



Agenda de Investigación y Constitución Orgánica

LA RED

Red de Estudios Sociales en Prevención
de Desastres en América Latina

1992

Tabla de Contenido

PRESENTACIÓN.....	1
PARÁMETROS BÁSICOS Y MARCO DE REFERENCIA GLOBAL.....	3
BLOQUE TEMÁTICO I ESTADO, SISTEMAS POLÍTICOS Y PREVENCIÓN DE DESASTRES	5
I. ANTECEDENTES Y JUSTIFICACION.....	5
II. OBJETIVOS GENERALES.....	5
III. LINEAS ESPECIFICAS DE INVESTIGACION.....	6
IV. METODOLOGIA.....	6
V. RESULTADOS ESPERADOS.....	6
BLOQUE TEMÁTICO II DESASTRES Y MODELOS DE DESARROLLO.....	7
I. ANTECEDENTES Y JUSTIFICACION.....	7
II. OBJETIVOS GENERALES.....	7
III. LINEAS ESPECIFICAS DE INVESTIGACION.....	7
IV. METODOLOGIA.....	8
V. RESULTADOS ESPERADOS.....	8
BLOQUE TEMÁTICO III DESASTRES Y CULTURA.....	9
I. ANTECEDENTES Y JUSTIFICACION.....	9
II. OBJETIVOS GENERALES.....	9
III. LINEAS ESPECIFICAS DE INVESTIGACION.....	10
IV. METODOLOGIA.....	10
V. RESULTADOS ESPERADOS.....	10
BLOQUE TEMÁTICO IV MODELOS ORGANIZATIVOS ADMINISTRATIVOS PARA LA PREVENCIÓN Y MITIGACIÓN DE DESASTRES	11
I. ANTECEDENTES Y JUSTIFICACION.....	11
II. OBJETIVOS GENERALES.....	11
III. LINEAS ESPECIFICAS DE INVESTIGACION.....	12
IV. METODOLOGIA.....	12
V. RESULTADOS ESPERADOS.....	12
BLOQUE TEMÁTICO V SISTEMAS DE INSTRUMENTOS PARA LA PREVENCIÓN ATENCIÓN Y RECUPERACIÓN DE DESASTRES	13
I. ANTECEDENTES Y JUSTIFICACION.....	13
II. OBJETIVOS GENERALES.....	13
III. LINEAS ESPECIFICAS DE INVESTIGACION.....	13
IV. METODOLOGIA.....	14
V. RESULTADOS ESPERADOS.....	14
CONSTITUCIÓN ORGÁNICA DE LA RED.....	15
PROGRAMAS A CORTO PLAZO DE LA RED.....	16
1. CONVENIO DE COLABORACIÓN.....	16
2. DIFUSIÓN.....	16
3. FORMACIÓN DE GRUPOS DE TRABAJO POR BLOQUE TEMÁTICO.....	16
4. DOCUMENTACIÓN.....	16
5. REUNIONES DE LA RED.....	16
6. COLABORACIÓN DE LA RED CON ORGANISMOS INTERNACIONALES.....	17

7. FINANCIAMIENTO DE LA RED	17
INSTITUCIONES INTEGRANTES Y RECURSOS INSTITUCIONALES DE LA RED.....	18
INTERMEDIATE TECHNOLOGY DEVELOPMENT GROUP - ITDG	18
FACULTAD LATINOAMERICANA DE CIENCIAS SOCIALES (SECRETARÍA GENERAL)-FLACSO...	19
CONSEJO MEXICANO DE CIENCIAS SOCIALES, A.C.-COMECOSO	20
DISASTER RESEARCH UNIT (UNIVERSIDAD DE MANITOBA, CANADÁ)-DRU.....	21
CENTRO DE ESTUDIOS DE DESASTRES (UNIVERSIDAD FEDERAL DE PARAIBA-BRASIL)-CED.....	22
OBSERVATORIO SISMOLOGICO DEL SUR OCCIDENTE -OSSO- (UNIVERSIDAD DEL VALLE)	23
COMPAÑEROS DE LAS AMERICAS-ECUADOR.....	24
FUNDACION PARA LA COMUNICACION POPULAR-FUNCOP CAUCA.....	25
OFICINA NACIONAL PARA LA PREVENCION Y ATENCION DE DESASTRES DE COLOMBIA- ONAD.....	26
CONSEJO DE IGLESIAS POR LAS EMERGENCIAS Y RECONSTRUCCION-CIPER.....	27
ANEXO 1 DIRECTORIO DE LA RED	28
ANEXO 2 PARTICIPANTES EN LA I REUNIÓN DE LA RED, COSTA RICA, AGOSTO DE 1992.	31
ANEXO 3 GLOSARIO DE SIGLAS	32

Presentación

La Década Internacional para la Reducción de los Desastres Naturales (DIRDN), declarada por las Naciones Unidas, se ubica históricamente en un momento en el cual el impacto de los desastres naturales en los países en vías de desarrollo aumenta continua y aceleradamente.

El crecimiento poblacional y los procesos de urbanización, las tendencias en la ocupación del territorio, el creciente empobrecimiento de importantes segmentos de la población, la utilización de inadecuados sistemas tecnológicos en la construcción de viviendas y en la dotación de infraestructura básica, e inadecuados sistemas organizacionales, entre otros, han hecho aumentar continuamente la vulnerabilidad de la población frente a una amplia diversidad de eventos físicos naturales. América Latina tipifica este contexto en todas sus dimensiones.

El contenido de la investigación y de las acciones instrumentadas para combatir esta creciente vulnerabilidad todavía es dominada por los enfoques derivados de las ciencias naturales e ingenieriles. El análisis social y el surgimiento de propuestas de acción relacionadas con medidas no estructurales de prevención, atención y recuperación de los desastres es todavía disperso y sin mayor consolidación. Los esquemas de investigación y de acción, que buscan incorporar en una sola matriz investigativa y de acción los aportes de las ciencias naturales e ingenieriles con aportes de las ciencias sociales, son aun más incipientes.

En este contexto y en el reconocimiento del poco desarrollo de grupos de trabajo constituidos por profesionales que manejan un enfoque social hacia los desastres en América Latina y en el reconocimiento también de la necesidad de potenciar los esfuerzos de estos limitados grupos, se reunieron en las ciudades de Limón y San José en Costa Rica, durante los días del 9 al 15 de agosto de 1992, representantes de 10 instituciones dedicados a la promoción de un enfoque social hacia el estudio de los desastres, con el fin de constituir una red de colaboración interinstitucional y multidisciplinaria que concentre, enriquezca y fortalezca el trabajo de estos grupos hasta hoy dispersos, así como para elaborar una agenda de investigación para los próximos 5 años que incluya los temas más relevantes que deben enfrentarse en el marco de la Década Internacional para la Reducción de los Desastres Naturales promovida por la Organización de las Naciones Unidas (ONU).

Estas instituciones son el Grupo de Tecnología Intermedia para el Desarrollo ITDG (Perú), Compañeros de las Américas (Ecuador), el Observatorio Sismológico del Sur Occidente de la Universidad del Valle OSSO (Colombia), la Fundación para la Comunicación Popular FUNCOP CAUCA (Colombia), la Oficina Nacional para la Prevención y Atención de Desastres (Colombia), la Secretaría General de la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales FLACSO (Costa Rica), el Consejo de Iglesias para las Emergencias y Reconstrucción -CIESAS- (Costa Rica), el Consejo Mexicano de Ciencias Sociales, A.C. COMECSO (México), el Disaster Research Unit de la Universidad de Manitoba (Canadá), la Universidad de Paraíba (Brasil) y el Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo IDRC (Canadá).

Conjuntamente, representantes de estas instituciones debatieron sobre los temas que deberían privilegiarse en la investigación durante la presente década y sus nexos con sistemas de capacitación, de producción y de difusión de información.

Además asistieron a la reunión representantes de diversas agencias bilaterales y multilaterales: Office of Foreign Disaster Assistance -OFDA, el Programa de Preparativos para Desastres de la Organización Panamericana para la Salud -OPS, el British Geological Survey -BGS, el Departamento de Desarrollo Regional y Medio Ambiente de la Organización de Estados Americanos -OEA, y la Secretaría Regional de la Década Internacional para la Reducción de Desastres Naturales -DIRDN.

En el presente documento se plasman en esencia los resultados de las reflexiones y se presentan en forma sintética los parámetros básicos que deben informar el quehacer investigativo científico en el futuro y las grandes áreas de investigación, así como los temas específicos que se pretenden impulsar en forma colaborativa y coordinada durante los próximos cinco años.

Agenda de Investigación Parámetros básicos y marco de referencia global

La Red de Estudios Sociales en Prevención de Desastres en América Latina ha establecido como marco de referencia global para el impulso de la investigación, los siguientes parámetros básicos:

La investigación debe estar ubicada conceptualmente dentro de un marco en el cual se defina la problemática de los desastres como un problema no resuelto del desarrollo, bajo el precepto de que los desastres no son un problema de la naturaleza per se, sino más bien un problema de la relación entre lo natural y la organización y estructura de la sociedad. En consecuencia, la investigación debe partir del principio de que los desastres no son un problema independiente coyuntural o excepcional sino, tanto en su causalidad como en términos de las opciones reales y viables de ser superados, algo que atañe a la sociedad y los procesos de desarrollo en sí.

La investigación debe fundamentarse en análisis causales profundamente históricos, que reconstruyan el proceso de conformación de la vulnerabilidad de la sociedad y que identifiquen los aspectos sociales que necesariamente tendrían que modificarse para avanzar en la resolución del problema. La investigación no debe reducir el problema de los desastres a los grandes eventos, sino también considerar la multiplicidad de eventos recurrentes de pequeña y mediana escala que azotan a los distintos países cada año. Esto, en el reconocimiento de que eventos pequeños y medianos forman parte de un proceso continuo que finalmente puede desembocar en desastres de mayor envergadura. Además, el estudio de las percepciones, actitudes y respuestas de pobladores y de instituciones frente a estos eventos, puede ofrecer información valiosa para la prevención, atención y recuperación de los desastres en general.

La investigación se impulsará bajo una modalidad de estudios comparativos entre los distintos países representados en LA RED, de tal manera que el conocimiento generado tendrá una relevancia de tipo transnacional o regional que vaya más allá de la suma de sus partes.

La investigación, aun cuando se desarrolle sobre temas u objetos definidos, debe siempre ubicarse dentro de un marco integrador e integrativo, en el cual no exista una separación tajante entre las distintas fases del manejo de un desastre (prevención, mitigación, preparación, atención de emergencias, rehabilitación y reconstrucción, etc.).

La investigación debe siempre tener, como producto u objetivo básico, la generación de conocimientos relevantes para la capacitación y educación de sectores específicos de la población (políticos, técnicos, organismos gubernamentales, etc.) con énfasis en su aplicación en la población base afectada o potencialmente afectada por los desastres.

Lo anterior debe lograrse dentro del mismo proceso de investigación, en el cual, hasta donde sea posible, los mismos actores de los desastres deben ser incorporados como sujetos y no como meros objetos de la investigación.

El conocimiento generado a través de la investigación debe transformarse en instrumentos de divulgación de fácil acceso, que trasciendan los sectores que agencian políticas de prevención, atención y recuperación de desastres para revertirse a los mismos pobladores afectados por los desastres.

La investigación debe pretender identificar claramente los actores sociales causales (institucionales o individuales) de los desastres, definiendo responsabilidades e identificando opciones viables y realistas de cambios en las estructuras existentes y en los actores potenciales de estos cambios.

La investigación debe ser formulada dentro de un marco multidisciplinario, partiendo de un enfoque de los desastres que contemple y promueva la integración de los aportes de las ciencias naturales e ingenieriles y los aportes de las ciencias sociales.

Basándose en lo anterior, existe la necesidad de generar conocimiento e integración de aportes que permitan que la valiosa información e instrumentos generados y diseñados por las ciencias naturales se conviertan en instrumentos socialmente aceptables, aplicables y económicamente viables.

La investigación promovida debe contemplar, como aspecto prioritario, el proceso de formación de recursos humanos en la investigación y capacitación sobre el tema de los desastres y las maneras de promover una positiva y eficiente institucionalización de esta importante área de estudio en la región latinoamericana.

Considerando los parámetros anteriores como el marco en el que se desarrollará la investigación de LA RED y una vez discutidas las principales líneas de investigación que deben abordarse para ampliar el conocimiento social de los desastres, se estructuró la agenda de investigación en torno a cinco grandes bloques temáticos, que agrupan algunas de las líneas específicas de investigación relevantes. El presente documento trata de dar cuenta, sólo de manera general, de cuáles serán los temas que se pretende privilegiar, conscientes de que en el camino irán surgiendo otros nuevos que necesariamente deberán irse incorporando a la presente agenda de investigación también con la participación y aportes de nuevos investigadores e instituciones vinculados a LA RED.

Bloque Temático I Estado, Sistemas Políticos y Prevención de Desastres

I. ANTECEDENTES Y JUSTIFICACION.

Como resultado de la experiencia obtenida por los diversos países de América Latina en la aplicación de estrategias, políticas y actividades de prevención, atención y recuperación de desastres se infiere que, la aplicación de estas medidas y el nivel de eficiencia alcanzado en su instrumentación depende en gran medida de las circunstancias y del tipo de relación que se establezca entre la sociedad civil y el Estado en un momento histórico determinado, así como del nivel de conciencia histórica, conocimiento alcanzado sobre el riesgo y vulnerabilidad en cada contexto social y material.

En general, pareciera que determinadas formas de organización política pueden privilegiar la aplicación de medidas preventivas, de atención y recuperación en casos de emergencia, operando con relativa eficiencia. Pero en muchas ocasiones las mismas formas de organización política dificultan la coordinación entre agentes de la sociedad civil y las autoridades gubernamentales e impiden que las acciones locales y provinciales de prevención surjan y se desarrollen efectivamente.

Por lo tanto, la relación entre sociedad civil y Estado en torno de los desastres tiene que ubicarse en el marco del estudio histórico de los mismos que permita identificar la recurrencia de fenómenos destructivos, la respuesta histórica de los diferentes sectores involucrados en ellos y la existencia o no de una memoria histórica de la sociedades afectadas por los desastres naturales.

II. OBJETIVOS GENERALES.

- Contribuir a la elaboración de marcos teóricos y metodológicos para el estudio histórico de los desastres desde la perspectiva de las ciencias sociales.
- Analizar y evaluar cómo las formas de organización del poder público en los países latinoamericanos influyen de manera fundamental en la elaboración de políticas y aplicación de medidas dirigidas a la prevención, atención y recuperación de la sociedad frente a los desastres.
- Basándose en la experiencia de los distintos países de la región, evaluar la eficiencia obtenida en la aplicación de medidas de prevención, atención y recuperación de desastres, a través del análisis comparativo de las distintas formas de organización política en distintos períodos históricos.

III. LINEAS ESPECIFICAS DE INVESTIGACION.

- Detección de la presencia y recurrencia de fenómenos destructivos hidrometeorológicos, geológicos o biológicos en América Latina y la elaboración de catálogos y cronologías que den cuenta de ellos a partir de la época prehispánica.
- Investigación de las respuestas históricas de los diversos sectores involucrados antes y después de los desastres incluyendo:
 - el análisis de las formas de organización política que favorecen o dificultan el diseño y la aplicación de medidas preventivas, de atención y de recuperación;
 - el análisis de los procesos de toma de decisión política;
 - el factor de la dependencia a nivel nacional e internacional como obstáculo en el manejo efectivo de desastres;
 - la evaluación de las políticas de la ayuda internacional en casos de desastre;
 - el papel del Estado y del capital en los procesos de reconstrucción.

IV. METODOLOGIA.

- Mediante la elaboración de catálogos y cronologías que permiten identificar las respuestas de la sociedad civil y Estado a los desastres en diferentes períodos históricos.
- Mediante un análisis comparativo entre los diferentes modelos de organización política de la región se propone la identificación y la evaluación de procesos (negociación, concertación, surgimiento y solución de conflictos) que conducen a la toma de decisiones relativas a la prevención, atención y recuperación de desastres, por parte de los actores civiles y gubernamentales.

V. RESULTADOS ESPERADOS.

- Identificación y racionalización de las relaciones de poder y la interacción entre el sector gubernamental y la sociedad civil que favorecen o dificultan las políticas y la ejecución de medidas relativas a la prevención de los desastres en el contexto de una reconstrucción histórica de las mismas.
- Generación de recomendaciones para el fortalecimiento de capacidades y reducción de limitaciones nacionales, regionales y locales para la efectiva prevención, atención y recuperación de desastres.

Bloque Temático II Desastres y Modelos de Desarrollo

I. ANTECEDENTES Y JUSTIFICACION

Los desastres que han afectado a los países latinoamericanos han puesto de manifiesto la ruptura de los paradigmas de desarrollo imperantes en la región, evidenciando claramente sus contradicciones. La alta concentración de la población en las grandes ciudades, la concentración del desarrollo industrial, el monocultivo y la reducción de la biodiversidad, el ejercicio del poder centralizado, la creciente dependencia económica y tecnológica con el exterior y la poca o nula respuesta social frente a estos factores, son elementos que frecuentemente se ponen al descubierto en situaciones de desastre.

Sin embargo, la ocurrencia creciente de desastres en los centros urbanos a raíz de causas tanto naturales como tecnológicas, además de los desastres de maduración lenta en zonas rurales causados por factores climáticos o biológicos, aún no ha podido ser entendida como una interacción entre los procesos naturales y los factores sociales que intervienen en cada uno de los modelos de desarrollo.

Hasta hoy, no existe una conceptualización explícita de la estrecha relación que se da entre los procesos de desarrollo y la ocurrencia de desastres, al considerarse estos últimos como eventos aislados y focalizados, dando como resultado que los esfuerzos de prevención, atención y recuperación de desastres en la región no hayan logrado los niveles de eficiencia esperados.

II. OBJETIVOS GENERALES

- Producir evidencia empírica acerca de la relación entre desastres naturales y procesos de desarrollo, así como de los cambios en estos últimos para proporcionar información a los actores sociales y políticos incluyendo la formulación de políticas públicas.
- Identificar modelos de desarrollo en términos espaciales, económicos, políticos y sociales que conducen a la mitigación y prevención de los desastres, enfatizando la autosostenibilidad y viabilidad, la integración lateral (no sectorial) de las políticas de desarrollo y la creación de instrumentos para el monitoreo y seguimiento de los procesos de desarrollo.

III. LINEAS ESPECIFICAS DE INVESTIGACION

- La investigación de la relación entre los modelos de desarrollo y sus formas de organización social, económica y espacial y los desastres, incluyendo:
- estudios comparativos sobre urbanización rápida con énfasis en el sector informal

- los impactos ambientales del desarrollo y la ocurrencia de los desastres
- el desarrollo de la infraestructura productiva y los desastres "tecnológicos"
- los efectos de la reubicación forzada de la población por grandes obras de ingeniería
- el encadenamiento de catástrofes, particularmente en las grandes ciudades a partir de desastres pequeños y cotidianos
- el impacto de los cambios de economía, tales como los procesos de ajuste estructural, la formación de bloques económicos regionales y los tratados de libre comercio en la evolución de la vulnerabilidad al desastre

IV. METODOLOGIA

- Identificación de las características de los modelos de desarrollo aplicados en América Latina, dividiendo en períodos las fases de 1940 a 1980 y de 1980 a la fecha.
- Generación de bancos de datos nacionales basados en indicadores comunes que permiten el estudio comparativo de los modelos de desarrollo y la ocurrencia de los desastres.
- Utilización de sistemas de información geográfica para la generación de estudios longitudinales de carácter comparativo.
- Identificar los factores determinantes en los modelos de desarrollo que desencadenan la ocurrencia de los desastres.
- Trabajar con medios de comunicación para generar expectativas entre los diversos actores sociales y políticos referentes a un nuevo paradigma de desarrollo que tiende a reducir la vulnerabilidad al desastre.

V. RESULTADOS ESPERADOS

- Incorporar explícitamente la variable prevención, atención y recuperación de desastres en las políticas y planes de desarrollo.
- Establecer una clara relación entre el tema de los desastres y el del medio ambiente (en la Conferencia de Río ECO 92 el tema de los desastres no estuvo en agenda).
- Identificar los parámetros que delínean un modelo de desarrollo autosostenible y viable que dé lugar a soluciones de carácter integral al problema de los desastres.
- Desarrollar modelos de monitoreo de desastres y desarrollo que pueden ser aplicables a los diferentes países integrando factores sociales, físico-naturales, espaciales y económicos.

Bloque Temático III Desastres y Cultura

I. ANTECEDENTES Y JUSTIFICACION

La concepción predominante de la prevención, atención y recuperación de desastres, así como las técnicas y formas que de ella se derivan, incluyendo la concepción del desarrollo de la sociedad, de mecanismos de seguridad, de formas de protección del medio ambiente, de vulnerabilidad frente a los desastres, etc. están fuertemente enraizadas en una concepción "occidental" e "industrial" del mundo.

La falta de conocimiento sobre los factores culturales que determinan las formas de organización de cada comunidad hace que la ocurrencia de desastres y los procesos de recuperación, se juzguen desde enfoques culturales inapropiados, lo cual, a su vez, hace inapropiadas las respuestas provenientes de sectores externos hacia las comunidades afectadas, por la utilización de patrones culturales generalmente preestablecidos.

Por ello, los aspectos culturales propios de cada sociedad escapan con frecuencia a la visión academicista y oficial del entendimiento de los desastres. En esta visión los factores culturales han sido tradicionalmente considerados como elementos subjetivos en los procesos de prevención, atención y recuperación.

II. OBJETIVOS GENERALES.

- Contribuir a que las comunidades afectadas por los desastres reconozcan sus particularidades culturales como formas de adaptación al medio ambiente y como herramientas sociales a partir de las cuales pueden construir una relación más segura con su entorno.
- Desarrollar elementos que permitan entender los desastres y sus consecuencias, así como las respuestas institucionales y comunitarias frente a los mismos, dentro del marco cultural particular de cada comunidad.
- Explorar los papeles o roles que asumen las mujeres en situaciones de desastre y la importancia crítica de dichos roles en el manejo de tales situaciones.
- Desarrollar herramientas conceptuales que permitan entender el significado que para una comunidad tienen los fenómenos denominados *desastre*, *riesgo*, *vulnerabilidad*, etc., con el objeto de lograr que las acciones de prevención sean culturalmente aceptables y apropiadas.
- Desarrollar indicadores que permitan evaluar sobre bases objetivas los niveles de riesgo que una comunidad está dispuesta a asumir, de manera que la misma comunidad pueda reafirmar o reevaluar sus decisiones frente a los mismos.
- Desarrollar indicadores que permitan evaluar una tecnología en términos de su "apropiabilidad" social, cultural y ambiental. Estos indicadores deberán ser útiles tanto para las ONGs, para el sector gubernamental y para las agencias internacionales, así como para las

comunidades mismas. Estos deberán cumplir el papel de herramientas que contribuyan a una definición más autónoma del modelo de desarrollo en cada contexto social y material en el cual sean aplicadas.

III. LINEAS ESPECIFICAS DE INVESTIGACION

- Recursos culturales y afectivos frente a situaciones de crisis en casos de desastre.
- El papel de la mujer en las crisis y en los procesos de reconstrucción.
- Percepción de los desastres y del "riesgo aceptable" por parte de las comunidades.
- Manejo popular y desarrollo de tecnologías propias y apropiadas en escalas locales y regionales.

IV. METODOLOGIA

- InvestigaciónAcción participativa en estrecho contacto con las comunidades que participen (para, por ejemplo, propender a un mayor conocimiento y comprensión del medio y los fenómenos que las afectan, por una mayor autonomía local frente a los poderes centrales, y un mayor control frente a "interventores" externos).
- Estudio de diferentes casos que permitan evaluar comparativamente el impacto social, cultural y ambiental de determinadas soluciones tecnológicas ("high tech" y tradicionales), con el propósito de generar indicadores de "apropiabilidad". Aplicar dichos indicadores a diferentes casos y en diferentes contextos, con el fin de determinar sus límites y condiciones de validez.

V. RESULTADOS ESPERADOS

- Influir sobre los individuos y las organizaciones que trabajan en prevención, atención y recuperación de desastres, mediante la definición de herramientas conceptuales que permitan una mayor eficacia de su acción en una situación determinada.
- Introducir como aspecto prioritario los factores culturales, en las formas de organización, políticas y planes de autoridades nacionales, regionales y locales, ONGs nacionales e internacionales y en las comunidades mismas, con el fin de que las acciones que se lleven a cabo en el manejo de desastres sean las más adecuadas para cada comunidad.
- Fortalecer la identidad cultural de las comunidades.
- Contribuir a establecer y/o fortalecer el diálogo mutuamente respetuoso y enriquecedor entre la ciencia y la tecnología "de punta" (high tech) y las formas "populares" de conocimiento y tecnología, a través de la instrumentación de herramientas conceptuales de fácil acceso.

Bloque Temático IV

MODELOS ORGANIZATIVOS ADMINISTRATIVOS PARA LA PREVENCIÓN Y MITIGACIÓN DE DESASTRES

I. ANTECEDENTES Y JUSTIFICACION

Aparentemente, existen en la región varios modelos institucionales para el manejo y la atención de los desastres, los cuales han alcanzado niveles variables de eficiencia en lo que se refiere a procesos de prevención y mitigación de los mismos.

Recientemente, han proliferado ONGs con diversas funciones y objetivos, lo cual, en parte, se explica por una creciente canalización de la ayuda externa hacia estos organismos y por la transferencia progresiva hacia el sector privado de funciones tradicionalmente a cargo del Estado.

Por lo anterior, las ONGs han comenzado a jugar un papel cada vez más importante en la organización de la sociedad civil. Anticipándose a esta creciente influencia, muchos gobiernos están creando estructuras que tienden a condicionar o restringir la actividad de las ONGs cuando no tratan de incorporarlas al aparato estatal.

II. OBJETIVOS GENERALES

- Caracterización y evaluación de modelos organizativos y sus condicionantes para la prevención, atención y recuperación de desastres.
- Redefinición de estrategias de prevención, atención y recuperación de desastres, que sean impulsadas por las bases organizadas de la sociedad.
- Evaluar modelos instrumentados en eventos recientes, principalmente en sus procesos causales directos e indirectos, identificando responsabilidades a nivel de los sectores sociales involucrados.
- Analizar la simbología de los modelos (protección civil, contingencias, emergencias y prevención), sus implicaciones en términos de intereses e ideologías del sistema político, criterios para la gestión y distribución de recursos externos e internos, sectores ejecutores y beneficiados por las operaciones, énfasis relativo en fases específicas de los desastres.
- Analizar la participación del sector privado en los modelos organizativos, considerando sus relaciones con lo gubernamental y lo comunitario y la contribución efectiva o potencial del mismo en acciones preventivas de atención y de recuperación.
- Analizar el papel de los medios masivos de comunicación en la prevención, atención y recuperación de los desastres
- Elaborar estrategias que promuevan un mayor acceso y recurso de las comunidades a la legislación y a los medios de comunicación para lograr una mayor colaboración de los sectores público (legislación sobre ocupación de tierra, urbanismo y construcción) y privado

(seguros, incentivos y desincentivos fiscales y financieros) que viabilicen medidas de prevención, atención y recuperación más eficientes.

III. LINEAS ESPECIFICAS DE INVESTIGACION

- La relación entre la acción gubernamental y la sociedad civil, específicamente las ONGs, en torno a la prevención, atención y recuperación de desastres en la región.
- Formas de incorporación del sector privado a los procesos de rehabilitación y de reconstrucción.
- Formas de consenso y compromiso político en torno a la prevención de los desastres por parte del Estado, del sector privado, de la sociedad civil y de agencias internacionales, a través de instrumentos apropiados de comunicación y de los medios masivos de comunicación.
- Seguimiento y evaluación de los modelos organizativo-administrativos aplicados en desastres recientes.
- Análisis de la simbología utilizada por las organizaciones internacionales relacionadas con la prevención, atención y recuperación de desastres y el impacto de esto en el contexto de los desastres ocurridos en la región.

IV. METODOLOGIA

- Establecimiento de criterios para diferenciar modelos organizativo-administrativos y seleccionar situaciones empíricas que sean representativas de estos modelos.
- Evaluación de los modelos organizativos-administrativos, mediante la realización de estudios comparativos.

V. RESULTADOS ESPERADOS

- Incidir en las formas de organización de los distintos sectores de la población para prevenir, atender y recuperar de los daños causados por desastres de manera efectiva.
- Proporcionar a la población en general información de fácil acceso en torno a formas de organización para poder adoptar medidas adecuadas de prevención, atención y recuperación de desastres.
- Proponer alternativas viables de organización de los sectores público, privado y población civil en casos de desastre, delimitando claramente las responsabilidades de cada sector.
- Crear en la población conciencia de la necesidad de una mayor participación social, que influya en el proceso de toma de decisiones y en la elaboración de instrumentos legales que estén directamente relacionados con los procesos de prevención, atención y recuperación de desastres.

Bloque Temático V

Sistemas de Instrumentos para la prevención atención y recuperación de desastres

I. ANTECEDENTES Y JUSTIFICACION

Los sistemas de instrumentos son entendidos como herramientas y técnicas organizacionales e institucionales que hacen posible que los conocimientos científicos puedan ser utilizados por los actores sociales para reducir el impacto de los fenómenos naturales en la comunidad.

Existe una gran variedad de sistemas de instrumentos que han sido aplicados en América Latina para la prevención, atención y recuperación de desastres.

Una evaluación sobre las aplicaciones específicas de algunos de estos sistemas demuestra que la gran mayoría de ellos han conseguido solamente resultados parcialmente efectivos y muchos han fracasado completamente, debido fundamentalmente a que fueron concebidos con fuertes sesgos hacia las ciencias básicas tales como la Geología, Sismología, Física, Meteorología, etc. habiéndose demostrado la necesidad de incorporar elementos sociales para lograr una acción integral efectiva.

II. OBJETIVOS GENERALES

- Identificar los elementos y condiciones que permiten la concepción y aplicación de sistemas de instrumentos con mayor nivel de efectividad.
- Sistematizar las experiencias de aplicación de sistemas de instrumentos que no han tenido éxito en casos concretos, así como aquellos sistemas que lograron obtener resultados parciales en su aplicación concreta en términos de prevención, atención y recuperación de desastres.
- Conocer los mecanismos más adecuados para la aplicación de los sistemas de instrumentos en la comunidad por parte de los diversos actores sociales.
- Proponer sistemas de instrumentos que puedan ser aplicados en las distintas regiones de América Latina y cuya concepción deberá tomar en cuenta las características propias de cada región, sin pretender crear sistemas de instrumentos de aplicación general.

III. LINEAS ESPECIFICAS DE INVESTIGACION

- Sistemas de educación escolar y de capacitación para grupos específicos.
- Metodologías participativas de prevención, atención y recuperación de desastres.
- Aplicación de sistemas de información geográfica en actividades de prevención, atención y recuperación de desastres.

- Participación del sector financiero en los procesos de reconstrucción, incluyendo el estudio de los mecanismos existentes de seguros para desastres. Exploración de la posibilidad de desarrollar nuevos mecanismos.
- Relación costobeneficio de los sistemas de instrumentos, destacando la importancia que tiene no sólo la concepción de estos sistemas, sino fundamentalmente su aplicación adecuada.
- Aplicación de la teoría del caos a la prevención, atención y recuperación de desastres.
- Metodologías para la incorporación de innovaciones tecnológicas en campos como la construcción y la urbanización conducentes a reducir la vulnerabilidad al desastre.

IV. METODOLOGIA

Estudios comparativos que permitan identificar y analizar los diferentes sistemas instrumentales que han sido aplicados en la prevención, atención y recuperación de desastres en los diferentes países de la región, así como identificar las características y el tipo de desastre en los cuales han sido aplicados y su grado relativo de eficiencia, con el fin de detectar los factores que no permitieron alcanzar los niveles esperados de eficiencia, o que simplemente los hicieron fracasar.

V. RESULTADOS ESPERADOS

- Incidir en la formulación de estrategias institucionales y en los factores de toma de decisión política para el diseño de instrumentos efectivos y eficientes de prevención, atención y recuperación de desastres en la región.
- Promover la incorporación de instrumentos técnicos adecuados y de fácil aplicación.
- Incidir en la formulación de leyes y procedimientos que incorporen la variable social en la elaboración de sistemas de instrumentos.
- Participar de manera directa en la construcción y reformulación de sistemas de instrumentos técnicos.
- Proponer y participar en la sistematización de programas de capacitación y concientización pública a nivel regional.
- Promover la incorporación de herramientas, instrumentos y metodologías modernas en el análisis de procesos de prevención, atención y recuperación de desastres.

Constitución Orgánica de LA RED

Los trabajos que desarrollará LA RED quedaron organizados en torno a tres nodos subregionales, los cuales tendrán como función coordinar, difundir y promover el trabajo realizado en cada una de las subregiones, así como trabajar de manera conjunta en el establecimiento de lineamientos y actividades que se desarrollarán en el futuro. Esto con el fin de facilitar las labores de difusión, de comunicación y de acceso a la información entre las diversas instituciones integrantes.

Considerando que LA RED está integrada por algunas instituciones representativas de cada subregión y que, por las labores que desarrollan, tienen una amplia experiencia en la coordinación interinstitucional, se acordó que El Consejo Mexicano de Ciencias Sociales, A.C. (COMECOSO) tomara a su cargo la coordinación de los trabajos en México, Estados Unidos y Canadá, la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO) coordinara las actividades en Centroamérica y que, la parte correspondiente a América del Sur quedara a cargo del Grupo de Tecnología Intermedia (ITDG).

Asimismo, se acordó que una de estas tres instituciones, a su vez, coordine de manera centralizada las actividades de LA RED por un período determinado, de manera que esta función sea rotativa con los otros dos nodos. Inicialmente, ITDG asumirá la coordinación general.

Programas a corto plazo de LA RED

1. Convenio de Colaboración

Con el fin de fortalecer el trabajo de LA RED mediante una sólida estructura institucional, las instituciones que operan como nodos centrales firmaron un convenio de colaboración trilateral, en el que se comprometen a realizar de manera conjunta labores de colaboración, coordinación, difusión y promoción de la investigación y demás trabajos realizados por la RED.

2. Difusión

Considerando como una tarea prioritaria difundir lo más ampliamente posible los trabajos desarrollados por los integrantes de LA RED, se está trabajando en la preparación de una publicación que contenga documentos inéditos, productos de investigación que ya han sido elaborados y no han podido ser difundidos en forma masiva y cuya coordinación está a cargo de ITDG.

Asimismo, se estableció la necesidad de aprovechar espacios disponibles en órganos de difusión ya existentes tales como revistas, boletines informativos, etc. con los que cuentan algunas de las instituciones integrantes de LA RED.

3. Formación de Grupos de Trabajo por Bloque Temático

Se ha establecido como una tarea importante formar equipos de trabajo por bloque temático, de acuerdo con la agenda de investigación elaborada por LA RED, a través de los cuales se coordinará las investigaciones que se desarrollen en las diversas instituciones que la conforman.

4. Documentación

Creación de un centro de documentación especializado en estudios sociales sobre los desastres en la región, que se irá conformando por la información proporcionada por las instituciones integrantes, así como por otras organizaciones internacionales.

5. Reuniones de LA RED

De manera inicial se establecen reuniones de trabajo periódicas entre los integrantes de LA RED con una frecuencia de seis meses, con el fin de evaluar avances de investigación, explorar nuevas líneas y definir lineamientos para los trabajos desempeñados por esta red.

La próxima reunión se llevará a cabo en Colombia en marzo de 1993.

6. Colaboración de LA RED con Organismos Internacionales

LA RED ha iniciado contactos con el grupo de organismos bilaterales y multilaterales mencionado en la Presentación de este documento y que tienen programas de investigación, capacitación, asesoría y documentación sobre el tema de los desastres en la región de América Latina con la finalidad de estrechar las relaciones interinstitucionales e incidir en esfuerzos complementarios y comunes. Específicamente se está explorando las siguientes posibilidades:

- la evaluación de los programas de capacitación llevadas a cabo en la región sobre la prevención, atención y recuperación de desastres.
- la incorporación de los recursos humanos representados en LA RED en programas de asesoría y capacitación llevados a cabo por los organismos bilaterales y multilaterales.
- la presentación de proyectos conjuntos de investigación comparativa que involucren a varios de los países de la región que integran LA RED.
- el apoyo científico a las instituciones integrantes de LA RED en materia relacionada al quehacer de los organismos bilaterales y multilaterales.
- el intercambio de información y documentación con la finalidad de generar un base de datos comunes en particular con el Centro de Documentación de la OPS en Costa Rica.

7. Financiamiento de LA RED

El esquema de financiamiento de LA RED se basa en dos modelos complementarios:

- líneas de financiamiento que reciben instituciones miembros de LA RED y que permiten impulsar la actividades de la misma.
- líneas de financiamiento a proyectos específicos de LA RED tales como proyectos de investigación, capacitación y documentación.

Actualmente se cuenta con una línea de financiamiento del Emergency Aid Department de la ODA (Overseas Development Administration de Gran Bretaña), canalizada a través de ITDG.

Instituciones Integrantes y recursos institucionales de LA RED

INTERMEDIATE TECHNOLOGY DEVELOPMENT GROUP - ITDG

PRINCIPALES ACTIVIDADES:

El INTERMEDIATE TECHNOLOGY DEVELOPMENT GROUP-ITDG fue fundado en 1965 por el Dr. E. F. Schumacher. ITDG es un organismo no-gubernamental de carácter internacional que se dedica a investigar, desarrollar, evaluar y difundir alternativas tecnológicas para el desarrollo. Su ámbito de acción es el Perú, además participa en redes de investigación a nivel de América Latina y El Caribe.

RECURSOS HUMANOS Y AREAS DE ESPECIALIZACION:

En ITDG participan actualmente 30 investigadores principales además de 20 personas de apoyo y de campo, tanto del área social, así como técnicos y especialistas en ciencias de la comunicación, cuyas áreas de especialización están orientadas hacia la problemática de la vivienda, manejo de agua, medio ambiente, urbanización, hidroingeniería, agroindustria rural, mujer y cambio tecnológico, comunicación y desastres.

RECURSOS INSTITUCIONALES Y FINANCIEROS:

La institución cuenta con recursos para financiar parcialmente las actividades de LA RED, mediante una línea de financiamiento de la ODA por un período de 5 años. Otras fuentes financieras para apoyar los programas de ITDG son: UNIFEM, UNDRO, CIDA, BID, CEE, Fundación Ford y CRS. ITDG cuenta además con un programa de publicaciones, entre las que se incluyen 4 publicaciones periódicas y un programa permanente de seminarios, talleres y cursos de capacitación a nivel del Perú y de América Latina.

AGENDA DE TRABAJO SOBRE EL TEMA DE LOS DESASTRES:

ITDG ha establecido como agenda de trabajo para los próximos 5 años apoyar económicamente y participar de manera directa en las actividades de LA RED, la realización de 3 seminarios nacionales sobre desastres durante 1992-1993 con la participación de investigadores peruanos, la ejecución de proyectos piloto de prevención de desastres en el Perú y trabajar con medios de comunicación peruanos sobre el tema de los desastres. Hasta la fecha ITDG ha publicado tres

libros sobre el tema de los desastres: MASKREY, Andrew, El Manejo Popular de los Desastres Naturales: Estudios de Vulnerabilidad y Mitigación, 1989; MEDINA, Juvenal, Fenómenos Geodinámicos: Estudio y Medidas de Tratamiento, 1990; MEDINA, Juvenal y ROMERO, Rocío, Los Desastres Sí Avisan: Estudios de Vulnerabilidad y Mitigación III, 1991.

FACULTAD LATINOAMERICANA DE CIENCIAS SOCIALES (Secretaría General)- FLACSO

PRINCIPALES ACTIVIDADES:

La Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales es una institución intergubernamental dedicada a promover y difundir la investigación en el área de ciencias sociales, mediante un programa propio de investigación y a través del desarrollo de programas conjuntos con instituciones académicas y organismos no-gubernamentales y en la participación directa en redes de investigación.

RECURSOS HUMANOS Y AREAS DE ESPECIALIZACION:

La Secretaría General de FLACSO cuenta con investigadores de las distintas disciplinas del área de las ciencias sociales, especializados en las temáticas del sector urbano informal, políticas sociales, relaciones internacionales y democratización, referidos al ámbito latinoamericano con proyección particular en actividades promovidas en América Central y Costa Rica.

RECURSOS INSTITUCIONALES Y FINANCIEROS:

Los recursos para financiar la investigación, provienen en su mayoría de convenios establecidos con instituciones académicas y agencias internacionales. FLACSO cuenta además con un programa permanente de publicaciones, entre las que se incluyen cuadernos, libros y revistas.

AGENDA DE INVESTIGACION SOBRE EL TEMA DE DESASTRES:

Los investigadores de FLACSO dedicados al tema de los desastres han establecido como agenda de trabajo continuar con los proyectos sobre desastres ya iniciados y desarrollar investigación sobre los temas centrales definidos en la agenda de investigación de LA RED.

CONSEJO MEXICANO DE CIENCIAS SOCIALES, A.C.-COMECSO

PRINCIPALES ACTIVIDADES:

El Consejo Mexicano de Ciencias Sociales, es una institución académica dedicada a promover y difundir la investigación en el área de ciencias sociales en México y entre sus principales actividades está la coordinación de proyectos de investigación interinstitucionales, participación y coordinación de programas académicos nacionales e internacionales, investigación a través de grupos de trabajo y redes, capacitación mediante programas específicos, formación de recursos humanos y asesoría a organismos gubernamentales y organizaciones de representación popular.

RECURSOS HUMANOS Y AREAS DE ESPECIALIZACION:

COMECSO cuenta actualmente con 6 grupos de trabajo, entre los cuales se encuentra el grupo especializado en estudios sociales de los desastres con un total de 11 investigadores de diversas disciplinas tales como antropología, historia, sociología, economía, planeación urbano-regional, arqueología, ciencia política, trabajo social, geografía y demografía.

RECURSOS INSTITUCIONALES Y FINANCIEROS:

Recursos para financiar investigación, becas para especialización de recursos humanos y publicación de libros mediante convenios de financiamiento y colaboración con organismos gubernamentales, agencias e instituciones académicas nacionales e internacionales. COMECSO cuenta además con un organo de difusión de publicación trimestral y con directorios de investigadores especializados en diversos temas, incluyendo desastres.

AGENDA DE TRABAJO SOBRE EL TEMA DE LOS DESASTRES:

Realización de una reunión internacional en julio de 1993, programa de conferencias y mesas redondas (2 programadas para este año), coordinación y participación en la impartición de un diplomado sobre protección civil y prevención de desastres, creación de un banco bibliográfico sobre el tema, taller permanente de discusión teórica y de avances de proyectos de investigación, inicio de un programa de incorporación de investigadores que trabajen el tema o que realicen tesis de licenciatura, maestría y doctorado, publicación de directorios especializados y, difusión permanente y periódica de avances de investigación.

DISASTER RESEARCH UNIT (Universidad de Manitoba, Canadá)-DRU.

PRINCIPALES ACTIVIDADES:

El Disaster Research Unit es una institución perteneciente a la Universidad de Manitoba de Canadá, dedicada a la investigación y difusión de estudios sobre desastres en Canadá, Bangladesh, India, Tailandia, Iraq, Sudán, Etiopía, Eritrea, Somalia, Brasil, México, Perú y Bolivia.

RECURSOS HUMANOS Y AREAS DE ESPECIALIZACION:

En el DRU participan actualmente 12 investigadores permanentes de diversas disciplinas especializados en temáticas como movilización forzada por causas naturales o conflictos, refugiados, alimentación y nutrición, planificación urbana, migración, mujeres y niños en los desastres, la mujer en el proceso de desarrollo, tensión psicológica en los desastres, salubridad y hambre, salinización y desertificación, metodología estadística y etnográfica, sistemas geográficos de información, y manejo de desastres.

RECURSOS INSTITUCIONALES Y FINANCIEROS:

El DRU cuenta con un presupuesto anual para tres años para gastos de operación, destinado por la Universidad de Manitoba, así como con algunos contratos con agencias internacionales y presupuesto para becas y ayuda para estudiantes. También cuenta con un programa mensual permanente de seminarios y conferencias, un banco de recursos bibliográficos sobre desastres, publicación ocasional de libros y documentos, programa de becas para estudiantes graduados y visitantes y un programa de certificación para el manejo de desastres.

AGENDA DE TRABAJO SOBRE EL TEMA DE LOS DESASTRES:

El DRU ha establecido como agenda de trabajo para los próximos años: presentación de solicitudes a INTERTEC para financiar dos proyectos de investigación sobre América Latina, la realización de la Conferencia Internacional "A Development Approach to Disasters" en junio de 1993, y el desarrollo de dos proyectos conjuntos entre el DRU y Brasil: uno de investigación sobre aspectos sociales, económicos y ecológicos de los desastres, enfocados en centros urbanos (DRC 1993-98), y otro de capacitación (CIDA 1992-97).

CENTRO DE ESTUDIOS DE DESASTRES (Universidad Federal de Paraíba-Brasil)-CED

PRINCIPALES ACTIVIDADES:

El Centro de Estudios de Desastres es un centro ligado al gobierno federal, dedicado a la investigación sobre el tema de los desastres en la zona noroeste de Brasil, habiendo iniciado ya proyectos de alcance nacional con la participación de 4 universidades.

RECURSOS HUMANOS Y AREAS DE ESPECIALIZACION:

En el CED, participa un grupo multidisciplinario de investigadores, integrado por economistas, sociólogos, geógrafos, historiadores, ingenieros civiles y personal de informática, especializados en estudios sobre sequías y otros tipos de desastres tales como inundaciones, deslizamientos de tierra y desertificación, así como en la utilización de los Sistemas Geográficos de Información en el manejo de desastres.

RECURSOS INSTITUCIONALES Y FINANCIEROS:

El CED cuenta actualmente con apoyo financiero del gobierno federal, recursos locales y el apoyo del DRU de la Universidad de Manitoba en Canadá, a través de recursos provenientes del CIDA. Además, tiene contemplado iniciar las gestiones para la obtención de recursos a través de agencias internacionales tales como el CNP, CAPES y FINEP.

AGENDA DE TRABAJO SOBRE EL TEMA DE LOS DESASTRES:

La agenda de trabajo del CED para los próximos años incluye: la realización del Seminario Regional sobre Manejo de Desastres en Campiña Grande, Estado de Paraíba, Brasil, en diciembre de 1992; Seminario sobre Manejo de Desastres en América Latina para 1993; inicio de la publicación del boletín informativo de las actividades del Centro en febrero de 1993; y, el inicio del proyecto de investigación sobre vulnerabilidad y desastres en el noroeste de Brasil en febrero de 1993.

OBSERVATORIO SISMOLOGICO DEL SUR OCCIDENTE -OSSO- (Universidad del Valle)

PRINCIPALES ACTIVIDADES:

El Observatorio Sismológico del Sur Occidente, perteneciente a la Universidad del Valle, es una institución académica dedicada a la investigación-aplicación en el ámbito regional, nacional e internacional, mediante la operación de una red sismológica conjunta entre Ecuador y Colombia.

RECURSOS HUMANOS Y AREAS DE ESPECIALIZACION:

En el OSSO participa un grupo de investigadores y técnicos especializado en el estudio de las ciencias naturales y ciencias físicas, así como en el estudio de problemáticas que contemplen la interacción con otros actores sociales e institucionales.

RECURSOS INSTITUCIONALES Y FINANCIEROS:

El OSSO financia actualmente sus actividades con recursos provenientes de la Universidad del Valle, el Municipio de Cali, COLCIENCIAS, el Fondo Nacional de Calamidades, el PUND, ACADI, ONAD, ONGs multilaterales y a través de proyectos de investigación locales y regionales. El OSSO cuenta también con un banco bibliográfico sobre el tema de los desastres y con un programa eventual de publicaciones.

AGENDA DE TRABAJO SOBRE EL TEMA DE LOS DESASTRES:

El OSSO ha establecido como agenda de trabajo para los próximos años: realizar una serie de conferencias y seminarios sobre el tema de los desastres, iniciar proyectos de investigación contemplados en la agenda de investigación propuesta por LA RED, ampliar el banco bibliográfico especializado en desastres existente y contribuir con el envío de documentos para la creación del banco de LA RED, y establecer relaciones con investigadores de otras instituciones para desarrollar proyectos conjuntos y difundir los trabajos de LA RED.

COMPAÑEROS DE LAS AMÉRICAS-ECUADOR.

PRINCIPALES ACTIVIDADES:

Compañeros de las Américas es una organización no gubernamental basada en la gestión de miembros voluntarios, dedicada al diseño, desarrollo y ejecución de programas de preparación, mitigación, prevención y atención de desastres a nivel local, nacional y regional (principalmente Centroamérica y la Región Andina).

RECURSOS HUMANOS Y ÁREAS DE ESPECIALIZACIÓN:

Compañeros de las Américas está formado por personal técnico y una red de voluntarios especializados en aspectos técnicos, sistemas de administración para emergencias, instructores, educación escolar para emergencias, diseño y ejecución de proyectos y coordinación interinstitucional.

RECURSOS INSTITUCIONALES Y FINANCIEROS:

Compañeros de las Américas cuenta con recursos para proyectos específicos que se obtienen a través del gobierno federal y agencias internacionales. La institución cuenta también con una biblioteca especializada, cintoteca y materiales didácticos (posters, panfletos y guías para maestros).

AGENDA DE TRABAJO SOBRE EL TEMA DE LOS DESASTRES:

Compañeros de las Américas contempla entre su agenda de trabajo para los próximos años los siguientes puntos: curso sobre administración para desastres (octubre de 1992), curso de capacitación para instructores (noviembre de 1992), firma de convenio con agencias de cooperación interinstitucional Compañeros-ITAG, intercambio de información con otras instituciones (lecciones aprendidas), participación institucional en proyectos de interés común, identificar posibles aportes de desarrollo de proyectos puntuales de investigación, compartir experiencias de sistematización de instrumentos, ampliar los recursos bibliográficos y materiales de la biblioteca, desarrollar esquemas de investigación de campo, y desarrollar proyectos de investigación contemplados en la agenda de investigación propuesta por LA RED.

FUNDACION PARA LA COMUNICACION POPULAR-FUNCOP CAUCA.

PRINCIPALES ACTIVIDADES:

La Fundación para la Comunicación Popular es una organización no-gubernamental, dedicada al fortalecimiento y la promoción de la organización popular en el Departamento del Cauca, a través de programas de asesoría y capacitación orientados a organizaciones gremiales, organismos no-gubernamentales y organismos estatales. FUNCOP CAUCA participa también en redes de investigación de alcance internacional.

RECURSOS HUMANOS Y AREAS DE ESPECIALIZACION:

En FUNCOP CAUCA participan un grupo de especialistas que desarrollan trabajos en base a cuatro programas principales: Desarrollo Rural, Democracia y Desarrollo Local, Mujeres, y Salud y Ecología, entre los cuales se incluye la problemática de los desastres.

RECURSOS INSTITUCIONALES Y FINANCIEROS:

FUNCOP CAUCA se financia a través de los programas de cooperación para el desarrollo de diferentes agencias internacionales, como la agencia holandesa NOVIB, con la cual existen convenios desde hace cerca de una década, la agencia alemana MISEREOR, la agencia belga BROEDERLIJK DELEN y la agencia sueca DIAKONIA. Han trabajado también con financiamiento de agencias como OXFAM Bélgica y el Centro de Enlace para el Medio Ambiente ELCI, con sede en Nairobi, Kenya. En algunas ocasiones FUNCOP ha trabajado con organismos y programas del Estado colombiano como el DRI, el PNR y la Consejería para la Paz de la Presidencia de la República, de manera conjunta.

AGENDA DE TRABAJO SOBRE EL TEMA DE LOS DESASTRES:

En relación con el tema de los desastres, se contempla en la agenda de trabajo de FUNCOP CAUCA la participación activa en los trabajos desarrollados por LA RED, inicio de proyectos incluidos en la agenda de investigación propuesta y participación en conferencias y seminarios.

OFICINA NACIONAL PARA LA PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE DESASTRES DE COLOMBIA-ONAD.

PRINCIPALES ACTIVIDADES:

La Oficina Nacional para la Prevención y Atención de Desastres de Colombia es un organismo gubernamental dedicado a coordinar, promover, orientar y asesorar a las entidades del Sistema Nacional para la Prevención y Atención de Desastres a nivel nacional, regional y local, así como a apoyar e impulsar programas de información pública, de difusión institucional, de educación y de capacitación en prevención de desastres dirigidos tanto a los funcionarios del sector público como a la población en general.

RECURSOS HUMANOS Y AREAS DE ESPECIALIZACIÓN:

La ONAD realiza gestiones ante instituciones con el fin de impulsar proyectos de las entidades del Sistema Nacional mediante cuatro Divisiones: Programas Nacionales, Coordinación Regional, Apoyo en Caso de Emergencia y Educación e Información Pública. En estas cuatro divisiones, participan un total de 21 profesionales especializados que realizan las gestiones sin intervenir directamente en proyectos de investigación, los cuales son desarrollados por entidades locales o regionales, ONGs o universidades vinculadas al Sistema Nacional.

RECURSOS INSTITUCIONALES Y FINANCIEROS:

La ONAD, como dependencia del Estado, cuenta con recursos básicos para su planta de funcionamiento. La ONAD también puede obtener recursos, mediante proyectos específicos ante el Fondo Nacional de Calamidades (FNC), institución encargada de impulsar y cofinanciar proyectos de prevención de desastres y para atender emergencias bajo la concepción de asistencia financiera a los niveles regionales y locales. ONAD cuenta también con un programa permanente de difusión y con un centro de información especializado.

AGENDA DE TRABAJO SOBRE EL TEMA DE LOS DESASTRES:

ONAD tiene contemplado para los próximos años participar de manera directa en las actividades de LA RED, promover proyectos de investigación contemplados en la agenda de investigación propuesta y tomar parte en la organización de la próxima reunión de LA RED.

CONSEJO DE IGLESIAS POR LAS EMERGENCIAS Y RECONSTRUCCION-CIPER.

PRINCIPALES ACTIVIDADES:

El Consejo de Iglesias por las Emergencias y Reconstrucción es un organismo no-gubernamental que agrupa a diversas iglesias a nivel nacional y trabaja de manera coordinada con organizaciones de base. Sus principales actividades son la investigación, capacitación y ayuda a comunidades en el ámbito nacional en situaciones de desastre.

RECURSOS HUMANOS Y AREAS DE ESPECIALIZACION:

CIPER se compone de un grupo de especialistas en agronomía, administración, sociología y teología, así como grupos de voluntarios que desarrollan actividades en torno a cuatro programas centrales: capacitación-investigación participativa, reconstrucción y desarrollo integral, comunicaciones, y ayuda humanitaria en caso de desastres.

RECURSOS INSTITUCIONALES Y FINANCIEROS:

CIPER obtiene recursos para financiar sus actividades a través de convenios bilaterales de apoyo entre instituciones, mediante proyectos específicos.

AGENDA DE TRABAJO SOBRE EL TEMA DE LOS DESASTRES:

El CIPER ha establecido como agenda de trabajo para el presente año y el siguiente: realizar 10 talleres de capacitación-investigación, 7 proyectos de reconstrucción, 3 proyectos de comunicaciones; iniciar proyectos de investigación contemplados en la agenda propuesta por LA RED; y, participar de manera directa en todas las actividades desarrolladas por LA RED.

Anexo 1

Directorio de LA RED

ITDG

Andrew Maskrey
Director
Av. Jorge Chávez 275
Casilla 18-0620
Lima 18 (Miraflores)
Perú
Teléfono: 51 14 46-6621, 46-7324
Fax: 51 14 46-6621

FLACSO

Allan Lavell
Consultor
Calle 29, Avenida 9, Casa 942
Apartado Postal 5429
1000 San José
Costa Rica
Teléfono: 506 57-0533, 34-9868
Fax: 506 21-5671

COMECSO

Elizabeth Mansilla
Secretaría Académica
Torre II de Humanidades
8 piso, Ciudad Universitaria
04510 México D.F.
México
Teléfono: 52 5 623-0210, 623-0209
Fax: 52 5 548-4315

Universidad de Manitoba

Raymond Elwood Wiest
Head Dept. of Anthropology
Winnipeg, R3T 2N2 Manitoba
Canadá
Teléfono: 1 204 474-8999
Fax: 1 204 275-0846

Universidad de Paraiba

Sr. José Bolívar Vieira Rocha
Coordinador del Proyecto CIDA
Rua Manoel Barros de Oliveira 327
Barrio Universitario
58,108-125 Campina Grande
Paraiba
Brasil
Teléfono: 55 83 333-1833
Fax: 55 83 333-1945

Compañeros de las Américas

Sr. Ricardo Mena
Sub-director
Casilla 17-21-017
Quito
Ecuador
Teléfono: 593 2 561-790
Fax: 593 2 569-785

Oficina Nacional para Prevención y Atención de Desastres

Sr. Omar Darío Cardona
Asesor
Calle 7, No. 6-54
Bogotá
Colombia
Teléfono: 57 1 283-4966
Fax: 57 1 233-5906

Universidad del Valle

Sr. Andrés Velásquez
OSSO
Ciudad Universitaria Meléndez
Torre de Ingeniería piso 3
Apartado aéreo 25-360
Cali
Colombia
Teléfono: 5723 397-222
Fax: 5723 313-418

FUNCOP

Sr. Gustavo Wilches-Chaux
Director Ejecutivo
Calle 5 No. 877
Apartado aéreo 2096 ó 1280
Popayán, Cauca
Colombia
Teléfono: 57 282 41541, 44806
Fax: 57 282 40409

Anexo 2

Participantes en la I Reunión de LA RED, Costa Rica, Agosto de 1992

Jesús Macías, CIESAS
Luc J. A. Mougeot, CIID
Alfonso Jiménez, CIPER
Elizabeth Mansilla, COMECOSO
Ricardo Mena, Compañeros de las Américas
Cristina Arraya, FLACSO
Allan Lavell, FLACSO
Gustavo Wilches-Chaux, FUNCOP
Fernando Pliego, IIS, Universidad Nacional Autónoma de México
Andrew Maskrey, ITDG
Duval Zambrano, ITDG
Juvenal Medina, ITDG
Omar Darío Cardona, Oficina Nacional para Prevención y Atención de Desastres
José Bolívar Vieira, Universidad de Manitoba Brasil
Raymond Elwood Wiest, Universidad de Manitoba Canadá
Andrés Velásquez, OSSO, Universidad del Valle

Anexo 3

Glosario de Siglas

BGS: British Geological Survey

COMECOSO: Consejo de Iglesias para las Emergencias y Reconstrucción

DIRDN: Década Internacional para la Reducción de Desastres Naturales

FLACSO: Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales

FUNCOP: Fundación para la Comunicación Popular

IDRC: International Development Research Centre

ITDG: Intermediate Technology Development Group

OEA: Organización de los Estados Americanos

OFDA: Office of Foreign Disaster Assistance

ONG: Organización No Gubernamental

OSSO: Observatorio Sismológico del SurOccidente