

Cuadro 18
Los cantones más vulnerables del Ecuador

Cantón	Provincia	agua/ saneamiento	salud	educación	pobreza	PEA agrícola	TOTAL (índice de vulnerabilidad)
Colimes	Guayas	3	3	3	3	3	33
Palenque	Los Ríos	3	3	3	3	3	33
San Lorenzo	Esmeraldas	3	3	3	3	2	32
Muisne	Esmeraldas	3	2	3	3	3	31
Pangua	Cotopaxi	3	2	3	3	3	31
Zapotillo	Loja	3	2	3	3	3	31
Olmedo	Manabí	3	2	3	3	3	31
Arajuno	Pastaza	3	2	3	3	3	31
Loreto	Orellana	3	2	3	3	3	31
Puerto Quito	Pichincha	3	3	3	2	3	31
Urbina Jado	Guayas	3	3	2	3	3	31
Eloy Alfaro	Esmeraldas	3	2	3	3	2	30
Cotacachi	Imbabura	3	2	3	3	2	30
Buena Fe	Los Ríos	3	3	2	3	2	30
Oña	Azuay	3	2	3	2	3	29
Río Verde	Esmeraldas	3	2	3	2	3	29
Mocache	Los Ríos	3	2	3	2	3	29
C.J. Arosemena Tola	Napo	3	2	3	2	3	29
Sozoranga	Loja	3	2	2	3	3	29
Pindal	Loja	3	2	2	3	3	29
Quilanga	Loja	3	2	2	3	3	29
Gonzanamá	Loja	3	2	2	3	3	29
El Pangui	Zamora Chinchipe	3	3	2	2	3	29
Baba	Los Ríos	3	1	3	3	3	29
Colta	Chimborazo	2	3	3	3	3	29
Guamote	Chimborazo	2	3	3	3	3	29

Valores asignados a cada parámetro: 3 (mayor vulnerabilidad); 1 (menos vulnerabilidad); 2 (situación intermedia)

Coeficientes de ponderación para el cálculo del índice de vulnerabilidad: 4 (agua/saneamiento); 2 (salud, educación, pobreza); 1 (PEA agrícola)

otros cantones de las provincias a las que pertenecen. Esta situación resulta obvia si se toma en cuenta que normalmente es en las ciudades donde se concentran los servicios básicos como agua, alcantarillado, energía eléctrica y telefonía, donde existe un mayor número de centros educativos y de salud y donde la población económicamente activa se dedica a algo distinto a la agricultura (comercio, servicios, turismo, industria, etc.). En este sentido no resulta extraño que sean las zonas rurales las menos favorecidas considerando las variables escogidas para este estudio (aun cuando también en las ciudades los índices de marginalidad y pobreza pueden ser muy altos). Los cantones rurales menos vulnerables son sobre todo los de la Costa, que poseen cierto dinamismo económico por sus actividades agro-exportadoras, en particular en la provincia de El Oro.

Tomando en cuenta el conflicto en la frontera con Colombia, llama la atención y preocupa a la vez que los cantones a donde llegan los refugiados se cuentan, coincidentemente, entre los más vulnerables de la zona en relación con los indicadores considerados en este estudio. Se trata de Cascales y Lago Agrio. En este sentido inquieta el hecho de que las condiciones para la propia población son difíciles (presentan los mayores niveles de vulnerabilidad en agua y alcantarillado, pobreza, educación y salud). ¿Cómo se podría entonces garantizar condiciones adecuadas para población adicional?

Por otro lado, también por un conflicto bélico limítrofe, las zonas fronterizas con el Perú fueron poco o nada atendidas durante aproximadamente 50 años. Es por ello que el mapa refleja claramente la situación

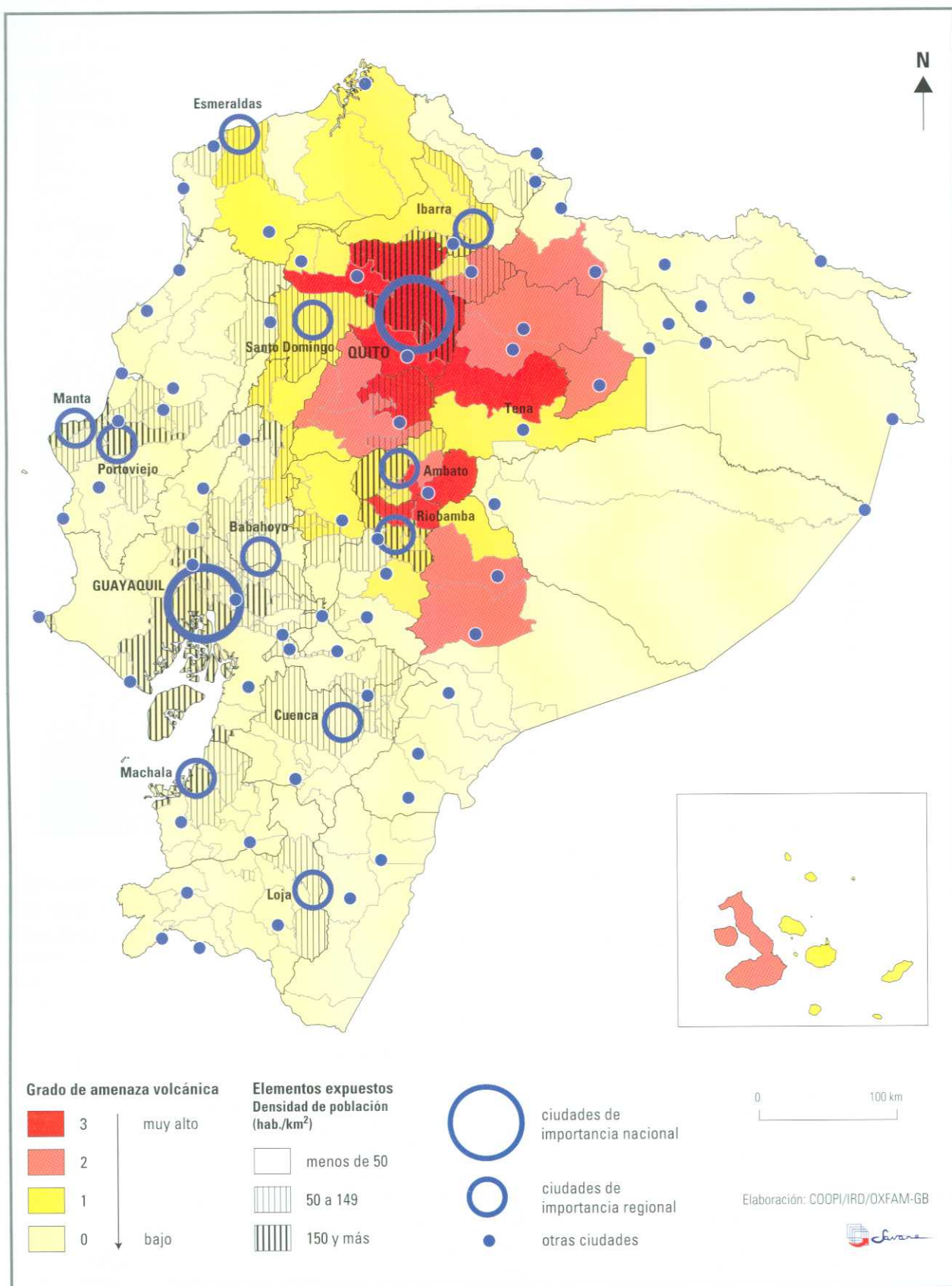
de todos aquellos cantones del sur y este del país, donde los valores de vulnerabilidad también son elevados. Es el caso de cantones Zapotillo, Pindal, Putumayo, Sozoranga, Calvas, Gonzanamá, Quilaga y Espíndola en Loja; Nangaritza y El Pingual en Zamora Chinchipe. El resto de cantones en la región amazónica presentan también niveles altos y medios de

vulnerabilidad (según las variables adoptadas para este estudio) lo cual podría explicarse por la presencia de gran número de comunidades indígenas que viven de modo disperso y porque, debido a las largas distancias, los servicios de salud y educación son poco accesibles y en el caso del agua, se la obtiene de la lluvia y de los numerosos ríos de la zona.

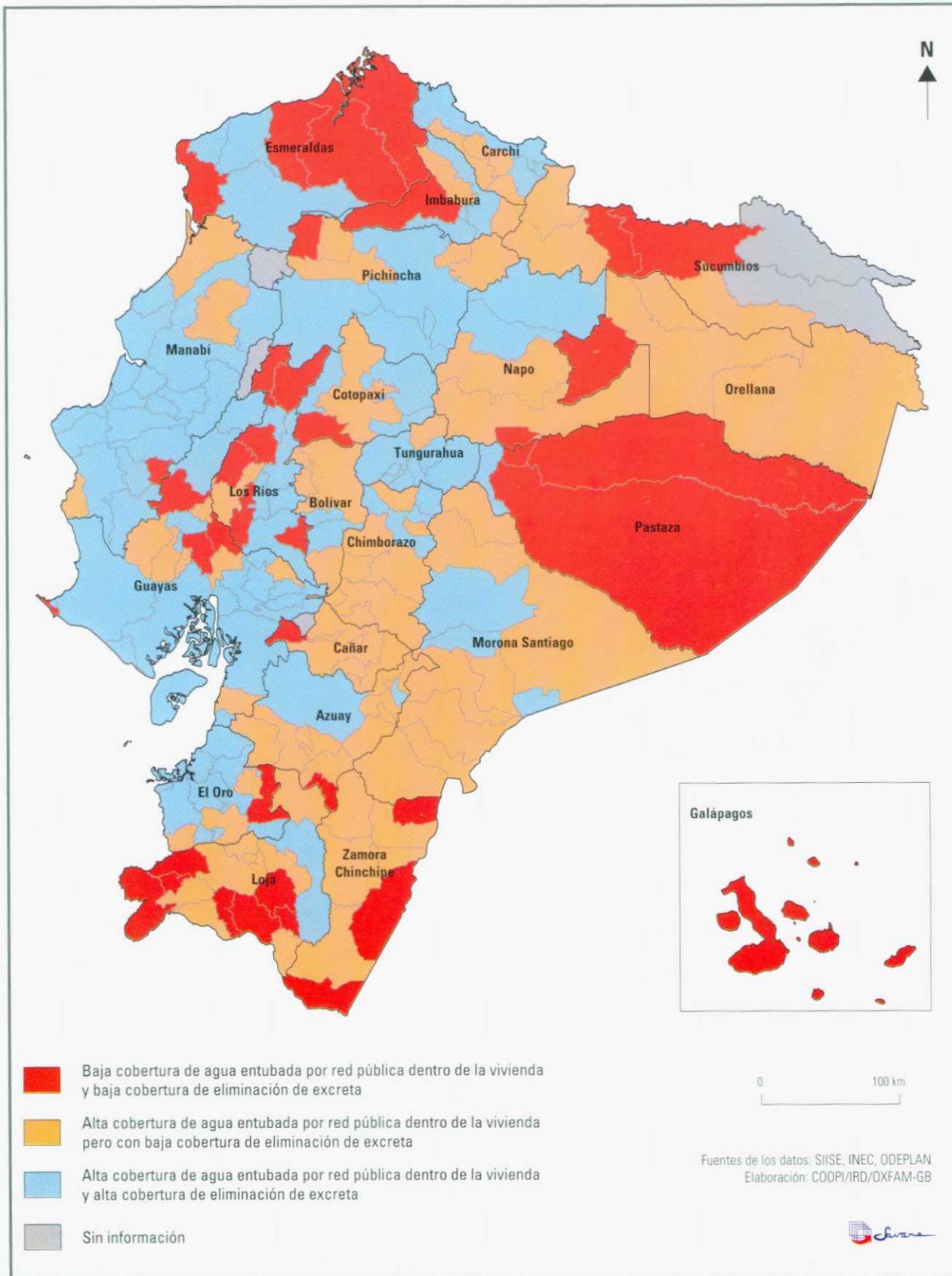
Cuadro 19
Los cantones menos vulnerables del Ecuador

Cantón	Provincia	agua/ saneamiento	salud	educación	pobreza	PEA agrícola	TOTAL (índice de vulnerabilidad)
Cuenca	Azuay	1	1	1	1	1	11
Machala	El Oro	1	1	1	1	1	11
Guayaquil	Guayas	1	1	1	1	1	11
Milagro	Guayas	1	1	1	1	1	11
Portoviejo	Manabí	1	1	1	1	1	11
Manta	Manabí	1	1	1	1	1	11
Mera	Pastaza	1	1	1	1	1	11
Quito	Pichincha	1	1	1	1	1	11
Rumiñahui	Pichincha	1	1	1	1	1	11
Balsas	El Oro	1	1	1	1	2	12
Pasaje	El Oro	1	1	1	1	2	12
Portovelo	El Oro	1	1	1	1	2	12
Santa Rosa	El Oro	1	1	1	1	2	12
Arenillas	El Oro	1	1	1	1	2	12
Sucúa	Morona Santiago	1	1	1	1	2	12
Crmel. M. Maridueña	Guayas	1	1	1	1	2	12
Quijos	Napo	1	1	1	1	2	12
Ibarra	Imbabura	1	1	1	2	1	13
Loja	Loja	1	1	1	2	1	13
Ambato	Tungurahua	1	1	1	2	1	13
Esmeraldas	Esmeraldas	1	2	1	1	1	13

Mapa 26 - Exposición de la población a la amenaza volcánica
(en función de la densidad poblacional y de la presencia de ciudades)



Mapa 27 - Oferta de servicios básicos
(acceso a agua entubada por red pública, eliminación de excretas)



Mapa 28 - Vulnerabilidad en salud

