

CAPITULO I MARCO TEÓRICO

LÍNEAS ESTRATÉGICAS DEL PROYECTO OEA / ECHO / COPECO

En las últimas décadas la OEA, a través de su Unidad de Desarrollo Sostenible y Medio Ambiente (UDSMA), ha realizado varias iniciativas para reducir la vulnerabilidad de las Américas a los desastres naturales.

En Honduras se ha observado que el mayor problema en materia de desastres se presenta en el área de inundaciones que año con año viene afectando los distintos sectores de la Costa Norte y otros lugares del país que se ven seriamente afectados.

En general, el país no cuenta con suficientes fondos para destinarlo a la prevención de estos fenómenos, y los pocos recursos que se obtienen son dirigidos a la construcción de bordos de contención en las áreas más pobladas con una fuerte producción industrial; lo cual deja excluidas muchas cuencas pequeñas y medianas de carácter rural, que han reportado daños muy significativos en forma recurrente.

A raíz de esta situación la OEA en coordinación con la Comisión Permanente de Contingencias (COPECO) y con financiamiento de la Oficina Humanitaria de la Comunidad Europea (ECHO) implementó en 1995 un proyecto piloto en la Cuenca del Río Lean en el municipio de Arizona, departamento de Atlántida.-

Este proyecto ha demostrado ser una alternativa de bajo costo, utilizando una metodología integral que involucra al sector público, privado, organizaciones no gubernamentales y sobre todo a las comunidades locales, permitiendo de ésta manera reducir su vulnerabilidad a las inundaciones.

DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO

El Proyecto en general pretende establecer un modelo para la reducción de vulnerabilidad a inundaciones en cuencas pequeñas y medianas. Esto se lleva a cabo en base a dos ejes principales.

A. El primer eje:

Establecer en una cuenca seleccionada un proceso de reducción de vulnerabilidad que tiene cuatro componentes:

- 1.- Educación comunitaria sobre mitigación y manejo de inundaciones, organización de comités de emergencia, planes de respuesta, rehabilitación y otras.
- 2.- Construcción y manejo de un sistema de alerta de inundaciones, operado por miembros de la comunidad.
- 3.- Análisis de vulnerabilidad física y poblacional.
- 4.- Identificación y ejecución de medidas de mitigación tanto para la infraestructura física como para la población.

B. El segundo eje:

Formar un equipo de profesionales los cuales representan todos los sectores de la sociedad (público, privado, ONG's, organismos nacionales e internacionales), de manera que esta experiencia pueda ser multiplicada y enriquecida a través del intercambio y al mismo tiempo asegurar que el conocimiento y la capacidad para su ejecución exista a todo nivel y se pueda dar apoyo, seguimiento y sostenibilidad al proceso junto al nivel local.

Ambos ejes son complementarios, de hecho se realizarán en forma paralela, utilizando la experiencia en la cuenca seleccionada como un campo de práctica en donde todos los profesionales podrán aportar sus experiencias de trabajo.

A mediano y largo plazo se espera que los profesionales sean capaces de llevar esta experiencia, a otras zonas con problemas similares elaborando propuestas integrales que movilicen fondos y conocimiento técnico hacia esas áreas; a la vez, este proceso

podría extenderse a todo el territorio centroamericano a través de los profesionales y con la colaboración de organismos internacionales en una tercera fase del proyecto.

METODOLOGÍA

Para la implementación de este proyecto en una cuenca pequeña se establecerán siete áreas que son esenciales, mismas que se desarrollarán en componentes dirigidos a los profesionales, y las cuales son:

- A. Medición Hidrológica.**
- B. Pronóstico de inundaciones a nivel de cuenca.**
- C. Análisis de Vulnerabilidad.**
- D. Monitoreo de alerta local.**
- E. Preparación Comunitaria para emergencias.**
- F. Plan de emergencias y Recuperación.**
- G. Planes de Reducción de Vulnerabilidad en tres Módulos.**

Los profesionales pueden participar en uno a más componentes, de acuerdo a su línea de trabajo o interés particular.

La mayoría de ellos consiste en tres sesiones con duración de dos días las cuales se ejecutan a lo largo de un período de 4 meses.

En lo que se refiere a la parte práctica, los integrantes de cada módulo deben visitar la cuenca seleccionada para participar en los talleres dirigidos a miembros de la comunidad, facilitando el proceso y recogiendo información pertinente a su área.

Los componentes han sido diseñados de manera que las visitas a la cuenca no sean imprescindibles, aunque se espera que por lo menos tres personas de cada grupo puedan tener esta oportunidad y compartir la experiencia con sus compañeros.

Al final del proceso se espera obtener los siguientes resultados:

- ⇒ Un proceso permanente de reducción de vulnerabilidad implementado en la Cuenca seleccionada.

- ⇒ Un grupo de profesionales capaces de extender esta iniciativa a otras zonas del país.

PROPÓSITO DEL MÓDULO DE PREPARACIÓN COMUNITARIA ANTE INUNDACIONES

Este módulo es un instrumento valioso y complementario que facilitara la preparación de las comunidades que sufren las consecuencias de inundaciones; y contiene una serie de elementos que permiten conducir metodologías participativas, para la elaboración de mapas de riesgos y recursos, el rescate de las experiencias de la población y la discusión sobre conceptos teóricos de los enfoques sociales y estructurales de los desastres, que induce al análisis y reflexión sobre la vulnerabilidad y el riesgo de las comunidades, concluyendo con la elaboración de planes de respuesta con establecimientos de mecanismos de alerta temprana a las inundaciones, y la formulación de proyectos para intervenir la realidad en que vive.

RELACIÓN CON OTROS MÓDULOS DEL MANUAL

El proyecto para la reducción de vulnerabilidad ante inundaciones en cuencas pequeñas, promueve un enfoque integral, basándose en conceptos de coordinación ínter institucional, participación activa de la comunidad y procesos multisectoriales para el desarrollo sostenible.

El manual General se basa en tres módulos principales:

A.- Análisis de vulnerabilidad y la identificación de medidas de mitigación

B.- Preparación comunitaria ante los peligros naturales (específicamente inundaciones), incluyendo los planes de respuesta y emergencia, actividades de rescate, socorro y rehabilitación después de un evento destructivo.

C.- El análisis hidrológico con el diseño e implementación de sistemas de alerta y medición hidrológica.

Así planteado con un enfoque integral y de proceso, todos los Módulos son complementarios entre si, sin embargo, el modulo esta diseñado para ser utilizado en forma individual en diferentes momentos, sin olvidar esa relación entre el diagnostico de la situación de vulnerabilidad, el diseño de medidas para reducirlas y la capacitación que da este modulo de preparación comunitaria, para planear y responder de una mejor manera al desastre.

Y por ultimo los instrumentos que se le entregan a la comunidad para establecer un sistema de alerta que le permita también reducir esa vulnerabilidad encontrada.