

# II 災害対策の歩み

## PROGRESS OF DISASTER COUNTERMEASURES

年 月 YEAR, MO	災害対策 DISASTER COUNTERMEASURES	主要な災害 MAJOR DISASTERS
明治13. 1880.	備荒儲蓄法 Provision and Saving Law	明治21. 7 磐梯山噴火 1888. 7 Mt. Bandai Eruption
明治29. 1896.	河川法 River Law	明治24. 10 濃尾地震 1891. 10 Nohbi Earthquake
明治30. 1897.	砂防法 Erosion Control Law	明治29. 6 明治三陸地震津波 1896. 6 Sanriku Earthquake Tsunami
明治30. 1897.	森林法 Forest Law	
明治32. 1899.	災害準備基金特別会計法 Disaster Preparation Funds Special Account Law	明治35. 8 伊豆鳥島噴火 1902. 8 Izu-Torishima Is. Eruption
明治41. 1908.	水害予防組合法 Flood Prevention Association Law	明治43. 8 洪水(東北、関東、中部) 1910. 8 Floods in Central and Northern Japan
明治44. 1911.	治水費資金特別会計法 Flood Control Expenditure Funds Special Account Law	大正3. 1 桜島噴火 1914. 1 Sakurajima Is. Eruption
	大正12年 関東大震災 the Great Kanto Earthquake 1923	大正6. 9 台風(近畿、関東等) 1917. 9 Typhoon hits Kinki and Kanto
		大正12. 9 関東大地震 1923. 9 Great Kanto Earthquake
		大正15. 5 十勝岳噴火 1926. 5 Mt. Tokachi Eruption
		昭和2. 3 北丹後地震 1927. 3 Kita-tango Earthquake
		昭和8. 3 三陸地震津波 1933. 3 Sanriku Earthquake Tsunami
		昭和9. 9 室戸台風 1934. 9 Muroto Typhoon
		昭和13. 7 豪雨(兵庫県等) 1938. 7 Torrential Rain in Hyogo
		昭和17. 8 台風(西日本中心) 1942. 8 Typhoon hits Western Japan
		昭和18. 9 鳥取地震 1943. 9 Tottori Earthquake
		昭和19. 12 東南海地震 1944. 12 Tohankai Earthquake
昭和22. 10 1947. 10	災害救助法 Disaster Relief Law	昭和20. 1 三河地震 1945. 1 Mikawa Earthquake
昭和22. 12 1947. 12	消防組織法 Fire Organization Law	昭和20. 9 枕崎台風 1945. 9 Makurazaki Typhoon
昭和23. 7 1948. 7	消防法 Fire Service Law	昭和21. 12 南海地震 1946. 12 Nankai Earthquake
昭和24. 6 1949. 6	水防法 Flood Control Law	昭和22. 9 キャスリン台風(関東等) 1947. 9 Typhoon hits Kanto, etc.
昭和25. 5 1950. 5	農林水産業施設災害復旧事業費国庫補助暫定措置に関する法律 Temporary Measures Law for Subsidizing Recovery Projects for Agriculture, Forestry and Fisheries Facilities Damaged due to Disasters	昭和23. 6 福井地震 1948. 6 Fukui Earthquake
昭和26. 3 1951. 3	公共土木施設災害復旧事業費国庫負担法 Law concerning National Treasury Share of Expenses for Recovery Projects for Public Civil Engineering Facilities Damaged due to Disasters	昭和23. 9 アイオン台風(東北等) 1948. 9 Typhoon hits Northern Japan
昭和27. 6 1952. 6	気象業務法 Meteorological Service Law	昭和26. 10 ルース台風(中国、九州等) 1951. 10 Typhoon hits Chugoku and Kyushu
		昭和28. 7 豪雨 (北九州、和歌山県等) 1953. 7 Torrential Rain in Kitakyushu and Wakayama
		昭和29. 9 洞爺丸台風 1954. 9 Tohyamaru Typhoon



年 月 YEAR, MO	災害対策 DISASTER COUNTERMEASURES	主要な災害 MAJOR DISASTERS
昭和30.8 1955.8	天災による被害農林漁業者に対する資金の融通に関する暫定措置法(天災融資法) Temporary Measures Law for Financing Farmers, Forestry men and Fishermen Suffered from Natural Disasters	昭和32.7 諫早豪雨 1957.7 Torrential Rain in Isahaya
昭和31.5 1956.5	海岸法 Seashore Law	昭和33.9 狩野川台風 1958.9 Kanogawa Typhoon
昭和33.3 1958.3	地すべり等防止法 Landslide Prevention Law	昭和34.9 伊勢湾台風 1959.9 Isewan Typhoon
昭和35.3 1960.3	治山治水緊急措置法 Forest Conservation and Flood Control Urgent Measures Law	昭和35.5 チリ地震津波 1960.5 Chile Earthquake Tsunami
昭和35.6 1960.6	防災の日創設 Designation of "Disaster Prevention Day"	
昭和36.11 1961.11	災害対策基本法 Disaster Countermeasures Basic Act	
昭和37.4 1962.4	豪雪地帯対策特別措置法 Special Measures Act for Countermeasures in High Snowfall Areas	昭和38.1~2北陸豪雪 1963.1~2Hokuriku Heavy Snowfall
昭和37.9 1962.9	激甚災害に対処するための特別の財政援助に関する法律(激甚法) Act concerning Special Financial Support to Deal with the Designated Disaster of Extreme Severity	昭和39.6 新潟地震 1964.6 Niigata Earthquake
昭和38.6 1963.6	防災基本計画策定 Formulation of "Basic Plan for Disaster Prevention"	昭和43.5 十勝沖地震 1968.5 Tokachi-oki Earthquake
昭和39.7 1964.7	河川法(新) River Law (Revised)	昭和49.5 伊豆半島沖地震 1974.5 Izu-hanto-oki Earthquake
昭和39.7 1964.7	測地学審議会「地震予知」について建議 Geodesy Council's Proposition on "Earthquake Prediction"	昭和49.12 三菱石油水島製油所重油流 出事故 1974.12 Oil Outflow Accident at Mizushima Refinery
昭和44.4 1969.4	地震予知連絡会設置 Establishment of Coordination Committee for Earthquake Prediction	昭和53.1 伊豆大島近海地震 1978.1 Izu-Ohshima-Kinkai Earthquake
昭和44.7 1969.7	急傾斜地の崩壊による災害の防止に関する法律 Law concerning Prevention of Steep Slope Collapse Disaster	昭和53.6 宮城県沖地震 1978.6 Miyagi-ken-oki Earthquake
昭和48.6 1973.6	火山噴火予知計画策定 Formulation of "Plan for Volcanic Eruption Prediction"	昭和55.12~豪雪(北陸、東北等) 1980.12~Heavy Snowfall
昭和48.7 1973.7	活動火山周辺地域における避難施設等の整備等に関する法律(昭和53年4月に活動 火山対策特別措置法に改正) Act concerning Improvement, etc. of Refuges, etc. in Vicinal Areas of Active Volcanoes (revised to the Act on Special Measures for Active Volcanoes in 1978)	昭和57.7 豪雨(長崎県等) 1982.7 Torrential Rain
昭和48.9 1973.9	災害弔慰金の支給等に関する法律 Law for the payment of Solatia for Disaster	昭和58.5 日本海中部地震 1983.5 Nihon-kai-chubu Earthquake
昭和49.6 1974.6	国土庁発足 Establishment of National Land Agency	昭和58.5 豪雨(島根県等) 1983.5 Torrential Rain
昭和49.6 1974.6	火山噴火予知連絡会設置 Establishment of Coordinating Committee for Prediction of Volcanic Eruption	昭和58.10 三宅島噴火 1983.10 Miyakejima Is. Eruption
昭和50.12 1975.12	石油コンビナート等災害防止法 Law on Prevention of Disaster in Petroleum Industrial Complexes and other Petroleum Facilities	昭和58.12~豪雪(北陸、東北等) 1983.12~Heavy Snowfall
昭和51.10 1976.10	地震予知推進本部設置 Establishment of HQ for Earthquake Prediction Promotion	昭和59.9 長野県西部地震 1984.9 Nagano-ken seibu Earthquake
昭和53.6 1978.6	大規模地震対策特別措置法 Large-scale Earthquake Countermeasures Act	昭和59.12~豪雪(北陸、東北等) 1984.12~Heavy Snowfall
昭和55.5 1980.5	地震防災対策強化地域における地震対策緊急整備事業に係る国の財政上の特別措置 に関する法律(地震財特法) Special Fiscal Measures Act for Urgent Improvement Projects for Earthquake Countermeasures in Areas under Intensified Measures against Earthquake Disaster	昭和61.11 伊豆大島噴火 1986.11 Izu-Ohshima Is. Eruption
昭和62.9 1987.9	国際緊急援助隊の派遣に関する法律 Law concerning Dispatch of Japan Disaster Relief Team	平成3.6 雲仙岳噴火 1991.6 Unzendake Eruption
平成7.6 1995.6	災害対策基本法一部改正 Partly revision of Disaster Countermeasures Basic Act	平成5.7 北海道南西沖地震 1993.7 Hokkaido-Nansei-oki Earthquake
平成7.6 1995.6	地震防災対策特別措置法 Earthquake Disaster Prevention Special Act	平成5.8~9豪雨(九州等) 1993.8~9Torrential Rain
平成7.7 1995.7	防災基本計画修正 Amendment of Basic Plan for Disaster Prevention	平成6.10 北海道東方沖地震 1994.10 Hokkaido-Toho-oki Earthquake
平成7.11 1995.11	災害対策基本法及び大規模地震対策特別措置法一部改正 Partly revision of Disaster Countermeasures Basic Act and Large-Scale Earthquake Countermeasures Act	平成6.12 三陸はるか沖地震 1994.12 Sanriku-Haruka-oki Earthquake
平成8.6 1996.6	特定非常災害の被害者の権利利益の保全等を図るための特別措置に関する法律 Laws regarding special measures to weigh the preservation of rights and profits of the victims of specified disasters	平成7.1 阪神・淡路大震災 1995.1 The Great Hanshin -Awaji Earthquake
平成9.5 1997.5	密集市街地における防災街区の整備の促進に関する法律 Laws regarding the promotion of provision for disaster areas in densely populated city districts	



# III 災害対策の基本的枠組み

## BASIC FRAMEWORK OF DISASTER PREVENTION

### (1) 災害対策基本法

昭和34年の伊勢湾台風は大きな被害をもたらしましたが、これを契機として、総合的かつ計画的な防災行政体制を整備しようという機運が高まりました。その結果、昭和36年11月に「災害対策基本法」が制定されました。同法の主な内容は次のとおりです。

1. 防災責任の明確化
2. 防災体制
3. 防災計画
4. 災害予防
5. 災害応急対策
6. 災害復旧対策
7. 財政措置
8. 災害緊急事態

### DISASTER COUNTERMEASURES BASIC ACT

The Large-scale "Ise-wan Typhoon" of 1959 caused a great disaster. This enhanced the motivation to proceed toward developing a comprehensive and objective administrative system for disaster prevention, leading to promulgation of the "Disaster Countermeasures Basic Act" in November 1961.

The Act contains:

1. Definitions of the jurisdiction and responsibility for disaster prevention;
2. Disaster prevention system;
3. Disaster prevention plan;
4. Disaster preparedness;
5. Disaster emergency measures;
6. Disaster recovery measures;
7. Fiscal measures; and
8. State of emergency.

### (2) 組織

### ORGANIZATION



#### 指定行政機関

国の防災関係機関として、国土庁等29の中央省庁が、「指定行政機関」として、指定されています。

#### Designated Administrative Organs

As the national organizations for disaster prevention, National Land Agency and 28 ministries and agencies are designated as "Designated Administrative Organs".

#### 指定公共機関

防災関係の公的機関として、日本電信電話㈱、日本銀行、日本赤十字社、日本放送協会をはじめ運輸、電力、ガス等の分野で37機関が「指定公共機関」として指定されています。

#### Designated Public Corporations

As the public corporations for disaster prevention, 36 corporations in the fields of transportation, electric power, gas, etc., including Nippon Telegraph and Telephone, Nippon Broadcasting Corporation are designated as "Designated Public Corporations".