

CAPITULO I

CARACTERIZACION DE LA VULNERABILIDAD GLOBAL.

Entendemos el concepto de vulnerabilidad "como un aspecto eminentemente social, por cuanto hace referencia a las características que le impiden a un determinado sistema humano adaptarse a un cambio del medio ambiente".

Se debe considerar que los conceptos de vulnerabilidad y riesgo están íntimamente ligados entre sí, puesto que, también por definición, un fenómeno de la naturaleza, que adquiere la condición de riesgo cuando su ocurrencia se dé o se prevea en un espacio ocupado por una comunidad que es vulnerable frente a dicho fenómeno.

El concepto de vulnerabilidad puede ser analizado considerando otras clasificaciones, y que corresponden a vulnerabilidad: funcional, no estructural y estructural. (Se describen en el Capítulo III)

La caracterización de la Vulnerabilidad, se debe comprender desde los aspectos económicos institucional, social, natural, física, política, técnica, ideológica, cultural, educativa y ecológica.

Cada una de las categorías de Vulnerabilidad, deben ser analizadas en la comunidad en sus diferentes fases y sobre todo como prevenirla o mitigarla ante la ocurrencia eventual de un desastre.

1.1 VULNERABILIDAD ECONOMICA

En términos macroeconómicos, la Vulnerabilidad Económica de Honduras se debe a su alta dependencia histórica sobre un número limitado de rubros de exportación, como ser el banano y el café, los cuales son vulnerables a fenómenos naturales, como las inundaciones y las plagas, respectivamente; además son productos cuyos precios están determinados por el mercado internacional, lo que no siempre favorece a Honduras. La política macroeconómica adoptada por los últimos dos gobiernos han enfatizado la importancia de la diversificación de la producción nacional para exportación, a fin de reducir su vulnerabilidad económica ante la incertidumbre del mercado internacional.

Esto también reducirá la vulnerabilidad de la economía nacional en caso de desastres naturales. La crisis macroeconómica del país se debe, en gran parte al peso de la deuda externa del sector público, la que se redujo en los años 94-97.

La Vulnerabilidad Económica de las comunidades, empresas y familias hondureñas es muy variable; generalmente estos sectores son más vulnerables si tienen menor capacidad para adaptarse a la situación provocada por un desastre y/o recuperarse si la

economía de una sequía o una inundación que destruye la cosecha causaría un desastre que en aquella comunidad donde la economía es mas diversificada.

1.2 VULNERABILIDAD SOCIAL

La vulnerabilidad educativa implica una relativa vulnerabilidad social ya que una población cuyo nivel de instrucción es baja, tiende a tener una menor participación en la organización comunitaria, aunque podría beneficiarse de ella en caso de emergencias y son más apáticos para la actividad política. Esa apatía tiene sus raíces en la experiencia común de los pueblos de Honduras de haber confiado en las promesas falsas de líderes más interesados en su propio beneficio que en el colectivo, donde existe la organización comunitaria efectiva no esta orientada explícitamente a la prevención, mitigación, atención o rehabilitación de desastres naturales, se hace a la ligera en el momento de la emergencia, por intereses externos de la comunidad, quienes imponen las condiciones y el tipo de la ayuda. Este tipo de organización no es mantenida, no promueve el desarrollo de la comunidad, no permite mucha participación de sus miembros, no reconoce la dignidad de la comunidad y por lo tanto fomenta la dependencia de la comunidad en el gobierno central o municipal o los demás intereses externos.

1.3 VULNERABILIDAD NATURAL

Todo ser humano, al igual que otros seres vivos, poseen una vulnerabilidad natural intrínseca, que esta determinada por los límites ambientales dentro de los cuales es posible desarrollar su vida. Las exigencias de: un rango de temperatura, una concentración de oxígeno y otros gases en la atmósfera, una cantidad mínima de vitaminas y proteínas requeridas, etc., están determinadas por los límites de tolerancia de cada persona.

El ser humano está dotado de una inteligencia superior que le permite desarrollar tecnologías que amplían los rangos de tolerancia a condiciones naturales (fuego, abrigo, aire acondicionado, medicinas, etc.).

Situaciones particulares del hondureño desnutrido magnifican su vulnerabilidad natural a una epidemia o sequía; también, hay una mayor vulnerabilidad natural inherente a la población infantil, inválida y anciana.

1.4 VULNERABILIDAD FISICA

En Honduras se establecen cada vez más las inversiones públicas y privadas, tanto como las poblaciones sin las medidas adecuadas de prevención de riesgos, en zonas geográficas que, por incidencia histórica tienen una vulnerabilidad fisica debido a su ubicación, tipo de suelos, vegetación o pendiente natural.

Nuevos factores sociales y ecológicos pueden contribuir a magnificar los riesgos a que estas inversiones y pobladores están sujetos debido a eventos físico-naturales como la sequía, los huracanes, las inundaciones y temblores, los cuales podrían provocar fenómenos secundarios como deslizamientos, derrumbes, plagas, explosiones, contaminación, epidemias y hambrunas si la comunidad no ha tomado precauciones para esta posibilidad.

1.5 VULNERABILIDAD POLITICA

Las comunidades de Honduras no siempre han sido tan dependientes del gobierno central, ya que sus gobiernos municipales tuvieron una autonomía bastante poderosa, basada en la participación y producción local. La Vulnerabilidad Política de la mayoría de las municipalidades se debe a su creciente dependencia en subsidios otorgados de acuerdo a la conveniencia política del gobierno central, lo que no ha permitido la adecuada modernización de las comunidades y crecer conforme a los recursos locales existentes y a criterios propios por la debilidad o falta de aplicación de la autonomía, que le otorga la Ley de Municipalidades, además, en situaciones de emergencia, las comunidades con poblaciones vulnerables han sido completamente dependientes del gobierno central para su atención y rehabilitación, lo cual ha sido insuficiente.

1.6 VULNERABILIDAD TECNICA

La Vulnerabilidad Técnica se presenta en Honduras por la falta de producción de conocimientos científicos actualizados sobre la capacidad de uso del territorio hondureño así como la limitada divulgación de la información de crédito de los organismos financieros internacionales. Esta crisis de la deuda externa ha demostrado la vulnerabilidad del país en términos económicos, precisamente porque los problemas potenciales no fueron previstos y abordados científicamente en el tiempo oportuno.

1.7 VULNERABILIDAD IDEOLOGICA

La ignorancia o despreocupación personal de los hondureños por su seguridad y las consecuencias socio-económicas de los desastres es factor principal en la poca prevención para momentos difíciles entre sus distintos sectores sociales; aunque esta mentalidad se debe a la vulnerabilidad ideológica de una población cuyo pensamiento religioso ha sido fatalista ante la ocurrencia de los fenómenos físicos-naturales, que son considerados "obras", "manifestaciones" ó "castigo de Dios". Se encuentra que es muy común el pensamiento de que no se puede evitar el destino de uno, y que éste es seleccionado por Dios. Esta concepción del mundo es más visible en la población de mayor vulnerabilidad educativa y en las culturas indígenas, pero no es exclusivo de estos sectores.

1.8 VULNERABILIDAD CULTURAL

Aunque una cultura hondureña sería muy difícil de distinguir por sus múltiples fases la población mayoritaria es la mestiza y por su pequeña y variable población étnica, ésta cultura demuestra rasgos de vulnerabilidad que merece un mayor análisis. Esta vulnerabilidad cultural se debe a la tremenda diversidad de culturas, dentro de las cuales, son excepción de los grupos étnicos, que no tienen bien arraigados sus patrones. Refleja una mezcla de valores provenientes de distintas culturas que por múltiples razones han dado lugar a la mayor visibilidad de rasgos como el machismo, el temor, el autoritarismo, el egoísmo (reflejo de la lucha de sobrevivencia), la mediocridad, los celos y el fatalismo. Es menos visible la situación de los valores, como la creatividad, la valentía y el servicio a la comunidad entre otros.

1.9 VULNERABILIDAD EDUCATIVA

Otros factores importantes que determinan el grado de vulnerabilidad de la población hondureña incluyen su bajo nivel de educación y organización comunitaria efectiva, su reducida capacidad de autosuficiencia, su pobre capacidad de autogestión, así como su limitada eficiencia en la atención local de las consecuentes emergencias. Su vulnerabilidad educativa se refleja en su tasa de analfabetismo que era de 32.0% en 1988 de 26.9% en el año 1990 y de 27.3% en 1995¹. Aún más preocupante es que un porcentaje alto de la población hondureña lo compone un sector desprivilegiado por ser personas que:

1. No tienen ningún nivel de instrucción, y
2. Personas que iniciaron o bien, solo completaron su educación primaria.

Por consiguiente se puede suponer que este sector tiene capacidad reducida de pensamiento crítico lo que limita severamente su autodesarrollo, y tiende a ser más dependiente de agentes y autoridades externas, colectividad y el optimismo. Sin ánimo de resaltar los valores negativos sobre todo lo positivo que también existe, es importante señalar que el machismo, el egoísmo, los celos y el autoritarismo son características que pueden dañar los esfuerzos por organizar una verdadera participación comunitaria. El temor y el fatalismo son características de la población con una mayor vulnerabilidad educativa.

1.10 VULNERABILIDAD ECOLOGICA

Es frente a esta realidad hondureña que se encuentran aspectos importantes de su vulnerabilidad ecológica como ser una disponibilidad potencialmente muy limitada de los recursos naturales para solucionar su situación de pobreza y estancamiento social.

¹ FUENTE:Honduras y los Informes sobre Desarrollo Humano Diciembre 1997, Proyecto Desarrollo Humano PNUD/Honduras

Existen algunos, criterios en cuanto al territorio hondureño ya que según algunos, Honduras posee grandes áreas de tierra sin explotar, aptas para la producción agrícola y por lo tanto resulta innecesario impulsar medidas para la distribución y producción más equitativa de la tierra; sin embargo, opiniones opuestas a las anteriormente enunciadas, demuestran con claridad que las condiciones ecológicas no son las más favorables y sin mayor perspectivas para un crecimiento poblacional, por lo que es necesario implantar incentivos para un uso más científico, eficiente y sostenido de la tierra y sus demás recursos naturales ya disponibles.

El manejo desordenado del entorno natural en el trabajo productivo produce el deterioro de la vida humana y de los demás seres vivientes en ningún momento contribuye a la generación de riquezas económicas. El estilo de desarrollo económico anárquico que ha caracterizado la historia de Honduras, por ejemplo en el caso forestal, ha disminuido la calidad de vida de esta sociedad. Dada la presión demográfica y económica sobre los recursos naturales del país, podría resultar muy difícil y costoso lograr el desarrollo económico sostenido que garantice una calidad de vida más satisfactoria para las generaciones futuras existentes, lo que consecuentemente trae problemas en las etapas de planificación de programas y proyectos. La tendencia de seguir con anticuadas o importadas tecnologías de explotación de los recursos disponibles sobre una mala distribución de tierras que no están en óptimas condiciones, fomenta un estilo de vida sin señales de un ordenamiento racional de la tierra debido a la ignorancia sobre las consecuencias ecológicas y económicas a mediano y largo plazo.

1.11 VULNERABILIDAD INSTITUCIONAL

La vulnerabilidad institucional, relacionada con una estructura política débil que no siempre permite una toma de decisión popular entre quienes representan o tienen grandes intereses económicos en la manutención del estatus quo, la falta de una adecuada prevención para el futuro, hace a la economía hondureña aún más vulnerable. La Vulnerabilidad Institucional de Honduras es evidente por el gran tamaño de su gobierno central, lo que limita su capacidad para coordinar sus actividades y modernizar o reforzar sus políticas. Un gobierno más ágil y más científico que político en sus criterios, ante las necesidades del sector privado para poder promover la producción esta aún lejos de realizarse.