

ardua y compleja, y por lo tanto estas iniciativas deben ser apoyadas.

**El enfoque integrado** es raramente aplicado en la Región. Es el único que se integra en el proceso y en los programas de Desarrollo Sostenible. Por lo tanto, ofrece considerables ventajas, ya que reconoce que:

- todo proceso de desarrollo se ve comprometido cuando las consecuencias de los desastres naturales son severas, lo cual ocurre en la mayoría de los países de la región;
- no se puede reducir la vulnerabilidad y el riesgo con soluciones técnicas aisladas de las realidades sociales;
- las acciones orientadas a reducir el riesgo son mejor aceptadas y asimiladas cuando son acompañadas de un proceso de mejoramiento de las condiciones de vida.

Tomando en consideración lo anterior, en la Región es deseable desarrollar iniciativas que vayan en función de un enfoque integrado, puesto que, de esta forma, se toma en consideración el riesgo en toda su dimensión. Es deseable que todo proyecto de desarrollo, para garantizar su sostenibilidad, tome en consideración aspectos relacionados con la prevención, la mitigación y la preparación frente a los desastres naturales.

### **3.3 Estructuras institucionales de carácter regional, nacional y local existentes**

Los puntos anteriores sobre análisis de fenómenos/vulnerabilidad/riesgo, acciones llevadas a cabo en la Región y diferentes enfoques de las políticas, identifican necesidades que pueden constituirse ya en una base para DIPECHO. Sin embargo, el programa no puede atender todas estas necesidades y, por lo tanto, se debe proceder a determinar prioridades de acuerdo con una serie de factores de factibilidad, coherencia y eficacia. Esto implica tomar en consideración las capacidades y deficiencias institucionales en el ámbito regional, nacional y local.

#### **3.3.1 Ámbito regional**

A pesar de ciertas diferencias, los países de Centroamérica presentan una gran homogeneidad en el plano económico, social, cultural, político y lingüístico, así como en los desastres que los afectan. Los regímenes políticos son globalmente del mismo tipo, y el SICA (Sistema de Integración Centroamericana) comprende al conjunto de los países de la Región. La Región se beneficia de la presencia de organizaciones regionales cuyo rol es el de contribuir a la reducción del riesgo y a la coordinación de las acciones llevadas a cabo con este fin.

- **CEPREDENAC**

En el ámbito de reducción de riesgos, CEPREDENAC constituye una clara manifestación de la integración política regional. Presenta una base regional sólida, no solo en el plano político sino también en el marco de la cooperación con los diferentes organismos nacio-

nales e internacionales que trabajan para la reducción de desastres naturales.

CEPREDENAC, más que un ejecutor de proyectos, es un organismo de coordinación. Por esta razón identifica como prioridad los proyectos de tipo sectorial y de carácter nacional en el marco del Plan Regional de Reducción de Desastres (PPRD). Su acción tiene las siguientes limitaciones:

- la gran dificultad en el ámbito nacional para definir prioridades en términos de reducción de las catástrofes y para formular proyectos coherentes, susceptibles de ser financiados por la comunidad internacional;
- dificultad para promover el tema de la prevención, especialmente en el mundo político. En este campo, CEPREDENAC desearía beneficiarse de una colaboración técnica que le permita comunicarse eficazmente con los encargados de la toma de decisiones, así como integrar la prevención de los riesgos en los programas de desarrollo sostenible.

Además de CEPREDENAC, existen otras organizaciones de carácter regional que juegan o podrían tener un rol fundamental en preparación, mitigación y prevención de desastres naturales. Entre otras, se puede mencionar a la Federación de Municipios del Istmo Centroamericano (FEMICA), por su relación con los gobiernos locales. Está, además, el Consejo Centroamericano de la Vivienda y los Asentamientos Humanos (CCVAH), por su posibilidad de incidir en las instancias nacionales de planificación, de ordenamiento del territorio y de reducción de la vulnerabilidad urbana. Finalmente, la Coordinadora de Educación y Cultura Centroamericana (CECC), por su incidencia en los currículos de la educación formal en todos los países del área.

### 3.3.2 Ámbito nacional

Se observa una cierta heterogeneidad en lo que concierne el desarrollo de sistemas de prevención y de gestión de desastres. Los problemas identificados pueden resumirse en tres puntos:

- deficiencias institucionales: aparte de la cuestión de la cualificación del personal, generalmente los organismos no disponen del apoyo político y financiero que necesitan;
- apreciación a menudo estrecha de los problemas suscitados por las catástrofes naturales y su reducción: el análisis de estos problemas es generalmente analítico y raramente global;
- limitada capacidad para identificar las soluciones y las prioridades en materia de reducción de los riesgos, de ahí la gran dificultad para formular proyectos coherentes, susceptibles de ser financiados por la comunidad internacional.

Parece claro, sin embargo, que es fundamental realizar un fortalecimiento institucional en esta escala geográfica, que es enlace entre las escalas regional y local. Este fortalecimiento puede estar acompañado de proyectos de demostración atractivos, los cuales,

aparte de su utilidad directa, sean susceptibles de desarrollar la toma de conciencia política.

### 3.3.3 **Ámbito local**

A pesar de problemas de armonización, generalización y evaluaciones insuficientes, los proyectos en el ámbito local llevados a cabo en los últimos años pueden ser calificados favorablemente. Esto se debe en particular a que estos proyectos están manejados principalmente por organizaciones internacionales cuyas competencias son reconocidas (aunque pueda existir la intermediación de otras instancias). De alguna manera, estas organizaciones compensan las insuficiencias nacionales en el ámbito local.

Sin embargo, los proyectos a nivel local presentan el inconveniente de que ignoran escalas geográficas más amplias desde las cuales deben garantizarse o facilitarse la planificación y la coordinación de las acciones en un contexto de descentralización. Es también en estos niveles donde puede ser impulsada una verdadera política de prevención.

No obstante lo anterior, el fortalecimiento de las estructuras locales permite brindar un impulso sólido a la autogestión comunitaria y conducir a verdaderas capacidades operacionales en esta escala. Esto puede constituirse en un elemento de presión decisivo para motivar un involucramiento real de los niveles superiores, especialmente el político.

Se pueden señalar, entre otros, dos tipos de organizaciones que podrían jugar un papel fundamental para el fortalecimiento de las estructuras locales:

- **Las Autoridades Locales:** Instancias políticas como los Gobiernos Municipales y La Federación de Municipios del Istmo Centroamericano (FEMICA) podrían jugar un rol decisivo desde el punto de vista de la incorporación de la gestión, manejo y preparación de desastres a escala local.
- **Las Organizaciones Comunales** y sus redes en toda la Región, que en la mayoría de los casos poseen una presencia activa y organizada en el ámbito de todo el territorio nacional.

## **4. DEFINICIÓN DEL PAPEL DE LA UNIÓN EUROPEA**

### **4.1 La Comisión Europea**

#### **4.1.1 ECHO**

ECHO financia el programa de ayuda humanitaria de la Unión Europea en terceros países a través de diferentes líneas presupuestarias, una de las cuales es la preparación y prevención de desastres. El financiamiento de ECHO está canalizado a través de un amplio número de organizaciones, que en su mayoría han firmado un contrato marco, tales como organizaciones no gubernamentales y organizaciones internacionales. Esto no excluye el apoyo a gobierno de manera directa o a través de las mismas organizaciones.

El programa de preparación de desastres de ECHO, iniciado en 1994, tiene como finalidad proteger a los individuos y comunidades vulnerables a través de acciones sostenibles, y cubre los desastres naturales y, en algunos casos, desastres tecnológicos. Tienen prioridad tres áreas de acción:

- el desarrollo de recursos humanos,
- el fortalecimiento de la capacidad administrativa e institucional,
- proyectos a nivel comunitario.

Entre 1994 y 1996 se financiaron alrededor de 70 proyectos por un presupuesto de cerca de 13 millones de ECUS. Más del 20% de estos proyectos fueron evaluados y las lecciones y recomendaciones de estas evaluaciones han servido de base para la revisión del programa. El nuevo programa continúa con el enfoque por países llevado a cabo hasta ahora, e incluye un enfoque regional.

#### **4.1.2 Otros servicios de la Comisión Europea**

Fuera de la acción de ECHO, la implicación de los otros servicios de la Comisión en materia de prevención y preparación de desastres no ha sido claramente definida. La mayoría de los programas de desarrollo llevados a cabo en la Región no han incluido la preparación y la prevención en sus objetivos.

Es importante tener en cuenta que, de hecho, los desastres pueden afectar el éxito de los programas de desarrollo. Al mismo tiempo, estos programas pueden favorecer la asimilación de los temas relacionados con la reducción del riesgo, al incluirlos dentro de un marco de preocupaciones más global.

El interés y la relevancia de este proceso de integración de la prevención de desastres en los programas de desarrollo puede ser argumentado de la siguiente manera:

- primero, las acciones orientadas a reducir los riesgos son mejor aceptadas y asimiladas y, por lo tanto, más eficaces, si ellas acompañan un proceso de mejoramiento de las condiciones de vida, reconocido como tal por las poblaciones implicadas;
- segundo, se reconoce que todo proceso de desarrollo se ve comprometido con las consecuencias de las catástrofes naturales (tal es el caso de numerosos países de la Región);
- finalmente, es evidente que numerosas soluciones que se dirigen a reducir los riesgos no se encuentran directamente en el campo del riesgo (las "soluciones técnicas"), sino en los factores indirectos que contribuyen a acrecentar la vulnerabilidad.

### 4.1.3 Reparto de responsabilidades

La prevención de desastres debe ser parte de las políticas de desarrollo de los países beneficiarios, así como de las políticas de ayuda al desarrollo de los donantes.

De acuerdo con su mandato, ECHO en principio limitará sus operaciones a la preparación de desastres, sin extenderse a la prevención. Sin embargo, dada su experiencia en esta materia, ECHO podrá igualmente tomar un rol de promotor de las actividades de prevención a través del financiamiento de microproyectos con efectos demostrativos. Estos proyectos podrían luego ser continuados a una escala mayor por los programas de desarrollo. En este mismo contexto, ECHO podría igualmente, en una primera etapa, prever el apoyo y el financiamiento de aspectos de reducción de riesgos en programas de desarrollo implementados por otras organizaciones

## 4.2 Los Estados Miembros

El rol de los Estados miembros de la Comunidad Europea en el campo de reducción de los desastres naturales varía según cada país.

El país más activo en la región parece ser Suecia. La participación de Dinamarca y Francia es bastante considerable, la de Alemania y los Países Bajos está iniciándose. Los otros países están implicados de manera puntual.

Suecia ha jugado un papel motor en la región en materia de reducción de los riesgos. En 1988, los fondos suecos permitieron la creación del CEPREDENAC, y han continuado apoyándolo luego de definirse su nueva misión a partir de 1993. ASDI (Autoridad Sueca para el Desarrollo Institucional) ha tenido desde entonces un papel en dos planos complementarios: el financiamiento de proyectos nacionales en el marco del "Programa de Proyectos", y el fortalecimiento institucional de este organismo, cuyo objetivo es principalmente aumentar su capacidad para coordinar y administrar proyectos.

Dinamarca, en colaboración con el CEPREDENAC, ha marcado su participación especialmente en la cuestión de la reducción del riesgo de inundación en América Central, de manera articulada con un programa cuyo objetivo es el de constituir un modelo de predicción de las crecidas, a fin de mejorar los sistemas de alerta (Proyecto de Modelaje Matemático para Pronóstico de Caudales y Alerta de Crecidas, 1993-1997).

La cobertura regional de Francia se refiere sobre todo a proyectos puntuales de tipo científico, con un proyecto de investigación vulcanológica en Costa Rica, y de sensibilización, con el programa GEMITIS Villes, en proceso de desarrollo, que tiene como fin la adaptación de las estructuras municipales existentes para una gestión óptima de las crisis.

Alemania tiene actualmente el proyecto FEMID (Fortalecimiento de Estructuras locales en la Mitigación de Desastres), cuyo objetivo es fortalecer las estructuras locales a través del apoyo de estudios, talleres de formación y pequeños proyectos complementarios, en la tarea de la reducción de catástrofes. El proyecto, que se encuentra actualmente en la fase de ejecución, y que debería durar tres años, se concentra en una zona piloto por cada país centroamericano

Los Países Bajos concretan actualmente un proyecto de reducción de catástrofes en Costa Rica, en el marco de la "UNESCO Coordination Programme for the Disaster Reduction through Sustainable Development". El proyecto "Action Programme for Natural Disaster Reduction in Costa Rica" se orienta a fortalecer la capacidad científica para integrar los conocimientos sobre los fenómenos, a fin de llegar a una cartografía a diferentes escalas.

La participación de los Estados Miembros se ha dado principalmente a través de proyectos de cooperación científica, técnica y financiera, por medio de organismos regionales o de acciones bilaterales de los Comités Nacionales del Decenio Internacional para la Reducción de los Desastres Naturales (DIRDN).

La cooperación científica y técnica es la que predomina. Con excepción de Suecia y últimamente Alemania a través de GTZ, el área de prevención, mitigación, preparación y fortalecimiento institucional es poco desarrollado. Determinados proyectos, unos en curso y otros futuros, van en esa dirección, y en su mayoría tienen a la Municipalidad como ámbito de acción.

## 5. PROGRAMA MARCO

### 5.1 Objetivos del programa DIPECHO

El objetivo de DIPECHO es desarrollar un programa eficiente y eficaz que coordine las acciones de ECHO en preparación de desastres, y que promueva la continuidad de estas acciones con las acciones de prevención y mitigación de desastres que llevan a cabo otros servicios de la Comisión Europea dentro del marco de la rehabilitación y el desarrollo, con el fin de proteger las vidas humanas y los bienes materiales, reducir el impacto y promover un desarrollo más sostenible en la región centroamericana.

### 5.2 Principios orientadores

- **Proactivo:**

DIPECHO jugará un rol proactivo, orientado a responder a las necesidades y vacíos identificados en la Región en el campo de los desastres naturales, para mejorar la coherencia de sus acciones y garantizar un uso eficiente de los recursos.

- **Regional:**

Favorecerá el acercamiento, enlace y coordinación entre los países del área centroamericana, en función de acciones conjuntas dirigidas a enfrentar los desastres naturales. También favorecerá las iniciativas que tengan por intención la ampliación geográfica de su cobertura, a fin de lograr mayor coordinación, impacto y coherencia en sus acciones.

- **Multisectorial:**

Dentro del ámbito de su competencia, favorecerá proyectos que incorporen el trabajo conjunto de diversas organizaciones activas en el área que trabajen en prevención, mitigación y preparación, así como el fomento de redes temáticas de esas organizaciones.

Motivará y apoyará iniciativas y acciones que se orienten a la búsqueda de soluciones que vayan de lo sectorial a soluciones de carácter intersectorial e institucional, orientadas como programas de desarrollo integral.

- **Continuum y desarrollo sostenible:**

Dará prioridad a los programas y proyectos que presenten la posibilidad de continuidad con programas globales de desarrollo sostenible, tanto dentro del marco de la propia Comisión Europea como de los Estados Miembros y organizaciones de Naciones Unidas.

- **Concertador e integrador:**

Favorecerá iniciativas que tengan como fin el desarrollo y la concertación de políticas regionales, nacionales y locales, para efectos de garantizar un marco político integrador en los lineamientos destinados a la lucha contra los desastres naturales y la actuación concentrada de todos los niveles de la sociedad.

- **Continuidad:**

Complementará y fortalecerá las instituciones y programas cuya eficacia haya sido demostrada.

### **5.3 Ejes estratégicos**

Las necesidades en materia de reducción de las catástrofes han sido ya presentadas en los puntos anteriores. Estas necesidades cubren, en diversos grados, el conjunto de los componentes incorporados en el proceso de reducción de los riesgos y de las consecuencias de las catástrofes naturales (investigación científica y técnica, prevención stricto sensu, preparación, información/formación).

Con el fin de desarrollar un marco para el programa DIPECHO, es necesario tomar en consideración una serie de ejes estratégicos, los cuales permiten establecer y delimitar las prioridades del programa en la región centroamericana. Estos ejes se determinan en función de los siguientes aspectos.

- la situación de los diferentes países de la Región,
- los tipos de riesgos,
- el tipo de medio humano que debe considerarse,
- los principales elementos humanos vulnerables,
- el nivel geográfico de acción,
- la necesidad de coordinación e integración.

#### **5.3.1 País/región**

Los desastres naturales conciernen a todos los países de la Región. Sin embargo, teniendo en cuenta los riesgos (síntesis de las amenazas/vulnerabilidades) y los vacíos observados en el conjunto de áreas destinadas a la reducción de riesgos (investigación científica y técnica, prevención, preparación, información y formación), Nicaragua, El Salvador, Honduras y Guatemala presentan las necesidades más importantes. Por lo tanto, se les debe dar prioridad.

El grado de riesgo es globalmente menos elevado en Costa Rica (amenazas varias pero menor vulnerabilidad) y en Panamá (amenazas y vulnerabilidades menores), aunque ciertas regiones, así como ciertas áreas de acción, como por ejemplo la preparación para la gestión de la emergencia, deberán merecer una atención particular.

Costa Rica, por su alto desarrollo en algunas áreas (en particular la investigación científica y técnica y la información), puede tener un rol motor en la Región y, en este determinado caso, se deberán privilegiar los proyectos que presenten un enfoque integrado de la reducción de los riesgos.

Dicho esto, más allá de la situación de cada país, DIPECHO pone el acento sobre el enfoque regional y favorecerá todo proyecto de reducción de riesgos que asocie varios países, facilite el intercambio de experiencias, desemboque en realizaciones concretas, coherentes y bien coordinadas, y que tenga prevista una sólida etapa de evaluación

### **5.3.2 Tipo de riesgo**

Los países de la región pueden estar en diversos grados de confrontación para la mayoría de los riesgos naturales. No obstante, los proyectos deberían privilegiar dos tipos de riesgos:

- el riesgo sísmico, en la medida en que los sismos, aunque bastante puntuales en el tiempo, son los desastres más mortales, y continuarán siéndolo en un contexto de fuerte desarrollo urbano. Las necesidades son grandes: investigación científica y técnica, microzonage, desarrollo de códigos y técnicas de construcción, difusión en medios populares, etc.
- los riesgos vinculados con los fenómenos hidrometeorológicos y, en particular, las inundaciones. Estos fenómenos producen menos víctimas que los sismos pero son más frecuentes y permanentemente hacen más frágiles las economías locales y nacionales. Las necesidades más importantes a las cuales los proyectos deberán responder se refieren en particular a la planificación preventiva de la ocupación del suelo (población e infraestructura) y a la continuación del desarrollo de los métodos de alerta a corto plazo. En el caso de estos métodos, un enfoque regional concertado es deseable si se tienen en cuenta las experiencias adquiridas hasta ahora.

### **5.3.3 Tipos de medios a considerar**

La mayoría de las acciones iniciadas hasta ahora han sido enfocadas hacia el medio rural, lo cual es lógico en la medida en que la población rural es todavía mayoritaria en casi todos los países de la Región. Sin embargo, es cada vez más necesario trabajar también en el medio urbano, si se consideran los riesgos potenciales de una urbanización rápida y poco racional.

DIPECHO dará una atención particular a los proyectos que se refieran al medio urbano y rural, principalmente en las siguientes áreas:

- planificación preventiva de la ocupación del suelo,
- acciones de información y capacitación de las poblaciones menos favorecidas,
- sensibilización de las autoridades urbanas.

Las acciones llevadas a cabo en el medio rural deberán ser continuadas, pero se dará prioridad a los proyectos en las regiones más remotas o que no hayan sido tomadas en cuenta hasta ahora (en particular las regiones poco accesibles debido a conflictos). Es igualmente deseable que, en el marco de una generalización y una mayor coherencia, se

difundan en estos sectores las metodologías llevadas a cabo en otros lugares y cuya eficacia ha sido probada (por ejemplo, la alerta a corto plazo para las inundaciones).

#### **5.3.4 Beneficiarios**

El conjunto de las personas expuestas a los desastres naturales debe ser considerado en los proyectos que se presenten para DiPECHO. Los proyectos deben, sin embargo, privilegiar las poblaciones más vulnerables (tales como las poblaciones menos favorecidas instaladas en zonas de alto riesgo de las grandes ciudades, o las poblaciones rurales particularmente aisladas).

Asimismo, se debe apoyar acciones destinadas a ciertos públicos específicos:

- el medio educativo (siendo la educación de los niños y la capacitación de los maestros un seguro para el futuro): un cierto número de acciones ya han sido realizadas y podrán ser continuadas con el fin de completarlas y generalizarlas;
- el medio profesional: en particular el medio de la salud y el medio industrial, por su interacción con los riesgos naturales;
- los medios de comunicación: estos medios desempeñan un papel clave sobre el público en general en materia de percepción del riesgo y del comportamiento;
- el medio político: a la base de todas las decisiones importantes o potencialmente importantes en materia de planificación preventiva;
- las comunidades indígenas y organizaciones locales.

Paralelamente, se dará prioridad a los proyectos que permitan el desarrollo de redes de información y de comunicación entre los diversos organismos implicados en el conocimiento y gestión de los riesgos y en la gestión de las emergencias, dentro de un marco regional.

#### **5.3.5 Elementos vulnerables**

Además de la población, ciertos elementos vulnerables deben ser privilegiados en los proyectos, en la medida en que influyen en el desarrollo económico y social y/o son de gran utilidad en períodos de urgencia. Se trata en particular de redes (transporte, telecomunicación, sistemas de alimentación de agua potable).

Ígualmente, se debe atender la cuestión de la localización y calidad de las construcciones, privilegiando las construcciones de las infraestructuras que desempeñan un papel importante en las situaciones de emergencia, así como la vivienda popular (por ejemplo, ayuda a la auto-construcción siguiendo normas de construcción adecuadas).

### **5.3.6 Ámbito geográfico de acción**

Los proyectos deben reforzar los diferentes ámbitos geográficos (local, nacional y regional) en sus acciones de reducción de los riesgos.

Los esfuerzos en el ámbito local y comunitario deben ser continuados en particular en materia de preparación (información/educación). Estas acciones no deben limitarse a la teoría, es decir, a proyectos de capacitación, información e investigación que no tengan una aplicación práctica. Por lo tanto, se dará particular atención a los proyectos que prevén acciones concretas de acompañamiento.

Es fundamental actuar al nivel local y comunitario, pero esto no es suficiente. Las debilidades institucionales de carácter nacional constituyen un freno a la elaboración de programas coherentes a este nivel, en particular en materia de promoción, planificación y coordinación de programas destinados a ser llevados a cabo en un ámbito geográfico inferior.

Los proyectos a nivel local o regional deberán, además, ofrecer perspectivas de extensión, intercambio y colaboración regional, en concertación con CEPREDENAC.

### **5.3.7 Coordinación e integración**

Las soluciones para la reducción de riesgos en la Región solo pueden ser encontradas dentro de un marco más global en el plano temático, geográfico y temporal. Para lograr esto, los proyectos deben estar insertos dentro de un enfoque más integrado, intersectorial e interinstitucional, en el marco de verdaderos programas de desarrollo sostenible.

De la misma manera, se debe dar prioridad a enfoques más amplios en el plano geográfico, a fin de garantizar una mejor coordinación y una mayor coherencia en los proyectos desarrollados, persiguiendo al mismo tiempo una dinámica de conjunto.

Por último, es fundamental que los proyectos estén insertos en un marco que integre la reducción de los riesgos dentro de una óptica de mediano y largo plazo. Dicho esto, es importante anotar que la duración máxima de los contratos de ECHO es de 12 meses.

## **5.4 Tipos de Acción**

Con base en lo expuesto anteriormente, y tomando en consideración el mandato de ECHO en preparación de desastres, se consideran a continuación una serie de acciones que podrían enmarcarse dentro del ámbito del programa. Es importante anotar que esta lista no es exhaustiva y que se considerarán igualmente otro tipo de acciones, siempre y cuando sean coherentes con lo expuesto en este documento. El elemento esencial para incluir y seleccionar una acción en el marco del programa DIPECHO es su coherencia con los ejes estratégicos y principios orientadores de DIPECHO.

### **5.4.1 Investigación**

#### **Objetivo:**

Promocionar el conocimiento científico de los diferentes componentes del riesgo a través de programas de investigación aplicada destinados a reducir los riesgos y las consecuencias de los desastres.

#### **Acciones:**

- Apoyar estudios de investigación en temas concretos sobre amenazas y vulnerabilidad (riesgo) que tienen una aplicabilidad directa para orientar la reducción de vulnerabilidad y riesgo en los diferentes sectores que apoya el programa DIPECHO.
- Apoyar estudios destinados a desarrollar la cartografía de los fenómenos y riesgos, en particular la cartografía multi-fenómenos y los mapas a gran escala.
- Promover la realización de estudios y análisis de vulnerabilidad, en particular desde el enfoque social (factores socio-económicos, culturales, político-administrativos).
- Apoyar estudios sobre el impacto económico de los desastres, así como análisis costo-beneficio de las medidas de reducción de los desastres.

### **5.4.2 Prevención y mitigación**

#### **Objetivo:**

Usar medidas y técnicas de prevención y mitigación para reducir el impacto de los desastres sobre la economía, la infraestructura y los servicios, a través de proyectos de carácter demostrativo.

#### **Acciones:**

- Desarrollar medidas de mitigación identificadas en los planes locales de emergencia, como por ejemplo dragado de ríos, reforestación de áreas específicas y mejoramiento de infraestructura, que complementen los programas de preparación en el ámbito local.
- Complementar los estudios de evaluación de vulnerabilidad de servicios vitales (hospitales, redes de transporte y de telecomunicaciones, sistemas de alimentación de agua potable) con proyectos que apliquen algunas de las medidas de mitigación identificadas en dichos estudios, como capital semilla para promover el enlace con los programas de desarrollo.
- Identificar medidas que incluyan consideraciones sobre riesgo ante desastres naturales en los instrumentos de planificación y realizar proyectos específicos donde estas medidas se tomen en cuenta.

### **5.4.3 Preparación**

#### **Objetivo:**

Garantizar mayor nivel de preparación para enfrentar los desastres desde una perspectiva local, nacional y regional.

#### **Acciones:**

- Desarrollar la capacidad de manejo de suministros a nivel regional y nacional mediante capacitación, dotación de recursos, fortalecimiento institucional y establecimiento de convenios entre las partes involucradas.
- Fortalecer la capacidad de respuesta y reducción de riesgo de la organización local mediante capacitación, desarrollo de planes de emergencia y mitigación, así como dotación de recursos. Se dará prioridad a las áreas urbanas vulnerables y a las áreas rurales más aisladas.
- Desarrollar sistemas eficientes y eficaces de alerta temprana, en particular los métodos de alerta a corto plazo para inundaciones en cuencas de mayor riesgo, acompañados con apoyo organizacional a nivel local.
- Desarrollar, completar y actualizar los planes de emergencia a nivel nacional y municipal, tomando en cuenta sectores específicos.
- Establecer planes de preparación y mitigación con base en estudios de vulnerabilidad física de los sistemas vitales (agua, salud y educación).

### **5.4.4 Información / Documentación**

#### **Objetivo:**

Facilitar el intercambio y difusión - distribución de información en la Región.

#### **Acciones:**

- Fortalecer los centros de documentación y las redes de información sobre desastres con cobertura regional y nacional, para sistematizar, intercambiar y utilizar la información y documentación existente. A través de ellos, facilitar recursos para apoyar la capacidad nacional de sistematizar y difundir información.
- Desarrollar programas de información pública a nivel regional, nacional y local, mediante el apoyo a campañas de sensibilización sobre temas específicos de prevención de desastres que acompañen otros temas en los cuales se involucra DIPECHO.
- Desarrollar programas de información pública para sectores específicos, principalmente para los niveles político, educativo, profesional y comunitario.
- Mejorar la comunicación entre las organizaciones y personas involucradas en el ma-

nejo de desastres y reducción de riesgo en la Región, mediante el uso de Internet y el alcance geográfico de redes de radiocomunicación.

- Realizar foros de intercambio y discusión con niveles políticos de los países de la región centroamericana, así como con los Estados Miembros de la Unión Europea activos en el tema, para incluir el factor riesgo ante desastres naturales en los programas de desarrollo y promover mayor apoyo político hacia el tema de reducción de desastres.

#### **5.4.5 Educación Formal y Capacitación**

##### **Objetivo:**

Fortalecer la capacidad de manejo integral de desastres en el área centroamericana, en los niveles regional, nacional y local.

##### **Acciones:**

- Apoyar la inclusión del tema de prevención de desastres y reducción de riesgo en los planes de estudio a nivel de educación primaria, secundaria y profesional, mediante el apoyo a encuentros entre docentes a nivel de la región y apoyo a cursos pilotos en carreras específicas, priorizando la multidisciplinariedad.
- Capacitar a las comunidades y autoridades locales en materia de gestión de desastres, dando prioridad a las acciones que refuercen lo existente, aseguren una mejor cobertura, prevean proyectos demostrativos complementarios e incluyan una coordinación de conjunto.
- Diseñar un plan integral de capacitación y comunicación para todos los componentes del DIPECHO, que incluya públicos específicos, tales como los sectores políticos, educativos, profesionales y comunitarios.