

una caracterización del espacio económico del Distrito mediante datos cuantitativos y cualitativos a la vez y permiten concluir en una delimitación de las zonas geográficas que se pueden considerar como los lugares de mayor interés de la economía del territorio metropolitano de Quito.

1. Caracterización macroeconómica del Distrito

La especificidad del papel de Quito en la economía ecuatoriana proviene de su estatus de capital, de su función de redistribución de los recursos financieros en el país y de su notable nivel de industrialización, puesto que la industria representa más del 30% del PIB de la provincia de Pichincha². Paralelamente, se puede observar en el cuadro 13-1 el importante peso

Cuadro 13-1
Repartición del PIB por sector de actividad en la provincia de Pichincha y en la economía nacional (en %)

Sector de actividad	PIB nacional	PIB provincia de Pichincha
Agricultura, caza, silvicultura y pesca	12,1	4,4
Petróleo y minas	8,8	2,7
Industria manufacturera	21,4	31,2
Electricidad, gas y agua	0,3	2,3
Construcción	4,6	4,3
Comercio y hoteles	19,8	35,3
Transporte y comunicaciones	9,3	9,4
Servicios financieros y a empresas	5,5	8,2
Servicios gubernamentales, sociales y personales	12,5	2,2
Otros elementos del PIB*	5,8	-
Total PIB	100	100

* incluye el Impuesto al Valor Agregado (IVA)

Fuentes: Banco Central del Ecuador (PIB nacional), Superintendencia de Compañías (PIB Pichincha), 1997

del comercio y de los servicios en la provincia de Pichincha en relación con la economía nacional.

En lo que atañe a la repartición del empleo por sector de actividad, el cuadro de comparación de las situaciones urbanas y de las dos grandes ciudades del país, (cuadro 13-2) destaca igualmente la particularidad de la economía en términos de empleo en el sector «servicio a las empresas», representando el total de los servicios más del 40% de la población activa.

Cuadro 13-2
Repartición de la PEA en los cantones urbanos, en el DMQ y en Guayaquil

Sector de actividad	% nacional urbano	% DMQ	% Guayaquil
Agricultura, caza, silvicultura y pesca	7,3	1,6	2,4
Petróleo y minas	0,3	0,5	0,1
Industria manufacturera	14,7	19,9	14,8
Electricidad, gas y agua	0,5	0,2	0,6
Construcción	5,9	4,4	7,7
Comercio y hoteles	30,2	26,7	35,5
Transporte y comunicaciones	6,3	6,4	6,9
Servicios financieros y a empresas	5,2	12,4	5,5
Servicios gubernamentales, sociales y personales	29,4	27,9	26,2
Actividades no especificadas	0,1	0	0,3
Total PEA	100	100	100

Fuente: INEC (1998)

- ² La repartición del PIB por rama de actividad está disponible solamente a nivel de la provincia de Pichincha. Como la economía del DMQ constituye aproximadamente el 90% de la economía de la provincia, pareció válido utilizar los datos existentes relativos a esta última.

Sin embargo, las cifras relativas al empleo deben tomarse con precaución sabiendo que según el INEC habría 240 000 empleos informales en el Distrito, es decir el 35% del empleo total. El empleo informal se presenta preferentemente en los sectores tradicionales de la economía, en especial en el comercio y en la industria.

2. Los datos sobre las empresas y sus límites

Los archivos que permitieron constituir una base de datos localizados sobre las empresas de Quito son los siguientes

- el archivo de la DTM, que comprende una lista de 17.593 empresas sometidas al pago de patente³ (identificadas con un nombre, un número de registro patente y un número de RUC⁴); los ingresos municipales por patentes en 1999; el patrimonio de constitución de la empresa y el número de hoja catastral en la que se sitúan,
- el archivo del SRI que originalmente contenía una lista de 63.449 empresas sometidas al impuesto a la renta, identificadas con un nombre y un número de RUC, y el sector de actividad según la clasificación CIU⁵. Para la base se retuvieron solamente las 16.845 empresas que cuentan con personería jurídica;
- el archivo original del IESS que incluye una lista de 33.536 empleadores identificados con un nombre y un número patronal, el número de asalariados y el fondo de reserva. La base no contiene sino los 16.258 empleadores con más de tres asalariados.

Para preservar la integridad de los datos, cada uno de estos archivos fue objeto, individualmente, de una integración no localizada a la base de datos. La

creación de un marco de referencia permite establecer el vínculo entre las empresas y las hojas catastrales, que posibilita su localización y por tanto la cartografía correspondiente

Hay que subrayar que cada uno de estos archivos tiene una lógica diferente. No necesariamente comprenden las mismas empresas y no siempre permiten la identificación clara de una empresa determinada en cada uno de los archivos⁶. En la medida en que la localización no puede efectuarse sino gracias al archivo de la Dirección Tributaria Municipal, que es el único que ofrece un elemento de localización, las variables provenientes de los otros dos archivos solo pudieron cartografiarse cuando correspondían a las empresas identificadas en el archivo de la DTM. Por otra parte, al interior de un mismo archivo, puede haber muchos datos faltantes.

Además, la limitación principal de la localización de las empresas proviene del hecho de que se trata de la dirección en la que ellas están registradas. En otros términos, es casi siempre la casa matriz, y en muchos casos, el lugar de ejercicio de la actividad puede ser otro, disperso en el espacio urbano, el Distrito, la provincia, e incluso en todo el país. Se trata de las empresas que tienen sucursales por ejemplo, aunque igualmente de una fábrica cuya casa matriz no

³ Son todas aquellas que ejercen una actividad dentro de los límites del Distrito

⁴ Registro Único de Contribuyentes

⁵ Clasificación Industrial Internacional Uniforme

⁶ El número de RUC podría desempeñar ese papel pero no consta en el archivo del IESS y los archivos SRI y DTM no proporcionan el número de RUC en todos los casos

corresponde al lugar de producción. Esta limitación siempre debe tomarse en cuenta sean cuales sean los datos tratados (densidad de las empresas, sector de actividad, empleos, patente o capital inmovilizado)

En definitiva, pese a sus limitaciones, los datos reunidos en el marco de este trabajo⁷ permiten cartografiar las empresas que corresponden al 100% de los ingresos municipales por patente y del patrimonio inmovilizado registrado por la DTM, al 78,5% de las personerías jurídicas registradas por el SRI y al 62% de la PEA afiliada al IESS. Por ello, dada la cuasi inexistencia de datos sobre la economía y la repartición espacial de las empresas en el Distrito, los mapas y análisis presentados aquí son inhabituales⁸

3. La localización de las empresas

El mapa 13-1 de densidad de las empresas corresponde a la distribución geográfica de 18.117 compañías en las hojas catastrales⁹ que cubren el DMQ. Pone en evidencia un muy claro fenómeno de concentración de las actividades productivas en el centro norte de Quito, más precisamente entre la avenida Río Coca y La Mariscal. Cuatro barrios contiguos desempeñan un papel fundamental en la economía del Distrito. Se trata de La Pradera, Colón, La Mariscal y El Ejido, que constituyen un verdadero hipercentro económico: en ellos se ubica cerca de la cuarta parte del total de las empresas cartografiadas. Se puede identificar una gran zona central donde la actividad económica es notable y que va, *grosso modo*, del aeropuerto al Centro Histórico. Más allá de esta zona, el espacio es relativamente homogéneo y se caracteriza por una densidad inferior a 25 empresas por hoja catastral, fuera de algunos sectores industriales al norte y al sur, así como la zona de La

Villaflora, que se distinguen por un mayor número de empresas. Se podrá observar que las parroquias suburbanas no superan tampoco ese umbral de 25 empresas por hoja catastral, lo que significa que, desde el punto de vista cuantitativo, los polos de desarrollo urbano que constituyen los valles no son aún espacios económicos muy tangibles

4. La localización de las empresas generadoras de empleo

El mapa 13-2 de localización de las empresas generadoras de empleo debe leerse con precaución en la medida en que los empleos cartografiados están ubicados en el lugar oficial de registro de la empresa, lo que constituye un sesgo si se considera que se trata de la localización de los puestos de trabajo. Presenta la localización de las empresas que generan empleo y por tanto no da sino una idea muy aproximada de la localización de los empleos en sí. Una vez más surge la importancia crucial del centro norte de Quito, que origina una gran cantidad de empleos, incluso si el asalariado mismo no trabaja en ese lugar. Los cuatro barrios que, como se acaba de ver, concentran un gran número de empresas (El Ejido, La

⁷ La constitución de las bases de datos es el fruto del trabajo de Cristina López y Alex Tupiza

⁸ Informaciones más completas se encontrarán en el informe D'Ercole, R.; Metzger, P. (Coord.), *Economía urbana y riesgos. Contribución al conocimiento de la geografía económica del DMQ para la mitigación de los riesgos – Programa de investigación Sistema de Información y Riesgos en el Distrito Metropolitano de Quito*, IRD-MDMQ, Quito, 92 p

⁹ Las hojas catastrales son rectángulos que cubren 24 ha.

Mariscal, Colón, La Pradera) acumulan un total de 52 541 puestos de trabajo, es decir cerca del 20% del total de 274.732 empleos que se pudieron cartografiar, lo que muestra claramente que este sector de la ciudad reúne gran cantidad de casas matrices de empresas.

5. Patrimonio y patente

El siguiente mapa (13-3) representa conjuntamente las zonas que concentran las mayores contribuciones por patentes y las que presentan el mayor patrimonio inmovilizado por empresa, poniendo en evidencia dos lógicas espaciales diferentes. Así, la zona central de Quito, que acumula el mayor número de empresas y de empleos generados es el sector geográfico que más contribuye al pago por patentes. En cambio, son las zonas industriales, más periféricas, las que presentan un capital inmovilizado por empresa más elevado. Este mapa destaca entonces los sectores geográficos donde se localizan inversiones importantes de la actividad productiva

6. La repartición espacial de los sectores de actividad dominante

El mapa 13-4 fue elaborado de modo que permitiera determinar el sector de actividad dominante a nivel de la hoja catastral¹⁰. Pone en evidencia dos grandes lógicas de localización de las actividades en el espacio del Distrito: las actividades de comercio y de servicios prefieren la ubicación central mientras que las actividades industrial, agrícola, de la construcción o de los transportes se sitúan más en la periferia. Sin embargo, la actividad comercial está ampliamente disseminada en todo el territorio donde existe una actividad económica registrada, lo que muestra que ese sector no es discriminador. Es la asociación con otros

sectores lo que permite calificar el tipo de actividad económica que caracteriza a una zona. La zona hipercéntrica que se señaló asocia dos tipos de actividades dominantes: el comercio y el servicio a empresas. Se debe anotar que dada la gran concentración de empresas en esa zona, todos los sectores de actividad están representados, pero se encuentra un mayor número de empresas en esos dos sectores. Algunas partes de la ciudad se caracterizan por una actividad ostensiblemente dominante: es el caso de las zonas industriales que se identifican claramente. Se extienden al norte en dirección a Calderón y al sur en especial a lo largo de la Panamericana donde la industria representa más de la mitad de las empresas (mapa 13-5). Los valles se caracterizan, por el contrario, por una diversidad de los sectores de actividad representados.

7. Elementos y lugares esenciales para la economía del DMQ

La geografía de las empresas del Distrito Metropolitano muestra globalmente una muy fuerte concentración de las actividades económicas en una zona relativamente restringida que corresponde al centro norte de Quito. Únicamente las grandes empresas industriales escapan significativamente a esta localización. Los sectores geográficos de desarrollo urbano del Distrito, en especial la zona de los valles, no aparecen aún de

¹⁰ La actividad dominante es el sector de actividad más representado entre las empresas localizadas en la hoja catastral, independientemente del número de ellas. La información sobre el sector de actividad corresponde al código CIIU de los datos del SRI relativos a 13 401 empresas localizadas.

manera clara como sectores económicos de peso, pero la diversidad de las actividades que allí se ejercen y la amplitud de la dinámica urbana que experimentan permite ver en ellas un potencial de polaridad económica. Por otro lado, las actividades identificadas como soporte del desarrollo económico del Distrito¹¹, sobre todo la exportación, los servicios a las empresas y el turismo, mantienen una tendencia clara a la localización central.

La economía ecuatoriana se ha visto particularmente trastornada desde la grave crisis del sucre en 1999, y luego su abandono como moneda nacional y la adopción del dólar en febrero del 2000. Estas medidas modificaron sustancialmente el orden económico del país, que vive un proceso de reestructuración y de desestabilización de la economía tradicional. El notable aumento de los costos de producción ha mermado la competitividad del país hasta ahora basada en la ventaja comparativa debida a la debilidad del sucre, a los bajos costos de producción y en especial a los reducidos salarios. En este contexto, la validez de la lectura que se puede hacer de la economía del Distrito está limitada necesariamente a la fecha de los datos (anterior a la dolarización), además de las limitaciones propias de la información. El principal problema que se plantea es la actualización de esos datos, en la medida en que la creación o la desaparición de empresas es sumamente rápida, y el peso del sector público o de los sectores de actividad muy ligados a la inversión pública puede sufrir cambios bruscos.

El análisis realizado permite determinar los lugares que pueden considerarse como esenciales para la economía del Distrito Metropolitano adoptando dos tipos de criterios. Por una parte, las características de tipo cuantitativo de que se dispone, es decir densidad de

las empresas, número de empleos generados, patente pagada y patrimonio inmovilizado. Para cada uno de esos criterios se determinó un umbral a fin de determinar esos lugares desde el punto de vista cuantitativo. Por otra parte, se escogieron criterios de tipo cualitativo, en este caso los sectores identificados por la administración municipal como potencial soporte del desarrollo en el marco del Plan de Competitividad del DMQ (el turismo, las exportaciones, los servicios a las empresas y las actividades petroleras). Este procedimiento permite entonces tomar en cuenta zonas geográficas en las que existen actividades productivas capaces de desempeñar un papel mayor en el futuro económico del Distrito, aunque desde un punto de vista estrictamente cuantitativo no sean esenciales.

Los criterios de selección de los espacios (hoja catastral) de mayor interés para la economía del DMQ son los siguientes:

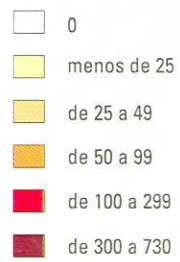
- más de 1.000 empleos,
- más de 100 empresas,
- más de 500 millones de sucres por patentes
- más de 5 000 millones de sucres de patrimonio promedio,
- más de 5 industrias,
- más de 20 empresas soporte potencial de desarrollo.

En el mapa 13-6 se expone una síntesis de los lugares esenciales de la economía del Distrito. Se podrá observar que los sectores destacados, fuera de la zona central, corresponden principalmente a empresas industriales con un elevado capital inmovilizado.

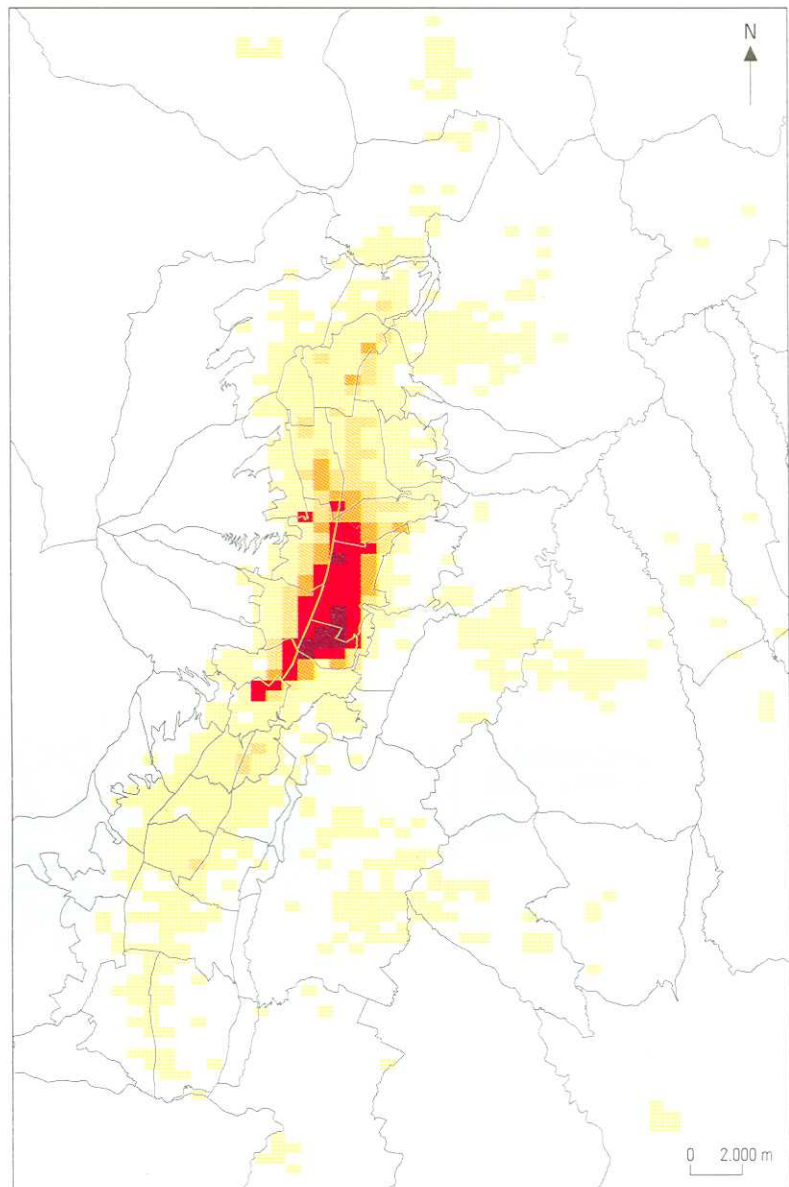
¹¹ Véase MDMQ, DGP, Plan de competitividad y desarrollo del Distrito Metropolitano de Quito-Proyecto de desarrollo económico y competitividad del DMQ, octubre del 2000, 26 p.

Mapa 13-1
Densidad de las empresas en el DMQ

**Número de empresas
por hoja catastral**



Fuentes de los datos: SRI y
Dirección Tributaria Municipal (1999)

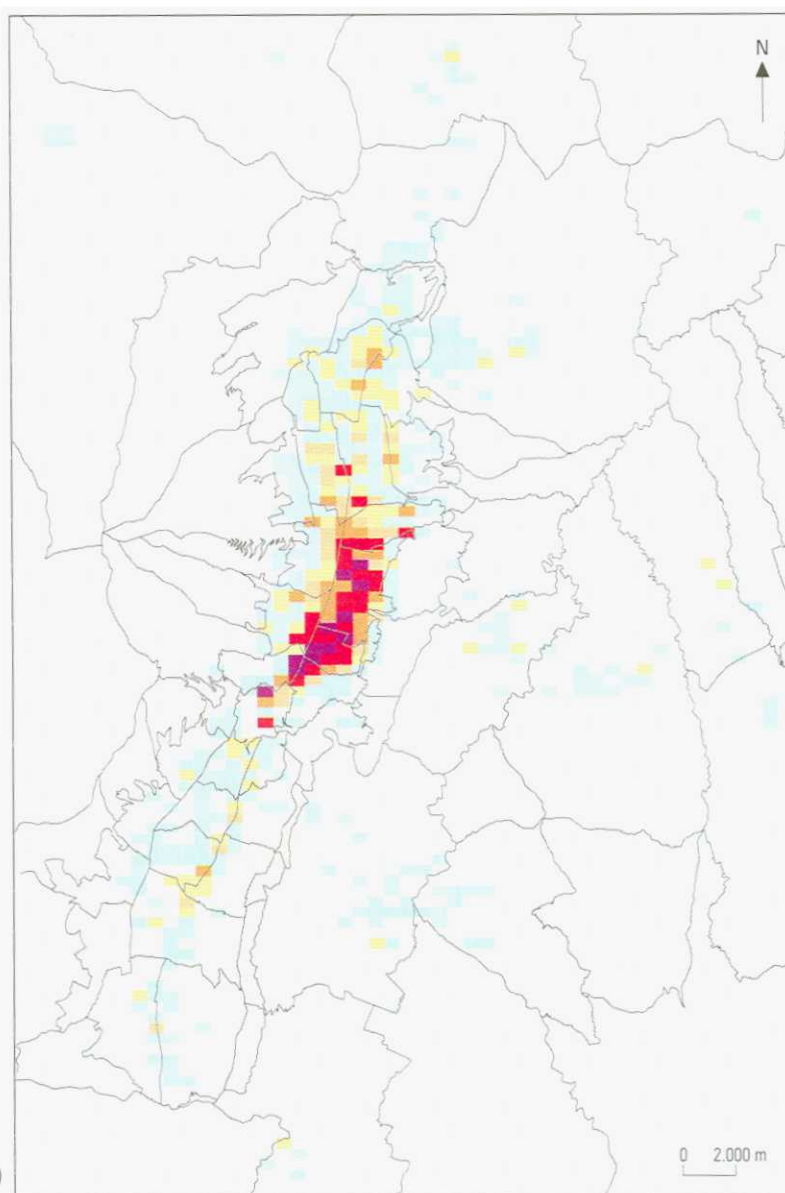


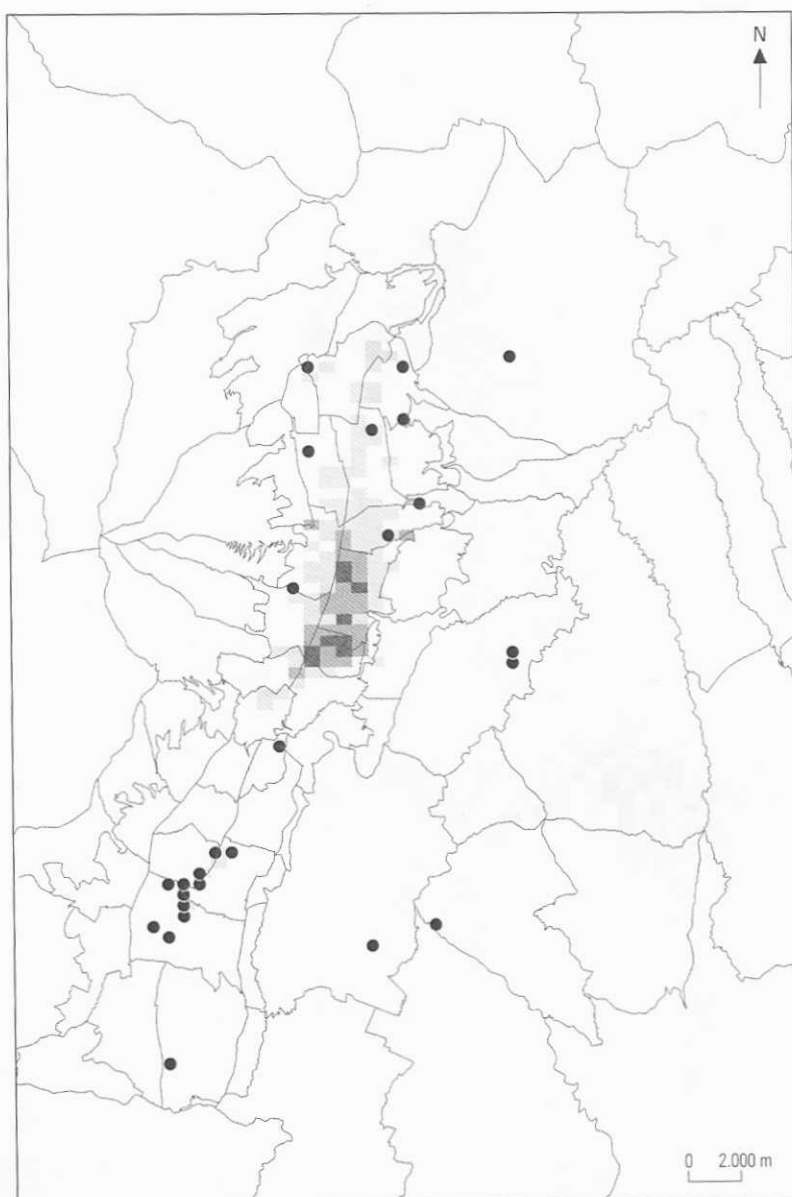
Mapa 13-2
Localización de las empresas
generadoras de empleo

**Número total de empleos
por hoja catastral**



Fuentes de los datos: IESS y DTM (1999)





Mapa 13-3
Patente y patrimonio
inmovilizado

**Patente total por
hoja catastral**
(en millones de sucres)

- 50 - 200
- 200 - 500
- más de 500

**Patrimonio promedio por
hoja catastral**
(en millones de sucres)

- más de 5.000
(hojas con más de 2 empresas)

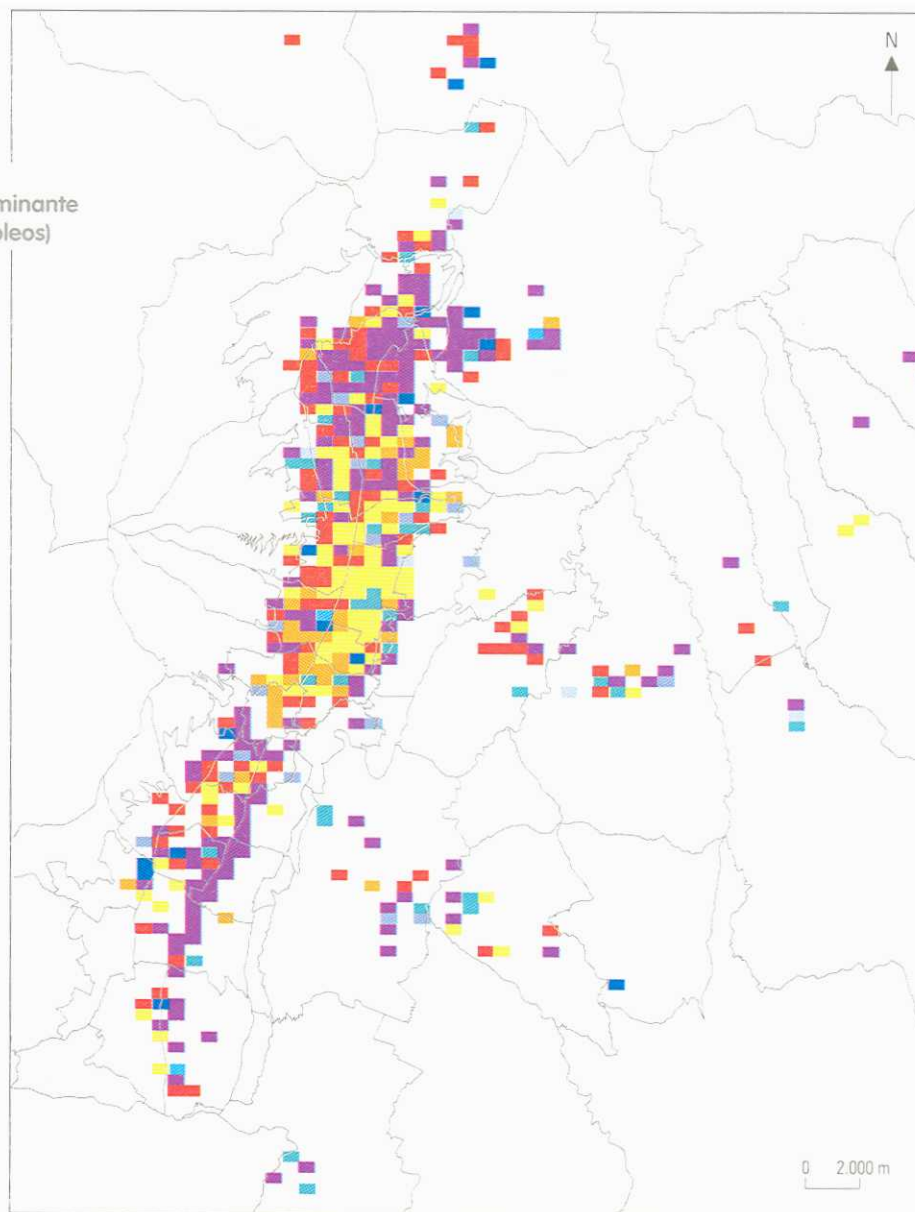
Fuente de los datos: DMT (1999)

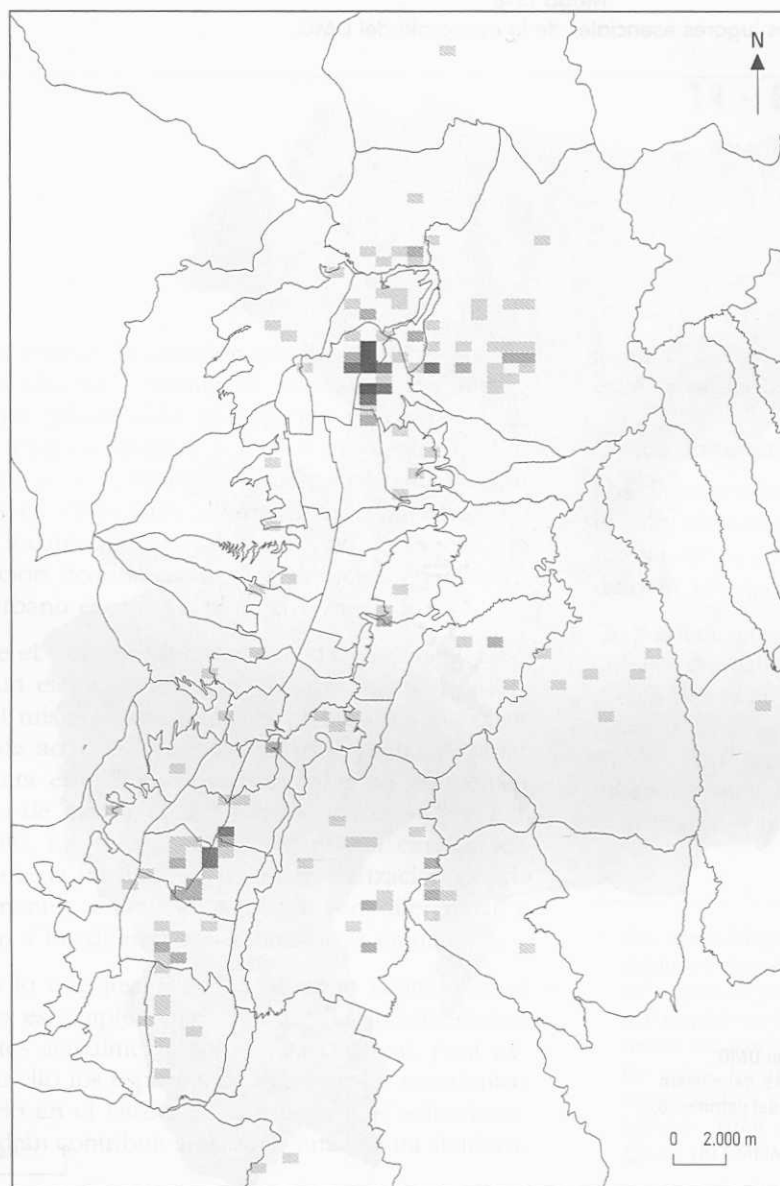
Mapa 13-4
Sectores de actividad dominante
(por el número de empleos)

Rama dominante

- Agricultura
- Minas y canteras
- Industria
- Electricidad, gas y agua
- Construcción
- Comercio
- Transportes y comunicaciones
- Servicios a empresas
- Servicios comunales

Fuentes de los datos: SRI e IESS (1999)





Mapa 13- 5
Los sectores industriales
(hojas catastrales donde
más del 50% son empresas industriales)

**Número de empresas
industriales**

- 1 - 2
- 3 - 5
- 6 - 10
- 11 - 26

Fuentes de los datos: SRI y DMT (1999)

Mapa 13-6
Los lugares esenciales de la economía del DMQ

