

## El Proyecto PREDECAN: un aporte de la Unión Europea a la Gestión del Riesgo en la Subregión Andina

Por Proyecto PREDECAN



En la Subregión Andina, la Unión Europea, a través de sus programas de ayuda humanitaria y de preparativos para desastres: ECHO y DIPECHO, ha tenido una permanencia constante en las principales situaciones de crisis humanitarias de los últimos años, tanto aquellas asociadas a fenómenos naturales potencialmente peligrosos, como a conflictos sociales; aportando significativamente a mitigar el sufrimiento de la población afectada y propiciando oportunidades para su recuperación posterior.

Dentro de la lógica de intervenciones de vanguardia en materia de gestión del riesgo a nivel internacional, la Unión Europea ha incorporado en sus políticas de cooperación la reducción de riesgos y la prevención de desastres, complementando de esta forma sus esquemas ya consolidados de ayuda humanitaria.

En el contexto de las acciones de prevención de desastres, secundando la necesidad de los países andinos de avanzar en la gestión integral del riesgo, la Unión Europea está brindando su apoyo técnico y financiero a la Subregión Andina. El apoyo se materializa a través de la implementación del Proyecto "Apoyo a la Prevención de Desastres en la Comunidad Andina", PREDECAN por parte de la entidad signataria del Convenio de Financiación, la Secretaría General de la Comunidad Andina y con el apoyo decisivo del Comité Andino de Prevención y Atención de Desastres (CAPRADE).

El objetivo del PREDECAN es contribuir a la reducción de la vulnerabilidad de las personas y bienes expuestos a los peligros y riesgos naturales y promover el desarrollo sostenible en los países de la CAN. De acuerdo con el Convenio de Financiación, la fase de ejecución del Proyecto se extiende hasta el 31 de diciembre de 2007.

PREDECAN es un proyecto facilitador que impulsa la implementación de la Estrategia Andina para la

Prevención y Atención de Desastres, la cual ha sido aprobada por el Consejo Andino de Ministros de Relaciones Exteriores a mediados del año 2004, y que es promovida y liderada por el CAPRADE, comité que se constituye en un referente esencial del Proyecto y en uno de sus principales beneficiarios.

El Proyecto se fundamenta en el fortalecimiento institucional de las entidades involucradas en la prevención y atención de desastres a nivel de la Subregión Andina. Los países miembros aportan la contrapartida requerida para la financiación del Proyecto, garantizando de esta manera la sostenibilidad de las intervenciones y reiterando su compromiso de avanzar en la constitución de sociedades más seguras y sostenibles.

Por ser un proyecto facilitador, PREDECAN desarrolla sus productos en estrecha coordinación con los actores institucionales involucrados en la temática de la gestión del riesgo. Hasta la fecha se han implementado una serie de acciones que aportan al mejoramiento de los servicios en el área de gestión del riesgo en la Subregión Andina. Las cuales se resumen a continuación:

### *1. Acciones de fortalecimiento institucional: Políticas y Sistemas Nacionales y Sistema Subregional Andino*

En los meses de mayo y junio del 2006, se han realizado los primeros talleres nacionales para el fortalecimiento institucional en la Subregión con la participación de la mayoría de las entidades nacionales involucradas en la prevención y atención de desastres, al igual que algunas entidades territoriales específicas de cada país. En total se ha contado con la participación de 261 personas representantes de diversas instituciones gubernamentales y no gubernamentales, con un promedio de 50 participantes por taller (ver tabla número 1).

| Pais         | Fecha del taller | Asistentes |
|--------------|------------------|------------|
| Bolivia      | 11 - 12 de mayo  | 39         |
| Colombia     | 16 - 18 de mayo  | 30         |
| Perú*        | 22 - 24 de mayo  | 105*       |
| Ecuador      | 31 - 02 de junio | 35         |
| Venezuela    | 07 - 09 de junio | 52         |
| <b>Total</b> |                  | <b>261</b> |

Tabla número 1: talleres nacionales del Resultado 1 facilitados por el PREDECAN

\* Toda la información relacionada con el Proyecto y las convocatorias para contrataciones se puede consultar y descargar en el sitio: [//www.comunidadandina.org/predecan](http://www.comunidadandina.org/predecan).

\*: El taller de Perú incluyó una revisión de su Plan Nacional de Prevención y Atención de Desastres, en este sentido el INDECI propició la asistencia de gobiernos regionales con lo que el número de participantes en este taller creció considerablemente.

Estos talleres nacionales han permitido avanzar en la identificación preliminar de una agenda estratégica nacional que debería aplicarse a nivel interno en los próximos 5 años con el propósito de lograr esquemas eficientes de organización y de desarrollo institucional en materia de gestión del riesgo.

En los meses de julio y agosto se llevó a cabo un conversatorio en cada país sobre las “condiciones y perspectivas en la gestión del riesgo en los países andinos” y se instalaron mesas de trabajo temáticas para profundizar y afinar las formulaciones realizadas en el primer taller.

En el trabajo de las mesas han participado alrededor de 200 personas en los cinco países (10 personas en promedio por mesa de trabajo). El siguiente cuadro muestra las mesas instaladas, las cuales vienen trabajando en la perspectiva del segundo taller nacional de fortalecimiento institucional.

| País      | Fechas de Instalación de las Mesas | Mesas Instaladas   |
|-----------|------------------------------------|--|
| Bolivia   | 1ro, 2 y 3 de agosto               | 1. Políticas e instrumentos de política (descentralización y constituyente).<br>2. Información, monitoreo y conocimiento del riesgo<br>3. Educación y Comunicaciones<br>4. Preparativos y respuesta  |
| Colombia  | 16, 17 y 18 de agosto              | 1. Políticas, instrumentos de política, marco legal y aspectos de financiación.<br>2. Fortalecimiento de la gestión local<br>3. Educación y comunicaciones / Conocimiento y monitoreo del riesgo<br>4. Planificación y ordenamiento territorial.                                       |
| Ecuador   | 11, 12 y 13 de septiembre          | 1. Conocimiento y monitoreo del riesgo<br>2. Formación, capacitación, socialización y participación ciudadana<br>3. Políticas, instrumentos de política, marco legal y financiación<br>4. Planificación y ordenamiento territorial   |
| Perú      | 11, 14 y 15 de agosto              | 1. Políticas, Instrumentos de política, marco legal y aspectos de financiación.<br>2. Conocimiento y monitoreo del riesgo<br>3. Formación, capacitación, socialización y participación ciudadana<br>4. Planificación y ordenamiento territorial  |
| Venezuela | 21, 22 y 23 de agosto              | 1. Procesos educativos, sensibilización, información pública y comunicaciones.<br>2. Marco político y normativo. Financiación.<br>3. Incorporación de la gestión del riesgo en la planificación. Fortalecimiento institucional<br>4. Fortalecimiento del conocimiento e investigación. |

El trabajo de las mesas servirá tanto para avanzar en la elaboración de orientaciones de políticas sobre gestión del riesgo en cada país, a través de las Agendas Estratégicas, como para fortalecer el intercambio interinstitucional, el diálogo y el consenso entre los diferentes actores relacionados con el tema, a través de espacios de discusión y elaboración conjunta de propuestas.

Los resultados de las mesas de trabajo serán discutidos en un segundo taller nacional de

fortalecimiento institucional a ser realizado entre los meses de septiembre y octubre de 2.006. En estos talleres se validará el contenido de la agenda estratégica y se propondrán las acciones a ser implementadas en los próximos cinco años, con especial atención en los instrumentos normativos y de planificación.

De manera complementaria se ha realizado un proceso de entrevistas con la mayoría de los actores claves para la gestión del riesgo en la Subregión Andina y se ha sistematizado la información relevante sobre marcos legales, institucionales y financiamiento de la gestión del riesgo en cada país. Adicionalmente se ha creado una base de datos de actores relevantes en cada país, información esencial para el establecimiento de redes temáticas y el intercambio fluido de información.

*2. Acciones para avanzar en el conocimiento del riesgo y en la administración y difusión de información esencial para su gestión. El SIAPAD inicia actividades*

Con el concurso de reconocidas entidades nacionales técnico científicas de la Subregión Andina, quienes producen información vital para la evaluación de riesgos, al igual que de las entidades usuarias de dicha información tanto para fines de gestión prospectiva como correctiva, se han discutido y definido las características esenciales de un Sistema de Información Andino para la Prevención y Atención de Desastres (SIAPAD).

A la fecha se cuenta con un diagnóstico sobre sistemas de información en la Subregión Andina y se han realizado entrevistas con técnicos de más de 25 instituciones en 5 países en torno a la implementación del SIAPAD.

Actualmente se cuenta con una firma contratada para realizar el “análisis y diseño funcional del SIAPAD”. A esta convocatoria, publicada en junio de 2.006, se presentaron un total de 10 empresas provenientes de los cinco países de la subregión.

El diseño general del Sistema busca facilitar el intercambio de información entre instituciones nacionales y subregionales de manera constante, gracias a sus características de interoperabilidad, autonomía, flexibilidad, tecnología asequible y facilidad de uso.

La información que apoye los procesos de gestión del riesgo estará disponible para ser consultada por usuarios de todo el mundo a través de su módulo de consulta en línea. Para su implementación se prevé la

conformación de subsistemas nacionales que demandarán la adquisición de equipos informáticos especializados y la capacitación en el uso de los módulos que lo componen.

**E**n coordinación con la Organización Panamericana de la Salud (OPS), la Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres (EIRD) y el Centro Regional de Información sobre Desastres (CRID), se está avanzando en la implementación de centros virtuales de documentación sobre riesgos y desastres en cada país, los cuales estarán interconectados constituyéndose en un centro virtual subregional andino de documentación, facilitando el almacenaje y la difusión de información clave para la toma de decisiones y el intercambio de experiencias tanto al interior de la subregión como a nivel internacional.

Adicionalmente, y estrechamente relacionado con el desarrollo del SIAPAD, se han iniciado actividades en el marco de la consultoría para la "creación, actualización y/o homogenización de inventarios de desastres por eventos históricos y cotidianos a nivel de la Subregión Andina". Este inventario de desastres es un insumo fundamental para evaluar el impacto de los eventos desastrosos en la región y orientar políticas de intervención.

**A**nivel internacional estos inventarios han permitido realizar numerosos trabajos de investigación y publicaciones que comparan los efectos de los desastres a nivel global, han aportado a la construcción de indicadores de riesgo y de gestión del riesgo, y han permitido el monitoreo y el llamamiento de atención sobre los procesos generadores de riesgos y desastres en los países.

Como apoyo al fortalecimiento de las instituciones de la subregión en el tema de la estandarización de información geográfica, PREDECAN en coordinación con el Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC, Colombia), una de las entidades que lideran el tema de las Infraestructuras de Datos Espaciales en la región, ofrecerá un curso de capacitación en el tema de Infraestructura de Datos Espaciales e implementación de Estándares Geográficos. Este curso se llevará a cabo en la ciudad de Bogotá entre el 20 de noviembre y el 8 de diciembre y está dirigido a las entidades nacionales de Defensa / Protección Civil o prevención y atención de desastres, entidades nacionales de planificación, servicios geológicos nacionales, institutos hidrometeorológicos, institutos geográficos, geofísicos e institutos estadísticos.

Es importante recalcar que el desarrollo de los trabajos mencionados se enmarcan dentro de la



Estrategia Andina para la Prevención y Atención de Desastres (EAPAD), específicamente en su Eje Temático número 2, que incluye dentro de sus propósitos el de fortalecer las instituciones técnico científicas encargadas de generar información relevante para la gestión del riesgo en la Subregión Andina.

**E**l éxito de estas actividades depende en gran medida de una participación activa de todas las instituciones de carácter nacional que producen y/o utilizan información para apoyar las labores relacionadas con la gestión del riesgo. Entidades que son las beneficiarias directas del proyecto PREDECAN.

### *3. Acciones para la incorporación de la gestión del riesgo en la planificación territorial, sectorial, del desarrollo y en los proyectos de inversión pública en la Subregión Andina*

En el contexto del Proyecto PREDECAN, y en coordinación con la Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres (EIRD), el Programa de Desarrollo Rural Sostenible (PDRS) de la Cooperación Técnica Alemana (GTZ), el Ministerio de Economía y Finanzas del Perú, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE), la Comisión Económica para América Latina y El Caribe (CEPAL), el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), y otras organizaciones internacionales, se ha realizado el encuentro institucional y de técnicos a nivel de la subregión de mayor trascendencia en términos de diagnóstico sobre las experiencias existentes en los países andinos acerca de marcos normativos e instrumentos para la incorporación de la gestión del riesgo en la planificación: el taller internacional "Incorporación del Análisis del Riesgo en procesos de planificación e inversión pública en América Latina y El Caribe", el cual contó con la participación de más de 120 funcionarios de 11

países diferentes (incluyendo la Subregión Andina). Con base en este diagnóstico se han diseñado las acciones a seguir en materia de formulación y difusión de instrumentos metodológicos.

**E**l documento memoria del taller internacional resume los adelantos de mayor relevancia en materia de incorporación de la gestión del riesgo en la planificación para la región andina. Actualmente se encuentra disponible tanto en la página web del PREDECAN como en versión impresa.

PREDECAN apoya la elaboración de instrumentos, metodologías y normas para la consideración del riesgo como determinante en la toma de decisiones en el ordenamiento del territorio, en la planificación del desarrollo, en la promoción de reglamentación de usos del suelo, en la formulación por parte de las entidades sectoriales de programas y proyectos para que la estimación y mitigación de riesgos sea considerada en los planes de inversión.



#### *4. Acciones sobre educación, comunicación y sensibilización en gestión del riesgo*

PREDECAN, siendo un proyecto de fortalecimiento institucional a nivel subregional andino y nacional, hace énfasis en la sensibilización de tomadores de decisión y en la capacitación de personal de las instituciones que conforman los sistemas nacionales de prevención y atención de desastres y promueve eventos de intercambio de experiencias entre los diferentes países. El Proyecto propone además dar apoyo a programas de educación superior e impulsar la adecuación curricular en los países de la Subregión Andina.

**C**on base en el diagnóstico indicativo sobre educación comunitaria y comunicación social realizado a partir de los talleres internacionales que sobre el tema ha apoyado el Proyecto<sup>2</sup>, se ha identificado la necesidad de apoyar a las entidades pertinentes a estos temas en la Subregión Andina de

forma que se logre impactar significativamente en la inclusión de elementos de prevención dentro de los valores culturales de grupos poblacionales representativos. El Proyecto PREDECAN ejecuta sus acciones en materia de educación, comunicación y sensibilización en gestión del riesgo sobre la base y los lineamientos que sobre el particular define la Estrategia Andina de Prevención y Atención de Desastres y que son promovidos por el CAPRADE.

**E**ntre las actividades realizadas a la fecha se encuentra el apoyo en la realización del “Taller Subregional Andino para la prevención y respuesta a emergencias causadas por productos químicos peligrosos y materiales radiactivos”, realizada en el mes de Junio en Quito, la participación en foros, reuniones y conferencias sobre el papel de la comunicación y la educación en la gestión del riesgo, y talleres para la sensibilización en la temática. Como actividades planificadas para los próximos meses está el apoyo para la incorporación de la temática de la gestión del riesgo en la curricula escolar, la elaboración de materiales didácticos para docentes y estudiantes, el diseño de materiales educativos de sensibilización para la gestión del riesgo, a ser difundidos por los medios de comunicación comercial y alternativos, y la creación y fortalecimiento de redes de educadores y comunicadores en la gestión del riesgo.

#### *5. Acciones en gestión local del riesgo*

PREDECAN considera la implementación de acciones locales con fines demostrativos a través de proyectos piloto. Mediante la ejecución de esta actividad el Proyecto busca apoyar a las ONG's y otras formas de organización y participación ciudadana, al igual que las instituciones, organizaciones académicas y los medios de comunicación, para que la sociedad se apropie de procesos de gestión del riesgo a nivel local, incluyendo el intercambio de información, la toma de decisiones y la implementación.

Los proyectos piloto son iniciativas de carácter participativo y demostrativo que buscan la promoción de los resultados del Proyecto PREDECAN a través de la puesta en práctica, en el nivel local, de sus productos principales. Se contextualizan en la Estrategia Andina para la Prevención y Atención de Desastres dentro del eje temático número 4 “Fomento de una cultura de la prevención con participación social”; específicamente en su Programa 4.6 “Participación Comunitaria”.

<sup>2</sup>El Proyecto PREDECAN ha auspiciado la realización del II y III encuentro subregional andino de Educación Comunitaria en Prevención y Atención de Desastres, realizados en las ciudades de Lima (agosto del 2.005) y Caracas (abril del 2.006), respectivamente.



**E**n el contexto de estas acciones, se ha realizado el “Taller Subregional Andino de intercambio de experiencias europeas y andinas sobre la gestión integral del riesgo asociado a amenazas hidrometeorológicas y a movimientos de remoción en masa”, con el fin de generar un espacio de discusión y concertación entre las entidades involucradas en la Prevención y Atención de Desastres de la Subregión Andina, el Departamento de Protección Civil de la Provincia de Trento, Italia y las empresas españolas e italiana que conforman el Consorcio que provee la asistencia técnica internacional al Proyecto PREDECAN, sobre mecanismos y experiencias concretas de prevención y atención.

Este taller contó con la participación de actores locales involucrados en la prevención y atención de desastres y permitió definir de forma concertada posibles alcances y criterios de selección para la realización de los proyectos piloto en los países de la Subregión Andina con el apoyo técnico y financiero del Proyecto PREDECAN.

#### *La filosofía de ejecución del PREDECAN*

Por su propia naturaleza, el PREDECAN, como proyecto facilitador, ha logrado, en lo que va de su periodo de implementación consolidarse como un mecanismo que facilita la implementación de

procesos institucionales de gestión del riesgo con la participación de todos los actores involucrados en cada uno de los temas tratados tanto a nivel nacional como a nivel Subregional Andino. En este sentido es importante señalar que los procesos iniciados / continuados han privilegiado las estructuras existentes en los países, fortaleciendo la institucionalidad vigente y fomentando la coordinación.

PREDECAN ha fomentado constantemente el intercambio de experiencias y conocimientos, coordinando con actores de diferentes campos (planificación, Defensa/Protección Civil, sectores, cooperación internacional), y ha permitido aprovechar las iniciativas existentes o planificadas para potenciarlas, logrando sinergias con los esfuerzos de la cooperación internacional y de iniciativas nacionales y/o locales.

**E**s un propósito explícito del Proyecto que sus acciones de apoyo en la implementación de la Estrategia Andina para la Prevención y Atención de Desastres continúen de forma autónoma en el seno del CAPRADE, una vez el PREDECAN finalice su periodo de actuación. Con base en este propósito, el fortalecimiento del CAPRADE y de la institucionalidad Subregional son esenciales para el Proyecto.