

MINISTERIO DE SALUD PUBLICA  
UNIDAD DE EMERGENCIAS NACIONALES DE SALUD

VULNERABILIDAD GLOBAL Y EL CICLO DE LOS DESASTRES  
EN EL CONTEXTO DEL DESARROLLO NACIONAL

TEGUCIGALPA, M.D.C.

HONDURAS, C.A.

1996

## VULNERABILIDAD GLOBAL Y EL CICLO DE LOS DESASTRES

En 1990 las pérdidas mundiales debido a desastres han alcanzado la cifra de 147 billones de Dólares, y en los últimos 20 años, las catástrofes naturales han costado la vida de 3 millones de seres humanos y han afectado a unos 2 billones; el desarrollo económico se ha visto retrasado a causa de inundaciones, terremotos, tormentas tropicales, etc.

Los peligros naturales solo se consideran desastres cuando están de por medio las acciones y las actividades humanas. Una inundación ó un terremoto en una zona deshabitada es simplemente un proceso natural para si ocurre en una zona poblada se considera un desastre.

El impacto de los desastres naturales y antrópicos, están incidiendo enormemente en el producto interno bruto de las naciones. además una gran dosis de pérdidas de vidas y de sufrimiento humano, particularmente en países como el nuestro, que es considerado como uno de los más pobres de América Latina y que ha estado sugeto a fenómenos destructivos a lo largo de su historia. La sociedad hondureña tiene características evolutivas distintas a las demás ciudades de la Región por lo tanto tenemos que buscar nuestras propias soluciones.

En nuestro país los eventos catastróficos que han sido sugetos de algún estudio socio-económico son el Huracán FIFI, en septiembre de 1974, Huracán GILBERTO, en 1988, Sequía de la zona Sur, en 1983-1988 y las inundaciones de 1990; ninguno de estos estudios, se acerca aun análisis de la conducta humana de las comunidades en peligro ante la inminencia del fenómeno, durante ó después de la emergencia, tampoco se hicieron análisis socio-políticos de las causas del desastre, centrándose el estudio en la descripción de la magnitud física del fenómeno

y sus efectos; por eso es necesario tomar en cuenta la vulnerabilidad global de nuestra nación bajo el contexto de cualquier fenómeno natural y antrópico que altere la vida, los bienes y el medio ambiente y que demande la cooperación externa.

Todos los seres vivos poseemos una vulnerabilidad natural propia de cada uno y que debe de cumplir con ciertos requisitos para preservar la vida: rango de temperatura, oxígeno en determinada concentración, una cantidad mínima de proteínas y minerales, tolerancias a condiciones ambientales (fuego, abrigo, aire, etc.).

Situaciones particulares del hondureño desnutrido magnifican su vulnerabilidad natural.

La vulnerabilidad física: en Honduras se hacen inversiones públicas y privadas, tanto como las poblaciones, sin las medidas adecuadas de prevención de riesgos en zonas geográficas que por análisis técnicos son zonas de mucha vulnerabilidad, por su tipo de suelos, vegetación y pendiente natural.

Otro factor importante que determina el grado de vulnerabilidad de la población hondureña es la vulnerabilidad educativa que incluye su bajo nivel educativo y de organización comunitaria efectiva, esto reduce su capacidad de auto suficiencia y su pobre capacidad de autogestión, su tasa de analfabetismo es de 40% en 1988, con un alto porcentaje de población que no tiene ningún tipo de instrucción y de personas que no terminaron su educación primaria.

Vulnerabilidad social, una población cuyo nivel de instrucción es bajo, su riesgo a sufrir es más alto, los pueblos de Honduras se han cansado de las promesas falsas de sus líderes, quienes se han interesado más en el beneficio propio y de sus allegados que por el beneficio colectivo y además donde existe la organización comunitaria ésta no

esta orientada a la prevención, mitigación ó preparación frente a los desastres, y la única organización que han experimentado algunas comunidades frente a los desastres se ha hecho a la ligera y solo ocurrido el evento catastrófico y este tipo de organización no se ha mantenido y mucho menos ha impulsado el desarrollo de esas comunidades.

Vulnerabilidad política, se debe a la marcada dependencia de los niveles superiores (EJEMPLO: Las municipalidades, del gobierno central), y a veces incluye mucho la conveniencia política, esto no ha permitido la modernización, por lo que las comunidades no han podido crecer con sus propios recursos por su misma falta de autonomía.

Otra vulnerabilidad muy importante es la vulnerabilidad técnica; se debe a la falta de conocimiento científico actualizados, así como la poca divulgación de la información existente lo que provoca problemas en la planificación de programas y proyectos; y hay mucha tendencia a utilizar tecnología anticuada ó importada.

La disponibilidad de los recursos naturales frente a una mala distribución de la tierra y un uso inadecuada tomando un estilo de vida muy precario.

En términos de macroeconomía la vulnerabilidad económica del país es grande, su dependencia a un número limitado de rubros de exportación cómo ser el café, el banano, cuyos precios son determinados por el mercado internacional; es muy importante la diversificación de la producción nacional para la exportación a fin de reducir esta vulnerabilidad, además cabe mencionar la deuda externa, el deficit y la balanza de pagos.

La ingnorancia y la despreocupación del hondureño por su seguridad y las consecuencias socioeconómicas de los desastres, hacen a nuestra nación muy vulnerable ideológicamente y el factor principal es la per-

ca previsión para el futuro, y da paso a la justificación magico-religioso para tratar de explicar la ocurrencia de fenómenos catastróficos.

La vulnerabilidad cultural: se debe a la tremenda diversidad de culturas, los cuales no tienen bien arraigados sus patrones (a excepción de los grupos étnicos) y se refleja en la mezcla de valores provenientes de distintas culturas que han dado mayor caracterización a rasgos como: el machismo, el temor, el fatalismo, etc. y son menos visibles: la creatividad, la valentía, la solidaridad y el optimismo.

Y una vulnerabilidad muy importante y de mucho peso en la actualidad es la vulnerabilidad ecológica: que se deriva de una disposición muy limitada de los recursos naturales; aunque posee grandes extensiones de tierra que se pueden explotar en diversas maneras y conservando el equilibrio ecológico ya que el manejo desordenado del medio ambiente trae como consecuencia el desequilibrio geológico.

Es muy frecuente creer que los desastres naturales solo ocurren en determinadas zonas del planeta tierra y muy lejos de nuestro país, es muy común leer, ver, u oír en los medios de comunicación diariamente noticias sobre desastres que causan muertes, lesionados y pérdidas económicas, debido a lo común y frecuente de los desastres se hace necesario tener un conocimiento de ellos y de el ciclo de los mismos.

#### CICLO DE LOS DESASTRES EN EL CONTEXTO DEL DESARROLLO NACIONAL

Después de mucho tiempo de haber ignorado la relación causa - efecto entre las catástrofes, el nivel de vida de las naciones y el impulso de su desarrollo, se ha comenzado a estudiar y analizar el manejo de los desastres en todas sus etapas y fases, en forma sistemática y sus

secuencias cíclicas; tenemos como definición de desastres lo siguiente: suceso de origen natural ó antropológico que causa alteraciones a la vida, bienes, servicios y medio ambiente excediendo la capacidad de respuestas de la comunidad afectada y que requerirá ayuda externa.

En la actualidad se han reconocido tres fases y ocho etapas de los desastres como lo indica el siguiente cuadro.

F A S E S	E T A P A S
I. ANTES	1. Prevención 2. Mitigación 3. Preparación 4. Alerta
II. DURANTE	5. Repuesta
III. DESPUES	6. Rehabilitación 7. Reconstrucción

Existe una estrecha interdependencia entre las distintas actividades de cada etapa y todas ellas estan intimamente relacionadas entre sí, esto no nos permite delimitar con exactitud cada etapa, ni indicar un comienzo ó fin del ciclo en forma precisa. El desarrollo está integrado de manera implícita en cada una de ellas.

La secuencia antes mencionada se deriva que el manejo de los desastres corresponde al esfuerzo de prevenir la ocurrencia, mitigar las pérdidas, prepararse para las consecuencias, alertar la presencia, responder a la emergencias y recuperarse de los efectos.

## I.- ANTES DEL DESASTRE:

1. PREVENCIÓN: Es el conjunto de acciones cuyo objeto es impedir ó evitar que fenómenos naturales, ó provocados por el hombre, causen ó den lugar a desastres.  
EJEMPLOS: Sistemas de irrigación y canalización de aguas para evitar sequías.  
Reubicación de viviendas localizadas en zonas de riesgo.
2. MITIGACIÓN: Aplicación de medidas ó acciones de intervención dirigidas a reducir riesgos.  
EJEMPLO: Códigos de construcción antisísmica. Elaboración de mapas de riesgo. Presas reguladoras de agua. Canales de alivio. Bordes de contención.
3. PREPARATIVOS: Medidas para reducir al mínimo, la pérdida de vidas y otros daños, organizandose previamente.  
EJEMPLO: Organización de Comités de Emergencias. Inventario de recursos. Capacitación de Personal. Señalar rutas de evacuación. Planes de Emergencias. Sistemas de alerta y alarmas.
4. ALERTA: Estado anterior a la ocurrencia de un desastre, declarado con el fin de tomar precauciones específicas, debido a la probable y cercana ocurrencia de un desastre.  
EJEMPLO: Pluviómetros y estaciones hidrométricas. Red de vigilancia y monitoreo de volcanes. Sistema de detección de incendios. Red de comunicación.

## II.- DURANTE EL DESASTRE:

5. RESPUESTA: Acciones llevadas a cabo ante un desastre y que tienen por objeto salvar vidas, reducir el sufrimiento y disminuir

pérdidas en la propiedad.

EJEMPLOS: Búsqueda y rescate. Asistencia médica para la estabilización. Evacuación de las zonas de riesgos. Alojamiento y abrigo. Alimentación. Evaluación de daños.

### III.- DESPUES DEL DESASTRE:

6. REHABILITACION: Restablecimiento de las condiciones normales de vida mediante la recuperación a corto plazo de los servicios básicos y el inicio de la reparación del daño físico, social y económico.

EJEMPLO: Restablecimiento de los servicios de salud. Restablecimiento de los servicios públicos. Restablecimiento de los programas escolares.

7. RECONSTRUCCION: Proceso de reparación a mediano y largo plazo del daño físico, social y económico; de recuperación de las estructuras afectadas, a un nivel de desarrollo igual o superior al existente antes del desastre.

8. DESARROLLO: Esta implícito en el mejoramiento de las condiciones de vida del hombre, o sea mejorar el nivel de vida; esta ligado a todas las etapas.

En 1987 la asamblea general de las Naciones Unidas designo al período de los años 90 como el Decenio Internacional de la Reducción de los Desastres Naturales cuyo objetivo es reducir la pérdida de vidas, el daño a la propiedad y la perturbación social y económica causada por los desastres naturales sobre todo en países pobres; en el Decenio se abordaron indudablemente los campos prioritarios que son motivo de preocupación para las autoridades encargadas de este tipo de situaciones.

La pregunta siguiente es: ¿Será la década un ejercicio inútil ó constituirá el impulso que necesita nuestro país para reducir las pérdidas causadas por los desastres naturales? La respuesta la tenemos nosotros.