

## I. ANTECEDENTES

El Ministerio de Salud, posee más de setecientas (700) instalaciones de Hospitales, Centros, Sub-Centros, Puestos de Salud y Oficinas Administrativas, estas instalaciones en el caso de los Puestos de Salud, tienen de 2 á 5 ambientes, los Centros de Salud tienen de 20 á 25 ambientes y los Hospitales pueden en algunos casos tener 125 a más ambientes. Ver cuadro No. 1. Dentro de los ambientes se encuentran equipos médicos, útiles de oficina, equipos de oficinas, mobiliarios de oficinas, acondicionadores de aire, equipos industriales esenciales etc. En encuesta realizada en 1993, en 4 de las 13 Regiones de Salud y el Hospital Santo Tomás se contabilizaron aproximadamente 8,300 diversos equipos.

Los mismos, como ha sido costumbre, han sido instalados sin las seguridades, protecciones o anclajes que impidan su deterioro o afecten a sus usuarios ante la ocurrencia de un evento extraordinario, como un terremoto o un incendio

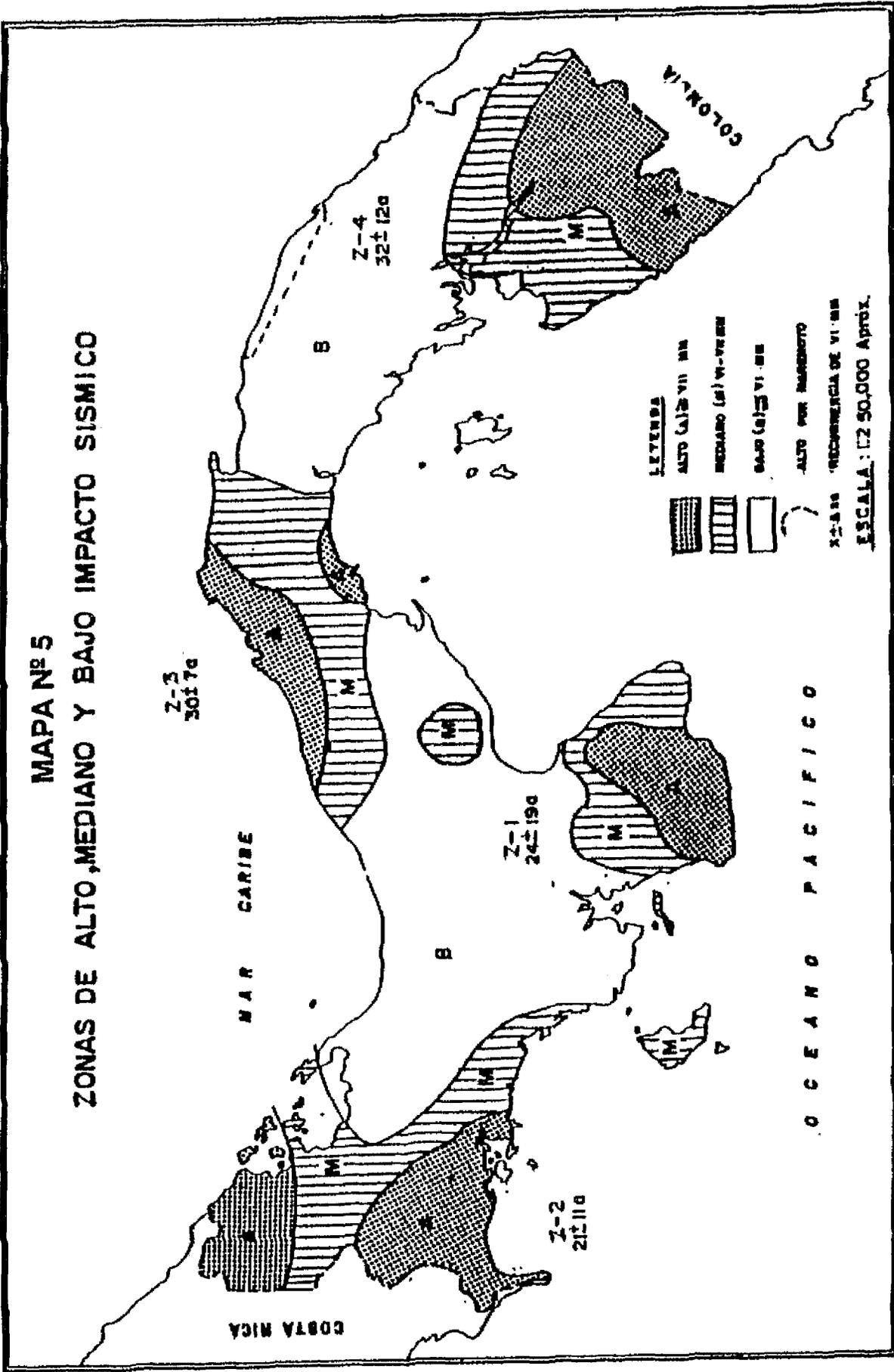
Según el mapa del Instituto de Estudios Nacionales, los mayores centros poblados y por consiguiente los de mayor concentración de instalaciones de salud se encuentran en zonas de alto y mediano impacto sísmico, ver mapa No. 1.

La población laboral que se desempeña dentro de las instalaciones de salud supera los 10,000 funcionarios y la clientela atendida es hasta 5 veces mayor o sea que un día normal se puede llegar a tener una población superior a la de 60,000 personas dentro de las instalaciones de salud.

**Cuadro No.1**  
**No. de Ambientes en Instalaciones**

No. de Ambientes	No. de Instalaciones	%	Observaciones
2-5	194	49.4	Puestos y Sub-Centros de Salud
5-10	88	22.4	Sub-Centros y Centros de Salud
15-20	25	6.4	Centros de Salud con camas y Hospitales
20-25	14	3.5	Centros de Salud con camas y Hospitales
25-50	5	1.3	Centros de Salud con camas y Hospitales
50-75	8	2.0	Hospitales Nacionales Especializados y Regionales
75-100	2	0.5	Hospitales Nacionales Especializados y Regionales
+ 135	1	0.25	Hospitales Nacionales

**MAPA Nº 5**  
**ZONAS DE ALTO, MEDIANO Y BAJO IMPACTO SISMICO**



FUENTE: INSTITUTO DE ESTUDIOS NACIONALES

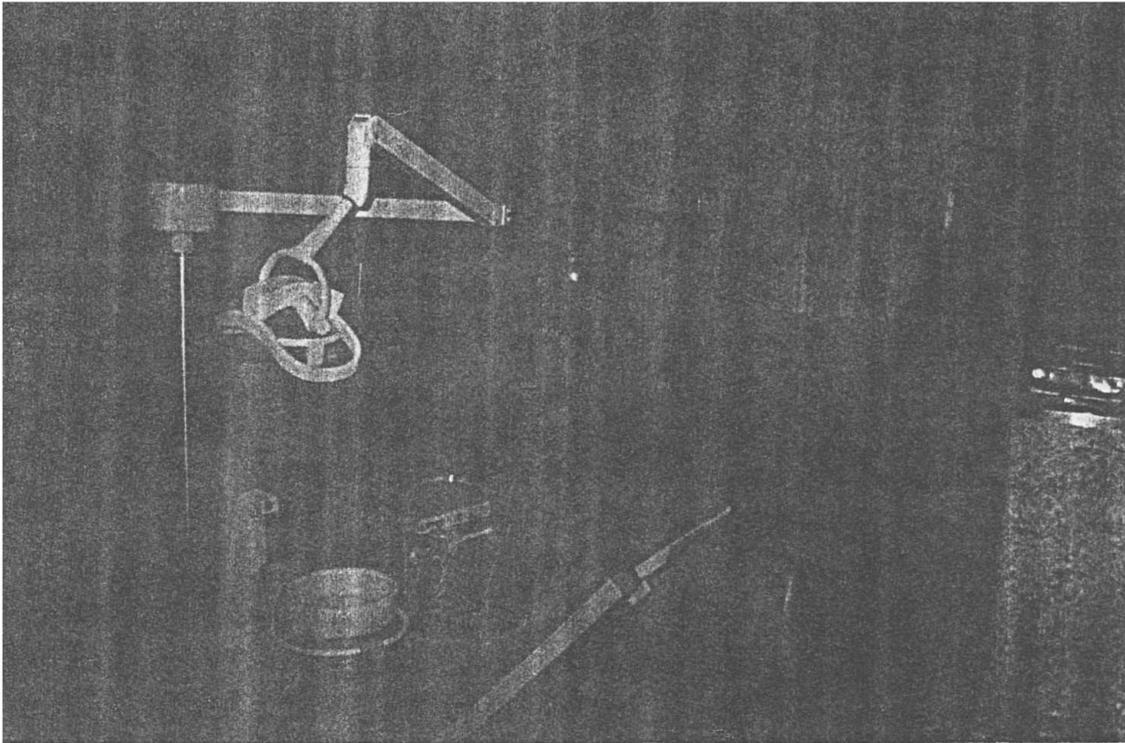


Foto N° 1

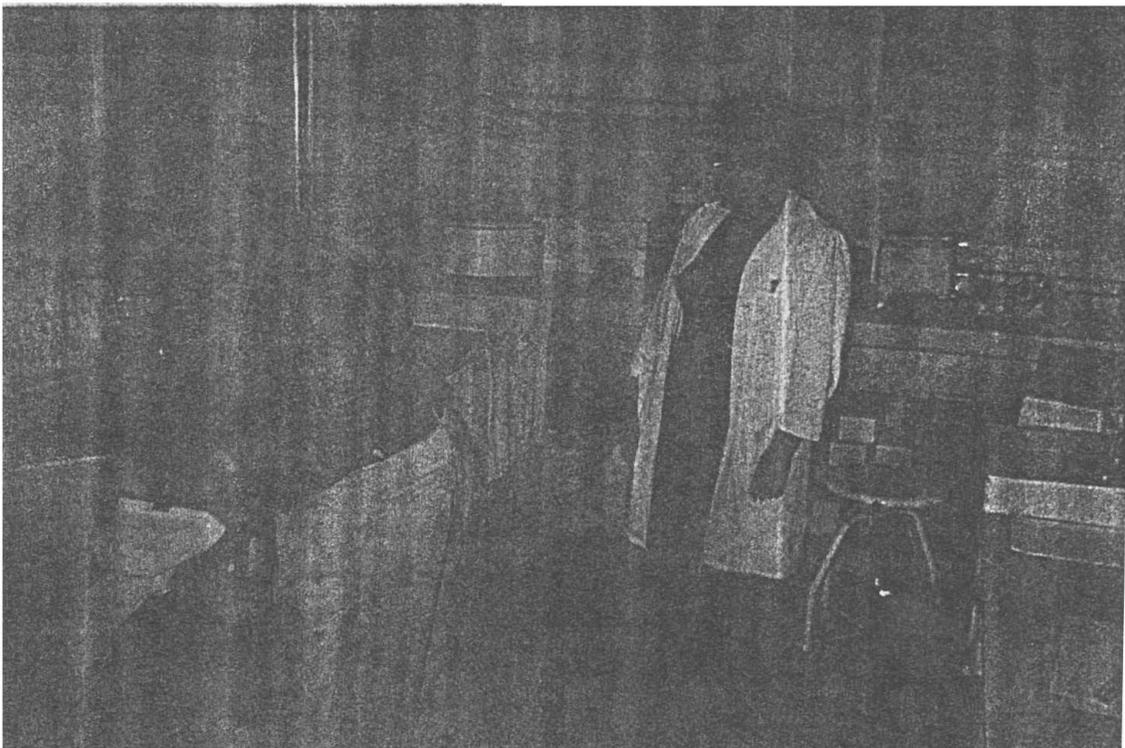


Foto N° 2

Fotos de Ambiente Típicos en Instalaciones de Salud.  
Nótese la gran cantidad de equipos, mobiliarios y enseres que se pueden convertir en factores de riesgo para los funcionarios y usuarios en situaciones de emergencia

## II. OBJETIVOS

### Objetivo Principal:

Determinar la magnitud de la vulnerabilidad no-estructural en los ambientes que conforman las instalaciones de salud.

### Objetivos Secundarios:

- Adiestrar a los funcionarios de Salud en el reconocimiento de factores de riesgo dentro de sus ambientes laborales.
- Concientizar a los profesionales de Ingeniería y Arquitectura en el diseño y normatización de elementos de seguridad y protección para reducir y/o mitigar las vulnerabilidades en instalaciones de salud.
- Conformación de equipos multidisciplinarios para el desarrollo de Proyectos de Mejoramiento Institucional.
- Conformar bases de datos para preparación de planes y acciones correctivas a mediano y largo plazo

### No. DE INSTALACIONES

CANTIDAD	TIPO
28	Hospitales Nacionales
158	Centros de Salud
110	Sub-Centros de Salud
382	Puestos de Salud
	Edificios Administrativos

### **III. PLAN DE TRABAJO:**

La Dirección Nacional de Infraestructura de Salud (DIS), se propone coordinar con la División de Hospitales Nacionales (DHN) y el Departamento de Programas de Salud en Situaciones de Contingencia (DPSSC), Sub Dirección General de Salud Ambiental (SA), Organización Panamericana de Salud (OPS), la planificación y dirección del proyecto, siguiendo el siguiente plan de trabajo:

#### **3 1 Coordinación y Planificación del Proyecto**

- 3.1.1 Establecimientos de Metas
- 3.1.2 Contratación de consultoría para preparar encuesta
- 3.1.3 Validación de formularios de encuestas
- 3.1.4 Reproducción y distribución de encuestas

#### **3.2 Seminario de Capacitación a funcionarios regionales para el uso y aplicación de las encuestas.**

#### **3.3 Visitas periódicas a las regiones para el monitoreo de la aplicación de las encuestas**

#### **3.4 Consolidación y sistematización de la información de las encuestas**

#### **3.5 Preparación de informes, al Despacho Superior del Ministerio de Salud a la Organización Panamericana de Salud (OPS).**

#### **FUNCIONARIOS QUE APLICARÁN ENCUESTAS**

Ingenieros y Arquitectos de la DIS  
Coordinadores Regionales de DPSSC  
Funcionarios Regionales de la DHN  
Inspectores de Sancamiento Ambiental  
e Higiene Industrial  
Educadores para la Salud  
Personal Administrativo  
Comisiones Regionales de Preparativos para Desastre

#### IV. COSTOS DEL PROYECTO:

Los fondos externos solicitados a través de OPS para el financiamiento del Proyecto se desglosan en:

<b>4.1 Preparación de encuesta</b>	<b>500.00</b>
Se contratará con la Universidad Tecnológica la consultoría, para la preparación de una ficha o encuesta amigable de fácil interpretación y aplicación por funcionarios de cualquier nivel.	
<b>4.2 Reproducción de Encuesta</b>	<b>1,200.00</b>
Se hará un tiraje de 5000 fichas	
<b>4.3 Seminario de Capacitación</b>	<b>700.00</b>
Se dictará a 10 funcionarios del DPCS, 10 funcionarios de la DIS, 10 funcionarios de SA, 5 funcionarios de DHN y 5 funcionarios invitados de SINAPROC y Universidad Tecnológica.	
	<b>900.00</b>
<b>4.4 Visitas de Monitoreo a las Regiones</b>	
Se realizarán 2 visitas de monitoreo a cada Región de Salud, un equipo de 3 funcionarios y un conductor.	
<b>4.5 Reproducción de Informes</b>	<b>750.00</b>
Se preparará un (1) informe por cada Región y un (1) informe consolidado de los cuales se harán 12 reproducciones de cada uno.	
<b>TOTAL.....</b>	<b><u>B/4,050.00</u></b>

**Costo Total = Fondos Externos + Costos de Personal y uso de Infraestructuras y equipos del Ministerio de Salud.**

## V. PERIODO DE EJECUCION:

El período en el cual se espera realizar el Proyecto es de Seis (6) meses a partir de la obtención de los fondos.

### CRONOGRAMA DE TRABAJO SEMANAS

Actividades	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24
Planificación	1																							
Confección de Encuesta		2	3	4																				
Reproducción de Encuesta					5																			
Seminario Nacional						6																		
Aplicación de Encuesta							7	8	9	10	11	12	13	14	15	16								
Visitas de Monitoreo										10				14										
Análisis de Información															15	16	17	18	19					
Preparación de Informes																	17	18	19	20	21			
Reproducción																					21	22		
Distribución																							23	24

#### Nota:

Se procurará tener los informes finales a más tardar en abril de 1998, a fin de que se puedan incorporar los planes de Mitigación de la Vulnerabilidad No-Estructural y Funcionamiento en el Proyecto de Presupuesto para 1998.

## **VI. PRODUCTO ESPERADO:**

- Base de datos con vulnerabilidades no-estructurales en instalaciones de salud.
- Comunidad laboral de Salud concientizada.
- Manuales, normas y elementos de mitigación de vulnerabilidades no-estructurales para el cumplimiento en instalaciones públicas y privadas.
- Banco de Proyectos de Inversión para reducir las vulnerabilidades no-estructurales y mejoras de ambientes laborales en las instalaciones de salud.
- Administradores de regiones, hospitales y otras instalaciones más comprometidos en el mejoramiento de las instalaciones bajo su responsabilidad.
- Cumplimiento de los compromisos y metas del país, en la “Conferencia Internacional de Mitigación de Desastres en Instalaciones de Salud”, México 1996.
- Transferencia de experiencias y conocimientos a otras instituciones del sector público y privado.

**ATENCIÓN PERMANENTE EN INSTALACIONES DE SALUD  
SALUDABLES Y SEGURAS**

**Preparado por:  
ING. DAVID ARAUZ  
Subdirector Nacional de  
Infraestructura de Salud  
julio 1997**