

1. RESUMEN EJECUTIVO

1.1. Introducción

Entre los días 25 y 31 de Octubre de 1998, Honduras fue afectada por el Huracán Mitch. El desastre natural causado por dicho huracán es considerado como el peor de los experimentados en la historia Hondureña. Mitch siguió una trayectoria imprevisible, durante la cual los vientos llegaron a velocidades próximas a los 285 Km/h y las precipitaciones a 1,000 mm. El huracán pasó primero al noreste del Cabo de Gracias a Dios hasta ubicarse al noreste de la Isla de Guanaja; aproximándose luego a la costa frente a Trujillo. Posteriormente Mitch se convierte en una “tormenta tropical” que se interna en el territorio hondureño y comienza un devastador recorrido que dura tres días por los departamentos de Colón, Olancho, Yoro, Fco. Morazán, La Paz, Intibucá, Lempira, Ocotepeque, y Copán para finalmente internarse en el vecino país de Guatemala. No hay un solo Departamento en Honduras que no haya sido afectado por Mitch.

El número de muertos se eleva a la fecha de este informe a unos 6,500. Sin embargo, el hecho de que haya en torno a 15,000 desaparecidos hace temer que la cifra final de fallecidos se eleve considerablemente. Como efecto directo del huracán, las condiciones habitacionales de unas 660,000 personas han sido severamente afectadas. De estas, unas 260,000 han sido evacuadas a alojamientos temporales y otras 396,000 han quedado en condición de damnificados. Cerca de 35,000 viviendas han sido destruidas y alrededor de 50,000 seriamente dañadas. Para añadir problemas, el huracán se desarrolló en una época del año donde la primera de las dos cosechas anuales de la agricultura hondureña estaba en plena etapa de recolección mientras que la segunda en etapa de siembra. Este hecho por sí mismo hace temer una gran carestía de alimentos básicos para el próximo año. Diversas aldeas han sido literalmente arrasadas, y los deslizamientos de tierra han provocado daños devastadores en Tegucigalpa, la capital.

Cerca de 100 puentes de la red de infraestructura vial han sido totalmente destruidos o seriamente dañados, entre ellos 8 en Tegucigalpa. Se estima que en torno al 70 por ciento de la red vial ha sido afectada. Como ejemplo, la capital estuvo incomunicada con el resto del país durante casi una semana, dando lugar a serios problemas de abastecimiento y dificultando las tareas de coordinación de la emergencia. El aeropuerto de San Pedro Sula, el más moderno del país, fue inundado por una semana y su terminal sufrió daños.

A estos daños hay que sumar las pérdidas de la red de agua potable y saneamiento de tanto las grandes áreas urbanas como las rurales. Aunque sí en estos momentos la información sobre distribución de agua fuera de las grandes áreas urbanas es limitada, en Tegucigalpa las redes de distribución fueron severamente dañadas. Dos semanas después del huracán todavía hay importantes áreas a las que no llega agua potable.

La infraestructura social también se ha visto afectada. De los 27 hospitales en Honduras, 14 han quedado sin ningún tipo de abastecimiento de agua; al menos 4 de ellos reportan importantes daños a su infraestructura física y 12 de ellos reportaron daños a sus

instalaciones eléctricas. En cuanto a la red de asistencia sanitaria primaria, si bien debido al alto número de centros existentes y a los problemas de comunicación la información disponible es bastante limitada, estimaciones preliminares indican que el daño sufrido es ciertamente importante. Uniendo los problemas de los centros hospitalarios con los de la falta de agua y fallos en el sistema de saneamiento, la situación plantea un problema sanitario de gran envergadura. Por lo que respecta al sector educativo, alrededor del 17 por ciento de las escuelas han sido dañadas, lo cual implicaría que de no poderse poner en situación habitable para el inicio del nuevo año académico en febrero, cerca de 100,000 niños quedarían sin escuela. A esto habría que añadir la pérdida de los registros administrativos y académicos que se encontraban en el edificio del Ministerio de Educación, edificio que fue totalmente destruido.

Como se menciona anteriormente, el sector agrícola ha sido dañado extensivamente. Estimaciones preliminares de la Secretaría de Agricultura indican que en torno al 75 por ciento de maíz y frijol, 10 por ciento de arroz y 8 por ciento de sorgo se habría perdido. En cuanto al sector exportador, hay pérdidas cuantiosas en los cultivos de banano, piña, palma africana, melón y caña de azúcar. Si bien el café no ha sido directamente afectado, la imposibilidad de sacar la producción debido a los problemas de infraestructura vial pudiera dar lugar a importantes pérdidas. Quedarían por añadir los efectos negativos de las inundaciones sobre la calidad de la tierra, que posiblemente dará lugar a una disminución de la productividad.

Como se puede deducir de los anteriores renglones, los efectos de Mitch sobre la economía hondureña son extremadamente importantes. Las previsiones de crecimiento para el año 1999 han sido rebajadas desde un 6 por ciento hasta un -3 por ciento. Es decir, la pérdida de producción potencial equivaldría a un 9 por ciento del producto. Visto que la agricultura es el mayor generador de empleo en el país, se pueden anticipar efectos negativos sobre el nivel de desempleo, y por lo tanto sobre el nivel de vida de las clases más humildes, ya en una situación preocupante antes del desastre. Igualmente, el sector financiero será duramente afectado ya que más de la mitad de su cartera se encuentra en la Costa Norte. Aunque la información disponible es muy limitada, parece sensato asumir que si bien las grandes superficies agrícolas pudieran estar aseguradas, la pequeñas superficies no lo estén. Esto pudiera dar lugar a problemas de cartera, y por lo tanto de capitalización del sector.

El Banco Mundial (BM) ha estado asistiendo a las autoridades hondureñas desde los primeros momentos de la crisis. Desde el primer día del huracán, se mantuvieron reuniones con diversos representantes del Gobierno donde el BM presentó un plan de acción inmediata al Gobierno, plan que cubría 11 diferentes áreas. Se acordó con el Gobierno acortar dichas áreas a las que aparecen en este informe y se convocó una reunión el día 2 de Noviembre a la cual se invitaron a las agencias multilaterales y bilaterales. De dicha reunión salió un compromiso claro de apoyo a las autoridades en las tareas de evaluación y de preparación de un plan de acciones de emergencia. Tras crear diversas mesas de trabajo, el día 8 de Noviembre se presentó al Gobierno de Honduras un documento preliminar que incluía una evaluación de daños en un grupo selecto de sectores donde los organismos multilaterales podrían prestar apoyo. Dicho documento no

debe ser en ningún caso entendido como una evaluación de los daños totales a la economía sino más bien como un primer paso en tal tarea. El presente informe es el fruto de un trabajo de análisis más profundo en base a información adicional. Aún así, debe quedar claro que sigue siendo un documento preliminar. En el mismo se detallan y efectúan una serie de recomendaciones preliminares para la formulación de las acciones más urgentes a emprender, con la finalidad de restablecer la normalidad en las distintas operaciones de los sectores considerados.

Para la ejecución de la presente tarea, se integraron diversos grupos de trabajo en cada uno de los sectores, en los cuales participaron Organizaciones Internacionales y las distintas dependencias del Gobierno de Honduras de cada sector, bajo la coordinación de la Unidad de Apoyo Técnico (UNAT) del Ministerio de la Presidencia, quienes suministraron la información requerida. Esta forma de trabajo perseguía coordinar el apoyo internacional para implementar un programa estratégico de financiamiento, para las estructuras productivas y sociales de Honduras.

Es de hacer notar que la integración de estos grupos de trabajo hizo posible esbozar en tan corto tiempo los requerimientos más inmediatos, coordinando las acciones de los diferentes equipos del Gobierno.

Una vez sumados todos los costos de los rubros contenidos en este informe, los equipos de trabajo han concluido que sin tener en cuenta el daño al valor agregado y el daño a la infraestructura productiva privada, la cifra de daños ascendería a US\$ 1,400 millones. Aunque si a la fecha no hay un estudio en profundidad sobre los daños a la infraestructura del sector productivo privado, los datos preliminares indican que dicho daño podría ascender a unos US\$ 600 millones. Sin duda alguna se necesita todavía una evaluación más profunda para lograr afinar estos estimados. Sin embargo a la fecha de este informe y con la información disponible, unos daños a la infraestructura Hondureña que superen los US\$ 2,000 millones (casi el 50% del PIB) parecen ser razonables.

1.2. Resumen de Conclusiones y Recomendaciones

En las secciones posteriores se ilustran a manera de resumen las conclusiones y recomendaciones formuladas para cada sector.

1.2.1. Transporte

- Los daños en la red vial ocasionaron el aislamiento completo de varias regiones del país.
- Los requerimientos totales de inversión para recuperar la red de carreteras y sus puentes demanda una suma global de US\$ 414.5 millones de los cuales, US\$ 23.8 millones son requeridos de manera inmediata para atender la emergencia.

- En lo concerniente a puentes, el Gobierno ha decidido adquirir con carácter de urgencia una longitud de 705 metros lineales de puentes tipo Bailey, a un costo estimado de US\$ 2.5 millones, con cargo al actual crédito de ajuste de la Asociación Internacional de Fomento (AIF) del Banco Mundial para la Modernización Estructural del Sector Público (segundo tramo), que serán utilizados para proveer paso en ciertos puntos de las rutas primarias interrumpidas por el desastre. El BM emitió la no objeción para la adquisición de los puentes y se espera que los mismos lleguen a Honduras en las próximas semanas.
- El Gobierno ha tomado acciones inmediatas para permitir que distintos contratistas distribuidos en varias zonas del país y con los cuales existen contrataciones vigentes, procedan a realizar trabajos de emergencia que incluyen: remoción de derrumbes masivos; reconstrucción de fallas y deslizamientos que impiden el tráfico vehicular; reconstrucción de aproximaciones o estribos de puentes; habilitación de desvíos o bypass temporales; limpieza de drenajes en general y reparación provisional de tramos de calzada dañadas.
- Los daños al sistema portuario se estiman en cerca de US\$ 3 millones. Los principales daños son: destrucción de protección costera, asolvamiento en la zona de los muelles, daños a las grúas, faros y boyas, carretillas de pórtico y otro equipo.
- Los daños al sistema aeroportuario suman US\$ 4.3 millones y están concentrados en los aeropuertos de San Pedro Sula y Roatán.
- En lo relacionado con la infraestructura de transporte de Tegucigalpa, los daños han sido cuantiosos. Se estima que su recuperación demandará una suma global de US\$ 23.7 millones de los cuales US\$ 6.1 corresponden a daños que deberán atenderse de manera inmediata. Entre las acciones que deberán tomarse de inmediato es la instalación de puentes provisionales para unir Tegucigalpa con Comayagua para solucionar el problema del tránsito vehicular.
- Para cada uno de los subsectores de transporte se propone un plan de acción de emergencia y de corto/mediano plazo.

1.2.2. Agua Potable

- El Servicio Autónomo Nacional de Acueductos y Alcantarillados (SANAA) ha identificado para la ciudad capital de Tegucigalpa, la necesidad de reponer redes de conducción y distribución primaria de agua potable en aproximadamente 22.7 Kms. con diferentes diámetros, a un costo estimado de US\$ 5.9 millones.
- En cuanto al resto del país, el SANAA estima que cerca de 47 acueductos principales así como 1600 de los 4000 acueductos rurales han sido dañados. Los daños totales podrían ascender a US\$ 180 millones.

- El SANAA con apoyo del BM está estudiando la posibilidad de adquirir tubería en los Estados Unidos para la red primaria. Así mismo, una donación del Gobierno Español consistente en tubería podría ser utilizada.

1.2.3. Infraestructura Social

- Conforme a estimados del Fondo Hondureño de Inversión Social (FHIS), los daños a la infraestructura del sector salud se estiman en alrededor de US\$ 20 millones. El Ministerio de Salud Pública presentó un programa de emergencia de unos US\$ 10 millones que el BM consideró satisfactorio. Tal programa podría ser financiado en parte por el FHIS, a cuyo efecto se están realizando los arreglos pertinentes. El programa incluye la rehabilitación de la infraestructura dañada y la implantación de acciones para enfrentar la emergencia.
- El Ministerio de Educación Pública considera que el 17% de las 9,548 escuelas del país censadas en 1996, se encuentran dañadas y calcula el costo de reconstrucción de la infraestructura perdida en US\$ 36 millones, donde se incluye el monto necesario para reconstruir el edificio principal del Ministerio en Tegucigalpa, que fue completamente destruido.
- El Ministerio de Educación Pública ha presentado un plan de emergencia para rehabilitar los servicios básicos, que fue considerado satisfactorio por el BM, con un costo estimado de US\$ 10 millones. El Ministerio dispone de un crédito del BM, que con los debidos ajustes acordados podría financiar dichas inversiones.

1.2.4. Energía y Telecomunicaciones

- La red de energía eléctrica ha sido muy afectada por el Huracán Mitch. La Empresa Nacional de Energía Eléctrica (ENEE) ya ha adoptado soluciones de emergencia que permiten actualmente que las principales ciudades entre las que se incluyen Tegucigalpa y San Pedro Sula, se encuentren casi en su totalidad operando normalmente. Se ha logrado restablecer el servicio en la mayor parte del territorio nacional, faltando atender 40,000 abonados (7%) de un total de 550,000.
- Para el corto plazo, la ENEE está realizando reparaciones de emergencia utilizando materiales disponibles de proyectos con financiamiento del BID (Proyecto 7 Ciudades), del BCIE (Proyecto Electrificación Rural) y recursos propios. Para el mediano plazo se estima que las mismas fuentes sean capaces de atender las necesidades más apremiantes. Así mismo, la Agencia Canadiense para el Desarrollo Internacional (ACDI) ha mostrado interés en atender la parte de transmisión del sistema interconectado. Se considera que los daños causados por el huracán ascienden a unos US\$ 19 millones.

- En cuanto al sector de telecomunicaciones, Hondutel estima que alrededor de 30,000 líneas telefónicas se encuentran aún fuera de servicio, para cuya rehabilitación se demandarían recursos por el orden de US\$ 31 millones.
- No existen al presente proyectos o préstamos de agencia multilaterales para el sector de telecomunicaciones, por lo que se sugiere que el Gobierno analice profundamente la posibilidad de acelerar el proceso de privatización de Hondutel y a la vez restrinja, al mínimo indispensable, eventuales inversiones adicionales que deberían ser trasladadas al sector privado.

1.2.5. Vivienda

- El Fondo Social para la Vivienda (FOSOSVI) y el Fondo Nacional para la Producción y Vivienda (FONAPROVI) han estimado que se requieren construir 33,000 nuevas soluciones habitacionales a un costo aproximado de US\$ 166 millones y a la vez rehabilitar unas 50,000 viviendas para restituir la infraestructura habitacional dañada, a un costo estimado de US\$ 106 millones.
- El cálculo de inversión totaliza la suma estimada de alrededor de US\$ 275 millones y en función de la magnitud de los recursos demandados, el BM considera que este problema debe ser estudiado con una mayor profundidad y detenimiento para definir la forma de implementación del programa, potenciales fuentes de financiamiento y la respectiva recuperación de costos.

1.2.6. Agricultura y Recursos Naturales

- La Secretaría de Recursos Naturales y Ambiente (SERNA) estima que además de la producción agrícola destruida, las pérdidas de productividad de los terrenos arables podrían cifrarse en aproximadamente US\$ 400 millones.
- Se han identificado como prioridades inmediatas, las siguientes: i) recuperar la producción existente del ciclo de primera; ii) impulsar la siembra inmediata de 54,250 Mz (cerca de 40,000 ha) de granos básicos en las próximas 3-4 semanas; iii) lograr el aprovechamiento de la reserva estratégica; iv) orientar la cooperación internacional y el sector privado en cuanto a los requerimientos de alimentos y calendarización de importaciones y suministro de alimentos e insumos; y v) empezar a generar empleo en lo inmediato.
- Por lo que se refiere a los recursos naturales, la SERNA ha informado que a lo largo de los márgenes del Río Choluteca hay cantidades desconocidas de contenedores de agroquímicos que, además de poder ser una amenaza a los sistemas de agua para la ciudad de Choluteca, pueden perjudicar a los cultivos de camarones, los bosques manglares y entrar a las aguas del Golfo de Fonseca. Existen informaciones indicando

que los pobladores de la zona han abierto los envases y vertido en el río su contenido para almacenar agua o venderlos.

- En cuanto a los riesgos ambientales que podrían incidir en el incremento de las enfermedades transmitidas por vectores se han considerado: i) el aumento de la población expuesta en áreas consideradas de alto riesgo; ii) la alta concentración de la población en albergues; iii) el movimiento local de poblaciones susceptibles en zonas afectadas por el desastre; iv) el daño masivo a los sistemas de abastecimiento de agua y saneamiento y el tiempo que se necesitará para su recuperación; v) la suspensión temporal del funcionamiento regular de los programas de prevención y control de vectores y vi) el sobrecargo en los servicios del sistema de salud.

1.2.7. Manejo de Acciones Durante Emergencias

- El Gobierno ha actuado con rapidez e implementó un sistema adecuado de emergencia que se compone de: la Comisión Nacional de Emergencia (CONE), y un Centro de Información y Evaluación de Daños, para obtener informaciones para la actuación de CONE. Dichos sistemas están funcionando adecuadamente y han permitido organizar la asistencia internacional recibida y coordinar las acciones del Gobierno, en procura de la ayuda para las poblaciones afectadas.
- Se recomienda, que se diseñe y se implante (de preferencia antes de la próxima estación de huracanes) un Plan de Manejo de acciones durante emergencias, constituyéndose de: (i) la creación de una estructura institucional; (ii) la creación de una capacidad de instalaciones y equipos necesarios; (iii) la creación de la capacidad humana adecuada con el entrenamiento y asistencia técnica necesaria.
- Se recomienda que se implante un sistema de alerta de emergencia, como parte importante del Plan de Manejo de acciones durante emergencias, constituyéndose de: (i) equipos de medición, instalaciones y capacidad humana para previsión de emergencias; y (ii) sistemas de comunicación para la recolección de datos y más importante aún, para transmitir alertas a la población en riesgo.

**CUADRO RESUMEN
(MILLONES)**

SECTOR	EMERGENCIA		RECONSTRUCCION		TOTAL	
	US\$	Lps	US\$	Lps	US\$	Lps
TRANSPORTE	30.7	420.6	427.0	5,849.9	457.7	6,270.5
AGUA Y ALCANTARILLADO	5.9	80.8	174.1	2,385.1	180.0	2,466.0
INFRAESTRUCTURA SOCIAL	21.0	287.7	35.0	479.5	56.0	767.2
ENERGIA Y TELECOMUNICACIONES	13.5	184.9	38.3	524.7	51.6	706.9
VIVIENDA	-	-	-	-	275.0	3,767.5
AGROPECUARIO Y MEDIO AMBIENTE	-	-	-	-	400.0	5,480.0
SECTOR PRIVADO ¹	-	-	-	-	600.0	8,220.0
TOTAL	71	974	674	9,239	2,020	27,678

¹ El sector privado no está cubierto en este informe. Los daños indicados en este sector son fruto de una estimación preliminar y por lo tanto susceptibles a revisiones. Esta tabla no incluye las pérdidas de Valor Añadido como consecuencia del huracán, sino únicamente las pérdidas de infraestructura.