración del Día Internacional de la No-Violencia hacia la Mujer.
- Foro sobre la Violencia Intrafamiliar, 4 de septiembre, organizado por la Universidad Centro Americana (UCA).
- Seminario sobre Derechos Humanos y Comunicación Social, organizado por la Universidad Politécnica (UPOLI).
- II Festival de la Naturaleza, Club de Jóvenes Ambientalistas.
- Celebración del Día Internacional del Medio Ambiente.
- Campaña Nacional sobre los Derechos Humanos.

El Centro de Documentación apoyó en la distribución de distintos tipos de publicaciones a la Campaña Nacional del Cincuentenario de la Declaración Universal de los Derechos Humanos.

Para fomentar la distribución del mensaje de las Naciones Unidas, el CDIC ha iniciado un proceso de contactos y establecido una base de datos de las distintas bibliotecas públicas y privadas de Nicaragua. Gracias a esta acción se han realizado donaciones de materiales a distintas bibliotecas tanto de instituciones estatales, universidades y centros de investigación.

Tanto de los Representantes de las distintas Agencias como a Oficiales de Programa, se les ha facilitado materiales informativos procedentes de la Sede, de igual manera, el Centro ha proveído de valiosa información (especialmente de las Convenciones Internacionales) a varias instituciones del Estado, como al Ministerio del Medio Ambiente, Ministerio de Gobernación y Corte Suprema de Justicia, entre otros. Así mismo, el PNUD, FNUAP, UNICEF, OMS/OPS, el PMA y la OIM han aportado sus colecciones documentales y bibliográficas para su uso en un sitio común.

Durante todo el año, los visitantes del Centro, unos 250 al mes, pudieron ver, en el mural creado, los materiales expuestos referidos a los distintos Días Internacionales establecidos por las Naciones Unidas.

- **Campaña del Cincuentenario de la Declaración Universal de los Derechos Humanos.**

El Sistema de las Naciones Unidas en Nicaragua organizó un ambicioso plan de actividades en torno al 50 Aniversario de la Declaración Universal de los Derechos Humanos, estableciéndose un conjunto de acciones y eventos en los que se obtuvo una imagen unitaria de Naciones Unidas en el

país. La celebración de varios Días Internacionales contó con una marcada presencia en el tema de los Derechos Humanos. La Coordinación Interagencial jugó un papel muy importante en la organización de la Campaña, consiguiendo la integración de todas las agencias (incluyendo a las Instituciones Financieras Internacionales) en un programa de acción coordinado conjunto y compartido.

A pesar del Huracán Mitch se pudieron efectuar las siguientes actividades. Jornadas culturales universitarias, producción de material didáctico en estrecha colaboración con el Ministerio de Educación, la publicación masiva de dos publicaciones de 100,000 ejemplares sobre los Derechos Humanos y sobre información en el marco de la emergencia sanitaria ocasionada por el Mitch. La Campaña culminó en una sesión solemne en la Asamblea Nacional (Poder Legislativo) el día 10 de Diciembre, en la que se pudo ofrecer un mensaje en nombre del Sistema de las Naciones Unidas hacia el pueblo y los distintos poderes del Estado nicaragüense.

- **Proyecto de Emergencia “El Niño”**

En el último trimestre de 1997 ante la situación de emergencia producida por el fenómeno “El Niño” provocando una sequía temprana, el Gobierno de Nicaragua creó una comisión inter-institucional que evaluó la crítica situación y preparó un documento de “Atención a los municipios afectados por la sequía” que fue presentado a las Naciones Unidas en solicitud de apoyo con recursos propios y en la movilización de recursos de otras fuentes. Como base en este proyecto, la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios OCHA en Ginebra, lanzó un llamamiento internacional para mitigar las secuelas de El Niño en todo el área Centroamericana.

Es en 1998 cuando se da la respuesta del Sistema de las Naciones Unidas, que con recursos propios, sirvió como elemento catalizador para que otras cooperaciones dieran su apoyo para atender la emergencia. Por parte del Sistema, se contó, principalmente, con fondos del PMA (para el programa de Alimentos por Trabajo, entre otros), y el apoyo del PNUD (en logística) y FNUAP (con los programas de salud reproductiva). La FAO por una parte financió el Proyecto TCP/NIC/6713 por un valor de US\$155,000 Dólares en apoyo a los pequeños agricultores del Noroccidente del país.

Los efectos del fenómeno “El Niño” en Nicaragua se manifestaron en una severa sequía que ha afectado a más de 290,174 personas del área rural. Se perdieron las producciones de más de 18,800 manzanas de granos básicos, principalmente de pequeños productores. Los departamentos más severamente afectados se encuentran localizados principalmente en la zona agro-ecológica seca, habiendo la sequía también afectado a las zonas semi húmeda y húmeda aunque en menor medida.

La población afectada no solo recibió el paquete alimenticio del PMA enmarcado en el Programa de “Alimentos por Trabajo”, sino crear un marco de desarrollo sostenible cuyos elementos claves son la reforestación, recuperación y conservación de los suelos que se encuentran erosionados por malas prácticas de cultivo realizadas en el pasado. El proyecto capacitó a los pobladores sobre la conservación de suelos. En él también se destaca la participación de las mujeres, que por primera vez, en muchas zonas, participan en los trabajos de la tierra y sus cultivos, así como en las actividades de mantenimiento de viveros y rehabilitación de pozos, y son beneficiarias del programa de lactancia materna y salud integral para embarazadas, con apoyo del FNUAP. Gracias a este programa ha permitido superar indicadores de mortalidad materna. Dentro de todo el proceso de desarrollo, los niños y niñas de 2 a 6 años gozan del programa de la Galleta Escolar impulsado por el PMA.

El Programa tuvo su plan de acción durante el primer semestre de 1998, contando con una prórroga por parte de la Asistencia Alimentaria del PMA por tres meses más. Las zonas geográficas

donde El Niño tuvo su mayor incidencia fue la que sufrió igualmente las mayores pérdidas humanas y materiales durante la emergencia ocasionada por el Huracán Mitch.

- **Proyecto de Desarrollo de los Sistemas Locales de Atención Integral en Salud (PROSILAIS)**

Este proyecto, ejecutado por el Ministerio de Salud en los departamentos de Chinandega, Estelí, León, Madriz, Nueva Segovia y la Región Autónoma del Atlántico Sur, RAAS y financiado por la Agencia Sueca para el Desarrollo Internacional, ASDI, inició en 1992, apoyando de manera directa el proceso de descentralización del Estado en el sector salud.

Desde el inicio, la administración y asistencia técnica del proyecto se destinó como agencias ejecutoras a la OMS/OPS y UNICEF, lo cual ha fortalecido la cooperación técnica a nivel municipal, permitiendo también la consolidación de las áreas específicas de apoyo de cada agencia, y una experiencia de programación conjunta que sirve de ejemplo y aprendizaje para otros esfuerzos interagenciales.

UNICEF coordinó las actividades que conducen al fortalecimiento de la participación comunitaria, entre ellas la capacitación a parteras, promotores comunitarios y brigadistas de salud; así como, la dotación de materiales y equipo básico para la atención materno-infantil y todas aquellas orientadas hacia la atención integral de niños y niñas. Por su parte, la OPS/OMS se encarga de supervisar los procesos de descentralización, de formación y capacitación de recursos humanos en técnicas de gerencia y manejo de programas, en la normación y organización de servicios de salud y en la ejecución de obras de infraestructura. Para responder conjuntamente a la emergencia del Mitch, OMS/OPS y UNICEF realizaron una reprogramación de los fondos disponibles para este proyecto. Como proyecto concreto de colaboración y coordinación interagencial, el PROSILAIS es un ejemplo exitoso y único en el país.

- ♦ **Anexo: Experiencias de la coordinación durante la emergencia del Huracán Mitch**

- **El papel de la Oficina del Coordinador Residente y del Equipo de Naciones Unidas**

Referente a la organización: Hubo dos dinámicas en la coordinación durante la emergencia: i). Alta demanda externa para información, relaciones con las sedes, en Nueva York principalmente y atención a la comunidad donante dentro del país; y ii) Asistencia humanitaria. Se organizó la coordinación alrededor de estos dos bloques: la Oficina del Coordinador Residente (OCR) asumió la responsabilidad para la coordinación de las relaciones de dentro y fuera del país, mientras se delegó en un Grupo Operativo la coordinación de la Asistencia de la Emergencia.

El objetivo del Grupo Operativo fue compartir información entre el PNUD, UNICEF, PMA y OMS/OPS, recayendo el liderazgo en el representante de esta última como Coordinador Residente Alterno. Se coordinó acciones puntuales en el territorio tales como el uso de puntos focales del PNUD y enlaces de todo el Sistema en los sitios más castigados por el Huracán.

En el contexto de una cierta dispersión de la demanda y de la oferta de cooperación, cada Agencia trató de responder inmediatamente a las necesidades de los afectados, tomando sus mandatos específicos como base de acción, y creando una base para una futura acción conjunta del Sistema. Los roles habituales de la OCR y del UNDAC fueron ajustados a la luz de la estructura de organización establecida por el Gobierno (Comité Nacional de Emergencia en vez de la Dirección de Defensa Civil del Ejército) y la responsabilidad que compete al Coordinador Residente como líder del Disaster Management Team (DMT).

Al ser limitado el acceso a la información, el papel de la OCR como punto receptor y diseminador de la información se convirtió en clave para la comunidad donante residente en el país y para la sociedad civil nacional e internacional, como fueron una serie de reuniones informativas, acceso a la información generada y al mapa nacional de cobertura de asistencia preparado y actualizado por el equipo de UNDAC, mientras duró la fase de emergencia.

El Llamamiento Internacional "United Nations Inter-agency Transitional Appeal for Hurricane Mitch" realizado por la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA) fue diseñado por un período de seis meses como puente de transición de lo temporal hacia lo permanente para proveer a los damnificados de requisitos básicos en la fase crítica de recuperación. El Sistema de las Naciones Unidas en Nicaragua ha solicitado a la comunidad internacional alrededor de US\$38 millones que se ejecutarán según el mandato y las ventajas comparativas de cada agencia del Sistema en los sectores de salud, protección específica de niños/niñas y mujeres, agua y saneamiento, vivienda, seguridad alimentaria, agricultura, educación y coordinación/administración.

El "Transitional Appeal" aumentó sustancialmente la carga de trabajo sobre la OCR, que fue ampliamente circulado, tanto a nivel del Gobierno del país, como de la Comunidad Internacional y empieza a tener efectos en cuanto a recursos movilizados. Ya en la nueva etapa de rehabilitación se sigue demandando información de Naciones Unidas, por lo que se prevee en el "Transitional Appeal" que la Oficina del Coordinador pueda continuar con este esfuerzo con recursos propios.

La acción interagencial se orienta a prevenir el deterioro del entorno, reforzar la red de servicios sociales básicos y promover la reactivación económica. Asimismo, sienta las bases informativas y educativas para una cultura de prevención, promotora de estilos de vida saludables que integren factores del entorno medio ambiental, productivo, familiar e individual.

Como ejemplo concreto de una coordinación interagencial en el terreno, se acordó un programa interagencial de rehabilitación en 25 municipios del norte del país, co-financiado por PNUD, FNUAP y el Gobierno de Finlandia, con un total de US\$2.300.000. Asimismo, la OMS/OPS y UNICEF reprogramaron conjuntamente los fondos disponibles para su Proyecto PROSILAIS para responder a la emergencia. A lo largo del año el Equipo de Naciones Unidas aprovechó varias ocasiones para discutir estrategias de una coordinación de los programas y proyectos en el norte de Nicaragua. El hecho que los efectos de Mitch fueron particularmente devastadores en zonas de concentración de actividades de las agencias del sistema ha vigorizado la decisión del Equipo para seguir uniendo los esfuerzos del Sistema en la rehabilitación de esta región.

En el contexto de la reconstrucción, se considera necesario una revisión conjunta de los programas y proyectos, fortaleciéndolos y re-orientándolos a las nuevas circunstancias. La OCR debe fortalecerse para poder estar en condiciones de responder a las nuevas demandas del Sistema. Este debe continuar fomentando la coordinación de los diferentes miembros de la comunidad internacional y tratar de servir como puente entre el Gobierno y la sociedad civil. La actual situación es muy apropiada para el establecimiento de una visión en conjunto con las Instituciones Financieras Internacionales, sin cuestionar la necesidad de mantener la estabilidad económica y las metas del ESAF como requisito para que Nicaragua entre en la iniciativa de los HIPC.

- **Lecciones aprendidas durante la emergencia del Huracán Mitch**

En el Retiro del Equipo de Naciones Unidas a principios de 1999, los Representantes llegaron a las siguientes conclusiones:

- Existen dificultades en clarificar como cada agencia debe responder: Algunas tienen vocación inmediata, mientras otras entran en fases posteriores de rehabilitación o reconstrucción.
- Trabajo informativo es de gran relevancia. Se debe mejorar el flujo de información y haber mas debate estratégico sobre a quien debemos responder (ej. Defensa Civil). NN.UU. debe fortalecer el Sistema Nacional de Emergencia.
- Propuesta: Recoger recomendaciones de misión de OCHA en un taller del Equipo.
- Lo que se refiere al Equipo, debe haber mejor canalización de la información.
- Internamente debemos definir que tipo de información necesitamos y que mecanismos hay. Se deben inventariar las capacidades logísticas de cada uno.
- Hubo enorme fragmentación en la demanda y las respuestas, lo cual trajo gran tensión sobre el trabajo del Sistema. La función del Coordinador es clave en situaciones de desastre.
- Es difícil estar preparado para el efecto CNN. Existe el potencial de competir entre varias agencias en el campo de la emergencia. Porcentaje de contribución del Sistema con recursos frescos al país ha sido bastante grande.
- Se requiere designación de un punto focal operativo para establecer una mejor relación entre nosotros durante una emergencia. Hubo varias personas en diferentes momentos.
- Hay que distinguir claramente entre el PNUD y la función del Humanitarian Coordinator.
- Durante Mitch quedo claro que hay vínculos estrechos entre el trabajo en desarrollo y emergencias.
- Se debe fortalecer la coordinación en la fase de rehabilitación.
- Sistema tiene en este momento responsabilidad de trabajar con el Gobierno.
- Es importante conocer el papel de las ONGs en los esfuerzos de la emergencia.
- Sería saludable hacer ahora auditoría sobre lo que pasó con los recursos.

1.4. Informe sobre las actividades realizadas para la puesta en práctica del programa de reforma del Secretario General (A/51/950) en el país.

El Equipo de Naciones Unidas en Nicaragua, ha apoyado la creación y fortalecimiento de las siguientes instituciones y mecanismos creados para la implementación de la Reforma de Naciones Unidas propuesta por el Secretario General, entre ellas: Oficina del Coordinador Residente, Reuniones Interagenciales del Equipo, Servicios comunes PNUD-UNICEF, Grupos Temáticos y la inclusión de los IFIs en las reuniones del Equipo

- **Oficina del Coordinador Residente**

Con la creación de una unidad de coordinación a principios de 1998, formada por un oficial de programas (JPO) y una asistente, se sentaron las bases para la Oficina del Coordinador Residente. La profundización de la coordinación durante este año y las tareas adicionales durante la emergencia del Huracán Mitch demostraron claramente la necesidad de fortalecer más esta unidad y transformarla en una Oficina del Coordinador Residente durante 1999.

- **Reuniones Interagenciales del Equipo.**

Durante 1998 las Reuniones Interagenciales del Equipo se llevaron a cabo quincenalmente, con participación de los IFIs. En vista de la gran gama de temas a tratar, el Equipo acordó para 1998 la realización de un "2-track system" para 1999 con reuniones mensuales de los Representantes de las agencias más grandes y otras alrededor de temas particulares y de interés de las agencias. Además, las reuniones interagenciales se extenderán a cuadros intermedios (oficiales de programa, etc.) sobre todo para ir comprometiendo a todos los niveles de las Agencias en el espíritu promovido por el Secretario General.

- **Servicios Comunes.**

La incorporación de UNICEF en el primer trimestre de 1999 en instalaciones compartidas (shared premises) con el PNUD, representa ahorros en gastos administrativos y del alquiler extendiéndose algunos servicios comunes en 1999. En el proceso 1999-2000 se preve dar un salto en los servicios comunes y eventualmente en la cohabitación con otras agencias en los terrenos del PNUD.

- **Inclusión IFIs**

La inclusión del Fondo Monetario Internacional y del Banco Mundial en las reuniones quincenales del Equipo ha contribuido a ampliar la visión socioeconómica del Equipo y a aclarar la posición del Sistema en el contexto de la cooperación internacional. Adicionalmente se contó con la presencia del BID en varias reuniones particulares durante la Emergencia del Mitch. Su incorporación mejoró el flujo de información para demostrar la diferencia profunda de enfoques y metodología de trabajo, sobre todo con el FMI. Para el futuro, el Coordinador Residente considera importante fortalecer la relación con el Banco Mundial y mantenerse en contacto con el FMI. En resumen, se considera importante ser realista, aplicando una modalidad flexible para el Banco Mundial, el FMI y el BID.

- **Grupos temáticos**

Los grupos temáticos existentes (ONUSIDA, Género, Desarrollo Rural y Seguridad Alimentaria), aunque se consideran muy válidas herramientas de trabajo, destacándose la importancia de asegurar otras estrategias y planes e incluir donantes bilaterales y grandes ONGs.

1.5. Composición del equipo de las Naciones Unidas en el país.

Coordinador Residente

Carmelo Angulo Barturen.

Fondos, Programas y Agencias.

Nombre y Titulo de los Representantes.

➤ **BM**

Ulrich Lächler.
Representante.

➤ **FAO**

Jean Francois Ghyoot.
Representante.

➤ **FMI**

José Gil-Díaz.
Representante.

➤ **FNUAP**

Tomás Jiménez-Araya
Representante.

➤ **OIM**

Claudia Ottolenghi.
Jefe de Misión.

➤ **OMS/OPS**

Philippe Lamy.
Representante.

➤ **PMA**

Gordana Jerger.
Directora.

Francisco Roque-Castro.
Director Regional.

➤ **PNUD**

Carmelo Angulo.
Representante Residente.

➤ **UNESCO**

Juan B. Arrien.
Delegado Nacional.

➤ **UNICEF**

Bernt Aasen.
Representante

No residente en el País.

- AIEA
- CEPAL
- IFAD
- OIT
- ONUDI
- PNUFID
- UNCDF
- UNCHS

1.6. Composición y productos de los grupos temáticos operacionales y/o de los equipos interinstitucionales de tareas.

▪ GRUPO INTERAGENCIAL DE GENERO.

La participación se da a nivel de técnicos (puntos focales de género, oficiales de comunicación) del PNUD, FNUAP, UNESCO, CDIC, OMS/OPS, PMA, UNICEF y FAO. El FNUAP asumió el papel de agencia facilitadora durante este año. En 1998, el trabajo del grupo temático se centró alrededor de la distribución de materiales y la organización de eventos en el contexto de la Campaña de Derechos Humanos de las Mujeres como parte de la conmemoración del 50 Aniversario de la Declaración Universal de los Derechos Humanos. El principal impacto de estas actividades fue la contribución a la visibilidad de los temas de la violencia basados en el género.

El 6 de marzo, se celebró, de manera interagencial, el **Día Internacional de la Mujer** en el Centro de Documentación, Información y Cultura de las Naciones Unidas. Esta actividad facilitó un intercambio de información y un debate amplio sobre el tema de la violencia contra la mujer contando con la participación de aproximadamente 150 representantes provenientes de sectores gubernamentales y no gubernamentales. Se logró la exhibición y distribución de posters, literatura, botones y videos de producción nacional. Los discursos de los representantes de las tres ramas de gobierno y organizaciones de la sociedad civil: la Corte Suprema de Justicia, el Instituto Nicaragüense de la Mujer, la Comisión de la Mujer en la Asamblea Nacional, la Red de Mujeres Contra la Violencia y la Federación Nicaragüense de ONGs que trabajan con la niñez. Este acto tuvo una importante cobertura en los medios de comunicación audiovisuales e impresos.

El 28 de mayo, **Día de la Salud de la Mujer**, fue conmemorado en un pueblo del centro de Nicaragua, Juigalpa, en coordinación con el Instituto Nicaragüense de la Mujer, el Ministerio de Salud, el Ministerio de Educación y autoridades locales de la policía. La OMS/OPS y FNUAP fueron las agencias líderes y en esta actividad participaron alrededor de 200 personas.

El 15 de octubre, en ocasión del **Día de la Mujer Rural**, se realizó un taller de capacitación en León, con mujeres que participan en proyectos apoyados por el PMA en Honduras, Nicaragua y El Salvador. El PMA tomó el liderazgo en la organización del seminario, con el apoyo del FNUAP. Esta acción tuvo una amplia cobertura en los medios de comunicación.

Debido al Huracán Mitch la actividad formal originalmente planeada para conmemorar el **Día Internacional de Lucha contra la Violencia contra las Mujeres** (25 de noviembre) en el Palacio Nacional de la Cultura, fue rediseñada, una movilización educacional informal fue ejecutada con siete centros de mujeres y organizaciones en un barrio de Managua, donde se encuentra el reasentamiento de las comunidades evacuadas del lago de Xolotlán y donde el PNUD, FNUAP Y OMS/OPS realizan acciones en proyectos por separado.

Con el propósito de introducir a las mujeres y niños reasentados a los servicios disponibles para la prevención, tratamiento y persecución de la violencia basada en el género en su nuevo barrio. Cerca de 400 personas participaron en la conmemoración, la cual se realizó en una iglesia católica y consistió en presentaciones musicales, teatro callejero, presentaciones de vídeo, testimonios personales y un breve mensaje expuesto. Materiales didácticos de producción nacional para la Campaña de los Derechos Humanos fueron distribuidos, incluyendo botones, posters y panfletos. Los co-organizadores, junto al Sistema de las Naciones Unidas incluyen a un Movimiento de Mujeres Autónomas, dos clínicas de salud para mujeres, un centro literario para mujeres, una fundación cultural, la Comisaría de la Mujer y un Centro de Desarrollo Comunitario. El PNUD quien tiene un proyecto de reconstrucción en el mismo barrio, fue la agencia líder para la organización de esta

actividad, y el oficial de programa de la oficina regional de UNIFEM pronunció las palabras de cierre. Hubo cobertura de Televisión.

▪ **GRUPO TEMATICO ONUSIDA**

El FNUAP asumió la Presidencia del Grupo Temático de ONUSIDA, supervisando la marcha de los dos proyectos ya en ejecución y asumiendo tareas de representación. La celebración del Día Mundial de SIDA (1 de diciembre) incluyó una serie de conferencias del Representante Residente sobre la prevención del VIH/SIDA, dirigida a estudiantes universitarios de la capital. El FNUAP también prestó el local, apoyo administrativo y logístico al consultor nacional del Grupo Temático. Durante los meses de Noviembre a Diciembre, el punto focal de ONUSIDA del FNUAP asumió la coordinación del Grupo en ausencia del consultor. En la actualidad no se cuenta con un consultor nacional. La contratación del nuevo consultor nacional se basará en términos de referencia más amplios, enfatizando las implicaciones sociales del problema.

Durante 1998, el trabajo del Grupo Técnico de ONUSIDA se ha concentrado en el monitoreo y la ejecución de dos proyectos en Nicaragua enfocando en la prevención del VIH/SIDA en audiencias estratégicas con Ejército, Ministerio de Gobernación y Escuelas Normales del Ministerio de Educación. Cabe destacar que el problema del VIH/SIDA no es alarmante ni prioritario en el país, por lo que la mayor parte de los esfuerzos van encaminados a la prevención, para la cual se tratará una ampliación de recursos. Mediante estos proyectos se espera incidir en audiencias altamente masculinas como los militares, además de formar docentes que funcionarán como reproductores sociales en el nivel de educación primaria. En Octubre se aprobaron dos proyectos con adolescentes, administrados cada uno por UNICEF y FNUAP.

El desarrollo normal del proyecto de prevención del VIH/SIDA/ETS en las escuelas normales ha sido afectado de manera importante por la política del Ministerio de Educación al rechazar contenidos sobre la prevención del VIH. Se recomienda analizar en el equipo multidisciplinario (formado por miembros del Ejército de Nicaragua, Ministerio de Gobernación, Programa Nacional del SIDA, ONUSIDA y PROFAMILIA) la nueva situación del Ministerio de Educación (cambio del Ministro) referente a la selección de contenidos de los diferentes materiales educativos para su uso en la capacitación de los maestros y alumnos de las escuelas normales del MED.

El Proyecto de prevención de las ETS/VIH/SIDA, en el Sector Militar de Nicaragua, tiene la finalidad de desarrollar en el país una conciencia individual y colectiva en la población, con la finalidad de expandir la respuesta como medida de prevención para reducir factores de riesgo y vulnerabilidad del VIH/SIDA/ETS. El propósito es el de aumentar los conocimientos y destrezas de los militares, tanto del Ejército como del Ministerio de Gobernación (Policía), para la realización de acciones de prevención. Igualmente importante ha sido el apoyo técnico prestado al proceso de formulación intersectorial del Plan Nacional de prevención de VIH/SIDA del Ministerio de Salud (2 talleres nacionales), así como la asistencia brindada a la Asamblea Nacional (Poder Legislativo) para la aprobación de leyes que regulen la situación jurídica de portadores del VIH/SIDA y eviten su discriminación. Por otro lado el Grupo Temático ha desarrollado una serie de actividades de reflexión y sensibilización en torno a la prevención del VIH/SIDA, destacándose el ciclo de conferencias para universitarios desarrollado por el Presidente de ONUSIDA, el Representante Residente del FNUAP, durante la celebración interagencial del Día Mundial del SIDA

▪ **GRUPO TEMATICO DRYSA.**

El grupo de Desarrollo Rural y Seguridad Alimentaria se creó en 1998. Para 1999 se va a redinamizar con la participación de los Representantes de las Agencias así como los representantes de la Cooperación Internacional presentes en Nicaragua, en coordinación con el Ministerio Agropecuario y Forestal.