

El Programa Nacional de Capacitación en Gestión del Riesgo se deriva del Plan Nacional de Capacitación del SINAPRED, formulado gracias al Proyecto Formación de Recursos Humanos para la integración del SINAPRED (PNUD-COSUDE), y de la Currícula Centroamericana en Gestión del Riesgo desarrollada en el marco del Proyecto "Manejo de Riesgo para el Desarrollo Local Sostenible" (CAMI-CARE).

Este Programa ha sido diseñado conjuntamente por la Secretaria Ejecutiva del SINAPRED, la Defensa Civil del Ejército de Nicaragua, y CARE Internacional-Nicaragua, auspiciados por los Proyectos: "Manejo de Riesgo para el Desarrollo Local Sostenible" (CAMI-CARE con fondos USAID/OFDA) y "Reducción de la Vulnerabilidad ante Desastres" (SE-SINAPRED, convenio AIF/3487NI del Banco Mundial).

#### EQUIPO DE TRABAJO:

##### SECRETARIA EJECUTIVA SINAPRED

MSc. Luz Violeta Molina G.  
Ing. Laura Gutiérrez G.  
Arq. Erasmo Vargas S.  
Lic. Angélica María Calderón  
Lic. Beatriz Ruiz  
Arq. Melvín Díaz  
Dra. Sandra Zúñiga

##### DEFENSA CIVIL EJERCITO DE NICARAGUA

TC. Mario Pérezcassar P.  
TC. Gilberto Narváez M.  
My Abel Zapata B.  
My. Pedro Tapia J.  
My. Ricardo García R.  
My. William Castro Ch.  
Cap. Juan Pablo Marengo V.  
Cap. Gustavo Adolfo Ramos  
Cap. Carlos Cáceres M.

##### CARE INTERNACIONAL NICARAGUA

Ing. Martha Emilia Alvarez.  
Lic. Aitor Landa.  
Lic. Benicia Aguilar.  
Lic. Humberto Castillo.

##### Consultores:

Arq. Linda Zilbert Soto  
Lic. Elvis Argüello Segura

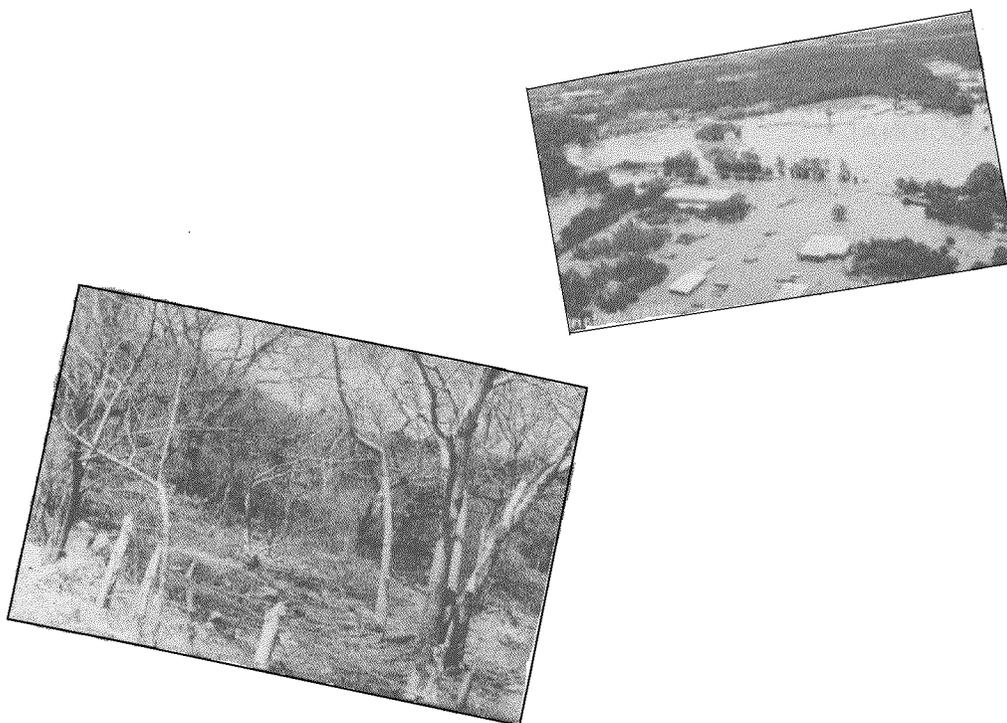
##### Metodólogos

MSc. Verónica Hernández Hernández  
MSc. María de los Angeles Pizzi  
Lic. Félix López

## ÍNDICE

Tema	Pág.
PRESENTACIÓN .....	5
1. EL SISTEMA NACIONAL PARA LA PREVENCIÓN, MITIGACIÓN Y ATENCIÓN DE DESASTRES (SINAPRED) .....	7
2. INTRODUCCIÓN A LA GESTIÓN DEL RIESGO .....	31
3. EL RIESGO, SUS COMPONENTES Y CARACTERÍSTICAS .....	49
4. LAS AMENAZAS .....	57
5. VULNERABILIDAD .....	83
6. ESCENARIOS DE RIESGO .....	97
7. LA GESTIÓN DEL RIESGO Y SU VINCULACIÓN CON EL DESARROLLO .....	112
BIBLIOGRAFÍA .....	118
GLOSARIO .....	120

**Es mejor prevenir...**



## PRESENTACIÓN

Con el paso del Huracán Mitch por Nicaragua y Honduras en 1998, los pobladores y sus comunidades sufrieron serios daños. En ese entonces pocos municipios contaban con la organización requerida para atender los desastres, la mayoría de las acciones de respuesta fueron improvisadas, ejecutadas por grupos o comités surgidos en ese momento, sin funciones bien definidas ni preparación básica y, por supuesto, sin una guía o Plan de Acción.

Muchos todavía pensamos que los desastres son inevitables, pero al verlos desde un nuevo enfoque, nos damos cuenta de que podemos reducir su impacto, transformando nuestras condiciones de riesgo. Teniendo en cuenta esto, la Secretaría Ejecutiva del Sistema Nacional para la Prevención, Mitigación y Atención de Desastres (SINAPRED), la Defensa Civil de Nicaragua y CARE Internacional-Nicaragua dedicaron meses de trabajo conjunto en la elaboración de este **Programa Nacional de Capacitación en Gestión del Riesgo**, que se circunscribe en el marco del Plan Nacional de Capacitación del SINAPRED. La base material para la construcción de este Programa fue aportada por las tres instituciones mencionadas y el producto fue enriquecido y validado, aplicándolo en seis municipios vulnerables del occidente de Nicaragua.

El Programa se estructuró en tres módulos: El primero pretende ayudarnos a comprender qué es la gestión del riesgo y cómo debemos organizarnos para incorporarla en nuestros programas y proyectos de desarrollo, como parte de la planificación municipal. El segundo módulo es una guía metodológica para elaborar el plan de Prevención, Mitigación y Atención de Desastres, con énfasis en la Planificación de la Respuesta, para poder actuar eficaz y organizadamente ante cualquier desastre. El tercer módulo, nos conduce a vincular la planificación del desarrollo con la Gestión del Riesgo, de manera que podamos estructurar programas y proyectos que contribuyan a reducir los riesgos en cada territorio.

Con este Programa Nacional de Capacitación en Gestión del Riesgo se prepara a las autoridades municipales, departamentales y regionales, así como a los representantes de las diferentes instituciones en cada territorio, de manera que puedan cumplir adecuadamente con las responsabilidades que les corresponden por mandato de la Ley 337 y sus reglamentos.

No podemos finalizar esta presentación sin agradecer al PNUD y COSUDE que a través del Proyecto "Formación de Recursos Humanos para Integración del SINAPRED" capacitaron a los autores de este trabajo, igualmente al Proyecto "Apoyo a la Gestión Local del Riesgo en 6 Municipios de Nicaragua" (SE-SINAPRED-PNUD), cuyos consultores aportaron sus experiencias para la construcción del Programa.

Otros organismos e instituciones también nos entregaron valiosos aportes, entre ellos se destacan: Benemérito Cuerpo de Bomberos de Managua, CÁRITAS, Centro Humboldt, Cruz Roja Nicaragüense, Dirección General de Bomberos, HANDICAP Internacional, INETER, IPADE, MARENA, MECD, MIFAMILIA y MINSA. A todos ellos nuestro agradecimiento y reconocimiento.

*Cristóbal (Tito) Sequeira*  
**Secretario Ejecutivo del SINAPRED**